



# Las raíces del futuro

Situación actual y progreso en género y cambio climático



---

Esta publicación fue producida por la Oficina Global de Género (GGO) de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), bajo el auspicio del programa conjunto de la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA), cuya existencia es posible gracias al apoyo generoso del Gobierno de Finlandia. Un gran número de personas y colaboradores han contribuido al contenido, estudios de caso y revisión esta publicación, incluidos muchos de los miembros de la GGCA. Las opiniones expresadas en esta publicación no necesariamente representan a la UICN en su totalidad ni las opiniones de todos los colaboradores.



<http://iucn.org/>  
<http://genderandenvironment.org/>

[www.gender-climate.org](http://www.gender-climate.org)

Título original: *Roots for the Future: The Landscape and Way Forward on Gender and Climate Change*

© 2015 International Union for Conservation of Nature  
1630 Connecticut Ave. Washington, DC, 20009, USA

*Las raíces del futuro: situación actual y progreso en género y cambio climático*

Lorena Aguilar, Margaux Granat y Cate Owren

Traducción al español de Beatriz Eugenia Alvarez Klein, Luis Rey Ballesteros López,  
Rafael Segovia, Andrea Quesada y Marcela Eduarte.

Primera edición en español en formato electrónico: marzo de 2017

Esta edición fue coordinada y preparada por la GGO y la UICN

D.R. © 2017 Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, delegación Coyoacán, 04510, Ciudad de México

Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias  
Av. Universidad s/n, Circuito 2, colonia Chamilpa  
62210, Cuernavaca, Morelos

<http://www.crim.unam.mx/web/>

ISBN 978-607-02-8586-8

Agradecemos a la Red Temática Género, Sociedad y Medio Ambiente (proyecto Conacyt 271501), por haber financiado parte de la edición y la traducción al español de esta obra.

La GGCA, fue fundada en el 2007 por la UICN, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización de Mujeres, Ambiente y el Desarrollo (WEDO). La GGCA es una alianza única integrada por casi 100 miembros pertenecientes a organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones intergubernamentales y

no gubernamentales de todo el mundo que trabajan juntas para garantizar que la toma de decisiones, políticas e iniciativas sobre cambio climático sean género responsables y mejoren las vidas y medios de vida de las mujeres y los hombres.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales

Hecho en Washington, D.C.

---

## **Autoras principales y editoras**

Lorena Aguilar, Margaux Granat y Cate Owren

### **En colaboración con**

- Manuel Oliva (*Capítulo 1*)
- Eleanor Blomstrom y Bridget Burns (*Capítulo 2.1*)
- Cheryl Anderson, en colaboración con Molly Gilligan, Fidaa F. Haddad, Ali Raza Rizvi y Cristina Tirado (*Capítulo 3*)
- Ana Rojas, en colaboración con Maria Prebble and Jackelline Siles (*Capítulo 4.1*)
- Elizabeth Eggerts (*Capítulo 4.2*)
- Gotelind Alber y Kate Cahoon, en colaboración con A.E. Boyer (*Capítulo 5*)
- Liane Schalatek (*Capítulo 6*)

### **Coordinadores de los estudios de casos**

- Los estudios de caso se basaron en las contribuciones de miembros de la GGCA y en las propuestas de la iniciativa Impulso para el Cambio Climático de la CMNUCC.

### **Coordinadoras de la publicación**

Cate Owren y Margaux Granat

### **Diseño**

Pablo Porta y Laura Hidalgo,  
Estudio Relativo

### **Citas, referencias y formato**

Molly Gilligan

### **Correctora de estilo**

Georgina Kenyon

### **Coordinadora de comunicación de la GGO**

Maggie Roth

La referencia de la publicación completa es: Aguilar, L., Granat, M., y Owren, C. (2015). *Las raíces del futuro: Situación actual y progreso en género y cambio climático*. Washington, DC : UICN y GGCA.

Un ejemplo de referencia a un capítulo es: Blomstrom, E., y Burns, B. (2015). Paisaje político mundial: Un marco de apoyo para implementar acciones género responsivas sobre cambio climático En: L. Aguilar, M. Granat, y C. Owren (Autoras), *Las raíces del futuro: Situación actual y progreso en género y cambio climático*. Washington, DC: IUCN y GGCA.

# Contenido

Agradecimientos	6
Prólogo	8
Prefacio	9
Introducción	11



## Capítulo 1 16

**Las raíces de un futuro más equitativo y sostenible: Introducción al cambio climático – y la importancia de abordarlo de una manera género responsiva**

*Por Manuel Oliva y Cate Owren*



## Capítulo 2 51

**Política**

<b>2.1 Panorama político mundial: Un marco de apoyo para implementar acciones género-responsivas sobre cambio climático</b>	<b>52</b>
---	-----------

*Por Eleanor Blomstrom y Bridget Burns*

<b>2.2 Políticas y planificación nacionales y regionales: De las normas globales a las acciones locales</b>	<b>91</b>
---	-----------

*Por Lorena Aguilar y Cate Owren*



## Capítulo 3 144

**Promoción de la resiliencia, los derechos y los recursos: Adaptación género-responsiva a través de varios sectores**

*Por Cheryl Anderson (Univ. de Hawaii), Lorena Aguilar y Molly Gilligan (UICN), en colaboración con Fidaa F.*

*Haddad y Ali Raza Rizvi (UICN), y*

*Cristina Tirado (UCLA y IUNS)*



## Capítulo 4

224

### Mitigación

---

#### 4.1 Encender la luz: Cómo asegurarse de que el sector energético sea sostenible y género-responsivo 227

---

*Por Ana Rojas, en colaboración con María Prebble y Jackeline Siles (UICN)*

#### 4.2 El sendero a través del bosque: Políticas y acciones REDD+ género responsivas 284

---

*Por Elizabeth Eggerts (Programa PNUD/ONU-REDD)*



## Capítulo 5

320

### En las ciudades: Desarrollar y apoyar ambientes urbanos género-responsivos, resilientes y sostenibles

---

*Por Gotelind Alber y Kate Cahoon (Gender-CC Mujeres por la Justicia Climática), con A.E. Boyer y Margaux Granat (UICN)*



## Capítulo 6

361

### Abrir las puertas a la acción Financiamiento climático género responsivo

---

*Por Liane Schalatek (Heinrich Böll Stiftung North America), Lorena Aguilar y Margaux Granat (UICN)*



## Capítulo 7

421

### A la vanguardia: Estudios de caso de iniciativas género responsivas

---

---

# Agradecimientos

Esta publicación, al igual que la GGCA, fue posible gracias al esfuerzo colectivo y la colaboración de diversos organismos y personas. Los miembros de la GGCA y los resultados del programa conjunto fueron en gran medida la inspiración de esta publicación; ya que es gracias a estas colaboraciones que se han podido alcanzar logros importantes en las políticas y programas sobre género y clima, en los últimos ocho años.

Las autoras y los autores principales de cada capítulo se aseguraron que los temas fueran cubiertos de manera comprensiva e incluyeran los estudios e información más recientes. La Oficina Global de Género (GGO) de la UICN agradece profundamente la colaboración de Manuel Oliva, Eleanor Blomstrom y Bridget Burns, Cheryl Anderson, Elizabeth Eggerts, Gotelind Alber y Kate Cahoon y Liane Schalatek. Las autoras principales contaron con el apoyo de expertas que brindaron contenidos claves en el capítulo sobre adaptación, entre ellas incluyen a Fidaa F. Haddad (tierras secas y desertificación), Cristina Tirado (nutrición, seguridad alimentaria, salud) y Ali Raza Rizvi (adaptación basada en ecosistemas, pérdidas y daños).

Revisores expertos enriquecieron el contenido de los capítulos. La GGO agradece a Ana Rojas (introducción), Aira Kalela (políticas internacionales), Fleur Newman (políticas nacionales y sección sobre MDL), Verania Chao (políticas nacionales), Itzá Castañeda (políticas nacionales), Patrick Wylie (REDD+), Manuel Oliva (ciudades), Elizabeth Eggerts (finanzas), Gabriella Richardson (FMAM) y Dima Shocair Reda (Fondo de Adaptación).

Esta publicación, así como una amplia gama de programas que la Oficina Global de Género (GGO) de la UICN tiene el orgullo de implementar y que tienen un gran impacto, han sido posibles gracias al apoyo económico generoso, la colaboración técnica y liderazgo transformador en materia de género y cambio climático brindado por el Gobierno de Finlandia.

La GGO también agradece a la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y a todos los colaboradores afiliados a la iniciativa Impulso para el Cambio: Mujeres para Obtener Resultados. Esta iniciativa innovadora ha promovido y destacado ejemplo e iniciativas de mujeres que han liderado

---

esfuerzos extraordinarios de mitigación y adaptación. Esta publicación se ha beneficiado de la posibilidad de obtener acceso a estos ejemplos y compartirlos.

Por último, esta publicación es el resultado de un esfuerzo de equipo de la GGO: Lorena Aguilar, Asesora Principal de Género y Directora de la GGO, quien contó con el apoyo de las coordinadoras de publicación Cate Owren y Margaux Granat, y de Ana Rojas, Jackelline Siles, Molly Gilligan, A. E. Boyer y Maggie Roth, quienes colaboraron en la elaboración de algunas secciones de los capítulos, revisión de docenas de borradores, identificación de estudios casos

ilustrativos, investigación y formato de las referencias bibliográficas y en el análisis e incorporación de datos primarios ( algunos provenientes de la Plataforma de Información sobre Género y Ambiente (EGI) de la propia GGO). Itzá Castañeda, Natalia Armijo, Barbara Clabots, Erin Knight y María Prebble, integrantes del equipo de la GGO, también contribuyeron a la investigación y apoyaron la elaboración de la publicación. Celia Steele y Roxanne Halley hacen posible el trabajo de la GGO al ser la columna vertebral financiera y administrativa. Asimismo, la GGO agradece a la UICN, en particular a la oficina de Washington, D.C., por el apoyo brindado.

---

# Prólogo

Las mujeres que viven en países en desarrollo se enfrentan a dos panoramas distintos pero intrínsecamente ligados en lo que respecta al cambio climático.

Por una parte, son desproporcionadamente vulnerables a los efectos del cambio climático. Por la otra, son poderosas agentes de cambio.

Dado que son estas mujeres quienes se adaptan actualmente a las sequías, inundaciones y otros eventos climáticos extremos, ellas se hallan en la vanguardia de la batalla contra el cambio climático. Estas circunstancias, a su vez, las colocan en una mejor posición para reconocer algunas de las oportunidades que el cambio climático ofrece.

Por ejemplo, casi 2400 mil millones de personas—la mayoría de las cuales son mujeres—cocinan en fogones u hogueras en el interior de sus hogares. Nuevas tecnologías limpias permiten a muchas de estas mujeres cambiar los fogones u hogueras por estufas eficientes, que mejoran su salud, utilizan menos leña y reducen las emisiones.

En la CMNUCC trabajamos arduamente para mostrar el papel fundamental que desempeñan las mujeres en la respuesta al cambio climático, a través de nuestra iniciativa Impulso para el Cambio. La iniciativa resalta actividades lideradas por mujeres que marcan una diferencia real en la lucha contra el cambio climático y que pueden ser replicadas y ampliadas a los niveles local, nacional e internacional.

Contamos las historias de mujeres que lideran cambios transformadores, como la lideresa industrial tailandesa que convirtió su compañía de energía solar en una empresa multimillonaria, o la pionera australiana que crea un movimiento para lograr que un millón de mujeres en todo el país actúen frente al cambio climático, o la empresaria de Ghana quien introduce bicicletas de bambú en el mercado mundial.

Pero si las mujeres han de ser verdaderas agentes de cambio, es necesario que se incrementen las acciones concretas y medibles en todos los niveles.

Esta nueva publicación es una herramienta valiosa para incrementar la capacidad de las autoridades normativas y tomadores de decisiones para desarrollar políticas y estrategias climáticas género responsivas que garanticen que se incluya a las mujeres en todos los niveles del proceso de toma de decisiones. Esta publicación llega en un momento crucial en el que los gobiernos del mundo trabajan para llegar a un nuevo acuerdo universal sobre cambio climático este año en París, Francia.

Tengo la esperanza que los ejemplos prácticos que contiene esta publicación fortalezcan los esfuerzos para alcanzar un nuevo acuerdo que permita a las mujeres ser agentes de cambio en todos los niveles.



**Christiana Figueres,**  
*Secretaria Ejecutiva de la CMNUCC*

---

# Prefacio

El cambio climático tendrá un impacto directo o indirecto en la vida de todas las personas. Es injusto que este fenómeno vaya tener su mayor impacto sobre las vidas de las personas más pobres que viven en las regiones con mayor pobreza, puesto que ellas han sido las que menos han contribuido a sus causas. La mayoría de estas personas que son afectadas profundamente son mujeres. Lo primero que podemos hacer para cambiar esta injusticia es garantizar que esas perspectivas y experiencias impulsen y den forma a nuestras acciones respecto al cambio climático.

En los últimos años, ha aumentado considerablemente nuestra comprensión colectiva de los diversos roles y responsabilidades de los hombres y las mujeres en nuestras sociedades. Lo anterior nos ha convencido de que se requiere la participación y el liderazgo de hombres y mujeres por igual para lograr que nuestra respuesta al cambio climático a nivel mundial sea efectiva. Las contribuciones de las mujeres son esenciales, por ejemplo, para avanzar hacia el consumo y la producción sostenibles, puesto que en los países desarrollados son ellas quienes realizan la mayoría de las compras y deciden los patrones de consumo tanto en los hogares como en algunos lugares de trabajo. En países en desarrollo, las mujeres desempeñan un papel fundamental en la agricultura sostenible y la seguridad alimentaria, así como en la conservación del suelo, los bosques y los recursos hídricos.

Comprender estas funciones llevó al establecimiento de la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA) en el 2007, cuando se propusieron las

negociaciones para lograr un nuevo acuerdo internacional sobre el cambio climático. Las organizaciones fundadoras decidieron consolidar y fortalecer los esfuerzos para promover la igualdad de género en la lucha contra el cambio climático. Finlandia ha apoyado el trabajo de la GGCA desde el principio y ha cooperado con sus organizaciones miembro que están interesadas en desarrollar un acuerdo que realmente sea género-responsivo.

Nuestro objetivo en esta cooperación ha sido actuar en contra el cambio climático de la manera más eficiente y prevenir que exacerbe las desigualdades de género. No podemos permitir que el cambio climático mine nuestros esfuerzos para erradicar la pobreza. Ayudar a millones de personas a salir de la pobreza sigue siendo la meta general de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; ya que estos objetivos se basan en los logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El combatir el cambio climático y promover la igualdad de género están incluidos de manera explícita en los nuevos objetivos. Me complace enormemente que la igualdad de género se encuentre transversalizada de manera horizontal en muchas actividades propuestas por los otros objetivos, y que sea reconocida por sí misma como una prioridad.

Todos los miembros de la GGCA comparten esta visión; una alianza que, amparada por nuestra cooperación, ha crecido a partir de cuatro organizaciones fundadoras y ha evolucionado hasta convertirse en la poderosa alianza unificada de casi un centenar de organizaciones. Esto es una señal convincente de que existe una mayor comprensión sobre la necesidad de promover

---

la igualdad de género en todas las iniciativas de desarrollo y apoyar la participación de las mujeres en el trabajo relacionado con el cambio climático a nivel internacional y nacional.

La cooperación entre los miembros de la GGCA y los Países activos ha resultado en muchos acuerdos, los cuales alientan a las mujeres a participar plenamente, sobre una base de igualdad, en los esfuerzos para combatir el cambio climático.

Juntos, todas y todos hemos contribuido a obtener resultados claves en materia de cooperación internacional dentro de la CMNUCC. Entre estos resultados, se puede resaltar el establecimiento de "Género y Clima" como un ítem permanente en la agenda de la Conferencia de las Partes y más de 50 decisiones que incluyen género acordadas por las Conferencias en diversas áreas de acciones para combatir el cambio climático. Dichas decisiones cubren todos los principales programas de la Convención y, específicamente, el Programa de Trabajo de Lima sobre el Género acordado en el 2014. Durante las Conferencias de las Partes, se destacan las cuestiones de género durante el Día de Género; además, actualmente, el sitio web oficial de la Convención tiene una página dedicada al Género. También, la Secretaría de la CMNUCC ha establecido un Punto Focal de Género.

Estos avances no se habrían logrado sin los esfuerzos incansables de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) y otros organismos miembros de la GGCA. El Fondo para las Mujeres Delegadas concebido por el Gobierno de Finlandia y la Organización de Mujeres, Ambiente y el Desarrollo (WEDO) dentro de la GGCA, han apoyado la participación de las mujeres delegadas de los países menos desarrollados en las negociaciones. El desarrollo y fortalecimiento de capacidades de las delegadas de países en desarrollo; la orientación y concienciación de todas y todos los delegados y tomadores de decisiones, así como los Planes de Acción de Género para el Cambio Climático (ccGaPs) (los cuales se analizan en mayor profundidad en esta publicación) constituyen pasos prácticos que han empoderado a las mujeres y amplificado sus voces en los ámbitos de negociación a nivel mundial.

Finlandia tiene el orgullo de participar en esta colaboración. Este libro describe las mejores lecciones y experiencias y es un testimonio de historias de éxito con miras al futuro. Espero nos inspire a establecer colaboraciones sólidas e impulsar acciones pragmáticas y exitosas que combatan el cambio climático y promuevan la igualdad de género.



**Tarja Halonen,**

*Presidenta de la República de Finlandia  
2000-2012*

---

# Introducción

En el 2008, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) en colaboración con algunas organizaciones clave, como el PNUD y WEDO, y con el apoyo del Gobierno de Finlandia elaboraron el *Manual de capacitación en género y cambio climático* (<https://portals.iucn.org/library/node/9396>), bajo el auspicio de la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA); la cual es la primera red multidisciplinaria creada para promover políticas, planes y acciones sobre cambio climático género-responsivos. En su momento, este manual fue una de las primeras compilaciones exhaustiva de información sobre temas de género y cambio climático. El manual incluyó información que cubría desde el marco normativo de las políticas internacionales que apoyaba la toma de decisiones género responsiva incipiente, hasta la transversalización del género en la adaptación, la mitigación, la tecnología y el financiamiento.

El Manual de Capacitación ha sido traducido a todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas, se ha utilizado en docenas de capacitaciones técnicas, entre ellas, el curso de Capacitación para Capacitadoras para organizaciones de mujeres y las sesiones de orientación temática para las delegadas y delegados de la CMNUCC, y ha sido y continúa siendo descargado decenas de miles de veces en todo el mundo. Se comprobó que había un gran interés en obtener información y herramientas de capacitación fáciles de utilizar sobre género y cambio climático. *El Manual de Capacitación* sigue siendo ampliamente utilizado y se han incrementado las solicitudes de actualizar la información debido a los avances claves

en materia de género y cambio climático ocurridos recientemente; por ello, parece que la demanda por un documento actualizado seguirá en aumento.

En los últimos siete años se han logrado grandes avances en materia de género y cambio climático gracias, en parte, a la labor realizada por el programa conjunto de la GGCA que ofrece apoyo técnico y procesos de fortalecimiento de capacidades a diversas partes interesadas, realiza actividades de sensibilización, toma de conciencia e incidencia y apoya la planificación climática género responsiva a nivel regional, nacional y subnacional. Por lo que es necesario actualizar el manual del 2008 para apoyar que la comunidad mundial se mantenga proactiva y centrada en la promoción de una agenda climática género responsiva .

---

## Objetivo de la publicación

Si bien esta publicación no es un manual de capacitación, su objetivo es revisar y actualizar el contenido del manual del 2008. En otras palabras, esta publicación fue inspirada por el manual del 2008, sus autoras y las miles de personas que lo utilizan y quienes han seguido solicitando información actualizada sobre políticas, planificación y ejemplos concretos de acciones implementadas en campo. Esta publicación es una celebración de los avances y resultados logrados y se une al llamado global para que se de una implementación justa y equitativa a nivel mundial ya que demuestra que esta es posible.

---

La publicación fue escrita y esta dirigida a un público amplio; incluidas las autoridades normativas a nivel internacional, quienes buscan un marco político para fomentar una toma de decisiones que este alineada con los mandatos sobre derechos de las mujeres y igualdad de género; profesionales de base, que pueden beneficiarse de las estrategias para desarrollar proyectos favorables y aquellas personas que no cuentan con conocimientos sobre estos temas pero que buscan entender los conceptos básicos o los vínculos. Es posible que algunos lectores sean expertas y expertos en género, mientras que otros, sean profesionales que trabajan en cambio climático o algún sector específico. Esta publicación se propone llenar vacíos en el conocimiento y posiblemente inspirar nuevas preguntas y nuevas soluciones. Si bien utiliza un lenguaje técnico, ha sido redactada de tal modo que resulte fácil de comprender.

## **Contenido de la publicación**

---

El objetivo, de los capítulos de esta publicación, es presentar de manera detallada los temas principales relacionadas con la toma de decisiones sobre género y de cambio climático, las políticas internacionales, regionales y nacionales, la adaptación y la mitigación, las ciudades sostenibles, y los mecanismos de financiamiento. Los capítulos están propuestos para que se complementen, pero debido a que cada uno fue escrito por autores diferentes, también están escritos para leerse de forma independiente y por ello es posible consultarlos en línea por separado. Entre los capítulos se encuentran similitudes, debido a su naturaleza y que las consideraciones de género y cambio climático están ligadas indisolublemente. Esto se aplica tanto a los temas de género como al clima y los mecanismos climáticos; por ejemplo, el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) se aborda

tanto en el capítulo sobre energía (capítulo 4.1), como en el capítulo sobre financiamiento (capítulo 6). Estas similitudes no son errores, sino son señales que evidencian que no es posible tratar un tema de manera aislada.

En esa misma línea, el índice de esta publicación no es exhaustivo. Algunos temas y sectores importantes no se han incluido como encabezados temáticos, no por motivos políticos sino exclusivamente por falta de espacio, tiempo o capacidad. Por ejemplo, la educación, el desarrollo de capacidades, el intercambio de información a través múltiples métodos tradicionales y no tradicionales, así como otras temáticas de alcance público, no se abordan como un capítulo independiente. Asimismo, no se profundiza de manera independiente en algunos temas relevantes relacionados con la protección y el bienestar sociales.

No obstante, muchos de estos temas se abordan en las recomendaciones localizadas al final de cada capítulo. Las secciones tituladas “Recomendaciones a futuro” tienen por objeto no solo resumir los temas principales sino promover que diversos actores y tomadores de decisiones generen nuevas ideas y enfoques. Es necesario recalcar, que el desarrollo de capacidades y el intercambio de información son la fuerza que motivó la inclusión de numerosos ejemplos sobre programas y proyectos en esta publicación, como son, las ingenieras en energía solar que trabajan para capacitar y empoderar a otras emprendedoras, las y los activistas que utilizan buenas prácticas para contribuir a las reformas de políticas forestales, agrícolas o de reducción de riesgos de desastre y como el aprendizaje y la colaboración entre diversos sectores y contextos. Estos temas destacan como temas clave en los capítulos de esta publicación.

---

Cabe resaltar que ciertos capítulos ofrecen herramientas para temas específicos que pueden ser aplicables o valiosas para otros temas. Por ejemplo, las herramientas de análisis de género que se presentan en el capítulo sobre energía (capítulo 4.1), se pueden utilizar en proyectos de adaptación intersectoriales. De igual manera, las herramientas que se proporcionan en el capítulo sobre REDD+ (capítulo 4.2), reiteran algunos de los recursos sugeridos en el capítulo sobre ciudades sostenibles (capítulo 5). Invitamos a los y las lectores a considerar cómo las lecciones y herramientas de un sector pueden beneficiar la creación de políticas y la programación en otros sectores.

Esta publicación se ha enfocado en destacar nuevas ideas y ejemplos concretos de cambio positivo que llevan a la transformación y que están surgiendo en todo el mundo. Los avances a nivel de políticas ocurren de manera paralela a la implementación de enfoques innovadores que llevan a resultados tangibles. Estos procesos ocurren en diversos niveles, desde los programas de reformas de políticas hasta los proyectos comunitarios que aumentan la resiliencia, seguridad alimentaria, seguridad, etc. El último capítulo, sobre estudios de casos,<sup>1</sup> celebra estos esfuerzos.

Al aprovechar las maneras únicas y diversas en que múltiples organizaciones trabajan en “género y el cambio climático”, particularmente, los miembros de la GGCA, el último capítulo presenta una serie de estudios de casos que muestran estrategias y resultados efectivos que contribuyen a la mitigación, la adaptación, la resiliencia y el desarrollo sostenible, al mismo tiempo que contribuyen a promover la igualdad de género.

La iniciativa “Impulso para el Cambio: Mujeres para Obtener Resultados” de la Secretaría de la CMNUCC reconoce actividades que demuestran la trascendencia del liderazgo y la participación de las mujeres para enfrentar el cambio climático. Estas actividades crean resultados medibles que se pueden replicar y ampliar a nivel local, nacional e internacional. Celebran una amplia gama de actividades que se realizan en todos los sectores alrededor del mundo, desde mujeres que están al frente de empresas energéticas en Indonesia hasta mujeres que transforman los desperdicios en productos reutilizables en Perú.

---

1. Es necesario señalar que los estudios de casos que se presentan en esta publicación han sido tomados de iniciativas y ejemplos compartidos por los miembros de la GGCA y de páginas web, así como, de información pública sobre los proyectos solicitantes y ganadores de la iniciativa “Impulso para el Cambio: Mujeres para Obtener Resultados” de la CMNUCC y de otras fuentes como la Red de Conocimiento sobre Clima y Desarrollo (CDKN). La UICN no ha investigado detalladamente los resultados que las organizaciones encargadas de realizar estos estudios afirman haber obtenido; tampoco ha verificado ni evaluado sus estrategias.

---

Busque estos recuadros a lo largo de los capítulos para conocer ejemplos y estudios de casos específicos de estas iniciativas:

### **¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!**

---

**LOS RECUADROS 'LEA MÁS' QUE ENCONTRARÁ A LO LARGO DE ESTA PUBLICACIÓN INCLUYEN INICIATIVAS ESPECÍFICAS QUE SE ABORDAN EN EL CAPÍTULO SOBRE ESTUDIOS DE CASOS**

–  
**EL CAPÍTULO TITULADO 'A LA VANGUARDIA: ESTUDIOS DE CASOS SOBRE INICIATIVAS GÉNERO RESPONSIVAS' OFRECE 35 EJEMPLOS DE PROYECTOS Y PROGRAMAS QUE SE ESTÁN LLEVANDO A CABO EN TODO EL MUNDO Y EN TODOS LOS SECTORES.**



---

## **Aprenda, implemente y cuéntenos**

---

Debido que esta publicación no es un manual de capacitación, sino que se basa en el contenido del manual del 2008 y lo actualiza, se sugiere que las lectoras y lectores consideren las historias, casos y recomendaciones planteados y exploren maneras de incorporar acciones significativas en sus propias capacitaciones, las actividades de sus proyectos, el diseño de sus programas y los procesos de evaluación, así como, en los ámbitos de toma de decisiones.

Conforme surjan lecciones, buenas prácticas y el conocimiento continúe evolucionando, la GGO de la IUCN agradece su retroalimentación y sus actualizaciones. Por favor envíelas a:

**[GlobalGenderOffice@iucn.org](mailto:GlobalGenderOffice@iucn.org)**.



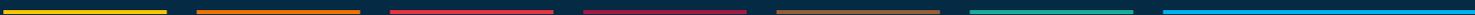
# 1

## LAS RAÍCES DE UN FUTURO MÁS EQUITATIVO Y SOSTENIBLE:

Introducción al cambio climático  
– y la importancia de abordarlo de  
una manera género responsiva



Por Manuel J. Oliva (Asesor Independiente) y  
Cate Owen (UICN)





# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



	<b>Mensajes clave</b>	<b>18</b>
<b>1.0</b>	<b>Introducción</b>	<b>19</b>
<b>1.1</b>	<b>Los impactos del cambio climático</b>	<b>23</b>
<b>1.2</b>	<b>La importancia del género: Avanzar hacia la igualdad para el bienestar mundial</b>	<b>27</b>
<b>1.3</b>	<b>Raíces conectadas: La importancia de un enfoque género-responsivo para enfrentar el cambio climático</b>	<b>35</b>
	<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>45</b>

## SIGLAS

<b>AFOLU</b>	Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra	<b>ONU-Mujeres</b>	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>REDD+</b>	Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal en los países en desarrollo, incluyendo la conservación, el manejo sostenible de bosques y el incremento de las reservas de carbono forestales
<b>CO<sub>2</sub></b>	Dióxido de carbono	<b>REFACOF</b>	Red de Mujeres Africanas para el Manejo Comunitario de los Bosques
<b>ECOSOC</b>	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas	<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>EGI</b>	Plataforma de Información sobre Género y Ambiente	<b>UIP</b>	Unión Interparlamentaria
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>GEI</b>	Gases de Efecto Invernadero		
<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático		
<b>°C</b>	Grados Celsius		
<b>OIT</b>	Organización Internacional del Trabajo		
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud		
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas		



## Mensajes clave

- El cambio climático tendrá diferentes impactos sobre las regiones geográficas, y también sobre las personas de acuerdo con las normas y estructuras socioculturales propias de estas zonas. Es probable que las mujeres y los hombres experimenten el cambio climático de manera diferente, dada la prevalencia y persistencia de las desigualdades de género comunes en todo el mundo.
- Los impactos del cambio climático no solo provendrán de los efectos regionales y mundiales de este fenómeno (por ejemplo, el aumento en el nivel del mar, tormentas más intensas), sino también de las medidas nacionales y locales para enfrentarse y adaptarse al cambio climático (por ejemplo, la conversión a fuentes de energía limpia, cambios en las prácticas agrícolas o pesqueras). Las medidas tomadas representan una posibilidad ya sea para perpetuar los patrones de inequidad y desigualdad o por el contrario promover acciones transformadoras.
- El cambio climático no se produce de manera aislada: los problemas están interconectados a través de los diversos sectores, regiones, ecosistemas y sistemas socioculturales y económicos.
- Las soluciones exitosas para abordar el cambio climático a largo plazo deben reconocer las contribuciones significativas de las mujeres, junto con los hombres, como tomadoras de decisiones, partes interesadas, educadoras, encargadas del cuidado y expertas en los diversos sectores, desde los bosques y la pesca hasta la infraestructura energética a gran escala y las ciudades sostenibles.
- Mundialmente se están implementando acciones que contribuyen a la mitigación y adaptación al cambio climático por igual que resultan en co-beneficios, así como de los avances hacia la igualdad de género, la justicia social y el bienestar general para la comunidad mundial.
- Existen numerosos ejemplos que muestran que las mujeres lideran y buscan soluciones más equitativas y sostenibles para enfrentar el cambio climático. Las innovaciones, conocimientos y experiencia de las mujeres tienen un impacto profundo en diversos sectores. Esta publicación se propone destacar este mensaje y esos ejemplos.



## 1.0 Introducción

***“El cambio climático es el problema que define nuestra era. Define nuestro presente. Nuestra respuesta definirá nuestro futuro. Para navegar a través de esta tormenta requerimos de todas las manos sobre cubierta.”***

– Ban Ki-moon, Secretario General de la ONU.

Discurso inaugural de la Cumbre de la ONU sobre el Cambio Climático, 23 de septiembre de 2014<sup>1</sup>

***“Las mujeres se ven afectadas desproporcionadamente por los impactos del cambio climático, tales como sequías, inundaciones y otros eventos climáticos extremos. Ellas también desempeñan un papel fundamental en la lucha contra el cambio climático, pero es necesario que estén mejor representadas en la toma de decisiones en todos los niveles. El empoderamiento de las mujeres será un factor importante para hacer frente a los retos que presenta el clima.”***

– Christiana Figueres,

Secretaria Ejecutiva de la CMNUCC, 2014<sup>2</sup>

El cambio climático es un problema mundial que afectará a todas las personas. Sin embargo, los impactos sobre las personas varían significativamente según sus condiciones geográficas, económicas y sociales. En diversas sociedades, las

mujeres y los hombres experimentarán los impactos de diferente manera, y en ciertos contextos la carga sobre las mujeres será desproporcionada debido a las estructuras que las marginan social, política y económicamente. Estas mismas estructuras impiden que las mujeres se conviertan en participantes activas de los procesos para abordar el cambio climático. Las mujeres representan aproximadamente la mitad de la población mundial; por lo que es necesario potenciar sus conocimientos y habilidades, junto con los hombres, para proponer soluciones exitosas frente al cambio climático que beneficien a la comunidad mundial.

El cambio climático, se refiere a los cambios en los patrones climáticos regionales o mundiales que persisten durante un período prolongado, por lo general que abarca décadas o más tiempo. En la Tierra existen muchos fenómenos naturales que ocasionan episodios de cambio climático temporales y periódicos, como las erupciones volcánicas o aumento de la temperatura oceánica en ciertas regiones debido al fenómeno del Niño. No obstante, en los últimos 200 años, el planeta ha experimentado un cambio climático continuo y drástico, que se manifiesta como un aumento de la temperatura global. Desde el año 1800, el aumento en la temperatura promedio mundial ha sido de 0.85 °C,<sup>3</sup> y con base en las tendencias actuales se predice que para el año 2100 aumentará entre 1.5 y 4°C si se compara con las temperaturas promedio entre los años 1850 y 1990.<sup>4</sup> Cabe señalar que los cambios en la temperatura no ocurrirán de manera uniforme en todo el planeta, ya que es posible que en ciertas regiones terrestres se incremente en 4.8°C (8.6°F).<sup>5</sup>



Este efecto del calentamiento global se debe a un aumento drástico de la cantidad de gases liberados a la atmósfera que absorben el calor, comúnmente denominados gases de efecto invernadero (GEI). Estos gases, en la actualidad, presentan los niveles más altos de los últimos 650 000 años. La figura 1 compara el nivel actual y los niveles históricos del dióxido de carbono ( $\text{CO}_2$ ), el GEI más abundante en la atmósfera.

**Figura 1: Niveles históricos de concentración mundial de  $\text{CO}_2$ <sup>6</sup>**



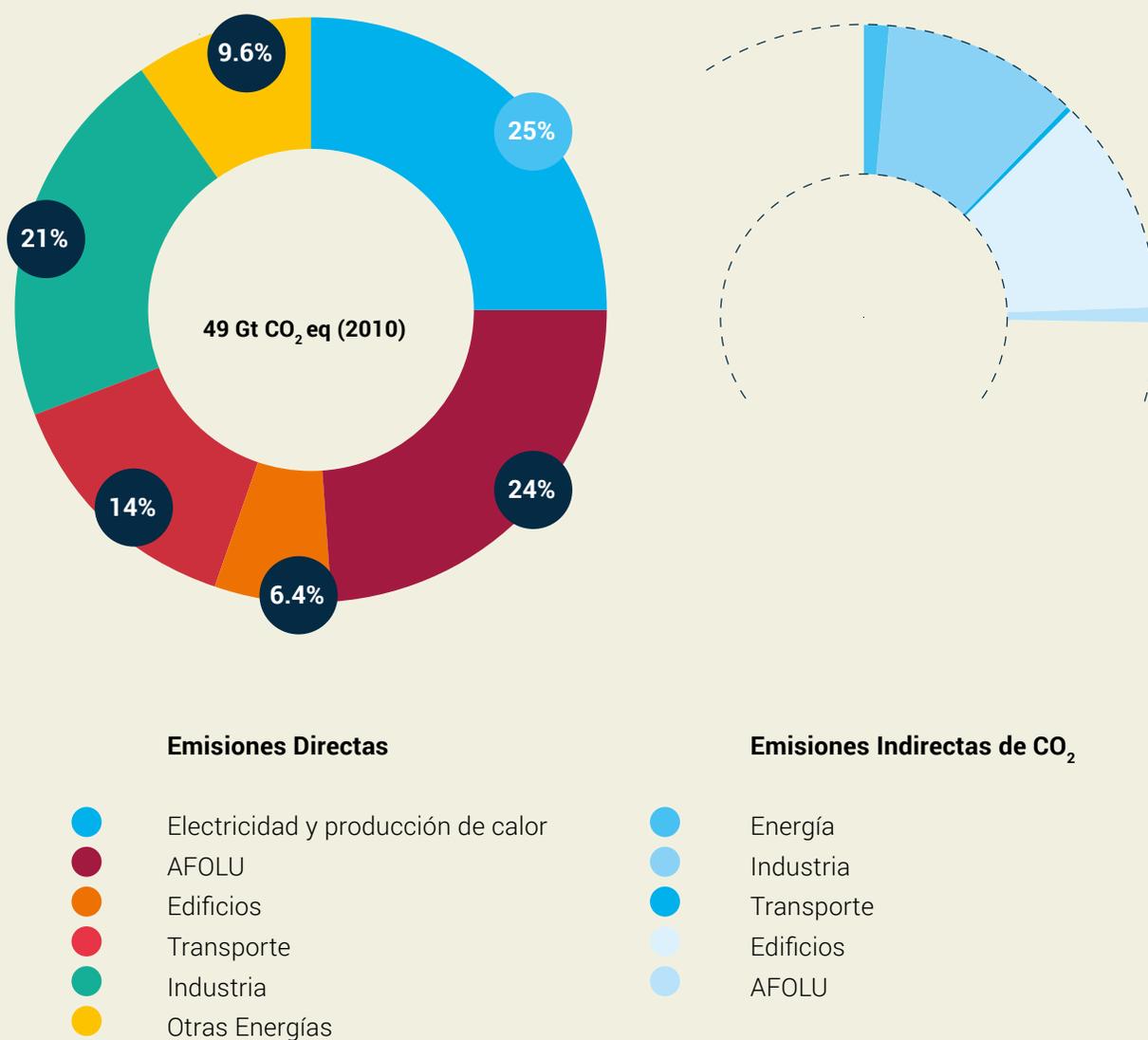
Como muestra la figura 1, la concentración de GEI en la atmósfera varía a través del tiempo según los ciclos naturales de la Tierra. No obstante, el incremento significativo de las concentraciones de GEI en la época moderna se debe a las actividades humanas, sobre todo producto de la quema de combustibles fósiles (es decir, de combustibles que se forman por la descomposición de materias orgánicas en la corteza terrestre, tales como el carbón, petróleo y gas natural). Desde el inicio de la revolución industrial, alrededor del año 1800, los seres humanos utilizan la quema de combustibles fósiles como su principal

fuelle de la producción energética e industrial. Antes de 1800 prácticamente no se utilizaban combustibles fósiles; no obstante, para el 2013 la economía mundial consumió aproximadamente 4 mil millones de toneladas de carbón, 91 mil millones de barriles de petróleo y 3 billones de  $\text{m}^3$  de gas natural<sup>7</sup>, emitiéndose aproximadamente 36 mil millones de toneladas de GEI a la atmósfera.<sup>8</sup> Si bien la quema de combustibles fósiles es la principal causa antropogénica (es decir, que resulta de actividades humanas) de las emisiones de GEI, otras actividades humanas como los cambios en las prácticas



agrícolas, los procesos industriales, la destrucción de los bosques y los cambios en el uso de la tierra contribuyen de manera significativa al incremento de las emisiones de GEI a nivel mundial. La figura 2 muestra la contribución de cada sector económico a las emisiones mundiales totales de GEI para el 2010; las emisiones derivadas de la producción de electricidad y calor están desglosadas por el sector que consume la energía o el calor producidos.

**Figura 2: Emisiones mundiales de GEI por sector económico 2010<sup>9</sup>**





Los GEI varían en su capacidad de absorber el calor y en la cantidad de tiempo que permanecen en la atmósfera; con base en estas variables se les designa un potencial de calentamiento global (PCG) a cada gas. Por ejemplo, el metano (CH<sub>4</sub>) en un periodo de 100 años tiene una potencia 28 veces mayor que el CO<sub>2</sub><sup>10</sup> para atrapar otros GEI. Debido que muchos de estos gases tienen una vida atmosférica de décadas o siglos, se acumulan a medida que se liberan más emisiones a la atmósfera.

Por ende, el total acumulado de emisiones de GEI derivadas de la actividad humana es lo que ha producido un desequilibrio en los ciclos naturales de la tierra y es la principal causa del periodo de cambio climático que se observa actualmente.

### Recuadro 1: Los impactos del cambio climático

El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), realizó una revisión de los datos científicos mundiales y determinó que el cambio climático ocurre y que las actividades humanas son su principal causa. El informe de evaluación más reciente preparado por el IPCC sobre las observaciones y causas del cambio climático señaló que:

*“La influencia humana sobre el sistema climático es clara, y las recientes emisiones antropogénicas de gases de efecto invernadero son las más elevadas en la historia... El calentamiento del sistema climático es inequívoco, y desde la década de los cincuenta muchos de los cambios observados carecen de precedentes en las últimas décadas o milenios.”*

**1.1**

# Los impactos del cambio climático

El aumento de los GEI tiene y seguirá teniendo un impacto catastrófico sobre los sistemas naturales de la Tierra, como las sequías debidas a olas de calor prolongadas o las inundaciones causadas por tormentas cada vez más frecuentes e intensas. Es necesario señalar que, si bien el cambio climático es de naturaleza global, presenta efectos regionales que difieren de manera considerable. Por ejemplo, es probable que las zonas áridas normalmente susceptibles a las sequías experimenten olas de calor más intensas y prolongadas, y las áreas que tienden a inundarse experimentarán más inundaciones debido a tormentas más intensas y frecuentes. Estos impactos del cambio climático sobre los sistemas naturales de la Tierra afectan la salud y los medios de vida de las personas que habitan esas regiones. Un informe reciente publicado por el IPCC sobre los impactos del cambio climático observados y previstos a futuro, ofrece una valiosa perspectiva de la vulnerabilidad humana frente al cambio climático. Estos son algunos de los hallazgos contenidos en este informe del IPCC<sup>11</sup>:

- El número e intensidad de los días calurosos han aumentado y en muchas áreas los episodios de olas de calor, definidas como una sucesión de días calurosos, se han duplicado. Las olas de calor están asociadas a rendimientos agrícolas negativos, incrementos en incendios y sequías y a una mayor incidencia de enfermedades graves, trastornos psicológicos y pérdida de vidas. Se pronostica que las olas de calor continuarán aumentando en frecuencia e intensidad y que en

muchas regiones los eventos de altas temperaturas que la actualidad se presentan cada 20 años ocurrirán anualmente o cada dos años.

- Si bien resulta difícil predecir cómo afectará el cambio climático el número anual de tormentas, se espera que la intensidad de las tormentas (calculada por la velocidad máxima del viento y el promedio de precipitación) aumente con el incremento de la temperatura. En la actualidad ocurren aproximadamente 90 tormentas tropicales cada año, incluidos tifones, huracanes y monzones, las cuales causan daños considerables y ocasionan numerosas pérdidas de vidas. Por ejemplo, el ciclón tropical Nargis asoló Myanmar en mayo del 2008 y cobró la vida de 138 000 personas.
- Las fuentes de agua dulce mundiales se encuentran bajo un gran estrés debido aumento en el consumo humano y en las necesidades del desarrollo agrícola y energético en todo el mundo. Aproximadamente el 80% de la población mundial sufre graves amenazas a su seguridad hídrica. Conforme aumenta la demanda de agua dulce, se espera que el cambio climático reduzca los recursos hídricos superficiales y subterráneos sobre todo en las regiones subtropicales áridas. Por cada grado que aumente la temperatura, se prevé una reducción del 20% en el suministro de agua dulce.
- Los ecosistemas naturales son hábitats fundamentales y brindan servicios ecosistémicos esenciales para los seres humanos como alimento, agua, etc. En muchas regiones, estos ecosistemas se han degradado severamente debido al cambio



climático. A medida que aumenta la temperatura global, los ecosistemas continuarán degradándose y muchas especies de plantas y animales sufrirán daños considerables y posiblemente se extinguirán. Si la temperatura global se incrementa entre 2 y 3°C, alrededor de un 30% de las especies de plantas y animales experimentarían una mayor probabilidad de extinguirse.

- Los cultivos básicos del mundo, como el trigo, arroz y maíz, están siendo afectados por el aumento en la temperatura y la reducción en disponibilidad y acceso al agua dulce. Con un incremento de 2°C, se prevén reducciones considerables del rendimiento agrícola en las regiones tropicales y subtropicales del planeta. En muchas regiones, las personas viven en condiciones de desnutrición severa; por ejemplo, más del 26% de la población en África subsahariana está desnutrida, y 300 millones de personas en Asia sufren de desnutrición. Debido a las tendencias actuales de consumo para el 2050 se calcula que la producción de alimentos tendrá que crecer en un 60% para alimentar a la población mundial. No obstante, este aumento se verá severamente amenazado por el cambio climático.
- Se han observado cambios drásticos en el volumen y composición de las capturas de peces, y se espera que estos cambios continúen a medida que se aumente la temperatura global. Por ejemplo, los arrecifes de coral sufren daños considerables como resultado del cambio climático y en este ecosistema es donde se captura el 25% de los peces en países en desarrollo; debido a estos cambios se espera que para 2050 dicha captura se reduzca en un 20% en muchos países. Tres mil millones de personas en el mundo dependen de la pesca para obtener el 20% de su consumo de proteína animal.

- Conforme aumente la temperatura global el deshielo de los glaciares y la capa de hielo será mayor, lo que contribuirá al aumento global en el nivel del mar. Se espera que para el año 2100 el nivel promedio del mar se eleve aproximadamente un metro e inunde muchas áreas bajas y la totalidad de las islas pequeñas. Alrededor de 600 millones de personas (el 10% de la población mundial) viven en zonas costeras bajas y un aproximado de 360 millones de personas viven en áreas urbanas que se encuentran a una altitud menor de 10 msnm.
- A pesar de que la producción energética es la principal fuente individual de emisiones de GEI (la producción y consumo de energía producen dos tercios de las emisiones mundiales de GEI),<sup>12</sup> la demanda de energía crece en todo el mundo. Conforme aumentan la severidad y frecuencia de eventos climáticos extremos, el riesgo que existan alteraciones en los sistemas de producción y distribución de energía será mayor, especialmente en países en vías de desarrollo. En África subsahariana, solo 290 millones de los 915 millones de personas que viven en toda la región tienen acceso a la electricidad,<sup>13</sup> el cambio climático representará un reto para los países de esta región y pondrá a prueba su capacidad de incrementar el acceso a la energía asequible y confiable.

Los impactos del cambio climático no se limitan a los efectos observados, como el incremento en sequías o inundaciones, además se producen por las acciones que se implementarán para enfrentarlo. Por ejemplo, las medidas adoptadas por un gobierno para hacer frente a un aumento en los episodios de sequía o inundaciones pueden implicar cambios radicales en el uso de la tierra a nivel regional y en



las prácticas agrícolas que ocasionaran problemas a las comunidades afectadas. Por otra parte, las acciones para enfrentar el cambio climático pueden resultar en beneficios, como más opciones en los medios de vida para las comunidades locales. Por ejemplo, el establecimiento de un sistema de pago a las comunidades locales para proteger los bosques y reducir las emisiones de GEI derivadas de la destrucción forestal puede ofrecer oportunidades significativas.

Según las estructuras locales jurídicas, sociales y culturales, el nivel de adversidad o de oportunidad puede variar drásticamente de un país a otro o entre diversas comunidades. Por este motivo, la manera en la que se tomen e implementen las decisiones sobre medidas climáticas tendrá un impacto significativo; es decir, este impacto se determinará según quiénes participan en el proceso decisorio, dónde y cuándo pueden aplicarse tales medidas y de qué manera se distribuyen los beneficios derivados de ellas.

## Recuadro 2: Medidas frente al cambio climático: Mitigación y adaptación

Las medidas para enfrentar el cambio climático se clasifican en dos grupos distintos que se encuentran relacionados entre sí: 1) acciones para mitigar el cambio climático, y 2) acciones para adaptarse al cambio climático. Las acciones para mitigar el cambio climático están diseñadas para reducir o eliminar las emisiones de GEI (por ejemplo, reemplazar las plantas de producción energética que utilizan carbón con plantas de producción de energía solar, o plantar más árboles que puedan absorber CO<sub>2</sub> de la atmósfera.) En otras palabras, la mitigación tiene como objetivo reducir o detener el cambio climático. Por otra parte, el objetivo de la adaptación al cambio climático es hacer frente a sus efectos. Las medidas de adaptación

son acciones para limitar o contrarrestar los efectos del cambio climático previstos o que están ocurriendo (por ejemplo, la construcción de diques rompeolas para protegerse contra el incremento en las inundaciones, o cambios en las prácticas agrícolas para enfrentar las alteraciones en los patrones regionales de temperatura o precipitación). En muchos casos, las acciones para hacer frente al cambio climático pueden brindar beneficios en materia tanto de mitigación como de adaptación; por ejemplo, el conservar los bosques tropicales reduce las emisiones de GEI causadas por la deforestación al mismo tiempo que se protegen las reservas de agua potable y la biodiversidad.



A nivel local se pueden implementar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático; no obstante, la comunidad internacional realiza un esfuerzo coordinado para desarrollar acciones nacionales unificadas a través de diversos foros y agencias. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) es el organismo principal para el desarrollo de políticas internacionales sobre el cambio climático. Desde su adopción en 1992, la CMNUCC ha estado a cargo del establecimiento de un foro mundial para

que los países colaboren y desarrollen medidas de mitigación y adaptación al cambio climático. Como parte de sus obligaciones, la CMNUCC orienta las investigaciones científicas, el desarrollo de mecanismos de financiamiento para apoyar las acciones contra el cambio climático y la elaboración de acuerdos internacionales para enfrentarlo. Cabe señalar que la CMNUCC también apoya el desarrollo de políticas para proteger los derechos de todas las comunidades y grupos que puedan verse afectados por los impactos del cambio climático.

### Recuadro 3: Toma de decisiones sobre el cambio climático: Potenciar la diversidad para la innovación y la resiliencia

El cambio climático presenta uno de los principales retos de nuestra época, ya que sus impactos afectaran diversos sectores, regiones y poblaciones. El tomar decisiones sobre un tema tan complejo no es una tarea simple, como lo demuestra el largo proceso de negociación observado en la CMNUCC y los diversos métodos o medidas que han propuesto los gobiernos para enfrentar el cambio climático a nivel nacional. Es esencial asegurarse de que las diversas poblaciones estén representadas en todos los procesos de toma de decisiones clave en todos los niveles; ya que esto previene que se propongan o implementen acciones ineficaces o contraproducentes y permite que se maximicen los resultados potenciales. Tomar decisiones de manera equitativa e inclusiva significa garantizar que las mujeres y los hombres sean incluidos por igual en las mesas de toma de decisiones. Asimismo, es

necesario incluir a representantes de grupos que son por lo general marginados, como son las comunidades rurales indígenas y locales. Para ello se requiere implementar actividades habilitadoras como la educación y el desarrollo o fortalecimiento de capacidades, así como los recursos financieros para apoyar directamente su participación.

Existe varias publicaciones que recalcan lo necesaria que es la diversidad. La diversidad mejora el desempeño empresarial; los grupos diversos son más efectivos para completar tareas, y el trabajar en entornos diversos hace a las personas más inteligentes y creativas.<sup>14</sup> Esto es particularmente trascendental en el contexto del cambio climático, donde las soluciones creativas estimulan la resiliencia y la capacidad de hacer frente a lo desconocido.



### Recuadro 3: Toma de decisiones sobre el cambio climático: Potenciar la diversidad para la innovación y la resiliencia (Cont.)

Los grupos heterogéneos sobresalen cuando se resuelven problemas complejos.

*Esto sucede porque entran en juego al mismo tiempo dos dinámicas distintas: la dinámica de la predicción y la dinámica de la selección. Entre más diverso sea un equipo, es más probable que su predicción frente a la incertidumbre y la ambigüedad sea correcta, porque cada quién categoriza las cosas con base en sus antecedentes y experiencia. La manera en que una persona categoriza afecta la forma en que él o ella predice determinado resultado. El talento y los conocimientos de una persona tienen el mismo peso en lo que respecta a su capacidad de predecir.<sup>15</sup>*

El Informe sobre el Desarrollo Mundial del Banco Mundial, publicado en el 2015, enfatizó

la dificultad de comprender y abordar la complejidad del cambio climático, la cual radica en buena medida en su incertidumbre. Como lo subraya el informe, la gente interpreta la información científica a la luz de sus perspectivas culturales, obtiene información a través de las redes sociales y de sus canales mediáticos preferidos, y depende de mensajeros de confianza para interpretar la información compleja.<sup>16</sup> El asegurar que exista una diversidad de perspectivas es clave para abordar de manera comprensiva la complejidad del cambio climático y prepararse para la incertidumbre que trae consigo; ya que todas las perspectivas, incluidas las de las mujeres y los hombres, los jóvenes y adultos mayores, los ricos y los pobres contribuyen a las discusiones y toma de decisiones sobre cambio climático.

## 1.2

# La importancia del género: Avanzar hacia la igualdad para el bienestar mundial

El término ‘género’ se refiere a los roles, valores, responsabilidades y oportunidades atribuidos por la sociedad, que son asociados a las mujeres y los hombres; así como a las estructuras de poder—tanto

visibles como ocultas, prescritas por las costumbres y por las leyes—que rigen las relaciones entre ellos. El género es



*... en esencia, un término que se utiliza para enfatizar que la desigualdad sexual no es causada por las diferencias anatómicas y fisiológicas que caracterizan a hombres y mujeres, sino más bien el trato desigual e injusto que socialmente se les da. En este sentido, género hace referencia a las condiciones culturales, sociales, económicas y políticas que constituyen la base de ciertos estándares, valores y pautas de conducta, relacionados con los géneros y las relaciones entre ellos.<sup>17</sup>*

El género implica mucho más que una relación individual binaria entre una mujer y un hombre; asimismo, involucra algo más que un conjunto estático de roles y responsabilidades establecidas de manera permanente para las mujeres y los hombres. La perspectiva de género propone identificar y considerar: el conjunto de las desigualdades estructurales (que con frecuencia se traslapan y se refuerzan entre sí), las dinámicas de poder y expectativas sociales y culturales que moldean la realidad en que vive día a día las personas de todas las comunidades del mundo. La perspectiva de género, además intenta mejorar esta realidad.

Cada mujer y hombre es tan singular y diverso como sus necesidades y sus capacidades. Es necesario señalar que el género interactúa con otras variables o 'identidades' sociales—tales como la edad o la etnicidad—que inciden y definen los derechos, roles y responsabilidades diferenciados. Las mujeres y los hombres no constituyen grupos homogéneos.

A pesar de los avances en materia de género, la mayoría de las sociedades poseen diferencias considerables entre el ejercicio de los derechos y las oportunidades disponibles para las mujeres y para los

hombres. Por ejemplo, hay diferencias respecto a los derechos a la tenencia de la tierra y los recursos; las oportunidades laborales, los salarios y los ascensos laborales y los espacios para participar e influir en los procesos de toma de decisiones. La realidad es que la desigualdad entre hombres y mujeres está arraigada en las normas y valores socioculturales en todo el mundo. Aun en los países que tienen los niveles de igualdad más elevados persisten las discriminaciones y las desigualdades; las cuales generan obstáculos para que las familias y las comunidades alcancen sus niveles más altos de bienestar. Por ejemplo, la brecha salarial en Suecia (considerado como uno de los países con mayor igualdad de género), hace que el salario de las mujeres sea en promedio 14% menor que el de los hombres.<sup>18,19</sup> En muchos países africanos alrededor del 90% de los trabajos que realizan las mujeres son en el sector informal. Esta desigualdad observada en África, fue resaltada recientemente por la Directora Ejecutiva de ONU-Mujeres, en el contexto de la agricultura y el desarrollo:

*Como resultado [las mujeres] no están amparadas por las leyes que rigen las relaciones laborales, no tienen un salario mínimo y no cuentan con protección social, prestaciones por maternidad ni pensión de jubilación. En la agricultura casi todos los trabajos son informales, y este sector puede ser un factor que contribuya al crecimiento y a la reducción de la pobreza en África. Debido que la agricultura es una de las principales fuentes de trabajo, su transformación a un sector formal puede tener una gran influencia. [Promover la igualdad de género] es una prioridad para la acción creativa e innovadora tanto de los gobiernos como de las empresas.<sup>20</sup>*



## Recuadro 4: Brechas de género

Existen brechas generalizadas que persisten entre mujeres y hombres, en relación con su capacidad de ejercer todos sus derechos, como en el acceso y control sobre los recursos, la carga de trabajo no remunerado, la salud y la representación política, entre otras cuestiones interrelacionadas.

Por ejemplo:

- *Las mujeres, las jóvenes y las niñas experimentan niveles extremos de pobreza, mucho mayores que los que afectan a los hombres, los jóvenes y los niños: Se considera que la mayoría de los mil millones de las personas que viven en pobreza extrema son mujeres.*<sup>21</sup>
- *Existen enormes diferencias en cuanto a la tenencia de la tierra por parte de las mujeres y de los hombres: Según un informe de la Organización de Alimentos y Agricultura de la ONU (FAO) del 2011, en el mundo, menos del 20% los propietarios de la tierra son mujeres.*<sup>22</sup> *El Índice de Instituciones Sociales y Género (SIGI, en inglés) encontró que únicamente en 28 países las mujeres cuentan con los mismos derechos legales que los hombres para poseer tierras y tener acceso a estas.*<sup>23</sup>
- *A pesar de que el número de personas analfabetas en el mundo se está reduciendo, la proporción de mujeres analfabetas permanece igual: Alrededor del mundo, dos tercios (493 millones) de los 774 millones de personas analfabetas adultas (con una edad de 15 años o más) son mujeres. Más de la mitad de las jóvenes analfabetas son niñas o muchachas (76 millones de un total de 123 millones).*<sup>24</sup>
- *Cuando las mujeres reciben remuneración por un trabajo, ganan en promedio entre 10% y 30% menos que los hombres por un trabajo equivalente: La Organización Internacional del Trabajo (OIT) estima que se requerirán 75 años para que el principio de ‘paga igual para trabajo igual’ entre mujeres y hombres se convierta en una realidad.*<sup>25</sup>
- *Las mujeres también tienen menos acceso a los mercados laborales, en especial a los mercados formales: En el 2013, de la población total de hombres el 72.2% tenían un trabajo, mientras que la proporción de mujeres con trabajos era del 47.1%.*<sup>26</sup>
- *Las mujeres asumen la carga del cuidado no remunerado: “Al día, las mujeres dedican: a las labores domésticas de una a tres horas más que los hombres; entre dos y diez veces más tiempo en actividades de cuidado (hijas e hijos, personas mayores y personas enfermas), y de una a cuatro horas menos al día a las actividades remuneradas.*<sup>27</sup> *En la Unión Europea, por ejemplo, el 25% de las mujeres aseveran que no se han integrado a la fuerza laboral debido a sus responsabilidades de cuidado, familiares y personales; únicamente 3% de los hombres*



#### Recuadro 4: Brechas de género (Cont.)

*mencionaron algo similar. Esto tiene un impacto negativo directo en la participación de las mujeres en la fuerza laboral.”<sup>28</sup>*

- *Existe desigualdad en todos los niveles y los ámbitos de toma de decisiones continúan en desequilibrio: Para septiembre del 2015, el 22% de los puestos parlamentarios o legislativos eran ocupados por mujeres, cifra que representa un incremento de apenas 11.3% respecto a 1995.<sup>29</sup>*

- *La toma de decisiones en las esferas políticas de alto nivel también son inequitativas: Según datos del 2014 de la Unión Interparlamentaria (UPI), las mujeres ocupan el 17% del total de los puestos ministeriales en el mundo, pero en 2015, según la Plataforma de Información sobre Género y Ambiente (EGI en inglés), las mujeres tenían solo el 12% de los principales puestos ministeriales en los sectores ambientales.<sup>30</sup>*

Las dinámicas de género pueden ser fluidas, cambian, y deben cambiar. La comunidad mundial se ha enfocado en identificar y superar las discriminaciones, barreras y brechas de género y promover la igualdad de género durante varias décadas. A través de los años, se ha desarrollado y fortalecido un marco de políticas para apoyar la igualdad y el empoderamiento de las mujeres (el cual se analiza en el capítulo 2.1). Estas políticas guían la manera en que los países deben cumplir con los compromisos sobre los derechos humanos e igualdad. Este compromiso se implementa principalmente a través de la transversalización de género.

La transversalización de género es una estrategia acordada a nivel mundial que propone un conjunto de enfoques, métodos y herramientas, procesos y políticas técnicos e institucionales y cuyo objetivo es lograr que la comunidad internacional identifique las desigualdades de género y promueva medidas activas para lograr la igualdad de género.

#### TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO

En 1997 el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) definió oficialmente la integración transversal de género como:

El proceso de evaluación de las implicaciones que cualquier acción, política o programa planificado, en todas las áreas y en todos los niveles, tiene para mujeres y hombres. Es una estrategia para lograr que todas las necesidades y experiencias de mujeres y hombres sean una parte integral del diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de políticas, iniciativas y programas. De esta manera, la transversalización del género asegura que mujeres y hombres se beneficien por igual del proceso de desarrollo o que, por lo menos, no se perpetúe la desigualdad. Su objetivo último es alcanzar la igualdad de género.<sup>31</sup>



En su nivel más básico, la transversalización de género implica estar consciente y de acuerdo con reconocer los problemas de género e intentar promover la igualdad. Siguiendo esta lógica, cualquiera puede, y debe, participar en la transversalización de género. En su aspecto más estratégico y técnico, determina los procesos para realizar un análisis de género, preparar

acciones género-responsivas para promover la igualdad, y monitorear y evaluar este proceso de implementación para garantizar resultados positivos. Para implementar estos procesos, se necesita realizar consultas participativas con diversas partes interesadas y contar con la orientación de expertas y expertos en género a fin de maximizar los resultados de forma integral.

### Recuadro 5: Términos clave de género: *Desde no ocasionar daño hasta aspirar a algo mejor—mucho mejor*

**Género-sensible:** Comprender y considerar los factores socioculturales que subyacen en la discriminación por género. En la aplicación, la género-sensibilidad significa ‘no ocasionar daño’.

**Género-responsivo(a):** Identificar, comprender e implementar acciones para cerrar las brechas de género y superar los sesgos de género históricos en las políticas e intervenciones. El ser género-responsivo en su aplicación, significa contribuir de manera pro-activa e intencional a promover la igualdad de género. Una política, programa, plan o proyecto

género-responsivo se propone no sólo ‘no ocasionar daño’ sino ‘aspirar a algo mejor’.

Algunas organizaciones han comenzado a utilizar el término género-transformativo. Este término implica que la política, el programa o el proyecto reconocen que el género es esencial, tienen como prioridad promover la igualdad de género e incluyen como objetivo la transformación de las relaciones desiguales, las, estructuras de poder, acceso y control de los recursos y los ámbitos de toma de decisiones.

La transversalización de género busca incorporar una perspectiva de género en la toma de decisiones, políticas e iniciativas en todos los niveles. Esta transversalización promueve los intereses tanto de las mujeres como de los hombres al formular a largo plazo acciones para erradicar las desigualdades, transformar las leyes, prácticas y

barreras estructurales discriminatorias y lograr un nivel más alto de bienestar para todos. Además, la transversalización considera y posiciona, por igual, a las mujeres y los hombres como actores, partes interesadas y beneficiarios en diversas áreas incluidas en el desarrollo sostenible.



***“Cuando caminamos con una sola pierna, solo podemos avanzar una distancia corta. Se necesitan ambas piernas para avanzar y mantenerse firme.”***

– Lorena Aguilar, UICN

#### TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO CENTRO DE RECURSOS

Las páginas web de ONU-Mujeres sobre Transversalización de Género combinan herramientas prácticas, políticas gubernamentales y organizativas y mandatos políticos para la transversalización de género. Esta información puede consultarse en siguiente enlace:

<http://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/gender-mainstreaming>

### Recuadro 6: Igualdad y equidad: Términos complementarios que no significan lo mismo

En ocasiones, los términos igualdad y equidad se utilizan de manera errónea ya que se les considera términos intercambiables. Los significados de estos términos son distintos pero complementarios:

**Igualdad de género** es el concepto de que todos los seres humanos son libres para desarrollar sus capacidades personales y elegir sin verse limitados por estereotipos, roles rígidos de género o prejuicios. La igualdad de género supone que los diferentes comportamientos, aspiraciones y necesidades de las mujeres y los hombres se consideren, valoren y promuevan de igual manera. Ello no significa que mujeres y hombres deban convertirse en iguales, sino que sus derechos, responsabilidades y oportunidades no dependan de si han nacido hombres o mujeres.

**La equidad de género** significa un trato justo para mujeres y hombres, de acuerdo con sus

respectivas necesidades. Esto puede incluir un trato igualitario o trato diferenciado que se ve como equivalente en términos de derechos, beneficios, obligaciones y oportunidades. En el contexto del desarrollo, un objetivo de equidad de género a menudo requiere incorporar medidas para compensar por las desventajas históricas y sociales de las mujeres.

De ahí que, tanto la equidad como la igualdad de género deben procurarse en forma complementaria, donde el objetivo final sea la igualdad de género. En otras palabras, con el fin de lograr la igualdad de género, a menudo es necesario procurar establecer medidas de equidad de género. El logro de la igualdad de género no es una meta que se logra una vez. El progreso en esta área puede erosionarse con mucha facilidad, por lo que la equidad de género debe promoverse constantemente y sustentarse de manera activa.<sup>32</sup>



Los esfuerzos para identificar y rectificar las desigualdades de género suelen centrarse en las mujeres debido a que estas viven: una discriminación desproporcionada, la violación de sus derechos o restricciones para ejercerlos, violencia de género, entre otras cosas. Invertir las inequidades no es objetivo de las políticas, planes o programas género-responsivos. Más bien, al erradicar las inequidades e ineficiencias que frenan el desarrollo e impiden el ejercicio de los derechos humanos, se busca mejorar las vidas y los medios de vida de todas las personas en el mundo. En sociedades donde las desigualdades se encuentran enraizadas en las prácticas culturales

o en las leyes nacionales o consuetudinarias puede darse una resistencia al cambio. Esta resistencia puede verse exacerbada por el temor que al verse beneficiadas las mujeres esto signifique que los hombres pierdan poder, prestigio y beneficios. En realidad, la igualdad de género requiere de una transformación en muchos niveles y aspectos de la sociedad relacionados entre sí; pero el promover los co-beneficios de la igualdad de género puede desencadenar el potencial necesario para lograr el progreso humano y garantizar un ambiente sano y sostenible, sobre todo a la luz del cambio climático.

### Recuadro 7: La igualdad es poder. Impulsar la transformación económica, social, política y ambiental

Cuando la igualdad de género se vuelve una realidad las mujeres y los hombres pueden gozar y ejercer por igual todos sus derechos humanos. Esto es necesario para alcanzar la justicia en cualquier parte del mundo y es un prerrequisito para lograr un mundo equitativo y sostenible. Sin embargo, el promover la igualdad de género brinda una oportunidad fundamental –y sería el resultado– de impulsar la transformación económica, social, política y ambiental. El promover la igualdad y dichas transformaciones en múltiples áreas que van desde el hogar hasta los niveles corporativos, la participación y el empoderamiento pleno e igualitario de las mujeres, y su acceso y control de los espacios y recursos, puede producir múltiples beneficios para la comunidad mundial, como los siguientes:

- *Criar familias más saludables y con mayor escolaridad:* A menudo se hace referencia a la educación de las niñas como la mejor inversión para el desarrollo, puesto que conduce a mejores oportunidades de empleo en la edad adulta y hace posible que estas niñas cuando sea adultas críen hijos más saludables y con mayor escolaridad. Adicionalmente: “En un estudio que obtuvo datos de 219 países desde el 1970 hasta el 2009 encontró que, por cada año adicional de escolaridad para las mujeres en edad reproductiva, la mortalidad infantil se reducía en un 9.5%”.<sup>33</sup>
- *Traducir la tenencia de la tierra equitativa en bienestar:* En algunos países donde las mujeres carecen de derechos de posesión de tierras se observa un mayor número de



## Recuadro 7: La igualdad es poder: Impulsar la transformación económica, social, política y ambiental (Cont.)

niños desnutridos (60% más); en otros de estos países se observa que el porcentaje de la población que tiene acceso al agua potable es menor.<sup>34</sup>

- *El garantizar la toma de decisiones incluyente beneficia a toda la comunidad:* El asegurar que las mujeres participen en los procesos de toma de decisiones a nivel comunitario con lleva a una mayor atención sobre los bienes públicos, como los servicios de educación, agua y saneamiento.<sup>35</sup>
- *Reducir drásticamente la inseguridad alimentaria:* “El cerrar la brecha de género en la agricultura generaría ganancias significativas para el sector agrícola y la sociedad. Si las mujeres tuvieran acceso a los mismos recursos productivos que tienen los hombres, ellas podrían incrementar el rendimiento de sus plantaciones en un 20–30%. Esto podría elevar el rendimiento agrícola total en los países en desarrollo en un 2.5–4%, lo que a su vez reduciría el número de personas que padecen hambre en un 12–17%”.<sup>36</sup>
- *Desarrollar la economía mundial:* En la última década, el incremento en la tasa de empleo de las mujeres en las economías desarrolladas ha contribuido más al crecimiento económico mundial que el aporte de China.<sup>37</sup>
- *Desarrollar las economías nacionales:* Cuando las mujeres logran desarrollar todo su potencial en el mercado laboral, se pueden generar ganancias macroeconómicas significativas. Si se elevara la tasa de participación de las mujeres en la fuerza laboral a los mismos niveles que participan los hombres, se incrementaría el producto interno bruto (PIB), en un 5% en Estados Unidos, en un 9% en Japón, en un 12% en los Emiratos Árabes Unidos y en un 34% en Egipto.<sup>38</sup>
- *Tomar decisiones inteligentes que promueven el desarrollo sostenible:* Los países con una mayor representación parlamentaria de mujeres tienen mayores probabilidades de ratificar los acuerdos ambientales y establecer nuevas áreas protegidas.<sup>39</sup>
- *Potenciar el consumo respetuoso con el medioambiente:* “Las encuestas sugieren que posiblemente el 80% de las decisiones de consumo —desde la atención médica y la vivienda hasta el mobiliario y los alimentos— son tomadas por mujeres”.<sup>40</sup>
- *Mejorar el balance final de las empresas:* Se ha demostrado que en compañías que tienen mujeres en puestos de liderazgo, como consejos directivos o consultivos, existe una correlación directa con un mayor desempeño empresarial. Múltiples investigaciones han demostrado estos resultados; por ejemplo, un estudio realizado en el 2009 clasificó las empresas de Fortune 500 según el número de mujeres en sus juntas directivas, y encontró que las compañías clasificadas en el cuartil superior reportaron un 42% más de rendimientos en sus ventas y un 53% más de ganancias que el resto.<sup>41</sup>



## 1.3 Raíces conectadas: La importancia de un enfoque género-responsivo para enfrentar el cambio climático

*“La dependencia y su acceso desigual de las mujeres a la tierra, el agua y otros recursos y activos productivos, agravados por las limitaciones que existen en relación con su movilidad, su poder en la toma de decisiones bajo diferentes contextos, también provoca que se vean afectadas desproporcionadamente por el cambio climático. Los desastres naturales, incluidos aquellos que se relacionan con el cambio climático, tienen un impacto mayor en las mujeres pobres.”*

– Informe de Síntesis de ONU-Mujeres: La Plataforma de Acción de Beijing cumple 20 Años<sup>42</sup>

El cambio climático y las acciones para enfrentarlo pueden tener los mismos impactos en toda una región geográfica; sin embargo, sus impactos reales sobre las diferentes personas de esa región presentarán variaciones drásticas y dependen de los factores económicos, culturales y sociales. Por ejemplo, las poblaciones más pobres del mundo, cuyos recursos económicos son limitados y participación política es débil, tendrán poca capacidad de implementar medidas de adaptación para enfrentar los impactos del cambio climático, como las amenazas asociadas con una mayor cantidad de inundaciones. En casi todas las regiones del mundo, ciertos grupos de personas enfrentan la exclusión social sistemática producto de múltiples desigualdades que restringen sus opciones y

oportunidades. La edad, clase social, etnicidad o identidad racial y el género son todos factores que determinan los privilegios o desventajas y la inclusión o exclusión de una persona.

***“Las diferencias en la vulnerabilidad y exposición surgen de factores no climáticos y de desigualdades multidimensionales que con frecuencia son ocasionados por procesos de desarrollo desiguales. Estas diferencias moldean distintos riesgos asociados al cambio climático... Las personas que son marginadas social, económica, cultural, política o institucionalmente***



***y en otros aspectos, son vulnerables de manera particular al cambio climático y también a determinadas respuestas de adaptación y mitigación... Este aumento en la vulnerabilidad rara vez se produce por una sola causa. Más bien, es el producto de procesos sociales que se entrecruzan y que resultan en desigualdades a nivel socioeconómico, en los ingresos y el grado de exposición. Entre estos procesos sociales se incluye, por ejemplo, la discriminación basada en el género, clase social, etnicidad, edad y (dis)capacidades.”***

– Resumen para Responsables de Políticas de IPCC 201443 <sup>43</sup>

En muchas partes del mundo las mujeres son la mayoría de las poblaciones más pobres; por lo que es probable que estas mujeres sufran impactos más severos asociados con el cambio climático debido a su bajo nivel económico. No obstante, el nivel económico no es lo único que afecta a las mujeres, ya que son marginadas por estructuras sociales y culturales más amplias, las cuales limitan sus derechos por motivos de género. El Informe Mundial sobre Desarrollo Humano más reciente, publicado por el Banco Mundial, concluye que a pesar de haber logrado avances a nivel global en las iniciativas para la igualdad de género, aún existen muchas desigualdades, como el gran número de muertes de mujeres y niñas, desigualdades en la escolaridad de las niñas y las jóvenes, un acceso desigual a las oportunidades económicas, y diferencias en cuanto a la voz que las niñas y mujeres tienen en sus hogares y en la sociedad.<sup>44</sup> Estas desigualdades

de género existen tanto en los países en desarrollo como en los desarrollados, y subsisten debido a políticas gubernamentales arraigadas (por ejemplo, al acceso a la educación o a la atención médica), limitaciones económicas (como la brecha de género en los salarios) y normas sociales (por ejemplo, roles de género restrictivos, limitaciones en los procesos de toma de decisión en el hogar y en la sociedad). Debido a estas desigualdades de género persistentes, las mujeres se encuentran entre las personas más vulnerables a los impactos del cambio climático.

A juzgar por las tendencias actuales, los impactos del cambio climático seguirán creciendo en magnitud. Si no se toman acciones para enfrentar de manera proactiva e integral las iniquidades existentes, en particular la desigualdad de género, el cambio climático intensificará la vulnerabilidad desproporcionada de las mujeres, intensificará las inequidades y desigualdades en todo el mundo.

Durante décadas, la investigación y la elaboración de políticas y programas han resaltado los vínculos entre el género y los temas y problemáticas ambientales. Con base en estos conocimientos sobre el vínculo entre el género y los bosques, la agricultura y las cuestiones relacionadas con el agua, se puede predecir cómo podría el cambio climático exacerbar las desigualdades e intensificar los ciclos de pobreza feminizados en sectores específicos. Datos recientes del IPCC, como los que se incluyen en este capítulo, confirman estas tendencias. A medida que los efectos del cambio climático se vuelven más tangibles, se evidencia que sus impactos son diferenciados según el género.

En esta publicación se analizan ejemplos que muestran como el cambio climático afecta de manera diferente a las mujeres y a los hombres, y cómo la



promoción de la igualdad de género modifica esas situaciones. Entre los principales problemas se incluyen los siguientes:

- Durante las tormentas tropicales y otros desastres, una mayor cantidad de mujeres en comparación con los hombres pierden la vida. La desigualdad no se debe a diferencias físicas sino a construcciones sociales y tradicionales que limitan la capacidad de las mujeres de protegerse y sobrevivir. Los factores que contribuyen a estas desigualdades comprenden: el escaso o nulo acceso a las capacitaciones sobre rescate o respuesta ante los desastres; ropas o indumentarias que obstaculizan el movimiento, o su imposibilidad de moverse libremente debido a sus roles tradicionales como cuidadoras, o restricciones de comportamiento (por ejemplo, una mayor responsabilidad por las personas dependientes, como los niños y los adultos mayores). Un factor adicional es la incapacidad de muchas mujeres de trasladarse sin ir acompañadas de un familiar de sexo masculino. Los análisis de las tasas de mortalidad asociadas a desastres como el tsunami en el Océano Índico en 2004 (70% de las muertes fueron de mujeres) o el ciclón Gorky (en el que murieron 14 mujeres por cada hombre) evidencian las consecuencias de estas desigualdades.<sup>45</sup> Asimismo, un estudio realizado en el 2007 sobre el role que desempeña el género en los desastres, analizó los desastres ocurridos en 141 países entre 1981 y 2002 y demostró que en aquellos países donde los derechos económicos y sociales están distribuidos de manera igualitaria, las tasas de mortalidad de los hombres y de las mujeres son similares.<sup>46</sup> Se espera que el cambio climático incremente significativamente la intensidad de las tormentas tropicales en el futuro, lo cual amenazaría la salud y la seguridad de un gran número de personas; pero si se incorpora un enfoque género-

responsivo en la preparación y las acciones para el acrecentar la resiliencia, se pueden modificar estos resultados de manera drástica.

- El agua estancada puede convertirse en una amenaza significativa para la salud de las personas al provocar de enfermedades transmitidas por el agua, como la fiebre tifoidea y el cólera, o de enfermedades transmitidas por vectores, como la malaria, el dengue, la fiebre amarilla y la chikungunya. En general las mujeres se ven expuestas a las aguas estancadas con mayor frecuencia que los hombres debido sus roles asignados, como la de recolectar agua para beber, preparar los alimentos o cuidar de los miembros de su familia y del ganado. Además, en algunos casos las mujeres son más susceptibles que los hombres a las enfermedades transmitidas por vectores debido a sus características fisiológicas. Por ejemplo, las mujeres embarazadas tienen el doble de probabilidades de atraer a los mosquitos, inclusive algunos que son vectores de enfermedades que provocan la muerte de más de un millón de personas al año.<sup>47</sup> El aumento en las temperaturas globales puede que incremente la cantidad de agua estancada como resultado de tormentas más intensas e inundaciones más frecuentes; y a su vez este incremento en aguas estancadas puede aumentar la exposición a enfermedades transmitidas por el agua y por vectores. Es necesario que la gestión del agua rural y urbana tomen en cuenta las vulnerabilidades y las capacidades diferenciadas por género.
- El aumento en el nivel del mar repercute sobre las vidas y medios de vida, ya que el 44% de la población mundial vive a una distancia de 150 km o menos del mar.<sup>48</sup> La migración, los reasentamientos, la pérdida de medios de vida y las pérdidas considerables de patrimonio cultural y espiritual son efectos negativos a largo plazo que tendrán un impacto



diferenciado sobre las mujeres y los hombres. El aumento del nivel del mar, las tormentas intensas y otras alteraciones de las fuentes de agua dulce (que intensifica la salinidad del agua potable debido a la intrusión de agua salada) han estado sucediendo desde antes de ocurran estos desplazamientos y trastornos económicos y sociales. El beber agua con un mayor contenido de sal puede tener consecuencias graves para la salud, en especial para las mujeres embarazadas. En algunas regiones han crecido drásticamente las tasas de hipertensión y de preeclampsia en mujeres embarazadas. Un estudio realizado en las costas de Bangladesh, en el 2011 tuvo como objetivo identificar las causas que producían un “incremento de hipertensión estacional durante el embarazo”. Las conclusiones del estudio indicaron que aumento en el nivel del mar causado por el cambio climático estaba teniendo consecuencias graves para las poblaciones locales y en especial para las mujeres embarazadas.<sup>49</sup>

La planificación y medidas género-responsivas deben salvaguardar la salud y la seguridad de las generaciones futuras.

- En el mundo, las mujeres se ven afectadas por estructuras establecidas que limitan su capacidad de poseer tierras, obtener préstamos, invertir dinero o iniciar un negocio. Según un estudio reciente del Banco Mundial, de 173 economías estudiadas, 155 tienen por lo menos una diferencia legal entre hombres y mujeres que puede reducir de forma considerable las oportunidades económicas de las mujeres.<sup>50</sup> Conforme se acrecienta la necesidad de mitigar y adaptarse al cambio climático, se aumentará la distribución de financiamiento para enfrentarlo, lo que puede llevar a una intensificación en la brecha de género relacionada con el acceso y control de los recursos que existe en los sistemas y mecanismos prevalecientes. Debido a las estructuras financieras actuales, la disponibilidad

de los recursos financieros destinados para contribuir a mitigar y adaptarse al cambio climático suele ser diferente para las mujeres que para los hombres. La distribución inequitativa de recursos intensificará la inequidad social. Para el año 2030 se espera que los costos relacionados con el cambio climático asciendan entre 249 mil millones de dólares y 1 billón 371 mil millones de dólares por año.<sup>51</sup> Se ha avanzado en establecer mecanismos de financiamiento climático género-responsivos; no obstante, se debe continuar trabajando para garantizar la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre todos los aspectos del financiamiento relacionado con el clima ya que es vital para la eficacia, la eficiencia y la equidad en la gestión de los recursos.

- La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) encontró que aproximadamente el 64% de los 775 millones de las personas adultas analfabetas en el mundo eran mujeres. Esta disparidad de género en la educación puede variar de forma considerable de un país a otro; por ejemplo, en la India la mitad de las mujeres (187 millones de personas) no saben leer ni escribir, y en Senegal el 61% de las mujeres son analfabetas, mientras que el porcentaje de hombres analfabetos es de 38%.<sup>52</sup> A pesar que los esfuerzos mundiales han logrado avanzar en cerrar esta brecha de género en la educación, las mujeres experimentan desigualdades aun cuando tienen educación. Por ejemplo, a nivel mundial las mujeres enfrentan prejuicios en áreas relacionadas con la investigación y el desarrollo de políticas, que marginan sus aportes o capacidades para alcanzar posiciones de liderazgo. Muchos estudios han demostrado que la diversidad mejora las decisiones de los grupos. Por lo tanto, no se puede subestimar la importancia de promover la participación de las mujeres en el desarrollo de



investigaciones y políticas exitosas sobre cambio climático. Además, el mejorar la educación de las mujeres a nivel mundial contribuirá a ampliar la conciencia social sobre el cambio climático y empoderará a un gran segmento de la sociedad para implementen medidas climáticas. Entre más mujeres tengan acceso a una educación universitaria básica o posgrados, ellas contribuirán a fortalecer y diversificar la investigación científica y desarrollo de políticas sobre cambio climático.

- En la actualidad más de la mitad de la población mundial<sup>53</sup> vive en áreas urbanas, y se proyecta que, esta cifra ascienda a más del 60% para el año 2050 debido a la urbanización rápida y crecimiento poblacional<sup>54</sup> Estas poblaciones urbanas se enfrentarán a desafíos únicos y urgentes relacionados con el cambio climático (como el aumento nivel del mar, el manejo del agua y de los desperdicios, la distribución de los recursos y la reducción del riesgo de desastres), los cuales requerirán que se implementen medidas de adaptación extensas e inmediatas. Además, las ciudades producen más del 70% de las emisiones mundiales de CO2 relacionadas con la producción energética,<sup>55</sup> lo cual representa una oportunidad significativa para que las políticas de mitigación contribuyan a disminuir estas emisiones en las ciudades. Las vulnerabilidades varían entre las clases sociales, los grupos de edad, la demografía racial, el género y las poblaciones pobres. Las poblaciones pobres están constituidas en su mayoría por mujeres y suelen ser las más vulnerables en las áreas urbanas. Por estas razones las mujeres se encuentran en gran desventaja, pues carecen de acceso a recursos, derechos y servicios. No obstante, existen pocas investigaciones enfocadas en las mujeres, las ciudades y el cambio climático. Es necesario realizar estudios más extensos para comprender

las vulnerabilidades y oportunidades específicas de las mujeres en las áreas urbanas. Las políticas públicas, la planificación y el desarrollo urbanos ofrecen una gran oportunidad para abordar las brechas de género que existen en las ciudades y así asegurar que las ciudades sean más sostenibles, resilientes y género-responsivas.

- Según el Banco Mundial, más de mil millones de personas no cuentan con electricidad, y casi tres mil millones de personas no tienen acceso a estufas, cocinas y calentadores modernos,<sup>56</sup> La Organización Mundial de la Salud (OMS), reportó que en el 2012, los efectos conjuntos de la contaminación atmosférica y de los hogares provocaron 7 millones de muertes.<sup>57</sup> La FAO estima que el 25% de la población mundial (1600 millones de personas) dependen de los bosques y de sus productos forestales, y en muchos de los países en desarrollo utilizan leña para satisfacer casi todas sus necesidades energéticas (hasta un 90%).<sup>58</sup> Conforme haya más demanda de energía, y el cumplimiento de las metas de desarrollo aseguren un acceso cada vez mayor a la energía, se generarán múltiples impactos sobre el ambiente y el género. La comunidad mundial tendrá que coordinar la toma de decisiones integrales para compensar las cargas ambientales con energía sostenible, esto sin tomar en cuenta como factor adicional el cambio climático, y mitigar los ciclos de pobreza exacerbados y la marginación de aquellas poblaciones vulnerables.

El IPCC afirma que para el año 2050 se podrá satisfacer el 80% de las necesidades energéticas del mundo por medio de energías renovables.<sup>59</sup> Esto ofrece una enorme oportunidad de obtener co-beneficios. Las mujeres administran la energía en los hogares, y han demostrado ser actores clave en la cadena de valor de la energía renovable a pequeña escala, sobre todo porque promueven el acceso



a la energía para las personas más pobres. Las mujeres son parte de la solución para la mitigación del cambio climático y las acciones climáticas género-responsivas puede significar un avance complementario en la expansión de los mercados

laborales en el campo de la energía renovable, en la creación de empleos para mujeres y hombres, en la diversificación y seguridad de sus medios de vida, y en la salud y el bienestar en los hogares.

### Recuadro 8: Los hombres también cuenta: Igualdad de género significa igualdad para todas las personas

Como se ha señalado en este capítulo, las vulnerabilidades climáticas de las mujeres abarcan desde patrones persistentes hasta ciclos de desigualdades de género. Sin embargo, esto no implica que los hombres no sufran o vayan a sufrir de los impactos del cambio climático, que no tengan vulnerabilidades particulares o que no tengan interés en participar en la implementación de medidas y soluciones género-responsivas para enfrentarlo. Por el contrario, en ciertos sectores o en determinados temas, son los hombres quienes sufren los impactos negativos del cambio climático. Por ejemplo, cuando los efectos del cambio climático amenazan los medios de vida, los hombres tienden a migrar a zonas lejos de sus hogares en busca de ingresos adicionales.<sup>60</sup> Asimismo, un estudio

reciente realizado en Australia indica que los impactos severos del cambio climático sobre las plantaciones rurales ha incrementado los índices de suicidio entre hombres, ya que la pérdida de cosechas provoca altos niveles de angustia en estos agricultores.<sup>61</sup> Otro estudio en Australia demuestra que los hombres se involucran más en las acciones para apagar incendios forestales, y muchos pierden la vida; esta es una actividad que se vuelve cada vez más riesgosa puesto que las condiciones son más calurosas y secas, lo cual provoca más incendios.<sup>62</sup> Los roles y responsabilidades que la sociedad atribuye a los hombres,, al igual que a las mujeres, pueden tener un impacto profundo en el bienestar, las vidas y en los medios de vida frente al cambio climático.

La acción contra el cambio climático puede reforzar o exacerbar las desigualdades, o bien puede decidir, de manera intencional, que contribuirá a superarlas y transformarlas, para favorecer la resiliencia de todas las personas. En el momento en que los países y las comunidades examinen sus estructuras físicas

y socioculturales en respuesta al cambio climático, es posible identificar y abordar las desigualdades de género prevalentes. Sin embargo, es necesario reconocer que el superar las desigualdades de género no es solo cuestión de “enderezar un entuerto” sino también es una oportunidad para aplicar destrezas,



conocimientos y talentos que no se habían reconocido ni utilizado. Por ejemplo, conforme las temperaturas mundiales sigan aumentando, se requerirá un replanteamiento de las prácticas agrícolas regionales. Debido que las mujeres representan el 43% de la fuerza laboral agrícola en todo el mundo,<sup>63</sup> (en algunas

regiones el porcentaje es mayor), ellas poseen una gran cantidad de conocimientos valiosos que podrían contribuir con este replanteamiento y podrían incluirse en la fuerza laboral que implementará estas soluciones.

### Recuadro 9: El cambio climático como oportunidad

Si bien el cambio climático representa uno de los desafíos más complejos de nuestra época, la transformación que se requiere para enfrentarlo puede representar una gran oportunidad. En lo relacionado con el género, las políticas y los programas para enfrentar el cambio climático efectivamente representan una oportunidad de impulsar un mejor desarrollo al garantizar resultados más equitativos y sostenibles. Muchos programas y proyectos en diferentes partes del mundo han demostrado cómo las respuestas ante el cambio climático ofrecen una oportunidad para superar las barreras prevalentes sobre goce y ejercicio de los derechos de las mujeres.

En Camerún, una red regional de mujeres llamada REFACOF (Red de Mujeres Africanas

para el Manejo Comunitario de los Bosques) ha facilitado la participación de las mujeres en los procesos nacionales de REDD+ (usted podrá leer más acerca de REDD+ en el capítulo 4.2 de este libro). El promover esta participación, fue una medida para asegurar que se escucharan las voces de las mujeres y por ende se desarrollen planes que respondan a sus necesidades. REFACOF vio REDD+ como una oportunidad para abordar, con una nueva perspectiva, la brecha de género prevaleciente relacionada con la tenencia de la tierra. Los esfuerzos de REFACOF se concentraron en impulsar e implementar reformas significativas en materia de tenencia de la tierra. “REDD+ nos permitió irradiar una nueva luz sobre problemas viejos”, dijo Cécile Ndjebet, fundadora y presidente de REFACOF<sup>64</sup> (véase la Figura 3).



**Figura 3: Una historia de transformación**

*Para enfrentar el cambio climático y alcanzar la igualdad de género, se necesita una transformación social que abarque diversos temas, sectores y niveles relacionados entre sí. La transformación requiere de tiempo, energía, estrategias específicas y recursos designados. Sin embargo, es algo más que una mera perspectiva: la transformación ya sucede.*

*Los logros extraordinarios de REFACOF que permitieron garantizar oportunidades para la participación de las mujeres y sus experiencias inciden en la planificación nacional y transforman los obstáculos que no permitieron por mucho tiempo el gozo y ejercicio de los derechos de las mujeres, son un ejemplo sobresaliente de este cambio.*

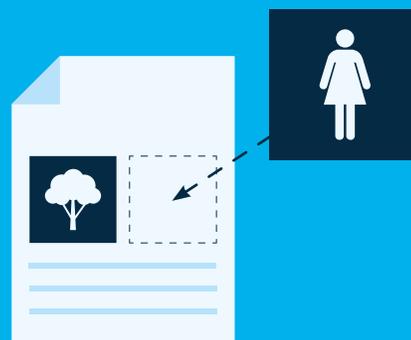
**Problema sectorial asociado al cambio climático:** Degradación de la tierra/ pérdida de los bosques es un factor que contribuye significativamente a las emisiones de GEI que causan el cambio climático.



**Problema de género/ derechos de las mujeres:**

Por lo general las mujeres no puede ser las propietarias o heredad la tierra, pese que ellas dependen de la tierra, de los bosques y de los productos forestales y de otros recursos naturales. La única manera en que pueden obtener acceso a la tierra es a través del matrimonio o de sus hijos.

**Género y la estrategia de cambio climático:** Utilizando REDD+ como una oportunidad y mediante su trabajo de incidencia, REFACOF ha propuesto varias disposiciones normativas y políticas forestales que incorporan los intereses de las mujeres y que aseguran que las futuras iniciativas de manejo forestal o de recursos naturales respeten y protejan los derechos de las mujeres.



Historia continúa en la siguiente página.

**Figura 3: Una historia de transformación (Cont.)****Género y cambio climático**  
– oportunidad o co-beneficio

REFACOF ha logrado resultados impresionantes: por ejemplo, en la actualidad, en Camerún, las mujeres ocupan entre un 30-40% de los puestos de toma de decisiones a nivel de aldeas, de distritos, regional y nacional. Esta participación contribuye a la transversalización del género en las políticas y planificación del mecanismo REDD+, así como en otros procesos.



**Resultados transformadores:** Más allá de los resultados alcanzados relacionados con REDD+, REFACOF contribuye a solucionar de un problema prevalente, ya que al incorporar normativa de género en la reforma de la tenencia de la tierra se logró reformar las leyes nacionales sobre tenencia de la tierra.

Para leer más sobre la REFACOF visite la página web: <http://gender-climate.org/member/african-womens-network-for-community-management-of-forests-refacof/>



La importancia de incluir a las mujeres y la perspectiva de género en las respuestas al cambio climático se ha reflejado en las políticas formuladas recientemente (como se expondrá en el Capítulo 2.1). Hasta la fecha, más de cincuenta decisiones de la CMNUCC incluyen mandatos sobre cuestiones de género.<sup>65</sup> Los esfuerzos para garantizar la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y elaboración de soluciones género-responsivas al cambio climático son esenciales para enfrentar con éxito los enormes retos que este plantea, y por ende deben ampliarse a todos los niveles.

Por último, las mujeres han demostrado que están a la vanguardia en materia de mitigación y adaptación

al cambio climático, desde los bancos de semillas cooperativos hasta las redes de alerta temprana; desde las ingenieras solares hasta las políticas que proponen políticas públicas sostenibles. Existen soluciones al cambio climático, pero se requiere de toda la población mundial para encontrarlas y para *aplicarlas*. El objetivo de este libro es enfatizar estas lecciones, estrategias, innovaciones y perspectivas para construir un mundo mejor, más igualitario y más sostenible. En los capítulos siguientes se presentan los enfoques y proyectos innovadores de las mujeres, así como estrategias, políticas y programas género-responsivos específicos que han comprendido y se han comprometido a promover y volver una realidad la igualdad de género, al mejorar las vidas de las personas en todo el mundo.

### ¡LEA MÁS SOBRE ESTO EN EL CAPÍTULO 7 !

*Las etiquetas "Lea Más" que se encuentran a lo largo de esta publicación recomiendan iniciativas específicas incluidas en el capítulo sobre estudios de casos titulado 'A la vanguardia: Estudios de casos de iniciativas género-responsivas', el cual ofrece 35 ejemplos de proyectos y programas que se están llevando a cabo mundialmente en diversos sectores.*





# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Ki-moon, B. (Presentador). (23 de septiembre de 2014). *Opening remarks (Comentarios iniciales)*, [Transcripción]. Discurso presentado en la Cumbre sobre Cambio Climático de 2014, Asamblea General de la ONU.
2. Christina Figueres sobre el género y el clima. (4 agosto de 2014). Tomado de <http://newsroom.unfccc.int/unfccc-newsroom/christiana-figueres-on-gender-and-climate/>
3. Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático, (2013). *Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Fifth Assessment Report*. [Stocker, T.F., D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S.K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex y P.M. Midgley (coords.)]. (pág. 5). Cambridge, Reino Unido: Cambridge University Press.
4. IPCC. (2013). *Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. [Stocker, T.F., D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S.K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex y P.M. Midgley (coords.)]. (pág. 1031) Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido, y Nueva York, NY, EEUU.
5. IPCC. (2013). *Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. [Stocker, T.F., D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S.K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex y P.M. Midgley (coords.)]. (pág. 1055) Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido, y Nueva York, NY, EEUU.
6. NASA. (s.f.). Global climate change: Vital signs of the planet. Tomado de <http://climate.nasa.gov>
7. British Petroleum. (Junio de 2014). *BP Statistical Review of World Energy 2014*. (63ª ed., págs. 9, 24, 33). Londres, Reino Unido: British Petroleum.
8. Friedlingstein, P., Andrew, R.M., Rogelj, J., Peters, G.P., Canadell, J.G., Knutti, R., Luderer, G., Raupach, M.R., Schaeffer, M., van Vuuren, D.P., & Le Quéré, C. (2014). Persistent growth of CO<sub>2</sub> emissions and implications for reaching climate targets *Nature Geoscience*, 7(710). <http://dx.doi.org/10.1038/NGEO2248>
9. IPCC. (2014). *Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. [Edenhofer, O., R. Pichs-Madruga, Y. Sokona, E. Farahani, S. Kadner, K. Seyboth, A. Adler, I. Baum, S. Brunner, P. Eickemeier, B. Kriemann, J. Savolainen, S. Schlömer, C. von Stechow, T. Zwickel and J.C. Minx (coords.)]. (pág. 44) Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EEUU.
10. IPCC. (2013). *Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. [Stocker, T.F., D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S.K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex y P.M. Midgley (coords.)]. (pág. 714) Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EEUU.
11. IPCC. (2014). *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, y L.L. White (coords.)]. (pág. 44) Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EEUU.



12. AIE. (2013). Redrawing the Energy-Climate Map. Executive Summary: World Energy Outlook Special Report. Tomado de [https://www.iea.org/media/freepublications/weo/WEO2013\\_Climate\\_Excerpt\\_ES\\_WEB.pdf](https://www.iea.org/media/freepublications/weo/WEO2013_Climate_Excerpt_ES_WEB.pdf)
13. Agencia Internacional de Energía. (2014). *World Energy Outlook: Special Report. Africa energy outlook: A focus on energy perspectives in Sub-Saharan Africa*. Tomado de [https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WEO2014\\_AfricaEnergyOutlook.pdf](https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WEO2014_AfricaEnergyOutlook.pdf)
14. Phillips, Katherine W. (septiembre de 2014.) How Diversity Makes Us Smarter. *Scientific American* (volumen 311, número 4). Tomado de <http://www.scientificamerican.com/article/how-diversity-makes-us-smarter/>
15. Pellegrina, G., D'Amato, S., y Weisberg, A. (2011). *The gender dividend: Making the business case for investing in Women*. Tomado de <http://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/global/Documents/Public-Sector/dttl-ps-thegenderdividend-08082013.pdf>
16. Banco Mundial. (2015). *World development report 2015: Mind, society, and behavior. Chapter 9: Climate change*. Tomado de <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/Publications/WDR/WDR%202015/WDR-2015-Full-Report.pdf>
17. Riquer, F. (1993). *Población y género*. México: Consejo Nacional de Población (CONAPO).
18. OECD. (Diciembre de 2012). *Closing the Gender Gap: Act Now: Suecia*. Tomado de <http://www.oecd.org/sweden/Closing%20the%20Gender%20Gap%20-%20Sweden%20FINAL.pdf>
19. Eurostat. (Febrero de 2015). *Gender pay gap statistics*. Tomado de [http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/Gender\\_pay\\_gap\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/Gender_pay_gap_statistics)
20. Mlambo-Ngcuka, P. (1º de junio de 2015). *Why closing Africa's gender gap will benefit everyone*. Tomado del Foro Mundial de Economía: Página web de la agenda: <https://agenda.weforum.org/2015/06/then-and-now-reimagining-africas-future/>
21. PNUD (2014). *Human development report 2014: Sustaining human progress: Reducing vulnerabilities and building resilience*. Tomado de: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-en-1.pdf>
22. FAO. (Marzo de 2010). *Economic and Social Perspectives: Gender and land rights* (Resumen Informativo sobre Políticas No. 8). Tomado de <http://www.fao.org/docrep/012/al059e/al059e00.pdf>
23. OCDE. (2014). *Social institutions and gender index: Synthesis report*. Tomado de <http://www.genderindex.org/sites/default/files/docs/BrochureSIGI2015.pdf>
24. UNESCO. (30 de agosto de 2013). *International literacy data 2013 (Datos internacionales sobre la tasa de alfabetización 2013)*. Tomado de <http://www.uis.unesco.org/literacy/Pages/data-release-map-2013.aspx>
25. ActionAid. (Enero de 2015). Close the gap! *The cost of inequality in women's work*. Tomado de [http://www.actionaid.org.uk/sites/default/files/publications/womens\\_rights\\_on-line\\_version\\_2.1.pdf](http://www.actionaid.org.uk/sites/default/files/publications/womens_rights_on-line_version_2.1.pdf)
26. Organización Internacional del Trabajo. (2014). *Global employment trends 2014: Risk of a jobless recovery?* Tomado de [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_233953.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_233953.pdf)
27. Banco Mundial. (2012). *World development report 2014: The persistence of gender inequality*. Tomado de <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1315936222006/chapter-2.pdf>
28. ONU-Mujeres (2015). Capítulo 2: Transforming work for women's rights. En ONU-Mujeres (Autor), *Progress of the world's women 2015-2016: Transforming economies, realizing rights* (págs. 62-121) (*Progreso de las mujeres en el mundo 2015-2016: Transformar economías, hacer realidad los derechos*). Tomado de <http://progress.unwomen.org/en/2015/chapter2/>



29. Unión Interparlamentaria (Septiembre de 2015). *Women in national parliaments (Las mujeres en los parlamentos nacionales)*. Tomado de <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>
30. UICN. (Agosto de 2015). *Women's participation in global environmental decision making: New research from the Environment and Gender Index (EGI)*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi\\_factsheet\\_desicion\\_making\\_web\\_sept2015.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi_factsheet_desicion_making_web_sept2015.pdf)
31. Women 2000 (Mujeres 2000). (Septiembre de 1997). Gender mainstreaming. Tomado de <http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/GMS.PDF>
32. UICN, PNUD y GGCA. (2009). *Training manual on gender and climate change* (L. Aguilar, Autora). Tomado de [https://cmsdata.iucn.org/downloads/eng\\_version\\_web\\_final\\_1.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/eng_version_web_final_1.pdf)
33. Gakidou, E., Cowling, K., Lozano, R., y Murray, C. (2010). Increased educational attainment and its effect on child mortality in 175 countries between 1970 and 2009: a systematic analysis. *The Lancet*, 376(9745), 959-974. [http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736\(10\)61257-3](http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(10)61257-3)
34. Iniciativa Pobreza—Medio Ambiente de PNUD-PNUMA en Malawi (2014). *Gender-environment and natural resources data and indicator rapid assessment* (F. Sesay-Kebbay, Autora). Tomado de [http://www.unpei.org/sites/default/files/e\\_library\\_documents/Gender\\_ENR\\_Data\\_and\\_Indicator\\_Rapid\\_Assessment\\_0.pdf](http://www.unpei.org/sites/default/files/e_library_documents/Gender_ENR_Data_and_Indicator_Rapid_Assessment_0.pdf)
35. Banco Mundial. (2011). *World development report 2012: Gender equality and development*. Washington, DC: Banco Mundial.
36. FAO. (2011). *The state of food and agriculture 2010-2011. Women in agriculture: Closing the gender gap for development*. Roma: Organización de Alimentos y Agricultura de las Naciones Unidas
37. A guide to womenomics: Women and the world economy. (12 de abril de 2006). *The Economist*, Finanzas y economía. Tomado de <http://www.economist.com/node/6802551>
38. Elborgh-Woytek, K., Newiak, M., Kochhar, K., Fabrizio, S., Kpodar, K., Wingender, P., Schwartz, G. (Septiembre de 2013). *IMF Staff Discussion Note: SDN 13/10. Women, work, and the economy: Macroeconomic gains from gender equity (Nota de discusión del equipo del FMI: SDN 13/10. Las mujeres, el trabajo y la economía: Ganancias macroeconómicas derivadas de la equidad de género)*. Tomado de <http://www.imf.org/external/pubs/ft/sdn/2013/sdn1310.pdf>
39. PNUD (2014). *Human development report 2014: Sustaining human progress: Reducing vulnerabilities and building resilience (Informe sobre el desarrollo humano 2014: Sostener el progreso humano: Reducir vulnerabilidades y construir resiliencia)*. Tomado de: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-en-1.pdf>
40. A guide to womenomics: Women and the world economy (Guía de womenomics: Las mujeres y la economía mundial). (12 de abril de 2006). *The Economist*, Finanzas y economía. Tomado de <http://www.economist.com/node/6802551>
41. Joy, L., Carter, N. C., Wagner, H. M., y Narayanan, S. (2007). *The bottom line: Corporate performance and women's representation on boards*. Tomado de [http://www.catalyst.org/system/files/The\\_Bottom\\_Line\\_Corporate\\_Performance\\_and\\_Womens\\_Representation\\_on\\_Boards.pdf](http://www.catalyst.org/system/files/The_Bottom_Line_Corporate_Performance_and_Womens_Representation_on_Boards.pdf)
42. ONU-Mujeres (Marzo de 2015). *The Beijing declaration and platform for action turns 20: Summary report*. Tomado de [http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/sg%20report\\_synthesis-en\\_web.pdf](http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/sg%20report_synthesis-en_web.pdf)
43. IPCC. (2014). *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Summary for policymakers*. Tomado de: [https://ipcc-wg2.gov/AR5/images/uploads/WG2AR5\\_SPM\\_FINAL.pdf](https://ipcc-wg2.gov/AR5/images/uploads/WG2AR5_SPM_FINAL.pdf)



44. Banco Mundial. (2011). *World development report 2012: Gender equality and development (Informe sobre el desarrollo mundial 2012: Equidad de género y desarrollo)*. Washington, DC: Banco Mundial.
45. Grupo del Banco Mundial. (2011). *Gender and climate change: Three things you should know (Género y cambio climático: Tres cosas que usted debe saber)*. Washington, DC: Grupo del Banco Mundial.
46. Neumayer, E. y Plümper, T. (2007). The gendered nature of natural disasters: the impact of catastrophic events on the gender gap in life expectancy, 1981–2002 (La naturaleza de género de los desastres naturales: El impacto de los sucesos catastróficos sobre la brecha de género en la esperanza de vida). *Annals of the Association of American Geographers*, 97(3), 551-566.
47. Organización Mundial de la Salud (2014). *Gender, climate change and health (Género, cambio climático y salud)*. Ginebra, Suiza: Organización Mundial de la Salud.
48. UN Atlas: 44 percent of us live in coastal areas. (31 de enero de 2010). Tomado de <http://coastalchallenges.com/2010/01/31/un-atlas-60-of-us-live-in-the-coastal-areas/>
49. Khan, A.E., Ireson, A., Kovats, S., Mojumder, S.K., Khusru, A., Rahman, A., y Vineis, P. (Septiembre de 2011). Drinking water salinity and maternal health in coastal Bangladesh: Implications of climate change. *Environment Health Perspective*. 119(9): 1328-1332.
50. Banco Mundial. (2015). *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal*. Washington, DC: Banco Mundial.
51. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2011). *Ensuring gender equity in climate change financing*. Nueva York, NY: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
52. UNESCO. (2012). *From access to equality, empowering girls and women through literacy and secondary education (Del acceso a la igualdad, empoderar a las mujeres y niñas a través de la alfabetización y la educación secundaria)*, (2ª ed.). París, Francia: UNESCO.
53. Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población. (2014). *World urbanization prospects (Prospectos de urbanización mundial)*. Tomado de <http://esa.un.org/unpd/wup/FinalReport/WUP2014-Report.pdf>
54. IPCC. (2014). *Climate Change 2014: Mitigation of climate change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Reino Unido y Nueva York, NY, EEUU: IPCC.
55. IPCC. (2014). *Climate Change 2014: Mitigation of climate change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change..* Reino Unido y Nueva York, NY, EEUU: IPCC.
56. Banco Mundial. (16 de septiembre de 2015). Overview. Panorama de la energía, tomado de <http://www.worldbank.org/en/topic/energy/overview>
57. OMS. (2014). *Burden of disease from household air pollution for 2012*. Tomado de [http://www.who.int/phe/health\\_topics/outdoorair/databases/FINAL\\_HAP\\_AAP\\_BoD\\_24March2014.pdf?ua=1](http://www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/FINAL_HAP_AAP_BoD_24March2014.pdf?ua=1)
58. FAO. (25 de mayo de 2015). Forests and poverty reduction. Tomado de <http://www.fao.org/forestry/livelihoods/en/>
59. IPCC. (9 de mayo de 2011). Potential of renewable energy outlined in report by the Intergovernmental Panel on Climate Change [Comunicado de prensa]. Tomado de <http://srren.ipcc-wg3.de/press/content/potential-of-renewable-energy-outlined-report-by-the-intergovernmental-panel-on-climate-change>
60. Chindarkar, N. (2012). Gender and climate change-induced migration: Proposing a framework for analysis. *Environmental Research Letters*, 7(2). doi:10.1088/1748-9326/7/2/025601



61. Alston, M. (2010). Rural male suicide in Australia. *Social Science & Medicine*, 74, 515-522. doi:10.1016/j.socscimed.2010.04.036
62. Eriksen, C., Gill, N., y Head, L. (2010). The gendered dimensions of bushfire in changing rural landscapes in Australia. *Journal of Rural Studies*, 26, 332-342. doi:10.1016/j.jrurstud.2010.06.001
63. Banco Mundial. (2011). *World development report 2012: Gender equality and development*. Washington, DC: Banco Mundial.
64. UICN y USAID. (Mayo de 2014). *Gender and REDD+ learning exchange: Technical workshop summary report..* Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_redd\\_technical-workshop.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_redd_technical-workshop.pdf)
65. WEDO, UICN y GGCA. (2014). *Gender & climate change: UNFCCC decisions and conclusions: Existing mandates and entry points for gender equality* (Guía técnica para la COP20 Lima, Perú). Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_cc\\_technical\\_guide.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_cc_technical_guide.pdf)



# 2

## POLÍTICA



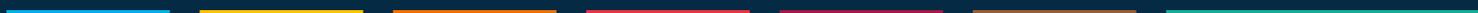
### 2.1 PANORAMA POLÍTICO MUNDIAL:

Un marco de apoyo para implementar acciones género-responsivas sobre cambio climático



### 2.2 POLÍTICAS Y PLANIFICACIÓN NACIONALES Y REGIONALES:

De las normas globales a las acciones locales



# 2

## 2.1 PANORAMA POLÍTICO MUNDIAL:

Un marco de apoyo para  
implementar acciones  
género-responsivas sobre  
cambio climático



Por Eleanor Blomstrom y Bridget Burns (WEDO)



# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



<b>Mensajes claves</b>	<b>55</b>
<b>2.1.0 Introducción</b>	<b>56</b>
• Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	56
• Transversalizar el género en las políticas climáticas: Un proceso continuo	57
<b>2.1.1 Un marco para apoyar la igualdad de género y los derechos y empoderamiento de las mujeres en las respuestas al cambio climático</b>	<b>61</b>
• Derechos Humanos	62
• Desarrollo sostenible	65
<b>2.1.2 Construir el impulso político necesario en el nuevo milenio: Una red en crecimiento de vínculos entre género y cambio climático</b>	<b>70</b>
• Los objetivos de desarrollo	70
• Reducción de Riesgo de Desastres	72
• Los Derechos de los Pueblos Indígenas	73
<b>2.1.3 El género en la CMNUCC: De género insensible al balance de género y más allá</b>	<b>74</b>
<b>2.1.4 Recomendaciones a futuro</b>	<b>86</b>
<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>88</b>



## SIGLAS

<b>APWLD</b>	Foro de Asia y el Pacífico sobre la Mujer, el Derecho y el Desarrollo	<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>CDB</b>	Convenio sobre la Diversidad Biológica	<b>OPEP</b>	Organización de Países Exportadores de Petróleo
<b>CEDAW</b>	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer	<b>OSACT</b>	Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico
<b>CIPD</b>	Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo	<b>OSE</b>	Órgano Subsidiario de Ejecución
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>PAB</b>	Plan de Acción de Bali
<b>CNULD</b>	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación	<b>PNA</b>	Programa de Acción Nacional de Adaptación
<b>CNUMAD</b>	Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo	<b>PIDCP</b>	Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
<b>COP</b>	Conferencia de las Partes	<b>PIDESC</b>	Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
<b>CPDN</b>	Contribución prevista determinada a nivel nacional	<b>PK</b>	Protocolo de Kioto
<b>CSW</b>	Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer	<b>PMA</b>	Países menos adelantados
<b>DPAB</b>	Declaración y Plataforma de Acción de Beijing	<b>PNAD</b>	Planes Nacionales de Adaptación
<b>FVC</b>	Fondo Verde para el Clima	<b>PTLG</b>	Programa de Trabajo de Lima sobre Género
<b>GDP</b>	Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban	<b>RRD</b>	Reducción del riesgo de desastres
<b>GEI</b>	Gas de efecto invernadero	<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>GGCA</b>	Alianza Mundial de Género y Cambio Climático	<b>UNDRIP</b>	Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas
<b>GMG</b>	Grupo de Mujeres y Género	<b>WDF</b>	Fondo para las mujeres delegadas
<b>MAH</b>	Marco de Acción de Hyogo	<b>WEDO</b>	Organización de Mujeres, Ambiente y Desarrollo
<b>MMAP</b>	Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País		
<b>ODM</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio		
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible		



## Mensajes claves

- Durante las últimas décadas, un sólido marco de políticas internacionales que abarca los derechos humanos, la igualdad de género, la conservación del medioambiente y el desarrollo sostenible ha reconocido los vínculos entre la igualdad de género y el cambio climático.
- Aunque la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) no integró las cuestiones sociales o de género desde un inicio, recientemente las Partes han dado grandes pasos para acordar decisiones que incluyen mandatos en relación con cuestiones fundamentales de género. Tales mandatos comprenden la promoción de la participación y el liderazgo de las mujeres, la transversalización de género en el Fondo Verde para el Clima (FVC), la formulación de planes nacionales de adaptación con enfoques género-sensibles, entre otros.
- A pesar del progreso alcanzado para incluir los mandatos de género en la toma de decisiones sobre cambio climático a nivel mundial, aún existen vacíos tanto en alcanzar una comprensión más sustantiva sobre las dinámicas de género y el clima en las políticas públicas, como en asegurar que las decisiones sean cumplidas a través de los programas previstos en la CMNUCC y otros medios.
- La participación de la mujer en la toma de decisiones a nivel mundial sobre el cambio climático se ha incrementado en los últimos años, debido en gran parte a la concientización y a los mandatos que impulsan su participación. Sin embargo, en términos generales su participación se ha estancado, ya que las mujeres constituyen apenas más de un tercio de los miembros de cada delegación.
- La complejidad de los desafíos globales y la formulación de políticas mundiales exige una atención estratégica y centrada en todos los sectores, mecanismos financieros y niveles de la sociedad. Promover la igualdad de género puede conseguir avances en varios frentes y aportar co-beneficios a favor del cambio climático.



## 2.1.0 Introducción

***Las normas y las políticas internacionales relacionadas con el género y el cambio climático han tardado en surgir. Sin embargo, están apareciendo cada vez más, y abren un espacio en el nexo entre regímenes que tienen una larga historia: el régimen sobre el medioambiente y el régimen sobre los derechos humanos. Los principios expresados en los acuerdos internacionales en estos dos campos proporcionan actualmente las bases, y en algunos casos un lenguaje específico, de los que se han extraído principios y políticas para abordar las dimensiones de género del cambio climático.***

– Género y cambio climático: Una introducción<sup>1</sup>

Entre 2009 y 2015, la CMNUCC –el principal tratado internacional y ámbito de gobernanza en materia de políticas y programas sobre cambio climático –ha atestado un cambio de paradigma al reconocer consideraciones sociales y de género en sus políticas y sus prácticas. Las causas y repercusiones del cambio climático son complejas y requieren de soluciones multifacéticas que vayan más allá de las mediciones técnicas de emisiones o concentraciones de gases de efecto invernadero (GEI). Las soluciones deben incorporar y abordar activamente las dimensiones económicas, ambientales y socio-culturales que se entran entrelazadas, en particular las cuestiones de igualdad de género. En este capítulo se analiza el marco internacional de

políticas relevantes para el cambio climático y el género, los momentos clave de su evolución y los siguientes pasos para garantizar una implementación género-responsiva.

### Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

Existen variados acuerdos ambientales multilaterales y otros marcos de política internacional que son relevantes para combatir y hacer frente al cambio climático. La CMNUCC fue establecida específicamente para abordar el problema del cambio climático; su objetivo es estabilizar las concentraciones de GEI “a un nivel que impida interferencias antropogénicas en el sistema climático que sean peligrosas”.<sup>2</sup> Aunque las Partes ratifiquen este acuerdo, haciéndolo así entrar en vigor o validándolo, el tratado solo proporciona un marco legal para acciones más profundas. Dada la naturaleza del desafío del cambio climático y la necesidad de una acción decisiva, la comunidad internacional estableció como complemento el Protocolo de Kioto (PK) que obliga legalmente a los signatarios de países desarrollados, los cuales son los principales responsables de las GEI, a reducir esas emisiones. El primer período de compromiso del Protocolo de Kioto fue del 2008-2012, y el segundo es del 2013-2020. Además del PK, la CMNUCC tiene Órganos Subsidiarios de Ejecución (OSE) y de Asesoramiento Científico, Técnico y Tecnológico (OSACTT), así como una oficina, una secretaría y otros órganos conexos para apoyar y orientar la acción global sobre el cambio climático.



Al realizar esta publicación, el Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban para una Acción Reforzada (GDP) (establecido en la CMNUCC en el 2012) se encontraba trabajando en la elaboración de un nuevo protocolo que fuera un instrumento legal o un resultado pactado legalmente vinculante y parte de la Convención. Se espera que este protocolo sea aplicable a todas las partes y se acuerde a más tardar en la 21ª Conferencia de las Partes (COP21) en París que ocurrirá en el 2015. Si se logra llegar a este nuevo acuerdo, se espera que su implementación inicie en el 2020. Gracias a los acuerdos sobre medidas género-responsivas climáticas que se han establecido recientemente, el proceso actual de toma de decisiones, programación y acciones sobre el cambio climático es crítico para asegurar el bienestar, las vidas y los medios de vida a largo plazo de las mujeres y de los hombres en todo el mundo.

## **Transversalizar el género en las políticas climáticas: Un proceso continuo**

La comunidad mundial ha avanzado en la identificación e implementación de medidas para hacer frente al cambio climático desde 1992 cuando la CMNUCC fue elaborada y acordada. Inicialmente, la CMNUCC fue un espacio tecnocrático organizado verticalmente con políticas centradas únicamente en la mitigación. No obstante, los países y las Partes Interesadas de la CMNUCC han promovido un ámbito de toma de decisiones mucho más amplio enfocado en su complejidad que aborda los aspectos dinámicos e interrelacionados del cambio climático: desde la adaptación hasta la mitigación, desde la tecnología hasta la educación y el desarrollo de capacidades, así como en las soluciones de financiamiento. A partir del

2010, los acuerdos de la CMNUCC han reconocido y comenzado a abordar de manera sustancial la igualdad de género. Dado que la Convención constituye el único de los tres convenios “hermanos” de Río (los otros dos son las convenciones sobre la Diversidad Biológica (CDB) y sobre la Lucha Contra la Desertificación (CNUCLD)) que no cuenta con mandatos en cuanto a los derechos de la mujer y la igualdad de género desde su principio, estas decisiones género-sensibles marcan un progreso fundamental. Para mediados del 2015, la CMNUCC tenía más de 50 mandatos<sup>3</sup> sobre género en múltiples decisiones y programas. Entre ellos se encuentran tres decisiones relacionadas específicamente con mejorar el balance de género y la igualdad de género en el marco de la Convención, principalmente a través del Programa de Trabajo de Lima sobre el Género (PTLG) acordado en el 2014.<sup>4</sup>

En la COP7 del 2001 celebrada en Marrakech, las Partes en la CMNUCC acordaron el primer texto sobre que toma en cuenta las consideraciones de igualdad de género y participación de la mujer. En esta COP, se adoptó una decisión sobre el balance de género y la participación de las mujeres y un mandato que indica que los programas nacionales de adaptación (PNAD) se guiarían por la igualdad de género. Sin embargo, su implementación fue lenta en el mejor de los casos. Para lograr más avances, se necesitó de nueve años con el fin de incrementar la sensibilización, desarrollar capacidades y establecer y promover las interrelaciones entre el género y la cuestión climática. Finalmente, en el 2010, las Partes acordaron que la igualdad de género y la participación de la mujer eran necesarias para una acción eficaz en todos los aspectos del cambio climático. Desde entonces, las Partes de la CMNUCC, apoyadas por las organizaciones de la sociedad civil y los organismos de las Naciones Unidas (ONU), han incluido las cuestiones de igualdad de género en las decisiones adoptadas en casi todas las áreas temáticas



de la CMNUCC; incluida la Decisión 23/CP.18, del 2012, sobre el balance de género y la participación de la mujer

y la Decisión 18/CP.20 del 2014, que acordó el programa de dos años del PTLG.

### Recuadro 1: La Alianza Mundial de Género y Cambio Climático en acción: Unir fuerzas para facilitar el cambio

En el 2007 en la 13ª COP de la CMNUCC en Bali, cuatro organizaciones con un largo historial de colaboración y liderazgo para la acción sobre las cuestiones de género y medioambiente se unieron para integrar las cuestiones de igualdad de género en el debate sobre el cambio climático. La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización de Mujeres, Ambiente y Desarrollo (WEDO), una organización mundial que promueve los derechos de la mujer, fundaron la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA) para asegurarse de que la toma de decisiones, políticas y programas sobre el cambio climático sean género-responsivos. La GGCA es una plataforma única que integra las perspectivas y capacidades de organizaciones intergubernamentales, organizaciones no gubernamentales y más de una docena de

organizaciones de las Naciones Unidas. Actualmente, la GGCA cuenta con casi 100 miembros y representa a todas las regiones del mundo. La GGCA se ha concentrado desde su inicio en la elaboración de políticas internacionales y ha impulsado acciones con el fin de concientizar y desarrollar las capacidades para que la toma de decisiones y las acciones climáticas sean género-responsivas. Los fundadores y miembros de la GGCA, en colaboración con una amplia gama de gobiernos y organizaciones de la sociedad civil, especialmente aquellas pertenecientes al Grupo de Mujeres y Género de la CMNUCC (véase abajo) han logrado tener una gran incidencia en los espacios de la CMNUCC y han apoyado técnicamente la elaboración de las decisiones relacionadas con el género. La GGCA se ha beneficiado del apoyo financiero y técnico que ha brindado el Gobierno de Finlandia desde el 2008, y del apoyo de otros colaboradores a proyectos específicos a lo largo de los años.

Múltiples factores que se encuentran correlacionados han impulsado la evolución de las políticas desde 1992 hasta el 2015. Entre estos factores, se observa la influencia de la evolución del marco de derechos humanos y del marco de desarrollo sostenible

durante este mismo periodo; así como los esfuerzos globales, nacionales y regionales de activistas y defensores de la sociedad civil, los gobiernos, la ONU y las instituciones de investigación para asegurarse que las políticas climáticas tengan la capacidad



de atender los problemas relacionados con los derechos humanos y el desarrollo, al mismo tiempo que cumplen con su mandato de mitigación. Otros factores también han tenido un influencia sobre esta evolución como son: las repercusiones cada vez más evidentes del cambio climático en las comunidades; las crisis políticas, ambientales y económicas correlacionadas de los últimos años; el incremento en el conocimiento que resalta que la igualdad de género es una parte esencial del desarrollo y el bienestar de todas las personas, de todas las edades, en todas las comunidades; y también por el aumento en la producción, y en las investigaciones que vinculan los problemas de desigualdad, género, derechos humanos, pobreza, economía y medioambiente.

Otro aspecto crítico en la evolución de las políticas es el papel que ha tenido la participación directa y el liderazgo de las mujeres en la política internacional en general y específicamente dentro de la CMNUCC. En el 2014, las mujeres representaron alrededor del

35% de los delegados nacionales y alrededor del 26% de los jefes de delegación a la CMNUCC.<sup>5</sup> La GGCA, a través del Fondo para las Mujeres Delegadas (WDF), ha sido una plataforma clave que ha apoyado la participación y liderazgo de las mujeres y ha analizado las estadísticas de participación (Recuadro 2).

Es fundamental que se considere la igualdad de género como un principio clave en todas las políticas y acciones climáticas. El progreso logrado en la CMNUCC se basa en: los tratados internacionales, las convenciones, declaraciones y decisiones que promueven una comprensión más holística de los desafíos interrelacionados del siglo XXI; la variedad de herramientas técnicas y desarrollo de capacidades para formular políticas y programas, y los mecanismos para que los gobiernos y otros actores clave se responsabilicen de sus compromisos. En las secciones siguientes se explora más a fondo esta dinámica.

## Recuadro 2: Promover la participación y el liderazgo de las mujeres en la CMNUCC: El Fondo para las Mujeres Delegadas (WDF)

En la CMNUCC, donde se toman todas las decisiones internacionales sobre el cambio climático, las mujeres constituyen más de un tercio de los delegados. Investigaciones muestran que existen desbalances de género que son diferentes entre los países y las regiones. La participación de las mujeres en Europa oriental y occidental, por ejemplo, es de alrededor de 46%, mientras que en África y en la región del Pacífico Asiático es de alrededor de un 30%.<sup>6</sup>

Estas diferencias también pueden observarse en los bloques de negociación de la CMNUCC, los países del Grupo Africano, los Países Menos Adelantados (PMA) y la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) tienen una menor representación de las mujeres en las delegaciones nacionales.

Varios países e instituciones han reconocido la necesidad de apoyar el liderazgo y la participación



## Recuadro 2: Promover la participación y el liderazgo de las mujeres en la CMNUCC: El Fondo para las Mujeres Delegadas (WDF) (Cont.)

equitativa de las mujeres en las negociaciones de la ONU sobre el cambio climático, en particular la participación de los países más afectados por este. Debido a estas razones, en el 2009 el Gobierno de Finlandia se asoció con WEDO bajo los auspicios de la GGCA para fundar el WDF, cuyo objetivo es incrementar la participación de las mujeres en las delegaciones nacionales involucradas en las negociaciones sobre el cambio climático. Para lograr este objetivo el WDF promueve tres aspectos principales: primero, brinda apoyo financiero para viajes; segundo, ofrece oportunidades para el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento de redes; y, tercero realiza esfuerzos de divulgación e incidencia. Recientemente, los Gobiernos de Islandia y los Países Bajos también han contribuido al WDF.

La prioridad del trabajo del Fondo es cerrar la brecha en la participación de la mujer; particularmente al apoyar a los países menos adelantados que poseen pocas capacidades y recursos necesarios para asistir y participar de manera efectiva en las negociaciones sobre el clima. En combinación con los recursos para viajes, el WDF prioriza el desarrollo de habilidades de liderazgo a través del fortalecimiento del conocimiento y las capacidades sobre los aspectos técnicos relacionadas con las negociaciones, los medios y las comunicaciones. Desde el 2012, el WDF ha desarrollado módulos integrales y comprensivos sobre las habilidades

que se requieren para las negociaciones; como parte de estos esfuerzos se estableció una Escuela Nocturna que se imparte durante las principales negociaciones y reuniones preparatorias. En septiembre del 2015, tras más de seis años y medio de existencia, el Fondo ha financiado 191 viajes para asistir a 22 sesiones de la CMNUCC que han beneficiado a más de 50 mujeres provenientes de 40 países. Durante estas sesiones, se realizaron ocho Escuelas Nocturnas y más de 250 mujeres fueron capacitadas sobre el lenguaje técnico y las habilidades necesarias para las negociaciones.

Un elemento esencial del WDF es la incidencia, en particular ayudando a las organizaciones y delegaciones a resaltar la importancia de estrategias innovadoras cuyo objetivo sea impulsar el liderazgo de las mujeres, proporcionar una plataforma de debate más amplia sobre el liderazgo de la mujer en la toma de decisiones y promover cambios políticos a nivel nacional e internacional.

Hay avances dignos de mención: en los últimos siete años, se ha incrementado constantemente la participación de las mujeres en el proceso, tanto en la participación en general como en los niveles más altos de la toma de decisiones. El número total de delegadas ha aumentado de 31% a 35% en este lapso, y el número de mujeres que son jefes de delegación se ha incrementado de 16% a 26%. Este progreso puede atribuirse a



## Recuadro 2: Promover la participación y el liderazgo de las mujeres en la CMNUCC: El Fondo para las Mujeres Delegadas (WDF) (Cont.)

diversos factores: la adopción de decisiones que promueven la participación de la mujer en los esfuerzos de mitigación y adaptación al cambio climático en la CMNUCC, la implementación de cuotas de género, el desarrollo de planes de

género y cambio climático en el ámbito nacional el establecimiento de iniciativas de la sociedad civil para incrementar el liderazgo de la mujer en las negociaciones sobre el cambio climático, y amplias campañas de sensibilización.

### 2.1.1 Un marco para apoyar la igualdad de género y los derechos y empoderamiento de las mujeres en las respuestas al cambio climático

Como se indicó anteriormente, en las últimas décadas ha evolucionado un marco normativo que vincula los compromisos para que se cumplan los derechos humanos, la promoción de la igualdad de género, el desarrollo sustentable, y la mitigación y la adaptación efectivas al cambio climático.<sup>7</sup>



## Derechos Humanos

La Carta Internacional de Derechos Humanos<sup>1</sup> incluye como pilares la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 y los Pactos de 1966 sobre Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) y sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) y es la base para la promoción y protección de los derechos humanos de todas las personas. Estos pactos son considerados como vinculantes (recuadro 3), y están ampliamente respaldados por los Estados miembros de la ONU, por ejemplo el PIDCP cuenta con el apoyo de 167 partes y con 74 signatarios y el PIDESC cuenta con el apoyo de 160 partes y con 70 signatarios. Cada uno de los elementos de estos pactos reitera que “Considerando que la libertad, la justicia y la paz en el mundo tienen por base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana”, y declara que toda persona tiene todos los derechos humanos sin distinción de ningún tipo, incluyendo por motivos de “raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición”.<sup>11</sup> En conjunto,

esto conlleva la obligación moral y legal de garantizar la igualdad y la no discriminación.

Estos acuerdos también tienen componentes aplicables al género y cambio climático:

- Naciones Unidas, Declaración Universal de Derechos Humanos (1948) - Los artículos aplicables a la capacidad de las mujeres para adaptarse al cambio climático incluyen el derecho a la propiedad, el matrimonio consensual, la libertad de movimiento y la igualdad de protección ante la ley.
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (1966) - El artículo 7 llama a asegurar salarios justos, remuneración equitativa y buenas condiciones de trabajo para todos, especialmente las mujeres. Estos principios deben incluirse en todas las políticas de cambio climático relacionadas con la transferencia de tecnología y desarrollo de capacidades, y
- El Pacto internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) (1966) “garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el Pacto”.

- 
- I Los 9 tratados principales del sistema de tratados de derechos humanos incluyen: La Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial (CERD) (que entró en vigor el 4 de enero del 1969); el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) (que entró en vigor el 23 de marzo del 1976); el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (que entró en vigor el 23 de marzo de 1976); la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW) (que entró en vigor el 3 de septiembre de 1981); la Convención contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes (CAT) (que entró en vigor el 26 de junio de 1987); la Convención sobre los Derechos del Niño (CRC) (que entró en vigor el 2 de septiembre de 1990); la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares (CMW) (que entró en vigor el 1º de julio de 2003); la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CRPD) (que entró en vigor el 3 de mayo de 2008); la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas (CED) (que entró en vigor el 23 de diciembre de 2010).
- II Todos los preámbulos y la Declaración Universal de Derechos Humanos, artículo 2, El Pacto internacional de derechos civiles y políticos, artículo 26, El Pacto internacional de derechos económicos, sociales y culturales Parte II, artículo 2



### Recuadro 3: Acuerdos vinculantes vs. no vinculantes y signatarios vs. partes

Una amplia gama de compromisos se establece a nivel internacional para indicar las prioridades mundiales. Algunas son leyes más “imperativas” que otras:

**Los acuerdos de “normas imperativas” o vinculantes** (acuerdos legalmente vinculantes realizados por/entre países) comprenden:

- Tratados (también conocidos como convenciones, convenios, pactos o acuerdos internacionales),
- Resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, y
- El derecho internacional consuetudinario.

**Los acuerdos de “normas dispositivas” o no vinculantes** (acuerdos que no son legalmente vinculantes sobre principios y códigos de conducta, los cuales son claves para la definición de las prioridades y estándares globales) comprenden:

- La mayoría de las resoluciones y declaraciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas.
- Elementos tales como declaraciones, principios, códigos de conducta, códigos de práctica, etc., que a menudo se encuentran como parte del marco de tratados,
- Planes de acción (por ejemplo, el Programa 21, la Plataforma de Acción de Beijing),
- Otras obligaciones no pertenecientes al tratado.

#### Signatario vs. parte

Un signatario de un tratado es un Estado que lo apoya políticamente, y su firma implica ese apoyo. Una firma no implica que el tratado haya entrado en vigor para ese país. Por ejemplo, el Presidente de los Estados Unidos de América (EE.UU.) puede firmar un tratado mundial, pero luego el Congreso de los Estados Unidos debe ratificarlo para que entre en vigor.

Una Parte en un tratado es un país que da su consentimiento explícito de vincularse a los acuerdos del Tratado.



Además de estos acuerdos, en 1979 se acordó la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW) cuyo objetivo es promover la igualdad de género y se le considera la primera carta internacional de derechos de las mujeres. Los gobiernos signatarios están obligados a tomar medidas para promover y proteger los derechos de las mujeres. Las Partes se comprometen además a incluir el principio de igualdad en la legislación y garantizar que se aplique.<sup>III</sup>

La CEDAW tiene implicaciones directas para el cambio climático, ya que obliga a las partes a adoptar “todas las medidas apropiadas para eliminar

la discriminación contra las mujeres en las zonas rurales, a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, que estas participen en el desarrollo rural y en sus beneficios”, y asegurar que las mujeres participen en todos los niveles de la planificación para el desarrollo. Asimismo, la CEDAW aborda cuestiones relativas a recursos, crédito, planificación familiar, educación y derecho al trabajo, a participar en la formación e implementación de las políticas de gobierno y a representar al país a nivel internacional. Todos estos aspectos repercuten en la capacidad de una mujer para adaptarse a los efectos del cambio climático y participar en la planificación e implementación de las medidas climáticas.

#### Recuadro 4: CEDAW - la Declaración Internacional de Derechos de la Mujer.

- **Artículo 1** Define el término “discriminación contra la mujer” para los efectos de la Convención
- **Artículo 2** Los gobiernos deberán tomar medidas concretas para eliminar la discriminación contra las mujeres
- **Artículo 3** Los gobiernos tomarán todas las medidas necesarias para garantizar que las mujeres puedan disfrutar de los derechos humanos básicos y las libertades fundamentales
- **Artículo 4** Los gobiernos pueden adoptar medidas especiales de carácter temporal para acelerar la igualdad de las mujeres, por ejemplo, acciones afirmativas
- **Artículo 5** Los gobiernos deberán tomar medidas apropiadas para eliminar los estereotipos sexistas
- **Artículo 6** Los gobiernos deberán tomar todas las medidas necesarias para suprimir todas las formas de trata de mujeres y explotación de la prostitución de la mujer.
- **Artículo 7** El derecho de las mujeres a votar, a participar en la formación y ejecución de las políticas de gobierno y a afiliarse a organizaciones públicas y políticas

III. “Protocolo facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer” <<http://www2.ohchr.org/english/law/cedaw-one.htm>>



### Recuadro 4: CEDAW - la Declaración Internacional de Derechos de la Mujer. (Cont.)

- **Artículo 8** El derecho de las mujeres a representar a su país a nivel internacional
- **Artículo 9** Igualdad de derechos con los hombres para mantener y cambiar su nacionalidad y para transmitir su nacionalidad a sus hijos
- **Artículo 10** Las mujeres y las niñas deben recibir orientación profesional y laboral y tener acceso a oportunidades de educación en condiciones de igualdad con los hombres o niños
- **Artículo 11** Las mujeres tienen los mismos derechos al trabajo que los hombres, lo que incluye paga, ascensos, formación, salud y seguridad
- **Artículo 12** Las mujeres tienen derecho a servicios de planificación familiar
- **Artículo 13** Las mujeres tienen derecho a prestaciones familiares, préstamos bancarios, hipotecas y otras formas de crédito financiero
- **Artículo 14** Los gobiernos deben hacerse cargo de eliminar la discriminación contra las mujeres en las zonas rurales para que éstas puedan participar en el desarrollo rural y beneficiarse de él
- **Artículo 15** Las mujeres deben ser reconocidas en igualdad ante la ley
- **Artículo 16** Las mujeres tienen los mismos derechos que sus maridos durante el matrimonio, el cuidado de los hijos y la vida familiar.

## Desarrollo sostenible

En la década de los noventa, los Estados miembros y las partes interesadas en el sistema de las Naciones Unidas iniciaron una serie de conferencias mundiales que marcaron el comienzo de una nueva era de colaboración global, la cual definió más de dos décadas de desarrollo. Entre estas conferencias se incluyen las principales conferencias sobre

las mujeres, así como aquellas que abordaban el medioambiente, los derechos humanos, la población y el desarrollo social.<sup>IV</sup>

Sus resultados promovieron los mandatos y los marcos internacionales que definen la cooperación mundial. Además, posteriormente reforzaron los pactos fundamentales mediante convenciones internacionales vinculantes, protocolos opcionales

IV. 1992 - Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro (CNUMAD); 1993 - Conferencia mundial sobre los Derechos Humanos, Viena (Declaración de Viena sobre derechos humanos "Los derechos de las mujeres son derechos humanos"); 1994 - Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, El Cairo (CIPD); 1995 - Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, Copenhague, 1995 - Cuarta Conferencia Mundial sobre las Mujeres, Beijing



y declaraciones y planes de acción “dispositivos” sobre la igualdad de los derechos humanos con respecto a las mujeres, la raza, los niños, los trabajadores y trabajadoras migrantes y las personas con discapacidad. Estos pactos fundamentales también se traducen en la práctica a través de mecanismos que transversalizan los derechos humanos y cuyo objetivo es fortalecer la colaboración interinstitucional, la asistencia técnica y el desarrollo de capacidades sobre los derechos humanos a nivel nacional..<sup>V</sup>

### **Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), Río (1992)**

También conocida como la Cumbre de la Tierra, la CNUMAD consiguió varios resultados históricos relacionados con el desarrollo sostenible. El Programa 21 es el documento que resume los resultados de la Cumbre y es un plan de acción para el desarrollo sostenible (recuadro 5). Además, el Programa 21 es uno de los primeros documentos asociados a una conferencia de las Naciones Unidas en referirse sistemáticamente a la posición y los roles de las mujeres, incluye un capítulo independiente sobre las mujeres. Se realizaron varias conferencias sobre desarrollo sostenible que dan seguimiento a la Cumbre; en el 2002, se organizó la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo, y en el 2012 se organizó la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (UNCSD, o “Río+20”) en Río de Janeiro.

### **Conferencia Mundial de Derechos Humanos, Viena (1993)**

La Declaración y Programa de Acción de Viena reafirma y refuerza los derechos humanos en todo el planeta, incluido el derecho al desarrollo. Se insta a los gobiernos y a las organizaciones regionales e internacionales a facilitar a las mujeres el acceso a los procesos de toma de decisiones. Asimismo, se insta a los órganos de vigilancia a utilizar datos específicos de género e incluir la condición y los derechos humanos de las mujeres en sus deliberaciones y conclusiones. Ambas medidas son vitales para que las políticas sobre cambio climático responsivas reconozcan a las mujeres como agentes de cambio.

### **Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), El Cairo (1994)**

La CIPD se destaca como un momento crucial en la historia del desarrollo basado en derechos humanos, al afirmar que el individuo y los derechos humanos están en el eje de las cuestiones relacionadas con la población y el desarrollo. Resaltó los vínculos entre los pilares del empoderamiento de las mujeres, como son la salud y los derechos reproductivos, y otros aspectos del desarrollo. Los participantes de la conferencia acordaron un Programa de Acción de 20 años, enfocado en las necesidades en materia de salud reproductiva, en particular de las mujeres, en lugar de objetivos demográficos. El consenso basado en derechos de la CIPD resalta que las necesidades en materia de salud de las mujeres, los hombres y los niños deben satisfacerse. Analiza la población desde

V. Entre dichos resultados se encuentra el lanzamiento del Programa de Reforma de la ONU del 1997, el Taller Interinstitucional sobre un Enfoque Basado en los Derechos Humanos del 2003, y el Mecanismo de Integración de los Derechos Humanos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de 2009 (UNDG-HRM).



la perspectiva de las mujeres a través de un lente que considera que las mujeres tienen derecho a servicios de salud reproductiva y de planificación familiar; ya que esto pueden tener impactos sobre el desarrollo sostenible y la pobreza, y por lo tanto potencialmente en la resiliencia de las mujeres al cambio climático.

### **Cuarta Conferencia Mundial sobre las Mujeres, Beijing (1995)**

El resultado de esta conferencia es la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. Esta Declaración y Plataforma promueve los compromisos para garantizar que se incluya la perspectiva de género en las políticas y programas en todos los niveles (local, nacional e internacional) y acuerda que la ONU y los gobiernos deben transversalizar la perspectiva de género en las iniciativas de desarrollo. La Declaración de Beijing aborda las cuestiones relativas a la población, la tierra y las políticas de crédito, y establece un vínculo explícito con el desarrollo

sostenible. En la Plataforma de Acción de Beijing, el objetivo estratégico K aborda el tema de las mujeres y el medioambiente y el objetivo estratégico C se enfoca en los recursos y el acceso de las mujeres a la atención médica, e incluye programas preventivos, iniciativas para atender la salud sexual y reproductiva y el VIH/SIDA, la difusión de información, y el seguimiento de los servicios de salud.

### **Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, Copenhague (1995)**

Al final de sus deliberaciones, los delegados ante la Cumbre acordaron adoptar la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. Esta declaración reconoce que las mujeres cargan desproporcionalmente con las responsabilidades para hacer frente a la pobreza, la desintegración social, el desempleo, la degradación ambiental y los efectos de la guerra.

## **Recuadro 5: Un marco para el desarrollo sostenible y para enfrentar el cambio climático**

La década de los noventa fue un momento crítico para el desarrollo, entre los resultados alcanzados se estableció el marco de acción sobre la protección del medioambiente y el cambio climático gracias a los resultados de la Cumbre de la Tierra, especialmente por el establecimiento de la CMNUCC.

### **La Cumbre de la Tierra**

Un aspecto clave de ese marco es el Programa 21; el cual se base en y reconoce los planes y convenciones anteriores que abogan por la igualdad de género en áreas tales como la propiedad de la tierra, la administración de recursos, la educación y el trabajo.<sup>8</sup> El

VI. Por ejemplo, las Estrategias de Nairobi orientadas hacia el futuro para el adelanto de las mujeres, la CEDAW y los convenios de la OIT y de la UNESCO



## Recuadro 5: Un marco para el desarrollo sostenible y para enfrentar el cambio climático (Cont.)

Programa 21 debe implementarse a través de acciones que reconozcan a las mujeres y la importancia de sus contribuciones económicas, ambientales y sociales a la gestión ambiental y al desarrollo sostenible.<sup>9</sup> Además, el Programa reconoce las sinergias entre el desarrollo sostenible y varios temas como la dinámica demográfica, la salud, los asentamientos humanos, los residuos, el agua, los productos químicos, el trabajo y la tecnología. El capítulo sobre las mujeres insta a los gobiernos a eliminar todos los obstáculos que afectan la participación plena de las mujeres en el desarrollo sostenible y la vida pública.

En la Cumbre de la Tierra se dio el lanzamiento de los tres convenios de Río: el Convenio sobre la diversidad biológica (CDB), la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

### Las Convenciones de Río

#### Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica (CDB)

El CDB fue aprobado en 1992 cuyo objetivo es la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica. El CDB tiene implicaciones

claras en cuanto a desarrollo sostenible y a cambio climático y menciona a las mujeres en el preámbulo del texto de la Convención. En el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico, Técnico y Tecnológico reconoce también los conocimientos y prácticas de las mujeres y sus roles de género en la producción de alimentos. En 2014, el CDB adoptó un Plan de Acción de Género para el periodo 2015-202, con el fin de promover la igualdad de género y la incorporación de una perspectiva de género en sus actividades. El actual Plan de Acción se basó en el primer Plan de Acción de Género propuesto en el 2008 y facilitado por la UICN. A través de los años, Las Partes han acordado una serie de decisiones que integran las cuestiones de género de forma coherente. Los mandatos de género acordados en las últimas décadas fueron compilados en una publicación del 2012, cuyo objetivo fue consolidar la información sobre género y biodiversidad e impulsar la toma de decisiones género responsiva.<sup>10</sup>

#### Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD)

La CNULD fue aprobada en 1994 y se implementa mediante los Programas de Acción Nacionales (PAN) participativos que abordan las necesidades concretas de los ecosistemas.<sup>11</sup> La CNULD reconoce el papel



### Recuadro 5: Un marco para el desarrollo sostenible y para enfrentar el cambio climático (Cont.)

de las mujeres en los medios de vida rurales y la importancia de los conocimientos de las mujeres locales para abordar cuestiones tales como el cambio climático. La Convención instruye que los PAN deben “proporcionar una participación efectiva de las mujeres y los hombres, especialmente los usuarios y usuarias de los recursos, incluidas las personas que se dedican a la agricultura y al pastoreo y sus organizaciones.”<sup>12</sup> Varias decisiones de la COP han abordado la importancia del género en relación con múltiples aspectos de la Convención. En la decisión 9/COP.10, las Partes aprobaron el Marco Normativo de Incidencia (MNI)<sup>13</sup> sobre cuestiones de género, orientado a promover la integración de la perspectiva de género en la implementación de la CNULD.

#### **Convención Marco de la ONU sobre el Cambio Climático (CMNUCC)**

La CMNUCC fue presentada para ser firmada en la Cumbre de la Tierra, y, a diferencia de sus Convenios “hermanos” no contiene referencias a temas relacionados con las mujeres o el género. Incluso varios años después, muchos de los textos se limitaban a preocupaciones sobre el equilibrio de género en los procedimientos de la CMNUCC y alentaban, pero no exigían, la participación de las mujeres. Sin embargo, recientemente gracias a la integración del reconocimiento de las consideraciones de género como resultado de decisiones técnicas, se observa un progreso significativo que establece un marco mediante el cual la adaptación, mitigación y financiación climáticas pueden y deben ser desarrolladas de manera género-responsiva.



## 2.1.2 Construir el impulso político necesario en el nuevo milenio: Una red en crecimiento de vínculos entre género y cambio climático

Las convenciones y normas internacionales que promovieron el reconocimiento de las dimensiones social y de género en los ámbitos relacionados con el medioambiente y el desarrollo son el cimiento en el cual se basan los nuevos logros alcanzados en la primera década del nuevo milenio. Muchos de estos logros fueron actualizados y mejorados en el 2015 con lo que se establece la ruta de trabajo sobre desarrollo sostenible de los próximos 15 o más años. Este proceso incluyó: el desarrollo de objetivos para hacer frente a los principales desafíos relacionados con la pobreza, la desigualdad y la degradación ambiental y que promueven una colaboración mundial para el desarrollo; una Declaración que reconoce los derechos de los pueblos indígenas y autoridades normativas que elaboraron diversas resoluciones con referencias explícitas a las conexiones extensas entre el género y el medioambiente.

### Los objetivos de desarrollo

La Declaración del Milenio y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) fueron el resultado de la Cumbre del Milenio del año 2000. Los Estados Miembros definieron una alianza mundial para enfrentar las necesidades mundiales de desarrollo más urgentes a través de metas y líneas de tiempo

específicas (2000-2015) para los ocho ODM. Es importante recalcar que la Declaración tiene como objetivo “promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres como medios eficaces para combatir la pobreza, el hambre y las enfermedades, y para estimular un desarrollo verdaderamente sostenible”<sup>14</sup> Como parte de la Agenda para el Desarrollo Post-2015 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) derivados de la Conferencia Río+20, los Estados Miembros finalizaron en agosto del 2015 una nueva serie de metas que son más integrales, universales y aplicables a todos los estados. Estos ODS (recuadro 6) incluyen un objetivo específico sobre el cambio climático y otro sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Los demás objetivos son reflejo de los esfuerzos por integrar y transversalizar la perspectiva de género y otros temas; esto crea una oportunidad de profundizar los avances en materia de género y cambio climático durante las próximas décadas. Para muchos de los actores en el proceso, la Agenda post-2015 ha sido decisiva, trascendental, y contribuye a promover mayores ambiciones y avances en la lucha contra el cambio climático. Esto es de especial importancia ya que el nuevo acuerdo climático no entrará en vigencia oficialmente sino hasta 2020, y los ODS tienen un período de existencia del 2016 a 2030.



## Recuadro 6: Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM): El proyecto de prioridades universales hasta 2030

Objetivo 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo.

Objetivo 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

Objetivo 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.

Objetivo 4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos.

Objetivo 5. Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

Objetivo 6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.

Objetivo 7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.

Objetivo 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

Objetivo 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

Objetivo 10. Reducir la desigualdad en los países y entre ellos

Objetivo 11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Objetivo 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

Objetivo 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos\*

Objetivo 14. Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.

Objetivo 15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.



## Recuadro 6: Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM): El proyecto de prioridades universales hasta 2030 (Cont.)

Objetivo 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.

Objetivo 17. Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

*\* Reconociendo que la CMNUCC es el principal foro intergubernamental internacional para negociar la respuesta mundial al cambio climático.*

## Reducción de Riesgo de Desastres

En el 2005, se desarrolló el Marco de Acción de Hyogo (MAH) en la Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD). El objetivo del MAH es reducir sustancialmente las pérdidas causadas por los desastres para el año 2015, e indica que “la perspectiva de género debe integrarse en todas las políticas de gestión, planes y procesos de toma de decisiones relacionadas con el riesgo de desastres, incluidos aquellos relacionados con la evaluación de riesgos, la alerta temprana, la gestión de la información, la educación y la formación”.<sup>15,16</sup> El MAH fue actualizado en Sendai, Japón, en la Tercera Conferencia Mundial sobre la RRD, la cual fue la primera conferencia importante del 2015. El Marco de Sendai para la RRD<sup>17</sup> reconoce que el

cambio climático agrava los desastres y es una de las causas que incrementa el riesgo de desastres. Por esta razón, el Marco de Sendai hace un llamado para armonizar la RRD, el desarrollo sostenible, el cambio climático y otras políticas, con el fin de mejorar su eficacia y eficiencia. El Marco de Sendai incluye una perspectiva más amplia en relación con el género ya que incluye principios rectores sobre género, edad, discapacidad y la perspectiva cultural en todas las políticas y prácticas y promueve el liderazgo de las mujeres y la juventud. Además, el Marco recalca el rol de las mujeres en las políticas de género y destaca el empoderamiento de las mujeres y de las personas con discapacidad para dirigir y promover públicamente respuestas con equidad de género y que sean universalmente accesibles, así como los enfoques de recuperación, rehabilitación y reconstrucción.



## Los Derechos de los Pueblos Indígenas

En el 2007, tras 20 años de negociaciones, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (UNDRIP) fue aprobada como una declaración no vinculante que reconoce los derechos de los pueblos indígenas a la autodeterminación, la educación, las instituciones, al desarrollo económico y político y el derecho a participar en la vida del Estado.<sup>18</sup> Al confirmar los derechos de los pueblos indígenas, la declaración fortalece la agenda de desarrollo basada en los derechos humanos y promueve una mejor

comprensión de la tenencia tradicional de la tierra, así como la necesidad de reconocer su validez para las mujeres y otros grupos marginados o vulnerables ante el cambio climático y las dinámicas poblacionales cambiantes. En el desarrollo de nuevos mecanismos de mitigación del cambio climático el fortalecer y salvaguardar de los derechos de los pueblos indígenas es cada vez más importante; como es el caso del mecanismo REDD+ (que se refiere a la Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal en los países en desarrollo, incluyendo la conservación, el manejo sostenible de bosques y el incremento de las reservas de carbono forestales).

### Recuadro 7: Resoluciones clave que vinculan género y cambio climático

En marzo de 2008, la séptima sesión el Consejo de Derechos Humanos de la ONU aprobó por consenso la resolución 7/23 sobre Derechos Humanos y Cambio Climático. Como resultado, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas publicó un informe de seguimiento en enero del 2009. Este informe reconoce la necesidad de contar con más datos nacionales específicos y desagregados por género para evaluar y enfrentar efectivamente los efectos diferenciados por género del cambio climático; al mismo tiempo reporta que las mujeres tienen un alto grado de exposición a los riesgos relacionados con el clima, exacerbados por la desigualdad

de derechos, y que el empoderamiento de las mujeres y la reducción de las prácticas discriminatorias han sido cruciales para lograr una adaptación comunitaria y estrategias de respuesta exitosas.<sup>19</sup>

La Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW) se reúne anualmente para darle seguimiento a la implementación de la Plataforma de Acción de Beijing, garantizar que se esté incorporando la perspectiva de género en el trabajo de la ONU e identificar los nuevos problemas y tendencias importantes para la igualdad de género. En la 55ª CSW del 2011, las Partes adoptaron una resolución



### Recuadro 7: Resoluciones clave que vinculan género y cambio climático

para incorporar la igualdad de género y promover el empoderamiento de las mujeres en las políticas y estrategias sobre cambio climático. La resolución (E/CN.6/2011/L.1) es la primera resolución de la CSW que aborda el vínculo entre la igualdad de género y el cambio climático. En el 2014, en su 58° sesión la CSW

aprobó una resolución titulada “La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los desastres naturales”, en la cual se esbozaba el vínculo entre las mujeres, la igualdad de género y los desastres, y se hacía referencia a la resolución sobre el clima de la CSW55.

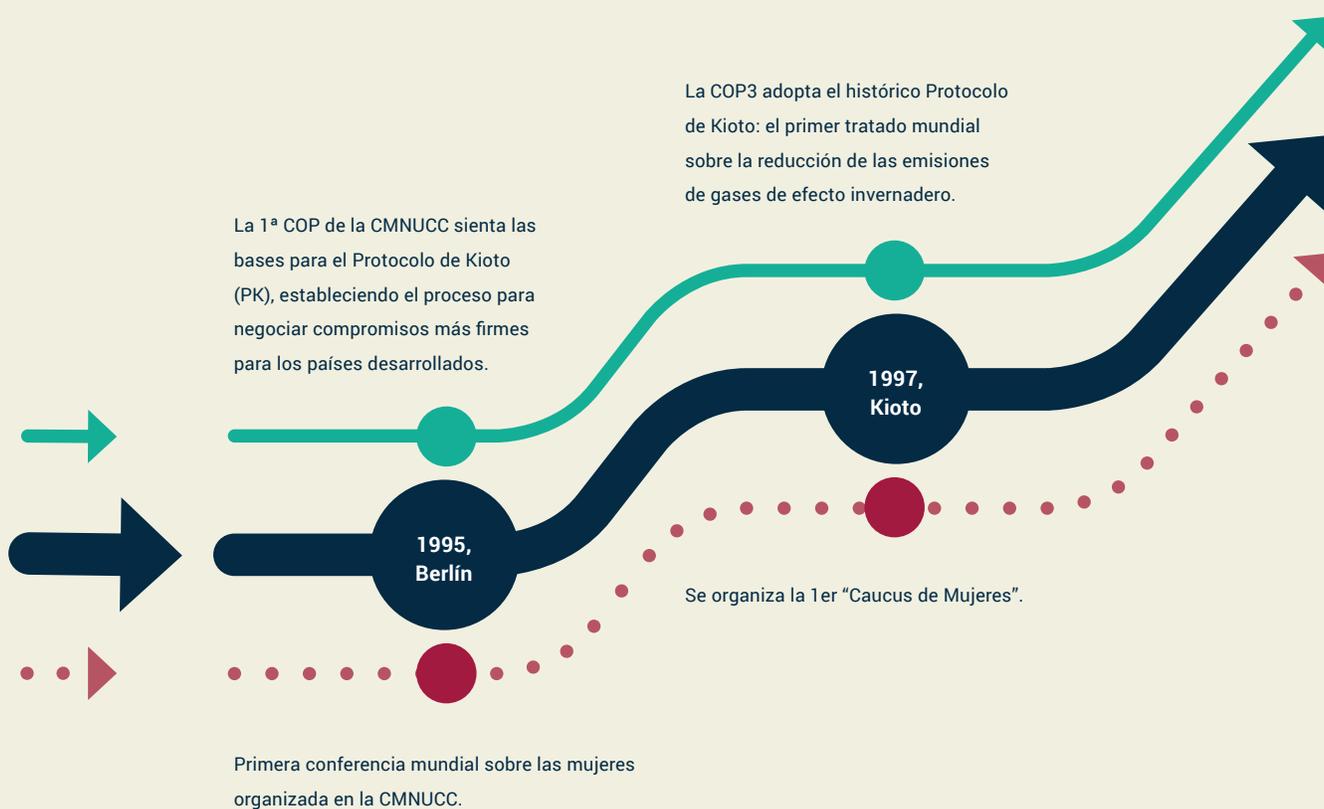
## 2.1.3 El género en la CMNUCC: De género insensible al balance de género y más allá

Gracias al aumento del conocimiento y reconocimiento de los vínculos entre la igualdad de género, los derechos humanos, el desarrollo sostenible y la respuesta y la resiliencia al cambio climático, y al hecho que los impactos diferenciados por género del cambio climático se están sintiendo con mayor frecuencia; las decisiones en el marco de la CMNUCC reflejan cada vez más esta realidad

y han incluido mandatos específicos para garantizar que las consideraciones de género se integren en la formulación de políticas, en la programación y en las finanzas. La figura 1 presenta una línea de tiempo de los principales acontecimientos en el proceso de la CMNUCC, y demuestra el progreso en las decisiones que reflejan sustantivamente las consideraciones de género.



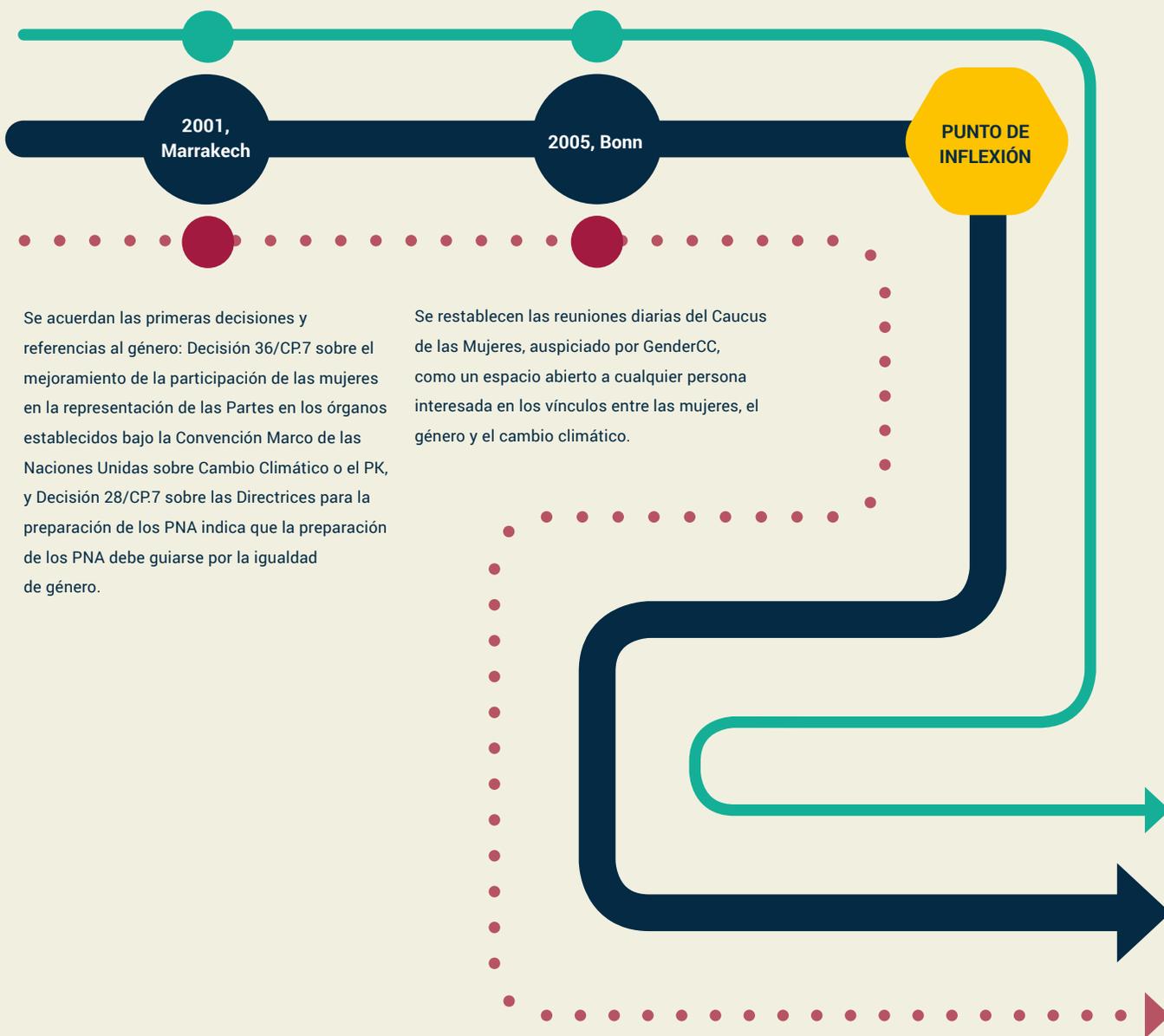
**Figura 1** Línea de tiempo de la incorporación de la perspectiva de género en la CMNUCC





El resultado de la COP7 son los Acuerdos de Marrakech, que establecen el marco para la ratificación del PK.

El PK entra en vigor.



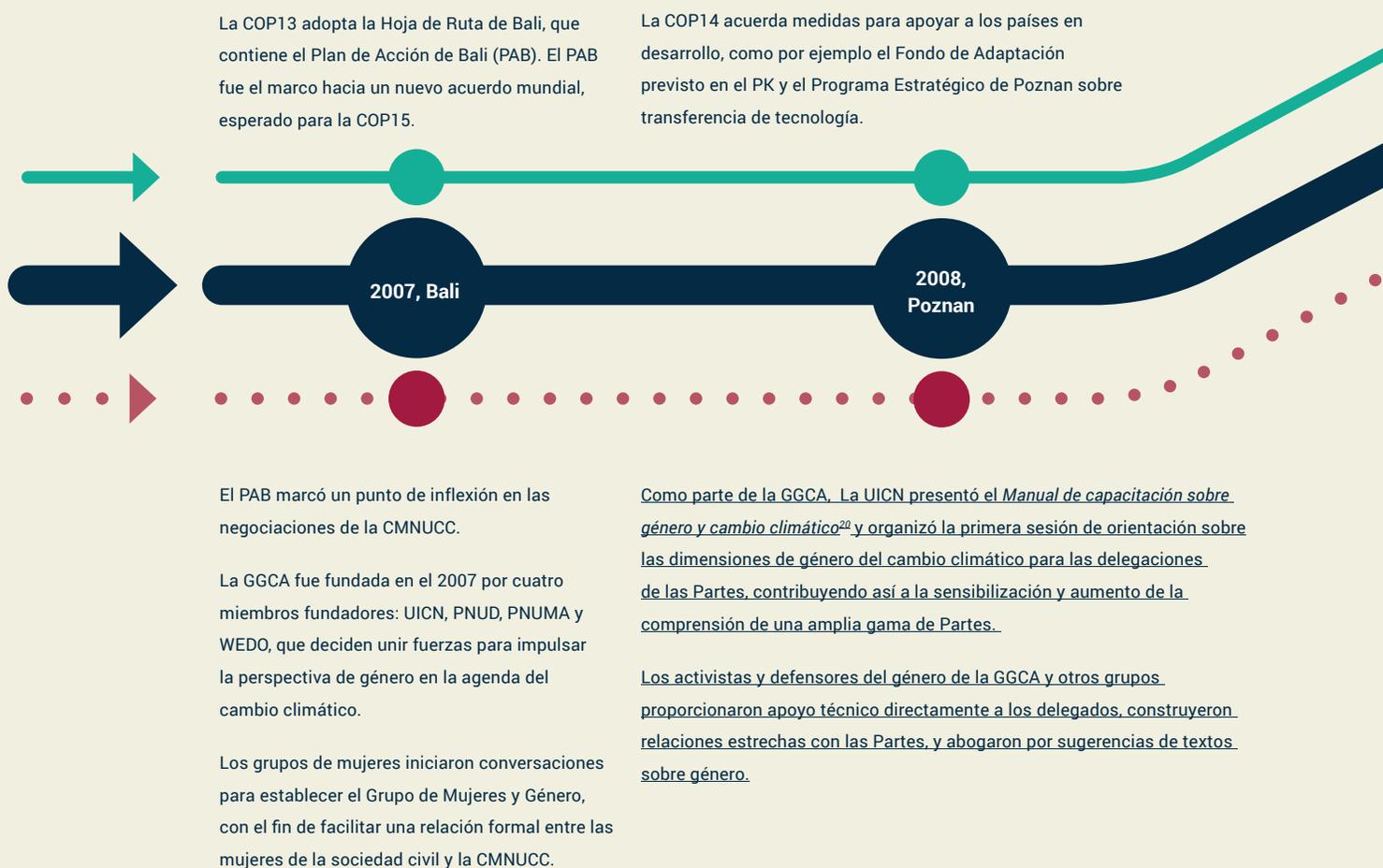
2001,  
Marrakech

2005, Bonn

PUNTO DE  
INFLEXIÓN

Se acuerdan las primeras decisiones y referencias al género: Decisión 36/CP.7 sobre el mejoramiento de la participación de las mujeres en la representación de las Partes en los órganos establecidos bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático o el PK, y Decisión 28/CP.7 sobre las Directrices para la preparación de los PNA indica que la preparación de los PNA debe guiarse por la igualdad de género.

Se restablecen las reuniones diarias del Caucus de las Mujeres, auspiciado por GenderCC, como un espacio abierto a cualquier persona interesada en los vínculos entre las mujeres, el género y el cambio climático.

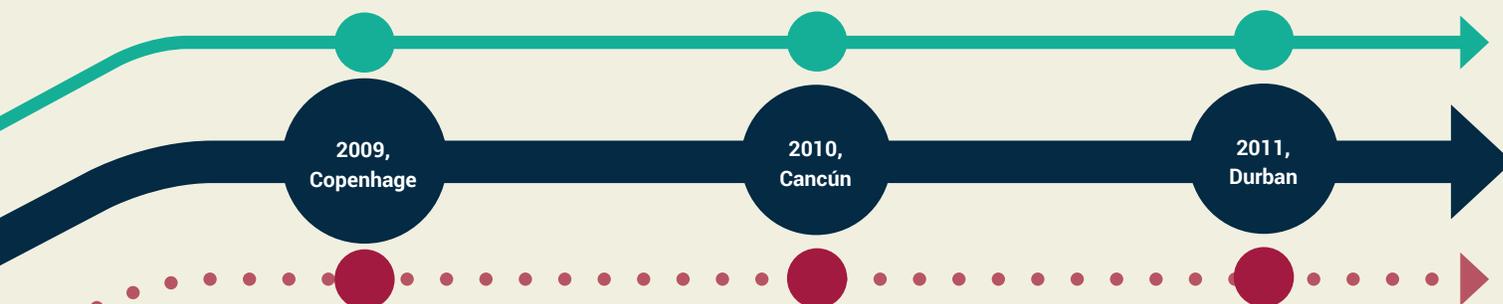




La COP15 no consiguió producir un resultado ambicioso, acorde con el Plan de Acción de Bali, y en cambio consensuó Acuerdo de Copenhague que es breve.

La COP16 resulta en los Acuerdos de Cancún, los cuales son un conjunto de acuerdos integrales propuestos por los gobiernos para apoyar a los países en desarrollo en relación con el cambio climático. Se establecen el Fondo Verde para el Clima, el Mecanismo Tecnológico y el Marco de Adaptación de Cancún.

En la COP17, las Partes se comprometen a concluir en 2015 un nuevo acuerdo universal sobre cambio climático para el período posterior a 2020.



2009,  
Copenhague

2010,  
Cancún

2011,  
Durban

La GGCA siguió propiciando la orientación para las delegaciones de las Partes sobre los vínculos entre el género y el cambio climático.

En negociaciones y reuniones previas a Copenhague, los activistas y defensores de género cabildearon exitosamente y lograron la inclusión de textos de género en todos los campos de la negociación; las Partes incluyeron docenas de textos sobre género en los documentos de negociación.

Se otorga un estatuto provisional a Grupo de Mujer y Género (GMG) (Recuadro 7)

El GMG emite una declaración conjunta sobre los resultados de la COP15: "Aunque se mantuvieron los textos género sensibles en los documentos de negociación hasta el final, los textos no tienen ningún significado sin un resultado global que proteja las vidas y los medios de vida de todas las personas sobre la Tierra."

La GGCA y otros activistas de género cabildearon activamente a los gobiernos y medios de comunicación; la UICN, el PNUD-México y otros miembros de la GGCA organizaron una sesión de desarrollo de capacidades para la delegación mexicana.

Los Acuerdos de Cancún incluyeron ocho referencias sobre las mujeres y el género en siete secciones de los textos de la Decisión. Por ejemplo, se incluyó lenguaje fundamental bajo la "Visión Común" de la cooperación a largo plazo que reconoce que "que la paridad entre los sexos y la participación efectiva de la mujer son importantes para una labor eficaz en todos los aspectos del cambio climático", así como referencias en los sectores/temas de Adaptación, REDD+, Transferencia de Tecnología, y Desarrollo de Capacidades

Los mandatos sobre mujer y género avanzan, y fueron incluidos en: las guías para los Planes Nacionales de Adaptación (PNAD); el Programa de Trabajo de Nairobi; los sistemas de información sobre salvaguardas REDD+; y la operalización de los Acuerdos de Cancún, incluyendo el FVC, el Comité de Adaptación, la Comisión Permanente de Finanzas, y el Mecanismo Tecnológico.

Las referencias de género en el FVC y el Centro y Red de Tecnología Climática muestran la evolución en la comprensión sobre consideraciones de género y sociales.

Se concede carácter oficial a la GMG como un grupo oficial de la CMNUCC.



En la COP18, las Partes convienen en trabajar hacia un acuerdo universal sobre el cambio climático en 2015 y encontrar maneras de intensificar los esfuerzos antes de 2020 más allá de los compromisos de reducción de emisiones.

La Enmienda de Doha inicia un segundo período de compromiso del Protocolo de Kioto.

El Secretariado de la CMNUCC inicia la iniciativa Impulso para el Cambio, incluyendo el pilar “Mujeres para obtener resultados”.

La COP19 produce los Resultados de Varsovia, que incluyen la guía y reglamentos para REDD+ y el Mecanismo de Pérdidas y los Daños.



La COP18, “COP de género”, experimentó un auge en la atención a las cuestiones de género y cambio climático. Entre las acciones se organizó el 1er Día oficial de Género por el Secretariado de la CMNUCC, la GGCA y el GMG incrementaron la sensibilización y de la divulgación y se toman decisiones clave.

Los mandatos de género acordados para la implementación de las actividades fueron: PNAD, Pérdidas y Daño, sede del Centro de Tecnología del Clima, criterios para la junta consultiva del Mecanismo Tecnológico, y nuevo programa de trabajo sobre el Artículo 6, relativo a la educación y la información.

Decisión 23/CP.18, promueve el balance de género y mejorar la participación de las mujeres en las negociaciones de la CMNUCC, al reafirmar y reforzar los compromisos previos, estableciendo un taller sobre género e incluyendo ‘género’ como un item permanente en la Agenda de la COP, quitándola del apartado “Otros asuntos”.

Las decisiones de la COP19 incluían texto de género en 14 áreas programáticas, entre las que figuran la transferencia de tecnología, finanzas y adaptación, y reconoce la importancia de contar con datos desagregados por género en el recién creado mecanismo de Pérdidas y los Daños.

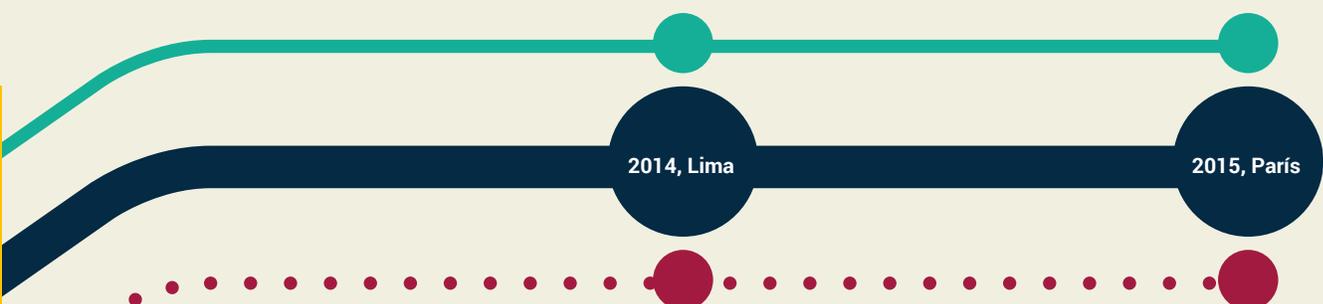
La COP19 organizó el primer taller sobre género y cambio climático incluido en las sesiones oficiales.<sup>21</sup>



En la COP20, las Partes preparan una decisión sobre la presentación de Contribuciones Previstas

Determinadas a nivel Nacional (CPDN) de los países, y presentan las bases del texto que se incluirá en el nuevo acuerdo sobre el cambio climático en 2015.

Último año de negociaciones para establecer el nuevo acuerdo climático. En febrero del 2015 en Ginebra las negociaciones concluyen con la adopción de un "Texto de Ginebra" que servirá de base para las discusiones en curso.



El texto en anexo del nuevo acuerdo climático contenía referencias al género en el preámbulo, en las secciones sobre la adaptación, financiamiento y el desarrollo de competencias. También se acordó texto de género en siete decisiones de los Órganos Subsidiarios.

Entre las decisiones adoptadas destaca que, las Partes adoptaron la Decisión 18/CP.20, LWPG.

México inicia la sesión de negociación de Ginebra con una declaración progresista sobre género: *"Las Partes deben respetar los derechos humanos y la igualdad de género en la aplicación de todas las políticas y acciones sobre el clima"*. Dicha declaración fue apoyada posteriormente por Uganda y Chile.

La Unión Europea, los PMA y el Grupo Africano presentan propuestas sobre la igualdad de género.

A mediados de año, el texto sobre igualdad de género, derechos de las mujeres, participación pública y pueblos indígenas quedó incorporado en todas las áreas del texto de negociación.

En la reunión del Consejo del FVC, fue adoptada una Política de Género y un Plan de Acción, convirtiéndolo en el primer mecanismo de financiamiento que toma en cuenta la perspectiva de género antes de la distribución/operacionalización del fondo.



En el 2007 el PAB estableció un nuevo marco global clave para avanzar en las negociaciones en torno a los cinco pilares críticos: mitigación, adaptación, finanzas, desarrollo y transferencia de tecnología y desarrollo de capacidades. Este marco global está guiado por la visión compartida de todas las Partes para tomar en cuenta “las condiciones sociales y económicas y otros factores pertinentes”. El PAB creó una oportunidad que permitió reconocer roles y responsabilidades más integrales y los riesgos e impactos diferenciados del cambio climático. Con respecto a las mujeres y a las cuestiones de

género, se generó una oportunidad significativa para crear conciencia acerca de los vínculos entre cuestiones de género y clima e incluir textos en las negociaciones que, entre otras cosas, reflejaban las repercusiones diferenciadas por género y el derecho de las mujeres a participar en la planificación del cambio climático. Otro momento crítico ocurrió en el 2010 y 2011, cuando los mandatos relativos al género correspondientes al Fondo Verde para el Clima y al Mecanismo Tecnológico reflejan una mayor comprensión de las consideraciones de género.

### Recuadro 8: El Grupo de Mujeres y Género (GMG) La “formalización” de la participación de las mujeres en el proceso de la CMNUCC

Aunque las organizaciones de mujeres, como algunas redes destacadas como LIFE e.V. y GenderCC, estuvieron activas en la CMNUCC desde su inicio, la participación de la sociedad civil dedicada a las mujeres y al género fue informal durante los primeros 15 años de la Convención y sus procesos. En el 2008, las organizaciones de mujeres de la sociedad civil solicitaron un estatus provisional para el grupo de mujeres con el fin de poder obtener reconocimiento oficial y que pudieran obtener acceso a los canales formales por medio de los cuales pueden contribuir a los procesos de negociación. El estatus provisional fue otorgado en el 2009, cuando el GMG integró a organizaciones activas como GenderCC,

LIFE e.V., Mujeres de Europa para un Futuro Común (WECF), WEDO, el Foro de Asia y el Pacífico sobre Mujeres, Leyes y Desarrollo (APWLD), La Fundación ETC, ENERGIA, la Comisión Huairou, y el Consejo Internacional para la Educación de Adultos (CIEA). El GMG entró en pleno funcionamiento en el 2015, y puede presentar contribuciones oficiales, realizar intervenciones en las negociaciones, y participar en una variedad de talleres durante las sesiones oficiales y otros eventos. El GMG también colabora estrechamente con otros grupos importantes, como los de jóvenes, pueblos indígenas, sindicatos y organizaciones ambientales no gubernamentales (ONG).



### Recuadro 9: Impulso para el Cambio de la CMNUCC: Mujeres para obtener resultados

En el 2012, el Secretariado de la CMNUCC con el apoyo de la Fundación Rockefeller, presentó una iniciativa para resaltar proyectos innovadores, replicables que pueden desarrollarse en diversas escalas y que puedan contribuir a crear un futuro bajo en carbono y con mayor resiliencia. La iniciativa Impulso para el Cambio reconoce soluciones innovadoras y transformadoras que abordan tanto los retos asociados al cambio climático y de forma amplia los retos económicos, sociales y ambientales”.<sup>22</sup> Los proyectos que son elegidos como ganadores de esta prestigiosa competencia se llaman Actividades Faro y corresponden a categorías específicas, incluyendo una categoría denominada

“Mujeres para Obtener Resultados”. Entre los ganadores se encuentran ejemplos de proyectos extraordinarios que “demuestran que el liderazgo y la participación de las mujeres son esenciales para hacer frente al cambio climático” y tienen un impacto real a nivel local, nacional e internacional. Es importante reconocer el liderazgo del Secretariado de la CMNUCC al solicitar y promover que estos ejemplos innovadores, especialmente a la luz de las negociaciones políticas que son relativamente lentas en general (ver algunos de los proyectos de Impulso para el Cambio en el capítulo 7 sobre estudios de caso de esta publicación).

La COP18 del 2012 es a veces llamada “la COP de género”, ya que las cuestiones de género atrajeron mucha atención, resultó en una Decisión que fomentaba el balance de género, la participación de las mujeres y, entre otras cosas, propone realizar para el año siguiente un taller técnico sobre cuestiones de género durante negociaciones. Ese taller, celebrado durante la COP19 del 2013 en Varsovia, resultó en el borrador con conclusiones y un anexo con propuestas de las Partes sobre las acciones que podían tomar los gobiernos, el Secretariado de la CMNUCC y la sociedad civil. El anexo incluía: el establecimiento de un Programa de Trabajo de dos años sobre el balance de género en el marco de la Convención; talleres para impulsar que se utilice una óptica de

género en los campos de mitigación, adaptación, tecnología y finanzas; desarrollo de capacidades para las delegadas organizado por el Secretariado de la CMNUCC; y el monitoreo del balance de género, los presupuestos para cuestiones de género, de las políticas género-sensibles sobre el cambio climático y de las medidas adoptadas por las Partes. En la COP20 en Lima, en el 2014, las Partes adoptaron la Decisión 18/CP.20, que incluye el PTLG, el cual está basado en lo mencionado anteriormente, y establece un programa de trabajo por dos años que incluye:

- Un análisis de la implementación de todos los mandatos relacionados con el género, realizado por el Secretariado de la CMNUCC,



- Capacitación y concientización para los delegados sobre las políticas climáticas género-responsivas,
- Formación y desarrollo de capacidades de las mujeres delegadas,
- Dos talleres sobre género durante las negociaciones, relacionados con la mitigación, tecnología, adaptación y desarrollo de capacidades que se realizaran durante el OSE 42, en el 2015, y en el OSE 44, en el 2016.
- Propuestas presentadas por las Partes y las organizaciones acreditadas en estos talleres,
- Un documento técnico elaborado por el Secretariado sobre las directrices para implementar las consideraciones de género en las actividades relacionadas con el cambio climático, y
- El nombramiento de un punto focal de género de alto nivel en el Secretariado de la CMNUCC.

A principios del 2015, las Partes y organizaciones Observadoras tuvieron la oportunidad de presentar propuestas sobre género, mitigación y tecnología, con el fin de contribuir al primer taller estipulado por el PTLG. El taller se llevó a cabo en Bonn durante la negociación entre sesiones de junio del 2015 y

fue un paso importante. Sin embargo, se necesitan ejemplos más sustantivos sobre la forma práctica y efectiva en que los gobiernos y otras partes interesadas han incorporado la perspectiva de género transversalmente en los sectores de mitigación y tecnología. El taller se destacó por convocar a los delegados y delegadas de más de 40 países en dos sesiones de taller y haber compartido los avances y la necesidad de abordar la igualdad de género en relación con el cambio climático en la Convención, así como en las políticas, programas y medidas a nivel nacional y local.

La línea de tiempo muestra cómo en el marco de la CMNUCC, las decisiones relacionadas con el reconocimiento de las dimensiones de género del cambio climático han progresado en los últimos años. Sin embargo, contar las referencias de género no es suficiente; entender e impulsar avances requiere del desarrollo de capacidades para una aplicación género-responsiva en todos los niveles y la rendición de cuentas para la operacionalización de los mandatos.



## Recuadro 10: El poder de las palabras: Texto que exige acción

En las referencias al género y las consideraciones de género acordadas en las decisiones de la CMNUCC, siguen existiendo vacíos. Algunos mandatos se refieren únicamente al balance de género y a fomentar la participación de las mujeres en consejos y organismos. Por ejemplo, la Decisión 23/CP.18 intentaba concretamente “Promover el balance de género y mejorar la participación de las mujeres en las negociaciones de la CMNUCC y en la representación de las Partes en los órganos establecidos relacionados con la Convención o el Protocolo de Kioto. Otros mandatos reconocen tanto la necesidad de un balance de género y un enfoque género-sensible. Pero hacer operativa la transversalidad de género, buscar la igualdad de género de manera transformadora y lograr co-beneficios para combatir el cambio climático, requerirá de mucho más que el simple acceso de las mujeres a las mesas de toma de decisiones. A pesar esta limitante, es necesario resaltar la importancia de este paso como un medio para alcanzar los objetivos, y el reconocimiento fundamental del derecho de las mujeres a participar en la política y en los procesos decisorios prácticos.

Hasta la fecha, las decisiones sobre adaptación han integrado de forma robusta el lenguaje género sensible; por ejemplo, las decisiones que especifican que las Partes deben desarrollar los esfuerzos de adaptación con un “enfoque género-sensible, participativo y totalmente transparente”. Esto podría deberse, en parte, a lo siguiente:

- La primera decisión de integrar un enfoque género-sensible exigía que los Programas Nacionales de Acción para la adaptación se guiaran por la igualdad de género (COP7 en el 2001),
- Desde el comienzo del actual marco de adaptación de la CMNUCC, se exigió un enfoque género-sensible y
- Las primeras investigaciones y la concientización sobre la relación entre el género y el cambio climático enmarcaban predominantemente a las mujeres en términos de su vulnerabilidad a los impactos climáticos; este hecho hizo que el vínculo con la adaptación fuera más relevante para las personas encargadas de formular las políticas que el vínculo con áreas como la mitigación y la tecnología.



### Recuadro 10: El poder de las palabras: Texto que exige acción (Cont.)

Los temas de mitigación cuentan con el menor número de decisiones que hacen referencia al género y no se tiene un mandato para orientar que las acciones de mitigación sean género-sensibles. Las consideraciones de género se limitan a REDD+ y a las medidas de respuesta. No obstante, en éstas últimas sólo se hace referencia a las mujeres como un “grupo vulnerable”.

El progreso con respecto a las decisiones sobre financiamiento climático y otras decisiones recientes sobre los mecanismos de financiación es evidente (como se discutirá en el capítulo sobre finanzas). El FVC aborda el género de una manera integral, en varios aspectos de las normas y procedimientos que lo rigen desde el principio. El FVC exige un enfoque género-sensible en el marco de las acciones del FVC, promueve un balance de género en la composición del Consejo y el Secretariado, y promueve los aportes de

diversos actores, en particular las mujeres (aunque no específicamente enmarcadas como vulnerables en este caso). Estos mandatos específicos impulsan la acción y hacia una distribución y gobernanza de los recursos género-responsivas.

Aunque los mandatos “sobre papel” son fundamentales, el mitigar y adaptarse al cambio climático de una manera género transformadora requieren que se de una implementación plena y apropiada de esas políticas y que las Partes rindan cuentas sobre sus compromisos. La implementación se está logrando, incluso en aspectos relacionados con cumplimiento de los objetivos de balance de género, lo cual pone en peligro el potencial impacto de los mandatos. Por ejemplo, de la decisión 23/CP18 tiene como mandato explícito el asegurar el balance de género en los consejos y organismos de la CMNUCC, no obstante, su composición es particularmente desigual e insuficiente.



## 2.1.4 Recomendaciones a futuro

Se ha logrado un progreso notorio en los últimos veinte años sobre la manera en que la política internacional aborda la complejidad e interseccionalidad del medioambiente y los desafíos del desarrollo globales. Este progreso es visible en el cambio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio hacia los Objetivos de Desarrollo Sustentable, en términos de su alcance y en el proceso en que fueron desarrollados. Es igualmente visible en la CMNUCC, donde actualmente se está implementado un programa bienal de trabajo sobre políticas de género responsivas, y donde las personas y los países están comenzado a enfrentar los impactos del cambio climático como una cuestión de derechos humanos.

Sin embargo, aunque la política mundial puede reflejar mejor nuestro mundo complejo, la eficacia de los procesos multilaterales que lleva a la implementación de acciones exige estrategias claras y medidas más profundas para propiciar un cambio real en lo relacionado con la igualdad de género y un futuro sostenible.

Aunque existen muchas normas y mandatos legales, la tendencia actual es alejarse de los acuerdos internacionales legalmente vinculantes y orientarse hacia los compromisos voluntarios, a menudo sin pautas claras para el financiamiento, el desarrollo de capacidades, o la transferencia de tecnología. Esta tendencia es visible en los ODS y en el cambio climático. Existe un impulso que favorece las colaboraciones bilaterales y regionales como medio para resolver los problemas del desarrollo, ya sea entre gobiernos o entre el estado y el sector privado. En lo relativo al cambio climático, por ejemplo, las

negociaciones recientes y llamadas de alto nivel a la acción están determinadas en gran medida por compromisos voluntarios y un escaparate de “soluciones”, alianzas y acciones que se encuentran fuera del marco de la formulación de políticas a nivel internacional.

Lo anterior esclarece cuales son los desafíos para lograr una política climática género-responsiva eficaz. En primer lugar, traducir las palabras de la esfera política mundial a acciones a nivel regional, nacional y local y, en segundo lugar, determinar otras esferas de influencia para crear conciencia y capacidades en cuanto al vínculo entre género y cambio climático.

Existen algunos pasos clave para abordar el primer desafío de “pasar de las palabras a la acción”:

- Para la CMNUCC, el PTLG permite dar un primer paso hacia un enfoque más institucionalizado de la transversalización de género en todas las políticas climáticas. Sin embargo, para ser realmente eficaz, el siguiente paso implica el desarrollo de guías sobre el monitoreo, evaluación y presentación de informes y sistemas para lograr que los gobiernos rindan cuentas respecto a los mandatos sobre igualdad de género.
- Para los gobiernos, la eficacia en la comprensión y la aplicación de acciones género-responsivas debe ser mejorada a través de un conjunto de herramientas, que:
  - Definan las metodologías para la transversalización de género en el marco de la CMNUCC,



- Elaboren guías de acción específicas para todos los mandatos incluidos en las decisiones de la CMNUCC (por ejemplo, si una decisión pide llevar a cabo un análisis de género, debe elaborarse una metodología clara y un conjunto de preguntas para realizar los análisis de género, y esta debe ser accesible para todas las Partes y profesionales de la CMNUCC), y
- Proporcionen modelos y ejemplos de cómo debe ser un PNAD género-responsivo o las Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País (MMAAP).

Aquellos actores involucrados en la implementación deben ser vigilantes en el monitoreo y el análisis de los flujos de financiamiento, y asegurarse de que los múltiples “planes de acción de género” y sus mandatos estén siendo articulados en la ejecución, diseño y supervisión de los proyectos.

La participación de la sociedad civil es la clave para el éxito y, por lo tanto, los actores relevantes deben también hacer hincapié en el desarrollo de capacidades para las organizaciones de mujeres y sus aliados a nivel local; para que puedan comprender los mandatos nacionales sobre género y clima, junto con las herramientas y las prácticas legales que pueden utilizar para exigir que los gobiernos asuman sus responsabilidades.

Abordar el segundo reto relacionado con las esferas de influencia alternativas es también esencial. Una esfera son los ODS que, a pesar de su carácter voluntario, tendrán una gran influencia sobre el financiamiento para el desarrollo en los próximos

15 años. Dado que se cuenta con objetivos individuales sobre igualdad de género y cambio climático, y menciones de ambos temas en relación a la educación, existe una oportunidad para crear conciencia sobre la interrelación de estos temas en todos los países y para exigir más enfoques que incluyan a los gobiernos y a las grandes redes de donantes.

Asimismo, dar seguimiento a la implementación de las CPDN en cada país y fomentar el desarrollo de planes de acción nacionales sobre género y cambio climático podría influir sustancialmente las políticas género-responsivas.

En tercer lugar, invertir tiempo en la concientización y la construcción de un movimiento que vaya más allá de la interacción con los gobiernos y los profesionales, y que busque el desarrollo de capacidades de los grupos de mujeres, las organizaciones feministas, los grupos de expertos y expertas sobre género y que sienta las bases para comprender el cambio climático como un problema relacionado con los derechos de las mujeres y convertirlo en una parte integral de sus programas fomentará la habilidad para abogar y actuar sobre esas cuestiones relacionadas entre sí.

Probablemente surgirán nuevos desafíos para alcanzar políticas género-responsivas eficaces, pero si se tienen las herramientas para identificarlas y hacerles frente desde varios ángulos, esto contribuirá a avanzar en la implementación que puede llevar a la transformación.



# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Dankleman, I. (2010). *Gender and climate change: An introduction*. Washington DC: Earthscan.
2. CMNUCC (s.f.). First steps to a safer future: Introducing the United Nations Framework Convention on Climate Change. Tomado de [http://unfccc.int/essential\\_background/convention/items/6036.php](http://unfccc.int/essential_background/convention/items/6036.php)
3. WEDO, IUCN, & GGCA. (2014). *Gender & climate change: UNFCCC decisions and conclusions: Existing mandates and entry points for gender equality* (Guía Técnica para la COP20 en Lima, Perú). Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_cc\\_technical\\_guide.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_cc_technical_guide.pdf)
4. CMNUCC (2014). *Proyecto de decisión -/CP.20. Lima work programme on gender: Advanced unedited version*. Tomado de [https://unfccc.int/files/meetings/lima\\_dec\\_2014/decisions/application/pdf/auv\\_cop20\\_gender.pdf](https://unfccc.int/files/meetings/lima_dec_2014/decisions/application/pdf/auv_cop20_gender.pdf)
5. Fondo para las mujeres delegadas (WDF) y Organización de mujeres para el medio ambiente y el desarrollo (WEDO). (s.f.). *Ensuring women's access and influence on climate change policy* (B. Burns y C. Andre, autoras). Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/Cop20-Publication-FINAL-WEB.pdf>
6. Fondo para las mujeres delegadas (WDF) y Organización de mujeres para el medio ambiente y el desarrollo (WEDO). (s.f.). *Ensuring women's access and influence on climate change policy* (B. Burns y C. Andre, autoras). Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/Cop20-Publication-FINAL-WEB.pdf>
7. Ruane, A.E., Broeckhoven, N., y Harris, R. (2013). *Gender equality, human rights and sustainable development at the United Nations: An analysis of agreed language and a strategy for moving forward*. NYC: WEDO
8. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (junio de 1992). *Agenda 21--Chapter 24 Global action for women towards sustainable and equitable development*. Tomado de <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf>
9. UNIFEM. (s.f.). Agenda 21: An easy reference to specific recommendations on women. Tomado de <http://www.gdrc.org/gender/a21/agenda1.html>
10. WEDO (s.f.). *Gender equality and the Convention on Biological Diversity: A compilation of decision text* (A. Quesada Aguilar, Comp.). Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/folletofinalCBD-WEB.pdf>
11. CNULD (2012). Programas nacionales, regionales y subregionales. Tomado de <http://www.unccd.int/en/about-the-convention/Action-programmes/Pages/default.aspx>
12. WEDO (mayo de 2008). *Gender, climate change, and human security: Lessons from Bangladesh, Ghana and Senegal*. Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/hsn-study-final-may-20-2008.pdf>
13. CNULD (s.f.). UNCD mandate on gender (Mandato de la CNULD sobre el género). Tomado de <http://www.unccd.int/en/programmes/Thematic-Priorities/gender/Pages/UNCCDMandateOnGender.aspx>
14. Asamblea General de las Naciones Unidas (septiembre de 2000). United Nations millenium declaration: Resolution adopted by the General Assembly (*Declaración del Milenio de las Naciones Unidas: Resolución aprobada por la Asamblea General*). Tomado de <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm> (en español: <http://www.un.org/es/development/devagenda/millennium.shtml>)
15. WEDO (mayo de 2008). *Gender, climate change, and human security: Lessons from Bangladesh, Ghana and Senegal*. Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/hsn-study-final-may-20-2008.pdf>



16. UNISDR. (2007). *Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the resilience of nations and communities to disasters*. Tomado de <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/1037>
17. UNISDR. (2015). *Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030*. Tomado de [http://www.preventionweb.net/files/43291\\_sendaiframeworkfordrren.pdf](http://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordrren.pdf)
18. Foro permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas. (s.f.). *Declaration on the rights of indigenous peoples: Frequently asked questions*. Tomado de [http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/faq\\_drips\\_en.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/faq_drips_en.pdf)
19. Organización de las Naciones Unidas (enero de 2009). *Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the relationship between climate change and human rights*. Tomado de <http://daccessddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G09/103/44/PDF/G0910344.pdf?OpenElement>
20. UICN, PNUD, y GGCA. (2009). *Training manual on gender and climate change (Manual de capacitación sobre género y cambio climático)* (L. Aguilar, autora). Tomado de [https://cmsdata.iucn.org/downloads/eng\\_version\\_web\\_final\\_1.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/eng_version_web_final_1.pdf)
21. CMNUCC (s.f.). *Gender and climate change*: Tomado de [http://unfccc.int/gender\\_and\\_climate\\_change/items/7516.php](http://unfccc.int/gender_and_climate_change/items/7516.php)
22. CMNUCC (s.f.). *Momentum for change*. Tomado de [http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/6214.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/6214.php)



# 2

## 2.2 POLÍTICAS Y PLANIFICACIÓN NACIONALES Y REGIONALES:

De las normas globales a las acciones locales



Por Lorena Aguilar y Cate Owen (UICN)





# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



<b>Mensajes claves</b>	<b>94</b>
<b>2.2.0 Introducción</b>	<b>95</b>
<b>2.2.1 Diversos enfoques gubernamentales para fusionar prioridades</b>	<b>96</b>
<b>2.2.2 La planificación nacional a través de los mecanismos de la CMNUCC</b>	<b>98</b>
• Adaptación	98
• Resiliencia	103
• Mitigación	103
<b>2.2.3 Enfoques específicos por sector</b>	<b>108</b>
<b>2.2.4 Estrategias intersectoriales y planes de acción sobre el género y el cambio climático</b>	<b>113</b>
• Planes de Acción de Cambio Climático y Género (ccGAP)	113
<b>2.2.5 Estrategias regionales</b>	<b>131</b>
<b>2.2.6 La toma de decisiones sobre el cambio climático a nivel nacional: La variación en la autoridad para elaborar políticas y planes</b>	<b>134</b>
<b>2.2.7 Recomendaciones a futuro</b>	<b>137</b>
<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>140</b>

## SIGLAS

<b>CC</b>	Cambio Climático	<b>COP</b>	Conferencia de las Partes
<b>CCAFS</b>	Programa Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria	<b>CPDN</b>	Contribución Prevista Determinada a nivel Nacional
<b>ccGAP</b>	Plan(es) de Acción Género y Cambio Climático	<b>DANIDA</b>	Cooperación al Desarrollo de Dinamarca
<b>CIAT</b>	Centro Internacional de Agricultura Tropical	<b>DFID</b>	Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>EGI</b>	Plataforma de Información sobre Género y Ambiente



<b>ENAREDD+</b>	Estrategia Nacional REDD+ de México	<b>PNUMA</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	<b>PPG</b>	Presupuestos con Perspectiva de Género
<b>FCRE</b>	Fomento de Capacidades para la Reducción de Emisiones	<b>REDD</b>	Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal
<b>FIC</b>	Fondos de Inversión en el Clima	<b>REDD+</b>	Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal en los Países en Desarrollo, incluidos la conservación, el manejo sostenible de bosques y el incremento de las reservas de carbono forestales
<b>FMAM</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	<b>SADC</b>	Comunidad de África Meridional para el Desarrollo
<b>GGCA</b>	Alianza Mundial de Género y Cambio Climático	<b>SPCR</b>	Programa Estratégico para la Resiliencia Climática
<b>GTG</b>	Grupo de Trabajo sobre Género	<b>TIC</b>	Tecnología sobre Información y Comunicaciones
<b>LEDS</b>	Estrategia de Desarrollo Bajo en Emisiones	<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>MMAP</b>	Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País	<b>UNISDR</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
<b>NORAD</b>	Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo	<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	<b>WEDO</b>	Organización de Mujeres, Ambiente y Desarrollo
<b>ONG</b>	Organización No Gubernamental		
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas.		
<b>ONU-Hábitat</b>	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos		
<b>PAGeREDD+</b>	Plan de Acción de Género para REDD+ México		
<b>PANA</b>	Programa de Acción Nacional de Adaptación		
<b>PMA</b>	Países Menos Adelantados		
<b>PNAD</b>	Plan Nacional de Adaptación		
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo		



## Mensajes claves

- El impacto de los compromisos políticos mundiales es tan grande como las acciones que inspiran. El poder pasar “de las palabras a la acción” requiere de capacidad técnica, voluntad política y una gama de recursos responsivos a nivel nacional y a nivel regional.
- La toma de decisiones sobre el cambio climático difiere entre países e incluyen diversos ministerios que lo lideran y colaboran con esto. Las colaboraciones entre diversos sectores son esenciales para que la planificación y la programación sean efectivas y eficaces.
- Asegurar la participación de las mujeres en la planificación y programación nacionales sobre el cambio climático reafirma el derecho de estas a participar en esas esferas y es necesario debido a los compromisos nacionales sobre los derechos de las mujeres y la igualdad de género. Además, garantiza que se integren la diversidad de perspectivas y experiencias y que se formulen planes y programas más robustos.
- La metodología para desarrollar los Planes de Acción de Cambio Climático y Género (ccGAP) es un proceso que reúne diversos sectores y partes interesadas con el fin de plantear e implementar acciones más innovadoras.
- Las innovaciones de las mujeres deben ser alentadas y promovidas a nivel nacional y local. Los programas y proyectos género-responsivos pueden resultar en co-beneficios decisivos para el cambio climático y la igualdad de género (como lo ejemplifican los ccGAP).



## 2.2.0 Introducción

La elaboración de políticas es una calle de doble sentido: los acuerdos globales se desarrollan en respuesta a las realidades locales de cada país y en buena medida estas realidades se ven reflejadas en los acuerdos. El marco de dichos acuerdos establece los estándares para la implementación y los objetivos, las metas y las maneras en que los gobiernos pueden tomar medidas para cumplir con sus compromisos. Los gobiernos, los cuales son los arquitectos de los marcos de política global, deben asegurarse que en sus países sus palabras se conviertan en acciones para mejorar las vidas y medios de vida de los ciudadanos. En la teoría, traducir estas palabras en acciones debería ser una sinergia natural, pero que en la práctica no es tarea fácil, ya que los procesos políticos y sus prioridades cambian, los recursos pueden o no estar disponibles y los intereses de los actores pueden contradecirse. Las acciones sobre género y cambio climático tienen un amplio alcance y son urgentes, por lo que, al plantearlas, no existe una solución mágica que garantice que todos los derechos serán protegidos, todas las vidas mejorarán, toda la ciudadanía estará segura y serán resilientes ante el cambio climático.

La interpretación de los acuerdos internacionales en los distintos países es un arte, no una ciencia y no existe con una solución o fórmula establecida. Propiciar un cambio real requiere de una atención constante y significativa, una amplia gama de habilidades, metodologías, recursos y un monitoreo y rendición de cuentas rigurosos. Estas mismas características son las requeridas para que la transversalización del género sea efectiva.

Los países, así como las numerosas organizaciones intergubernamentales, las ONG y organizaciones internacionales de desarrollo que les brindan apoyo, han adoptado diversos enfoques para implementar los compromisos sobre las cuestiones de género y cambio climático. En diversos sectores como el forestal y el de energía renovables, se ha demostrado que la participación equitativa de las mujeres en la toma de decisiones y las políticas y planes género-responsivos son claves y tiene impactos importantes.

Este capítulo presenta ejemplos actuales de:

- Múltiples estrategias utilizadas por diferentes gobiernos,
- Esfuerzos nacionales de planificación realizados a través de los mecanismos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC),
- Estrategias para sectores específicos,
- Estrategias intersectoriales y planes de acción sobre el género y el cambio climático, y
- Enfoques regionales.

Cabe señalar que este capítulo no es una representación exhaustiva de las políticas o estrategias nacionales existentes, ya que, se basa en gran medida en varios esfuerzos realizados recientemente por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) cuyos objetivos fueron el facilitar y fortalecer los enfoques nacionales a la elaboración de políticas y planificación sobre género y medioambiente.



## 2.2.1 Diversos enfoques gubernamentales para fusionar prioridades

En varios países (pertenecientes a todas las regiones) se han tomado pasos significativos para incorporar de forma paralela las consideraciones de género y el cambio climático, la reducción de la pobreza y los esfuerzos para fortalecer la resiliencia en sus políticas, planes y estrategias. Se pueden destacar varios ejemplos de países menos adelantados (PMA) que han logrado estos avances, especialmente, los países africanos. Por ejemplo, el Gobierno de Lesoto aprobó su Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN) 2012-2017 que integra el cambio climático y reconoce que las desigualdades de género son un desafío importante que contribuye a la pobreza. Entre los objetivos del PEDN se encuentra el promover la economía verde y el mejorar la gobernanza relacionada con el cambio climático y los recursos naturales. En Malawi, aunque su Política Nacional de Género no aborda específicamente el cambio climático, los programas nacionales de adaptación (PNA) y la Política Nacional sobre el Cambio Climático han integrado el género como un tema transversal. Por otra parte, en Tanzania, la Comunicación Nacional Inicial (CNI) a la CMNUCC y los PANAs no incluían las consideraciones de género, pero el gobierno decidió atender este vacío y desarrolló un marco de política nacional sobre género y cambio climático, que posteriormente se integró en la Estrategia Nacional sobre Cambio Climático y la Segunda Comunicación Nacional (SCN).

En Uganda, el borrador de la Política sobre Cambio Climático también incluye el género como un tema transversal y destaca la importancia de la transversalización de género y de la género-responsividad en todas las estrategias, planes, presupuestos e implementación relacionados con la adaptación y mitigación. El Ministerio de Economía y Finanzas de Burkina Faso desarrolló con el apoyo del PNUD una guía metodológica para la transversalización de género en los planes sectoriales y nacionales. Esta guía contribuyó a la operacionalización de la Política Nacional sobre Género y como resultado se logró reforzar las capacidades de los comités de desarrollo locales para integrar las obligaciones de género y cambio climático en los planes de acción de desarrollo comunal.

El Gobierno de Pakistán creó un Ministerio de Cambio Climático, dado que se han aumentado los efectos climáticos que experimenta el país. Su Política Nacional de Cambio Climático del 2012 incluye el género entre sus diez objetivos principales. Estos objetivos mencionan que los esfuerzos deben: “centrarse en una adaptación género-sensible a favor de las personas pobres que promueva al mismo tiempo la mitigación en la medida de lo posible de una manera costo-efectiva”,<sup>1</sup>. Esta política nacional, además, incluye una subsección de género la cual presenta medidas políticas concretas. Algunas de ellas son:



- Transversalizar el género en los esfuerzos para combatir el cambio climático, tanto a nivel nacional como a nivel regional,
- Tomar medidas para reducir la vulnerabilidad de las mujeres ante los impactos del cambio climático, especialmente en relación con los roles fundamentales, relacionados con el suministro de agua, alimentos y energía, que tienen en las zonas rurales,
- Reconocer las contribuciones de las mujeres en el uso y manejo de los recursos naturales y otras actividades afectadas por el cambio climático,
- Realizar un estudio exhaustivo sobre los impactos del cambio climático diferenciados por género, que se enfoque en las diferencias de género y para poder integrarlas en la elaboración de estrategias de adaptación y mitigación en Pakistán,
- Desarrollar criterios e indicadores género-sensibles relacionados con la adaptación y la vulnerabilidad, ya que las diferencias de género en este campo son las más esenciales y visibles,
- Desarrollar e implementar medidas de reducción de la vulnerabilidad ante el cambio climático que se centren en las necesidades de las mujeres,
- Definir un rol apropiado para las mujeres en los procesos de toma de decisiones sobre el cambio climático y en las iniciativas de mitigación y adaptación, y
- Desarrollar medidas de adaptación al cambio climático basadas en los conocimientos locales e indígenas que poseen las mujeres.

Aunque todavía no se sabe cómo se invertirán los recursos o la capacidad en una implementación género-responsiva, el Marco para la Implementación de la Política de Cambio Climático (2014-2030) destacó que la reducción de la vulnerabilidad específica de las mujeres ante el cambio climático "se logrará al contrarrestar la carga desproporcionada que tiene el cambio climático sobre las mujeres al garantizar su

empoderamiento y reconocer el rol fundamental que juegan en la gestión de los planes y estrategias para el cambio climático".<sup>2</sup> Durante la elaboración de los mandatos de género se dio una estrecha colaboración entre las autoridades nacionales en cuestiones de género, las ONG y UICN que ha contribuido significativamente a la integración de las cuestiones de género en la planificación climática. Además, es importante resaltar que se nombró un punto focal de género en el Ministerio de Cambio Climático.

En México, el Programa Especial de Cambio Climático (PECC) 2014-2018, contiene una sección sobre género y cambio climático en el primer capítulo y ocho líneas de acción de género específicas y el Programa Nacional para la Igualdad de Oportunidades y No Discriminación contra las Mujeres (PROIGUALDAD 2013-2018) incluye 11 estrategias y 35 líneas de acción transversales relativas al género y medioambiente. Estas acciones buscan reducir las brechas entre hombres y mujeres y enfrentar los impactos diferenciados por género del cambio climático. La colaboración entre el gobierno de México, el PNUD, la UICN y la Alianza México REDD+<sup>1</sup> fue fundamental para promover este proceso (como se explicará en el capítulo 4.2 sobre REDD+).

En las naciones del norte, los compromisos de género y clima han moldeado la cooperación para el desarrollo y las modalidades de asociación. Además, se han registrado algunos intentos de crear políticas nacionales que respondan al conocimiento y a los compromisos mundiales sobre las cuestiones de género y clima que promuevan el goce de los derechos y la resiliencia de las mujeres en esos

I. REDD+ es Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal en los países en desarrollo, incluyendo la conservación, el manejo sostenible de bosques y el incremento de las reservas de carbono forestales



países. Por ejemplo, el Parlamento Europeo aprobó en el 2012 una resolución sobre mujeres y cambio climático (2011/2197(INI)),<sup>3</sup> la cual menciona que el cambio climático no es neutro en cuanto al género y, entre otras cosas, hace un llamado para que otras instituciones europeas y a los Estados Miembros consideren implementar una cuota de género para que las delegaciones climáticas estén compuestas por lo menos en un 40% por mujeres. En Estados Unidos se han propuesto algunas acciones en el Congreso; por ejemplo, en el 2015 se presentó una segunda versión de la resolución sobre las mujeres y el cambio climático a la Cámara de Representantes. Esta resolución enumera una serie de acciones específicas para desarrollar iniciativas climáticas género-responsivas, entre ellas se incluyen: “el uso de marcos género-sensibles en la formulación de políticas

para luchar contra el cambio climático, que tomen en cuenta los impactos específicos del cambio climático sobre las mujeres”. Además, la resolución alienta al Presidente a:

- A. Integrar el enfoque de género en todas las políticas y programas relacionadas con el cambio climático de los Estados Unidos; y
- B. Velar por que esas políticas y programas apoyen a las mujeres en todo el mundo a prepararse, desarrollar resiliencia y adaptarse al cambio climático”.<sup>4</sup>

## 2.2.2 La planificación nacional a través de los mecanismos de la CMNUCC

Los países han tenido múltiples oportunidades de identificar las necesidades, prioridades, estrategias y acciones sobre cambio climático a través de los diversos mecanismos y programas definidos en la CMNUCC. Algunos de estos planes e informes nacionales incluyen a las mujeres y las cuestiones de género; no obstante, el número de estos planes e informes es cada vez mayor.

### Adaptación

Las guías para los PANA es uno de los primeros los recursos de la CMNUCC que tenía como objetivo brindar apoyo a los PMA para identificar las necesidades urgentes de adaptación, priorizar los proyectos propuestos y alentar a los países para elaborar los PANA de manera participativa con la inclusión del género, debido a la situación de mayor vulnerabilidad que presentan muchas mujeres.<sup>5</sup> Algunos de los primeros PANA utilizaron estas guías



de manera superficial, ya que solo mencionaban la vulnerabilidad de las mujeres. Pocos de los PANA o Comunicaciones Nacionales sobre adaptación presentadas por los PMA a la CMNUCC abordaban las consideraciones de género de manera integral y algunos no mencionaban del todo las consideraciones de género. En su fase piloto del 2013, la Plataforma de Información sobre Género y Ambiente (EGI)<sup>6</sup>, clasificó el rendimiento global sobre el género y el medioambiente de 73 países; este análisis incluyó una categoría que examinaba los informes nacionales a la CMNUCC, entre estos, los PANAs y las Comunicaciones Nacionales relacionadas con cuestiones de adaptación. Los datos de esta categoría mostraron que India es el país con mayores alcances en cuanto a la inclusión de una perspectiva de género en los informes de la CMNUCC. Además, el EGI encontró que los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

tenían un desempeño relativamente bajo en cuanto a la inclusión de una perspectiva de género en sus informes en las Convenciones de Río y que muchos países de bajos ingresos, como Pakistán, Bangladesh y Malawi incorporaban adecuadamente la perspectiva de género en dichos informes. Costa Rica, Nepal y Noruega obtuvieron los peores resultados en los reportes a la CMNUCC, lo cual llama la atención dado que en otras áreas estos tres países sobresalieron en la integración de la perspectiva de género. Este último resultado indica que quizás existan amplias diferencias en las capacidades para interrelacionar las cuestiones de género y clima a nivel nacional; o bien puede que existen vacíos en la comunicación efectiva sobre las acciones ocurridas a nivel local. Los PANA más recientes han tomado medidas específicas para transversalizar el género o incluir a las mujeres como beneficiarias directas.

### Recuadro 1. El PANA de Camboya: Empoderar a las mujeres rurales como lideresas para la adaptación

El PANA de Camboya incorporó algunos aspectos básicos de género de esta manera reconoció las vulnerabilidades específicas de las mujeres y las oportunidades para el empoderamiento de las mujeres rurales. Debido a los resultados de una evaluación de género, Camboya presentó en el 2010, un proyecto de seguimiento para su PANA, el cual fue ampliado en el 2013 e incluyó prioridades para mejorar el acceso de las mujeres a la información climática y el acceso a los recursos hídricos, prácticas agrícolas,

variedades de semillas adaptables al clima y servicios de extensión. El proyecto involucró a cuatro distritos, 60 aldeas y 32 comunas y cubrió 5500 hogares. Las mujeres de las aldeas y comunas fueron actores clave y beneficiarias del proyecto. Gracias a este proyecto se obtuvieron resultados en varios niveles como el empoderamiento de las mujeres lideresas en los Grupos de Usuarios de Agua (GUAs), la introducción de nuevas prácticas agrícolas, el mejoramiento en el acceso a los recursos, y el desarrollo de capacidades sobre de género de



## Recuadro 1. El PANA de Camboya: Empoderar a las mujeres rurales como lideresas para la adaptación (Cont.)

las autoridades subnacionales y nacionales que trabajan en cambio climático. Debido a la implementación del proyecto, las mujeres se han convertido en contribuyentes del ingreso familiar e impulsoras claves de la adaptación al cambio climático. Las mujeres también se han empoderado para tomar decisiones sobre el uso doméstico del agua, un campo que les afecta directamente y sobre el que tienen valiosos conocimientos y experiencia. Las mujeres compartieron sus conocimientos con la comunidad, en general, mostrándose como lideresas de gran valor en la adaptación

al cambio climático. Además, cuando las mujeres tienen la posibilidad de participar en actividades que generan ingresos, como el cultivo de verduras en su jardín o en sus tierras, los hombres tienden a verlas como contribuyentes a los ingresos familiares y las apoyan yendo a recolectar agua para las huertas y con otras tareas parecidas. Este reconocimiento como contribuyentes a la economía aumenta la confianza de las mujeres y las ha empoderado para que participen en la toma de decisiones tanto dentro como fuera del hogar.

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7! PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN HÍDRICA Y PRÁCTICAS AGRÍCOLAS RESILIENTES AL CLIMA EN LAS ZONAS RURALES DE CAMBOYA: EMPODERAR A LAS MUJERES RURALES COMO LIDERESAS PARA LA ADAPTACIÓN

*Fondo para los países menos adelantados del Fondo para el Medioambiente Mundial, FPMA/FMAM) del Gobierno de Canadá y PNUD*



Al convertirse la adaptación en un “componente rutinario y necesario de la planificación en todos los niveles” (como se discute en el capítulo 3 sobre la adaptación) y al redefinir drásticamente el camino al desarrollo debido a los efectos del cambio climático; en el 2011 las Partes en la CMNUCC, acordaron el proceso para desarrollar los Planes Nacionales de Adaptación (PNAD) con el fin de apoyar a los países en vías de desarrollo a prepararse aun más para la adaptación.<sup>7</sup> La estructura de los planes elaborados en el marco del proceso de PNAD variarán por país, ya que la planificación para la adaptación nacional es continua y evoluciona constantemente. Además, esta planificación debe incorporar estrategias y prioridades locales en concordancia con los documentos, políticas y programas nacionales y seguir las directrices internacionales. El proceso del



PNAD, refleja del mandato inicial sobre adaptación de la Conferencia de las Partes (COP) y afirma que los planes de adaptación nacionales deberán: “Seguir una estrategia impulsada a nivel nacional, sensible al género, participativa y totalmente transparente, teniendo en consideración los grupos, comunidades y ecosistemas vulnerables; [y] estar basada en, y guiada por la mejor ciencia disponible y por el conocimiento tradicional e indígena cuando así corresponda, así como por estrategias sensibles al género, con vistas a integrar la adaptación en políticas y acciones sociales, económicas y ambientales relevantes, según proceda”.

La UICN reconoció que el proceso de desarrollo de los PNAD era una oportunidad única para promover la igualdad de género en la planificación y la preparación ante el cambio climático. Por ende, la UICN elaboró y presentó ante la CMNUCC una guía integral para ayudar a los países a crear procesos y obtener resultados género-responsivos.<sup>8</sup> Esta propuesta de UICN incluye listas de verificación que se pueden utilizar fácilmente en todas las etapas de desarrollo del PNAD desde la etapa de concepción/planificación hasta la fase de monitoreo y evaluación. Esta propuesta menciona que es clave alinear la planificación climática con los mandatos y mecanismos existentes sobre las mujeres y la igualdad de género, e indica que:

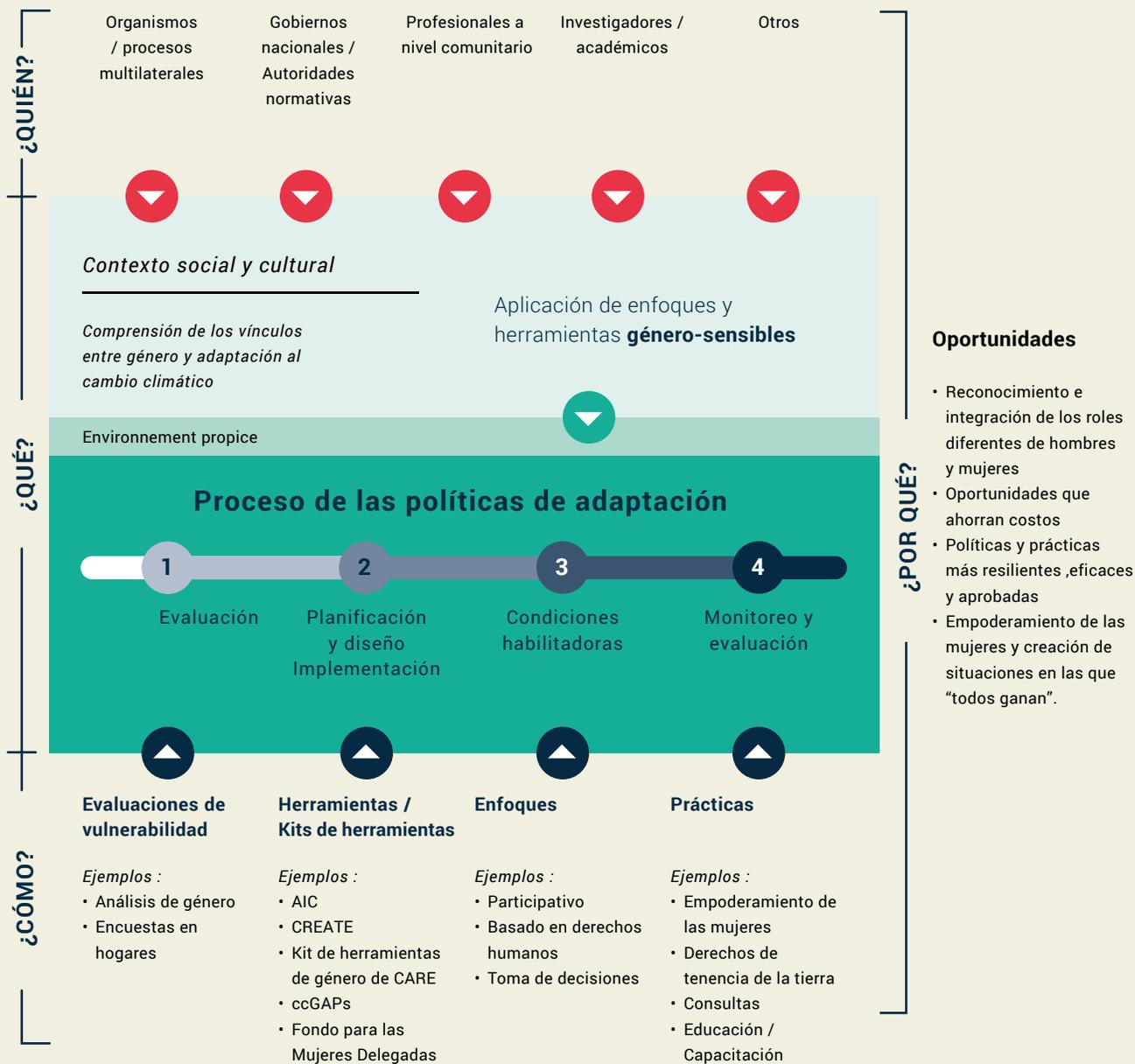
Es esencial que el proceso de PNAD reconozca las políticas y leyes nacionales e internacionales como los capítulos sobre los derechos de las mujeres y los programas, reglamentos y normas nacionales para las mujeres; que promueva:

- i.** la utilización, manejo y control equitativos de los recursos naturales;
- ii.** la reducción del riesgo de desastres;
- iii.** una participación equitativa en la toma de decisiones;
- iv.** la distribución equitativa de beneficios con la que el país se ha comprometido; y
- v.** otros mandatos constitucionales.

La CMNUCC ha organizado y participado en grupos de expertos y talleres de desarrollo de capacidades a través de los cuales se ha implementado medidas significativas para incrementar el conocimiento que tiene las Partes y los diferentes actores sobre las dinámicas de género y los enfoques y herramientas existentes para desarrollar una planificación climática género sensible. La figura 1 muestra el resumen de una presentación realizada por la CMNUCC donde se describe el “quién, qué, cómo y por qué” se debe incluir el género en las políticas y planificación para de adaptación. En esta presentación el CMNUCC expone un resumen de los temas claves, enfoques, partes interesadas y los argumentos que demuestran la importancia de transversalizar el género en los planes de acción nacionales y otros planes de adaptación (figura 1).



**Figure 1 : Resumen de los temas claves discutidos en relación con la aplicación de enfoques y herramientas género-sensibles para la adaptación <sup>9</sup>**





## Resiliencia

---

Muchos países encuentran necesario priorizar el desarrollo de capacidades para incrementar la resiliencia como un componente importante para la adaptación, (ver capítulo 3, sobre adaptación, para más detalles). Samoa desarrolló en el 2011 su Plan Estratégico de Resiliencia al Cambio Climático (SPCR) en el cual consideró el género como un tema transversal, al aprovechar su acceso al apoyo técnico y financiero que brindan los Fondos de Inversión en el Clima (FIC) para el fortalecimiento de la resiliencia en la región del Pacífico. El diseño de dos proyectos clave para aumentar la adaptabilidad de la infraestructura carretera y la de las comunidades costeras se basó en este enfoque género-sensible y fue un esfuerzo pionero en desarrollar su primer PANA: “esto implicó un enfoque participativo que involucraba a los hombres y mujeres de las comunidades locales, quienes son los más vulnerables a los impactos del cambio climático. Se celebraron consultas públicas en todo el país con los tres principales grupos sociales interrelacionados: el consejo de jefes de las aldeas, los hombres sin títulos de propiedad, los comités de mujeres y el consejo de mujeres”. El Plan, en cuya elaboración se integró plenamente el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social y Comunitario, reconoce la necesidad de comprender las causas de las desigualdades al evidenciar la diferencia que existe el acceso a capital entre hombres y mujeres y cómo esta desigualdad se traduce en términos de la vulnerabilidad diferenciada por género ante los desastres naturales y el aumento en los impactos del cambio climático. El SPCR incluyó formas innovadoras de asignar recursos disponibles al seleccionar Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) para el desarrollo de capacidades y los apoyos previstos y ofrecer beneficios a los grupos que promovían la igualdad de género, los cuales han contribuido para que las políticas nacionales, políticas

locales y los procesos de toma de decisiones sean género-sensibles.<sup>11,12</sup>

A través de cinco proyectos nacionales implementados conjuntamente por el Gobierno de Bután y el PNUD, se desarrolló y se puso en funcionamiento una metodología para transversalizar el género en la reducción del riesgo de desastres y en los proyectos climáticos y ambientales. El PNUD también apoyó al Gobierno en la construcción de una Matriz de Análisis de Género y en el desarrollo de Planes de Acción de Género para introducir temas relacionados con el género y cambios climático en las políticas nacionales y en el acuerdo climático post-2015.

## Mitigación

---

Los mecanismos de mitigación y de planificación han sido más lentos al añadir las cuestiones de género (los subcapítulos sobre mitigación investigan este tema detalladamente y contienen varios ejemplos). Los países actualmente diseñan e implementan estrategias de desarrollo con bajas emisiones (LEDS), cuyo objetivo es mitigar el cambio climático e incrementar la resiliencia antes sus impactos al mismo tiempo que se alcanzan objetivos de desarrollo socioeconómico y ambientales como co-beneficios. Las LEDS han comenzado a evolucionar hacia estrategias más exhaustivas que incorporan las consideraciones de género y reconocen a las mujeres como actores relevantes y lideresas que contribuyen a que las comunidades sean más sostenibles.

Las Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País (MMA) pueden ser definidas y presentadas ante la CMNUCC como estrategias a nivel nacional o “Acciones a Nivel Individual”. Muchos países han comenzado a desarrollar dichas estrategias y existen algunos



ejemplos interesantes de MMAP que han incluido las cuestiones de género y las mujeres. Por ejemplo, la MMAP de Vanuatu describe una creciente participación del sector privado en la electrificación de zonas rurales y promueve el involucramiento de empresas dirigidas por mujeres. Por otro lado, el MMAP de la República de Georgia fue diseñado para mejorar el acceso a

calentadores de agua solares y cocinas mejoradas para 100 000 hombres y mujeres en las zonas rurales, lo que resulta en una reducción de 48 000 toneladas de CO<sub>2</sub>.<sup>13</sup>

## Recuadro 2. Desarrollo de capacidades para la reducción de emisiones en Bután: Avances en la transversalización de género en las MMAP y las LEDS

Bután es considerado una sociedad matriarcal donde las disparidades de género son bajas y la ley contempla la igualdad de condición para hombres y mujeres. Sin embargo, el Programa de Desarrollo de Capacidades en Estrategias Bajas en Emisiones del PNUD (LECB), cuyo objetivo es identificar las medidas para reducir las emisiones de GEI y al mismo tiempo satisfacer las principales prioridades de la nación, reveló a través de consultas con las partes interesadas que, las estrategias de desarrollo transversales de los sectores de transporte, vivienda y gestión de los residuos son diseñadas en gran parte sin tomar en cuenta las cuestiones de género. Como resultado de este estudio, el programa de LECB decidió establecer algunos acuerdos para desarrollar las capacidades sobre la importancia de incluir el género como un componente clave en los MMAP y las LEDS. Como parte de estos esfuerzos, el PNUD y múltiples actores relevantes identificaron las

brechas de género y los puntos de entrada para transversalizar el género en los proyectos climáticos. Esto se logró a través de un taller de tres días de desarrollo de capacidades para la transversalización del género y una Evaluación Rápida de Género. Este proyecto resultó en la creación de un Grupo de Referencia para la Transversalización (GRT). El GRT ha desempeñado un papel esencial ya que promovió la inclusión de las cuestiones de género en las políticas y programas como las MMAP y las LEDS, y estableció objetivos relacionados con la participación directa de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género en los proyectos relacionados con el cambio climático. Mediante el desarrollo de capacidades técnicas de las mujeres involucradas en la toma de decisiones, el LECB ha contribuido a identificar y disminuir las brechas de género que antes eran imperceptibles.



## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

### DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA LA REDUCCIÓN DE EMISIONES EN BUTÁN: AVANCES EN LA TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO EN LAS MMAP Y LAS LEDS

*Comisión Nacional del Medioambiente del Gobierno de Bután, Programa de LECB del PNUD, financiado por la Comisión Europea y los gobiernos de Alemania y Australia, en cooperación con la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA), el Centro Regional de Asia y el Pacífico (APRC) del PNUD, PNUD Bután, el Banco Mundial y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)*



Los países se han comprometido a establecer un nuevo acuerdo internacional sobre cambio climático en la COP21 de la CMNUCC del 2015, razón por la cual la CMNUCCC ha invitado a cada uno de los países signatarios a presentar un esquema que describa las medidas climáticas nacionales que piensan ejecutar para cumplir con las metas incluidas en el nuevo acuerdo. Estos esquemas son conocidos como Contribuciones Previstas Determinadas a Nivel Nacional (CPDN). Un CPDN vincula las políticas nacionales con la agenda del marco internacional al tomar en cuenta las prioridades, circunstancias y capacidades nacionales. Los CPDN reflejan la ambición de un país al mostrar las medidas que el gobierno tomará para hacer frente al cambio climático y para promover la transparencia, rendición de cuentas, integridad ambiental y capacidades. Se ha motivado a los países para que formulen sus CPDN de manera ambiciosa y que aborden tanto las medidas de mitigación como las de adaptación; sin embargo, es necesario recordar que, según el estado de

desarrollo del país, el alcance y los temas prioritarios de dichas contribuciones pueden diferir. Al considerar la necesidad de definir compromisos nuevos y sólidos y no retroceder en las metas existentes, la rendición de cuentas en el cumplimiento de los compromisos autoimpuestos por los países será un área que habrá que supervisar cuidadosamente y mejorar a futuro.<sup>14</sup>

Además, el considerar las capacidades nacionales debe ser un punto de referencia clave para los países cuyos CPDN están en desarrollo e implementación y en fase de comunicación. El análisis de las capacidades debe formar parte de los criterios utilizados para decidir los tipos y los niveles de las contribuciones presentadas por cada país. Esto es fundamental desde una perspectiva de género, ya que los países deben determinar cuánto reducirán sus emisiones e indicar cuán equitativa será esta respuesta. Los países deben considerar factores equitativos que mejoren sus objetivos climáticos; algunos de estos factores son: el desarrollo humano, la capacidad económica, la resiliencia a los impactos climáticos, la capacidad de gestión de los asuntos públicos, y las estructuras de protección social. El diseño y la implementación de políticas sobre el cambio climático que toman en cuenta las responsabilidades comunes pero diferenciadas en todos los niveles, contribuirá a la resiliencia, y al mismo tiempo, fortalecerá la capacidad de las personas marginadas y vulnerables.<sup>15</sup>

En noviembre del 2015, de las 132 CPDN presentadas<sup>16</sup> el 39% (52 CPDN) mencionan a las mujeres o al género.<sup>17</sup> Tres CPDN (Perú, Liberia y Jordania) mencionan específicamente sus ccGAP. Estos ccGAP se discutirán más adelante en este capítulo.



### Recuadro 3. El género en las CPDN

En Etiopía, su plan a largo plazo para la adaptación pretende “integrar acciones que mejoren la situación de las mujeres y el bienestar de los niños”, mientras que Marruecos señala que “el respeto a los derechos humanos y el balance de género son dos pilares de su visión y su trabajo sobre el cambio climático”. Con respecto al seguimiento y la evaluación, Marruecos también ha puesto en marcha un sistema para vigilar y evaluar la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático. Este sistema propone un mecanismo institucional el cual toma en cuenta las cuestiones de género al realizar un monitoreo de la vulnerabilidad y de los resultados de las medidas de adaptación.

El CPDN de Kenia, presentado en julio del 2015, señala que este país tiene como meta lograr una trayectoria de desarrollo con bajos niveles de carbono y resiliente al clima, que incluya el desarrollo de las capacidades adaptativas de los grupos y comunidades más vulnerables mediante redes de seguridad social y de esquemas de seguros e incluye como un sector prioritario el “género, grupos vulnerables y jóvenes”. La CPDN agrega, además, que “para abordar los temas sobre cambio climático, las entidades públicas deben realizar un proceso de concientización y consultas públicas, y asegurar la transversalización del género, en concordancia con la Constitución y la Ley de Cambio Climático (2014). Kenia ha estimado que necesitará 40 millones de dólares para

adaptación y mitigación hasta 2030, no obstante, la CPDN de Kenia no especifica cómo se abordarán en la práctica las cuestiones de género.

La CPDN de México, publicada a principios del 2015, es un buen ejemplo de planificación. Incluye una sección específica sobre una “perspectiva de género”:

*Estas políticas y acciones incluyen una perspectiva transversal de derechos humanos y de género con el fin de que las medidas que se implementen tomen en cuenta a las mujeres como decisoras en relación con el consumo de energía. También se debe recalcar la importancia de implementarlas de tal manera que no exacerben los impactos del cambio climático que tienen efectos negativos desproporcionados basados únicamente en el sexo.<sup>18</sup>*

EL CPDN de México también enfatiza la básico de tener un enfoque de género y de derechos humanos en materia de sensibilización, adaptación, desarrollo de capacidades adaptativas y en el desarrollo y la transferencia de tecnologías. La Contribución incluye un rango de acciones específicas, como “garantizar el desarrollo de capacidades y la participación de la sociedad, de las comunidades locales, de los pueblos indígenas, las mujeres, los hombres, los jóvenes, las



### Recuadro 3. El género en las CPDN (Cont.)

organizaciones de la sociedad civil y el sector privado en la planificación del cambio climático a nivel nacional y subnacional”.

La CPDN<sup>19</sup> de Jordania, publicada en septiembre del 2015, es una de las Contribuciones que incluye la mayor cantidad de referencias al “género” y a las “mujeres”. Esta CPDN presta atención a las cuestiones de género de manera integral, por ejemplo, aborda la vulnerabilidad y la transversalización de género como prioridades únicas que se complementan. Entre sus compromisos, la CPDN de Jordania propone:

- Integrar las consideraciones de género y los intereses de los grupos vulnerables en las políticas y estrategias sobre cambio climático en todos los sectores pertinentes, en particular en las estrategias nacionales de desarrollo social, erradicación de la pobreza y desarrollo infantil general y temprano en Jordania y desarrollar, compilar y compartir herramientas prácticas, información y metodologías para facilitar la integración de la perspectiva de género en las políticas y programas,
- Garantizar que los mecanismos de financiamiento para la mitigación y la adaptación atiendan las necesidades y condiciones de implementación de las mujeres y los hombres pobres por igual,
- Desarrollar capacidades en todos los niveles para diseñar e implementar políticas, estrategias y programas sobre el cambio climático género-responsivos; [y]
- Asegurarse de que los ministerios de diversos sectores aprueben los planes de acción sugeridos por el Programa para la Transversalización del Género en el Cambio Climático en Jordania. Estos planes de acción especifican los objetivos, las acciones y los indicadores necesarios.



## 2.2.3 Enfoques específicos por sector

El utilizar los resultados e información obtenida por diversas investigaciones sobre políticas y programas relacionados con el género, los bosques y el agua, puede contribuir al progreso en la formulación e implementación de enfoques de género responsables para sectores específicos. Según la última encuesta realizada por el Índice de Género y Ambiente,<sup>20</sup> el 25% de los ministerios relacionados con el ambiente tiene una política o plan específico de género, el 38% incorpora el género en cierta medida en sus políticas o programas y el 35% tiene un punto focal de género. Estos datos muestran que existe un potencial significativo para desarrollar e implementar estrategias de adaptación y mitigación específicas para cada sector que sean género- responsivas.<sup>11</sup>

El Gobierno de Nepal ha hecho un gran esfuerzo por transversalizar el género en el sector de energía renovable, destacándolo como líder en los temas de género y mitigación. El género ha sido considerado como una prioridad en el sector de la energía, con planes y programas centrados en la mejora de los medios de vida, el desarrollo inclusivo y la sostenibilidad del sistema. Gracias al compromiso nacional con la inclusión social y el género, en el 2007, Nepal institucionalizó un enfoque género-responsivo para la elaboración de presupuestos (PGR) en el sistema de financiamiento público. Como resultado de este enfoque, el presupuesto directo género-responsivo se incrementó de un 11.3%, en el 2007, a

casi el 22% del total del presupuesto nacional en el 2014; y el género ha sido valorado e integrado en cada nivel de la planificación sobre energías renovables.<sup>21</sup> Los cinco indicadores de cálculo del PPGR en el sector energético de Nepal son:

- Participación de las mujeres en la planificación, implementación y monitoreo,
- Desarrollo de capacidades para las mujeres,
- Distribución equitativa de los beneficios para las mujeres,
- Generación de empleo e ingresos para las mujeres, y
- Reducción de la carga de trabajo y la reforma del tiempo de calidad.

La transversalización del género en las prácticas agrícolas resilientes al cambio climático está en aumento, dado que el sector agrícola esta experimentando los efectos del cambio climático y es un sector donde las mujeres constituyen la mayoría de los pequeños agricultores y agricultores de subsistencia en los países en desarrollo y son las responsables de la alimentación de sus familias. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO) estimó, en el 2011, que las mujeres tienden a tener menor rendimiento en sus cosechas que los hombres debido a la desigualdad en el acceso a la información, los insumos y los servicios de extensión. Por ejemplo, en muchos países<sup>22</sup> la probabilidad que las mujeres utilicen fertilizantes es menor que la probabilidad que los hombres utilicen fertilizantes. La FAO estimó que, si las mujeres tuvieran el mismo acceso a los recursos productivos que los hombres, podrían aumentar la producción

<sup>11</sup> Los otros capítulos de esta publicación, en particular el 4.1 sobre energía, ofrecen numerosos ejemplos nacionales y subnacionales, además de los que se presentan aquí brevemente.



de sus cosechas entre un 20% y un 30%. Esto podría incrementar la producción agrícola en los países en desarrollo de un 2.5 a un 4%, lo que a su vez podría reducir en un rango de 12 a 17% el número de personas hambrientas en el mundo. Datos como estos impulsan el trabajo de organizaciones como el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS) del CGIAR, que promueve políticas y prácticas agrícolas inteligentes para el cambio climático, con un fuerte enfoque género-responsivo.<sup>23</sup>

#### PRESUPUESTOS GÉNERO-RESPONSIVOS

Los presupuestos género-responsivos (PGR) incluyen la planificación y elaboración de programas y presupuestos gubernamentales que contribuye a la promoción de la igualdad de género y el cumplimiento de los derechos de las mujeres. El elaborar PGR implica identificar e incorporar las intervenciones necesarias para abordar las brechas de género en las políticas, planes y presupuestos sectoriales o de los gobiernos locales. Un PGR tiene como objetivo analizar los impactos diferenciados por género de las políticas generadoras de ingresos y de la asignación de recursos internos y de la asistencia oficial para el desarrollo. Además, las iniciativas de PGR buscan crear marcos de políticas propicios, desarrollar las capacidades y fortalecer los mecanismos de monitoreo para asegurar que se brinde una rendición de cuentas a las mujeres.

**Naciones Unidas,**  
<http://gender-financing.unwomen.org>

#### Recuadro 4. Desarrollo de capacidades de los decisores sobre temas relacionados con la agricultura en América Latina

Los países de América Latina están desarrollando estrategias de mitigación y adaptación sobre cambio climático; cuando estas estrategias son género-sensibles ofrecen la oportunidad de que tanto las mujeres como los hombres puedan estar mejor preparados para enfrentar el cambio climático. El Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) y el programa de investigación del CGIAR sobre CCAFS brindan apoyo a las autoridades normativas para asegurar que el género sea tomado en cuenta y que los negociadores estén bien preparados para representar a sus países en la CMNUCC. Un aspecto clave que ha promovido el CIAT y el CGIAR es reconocer

y explorar las oportunidades de coordinar con aliados potenciales como son las unidades de género dentro de los ministerios de agricultura u otras unidades de género vinculadas a estos ministerios. Otro aspecto clave ha sido aprovechar las oportunidades de colaborar con organizaciones involucradas en la planificación sobre cambio climático género-sensible para establecer redes y crear conocimientos especializados en materia de políticas de género. Estas acciones son importantes, porque fomentan el intercambio de conocimientos en América Latina, un practica que ha demostrado ser exitosa para abordar temas relacionados en varios países.



## ¡LEA MÁS EN CAPÍTULO 7!

### ¿CÓMO INFLUIR EN POLÍTICAS DE CAMBIO CLIMÁTICO Y AGRICULTURA INCLUSIVAS DE GÉNERO EN LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA? DESARROLLO DE CAPACIDADES DE LOS DECISORES EN TEMAS AGRÍCOLAS

*Programa de investigación del CIAT y el del GCIAI sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS)*



Varios países han integrado las consideraciones de género en iniciativas forestales, particularmente en la preparación, planificación y proyectos piloto de REDD+. Una propuesta reciente del gobierno de Sudán a la CMNUCC,<sup>24</sup> destacó que las cuestiones de género son consideradas en todas las actividades de mitigación del cambio climático, incluidas las actividades relacionadas con el manejo forestal y REDD+. Esta propuesta está relacionada con los Acuerdos de Cancún de la CMNUCC del 2010 y los Resultados de Durban del 2011 los cuales indican que las estrategias y sistemas para proporcionar información acerca de la forma mediante la cual se abordan y respetan las salvaguardas deben tomar en cuenta y respetar las “consideraciones de género”.

En el 2011, la UICN, con el apoyo de la Agencia Danesa de Desarrollo Internacional (DANIDA) y en colaboración con la Organización de Mujeres para el Medioambiente y el Desarrollo (WEDO), facilitó talleres participativos multi-actores en Camerún, Ghana y Uganda, para desarrollar planes de acción nacionales llamados Hojas de Ruta de Género y REDD+. Las Hojas de Ruta, primeras en su tipo, se elaboraron durante la primera fase del proyecto DANIDA, en cada país e identificaron

las cuestiones de género y REDD+ relevantes dentro del contexto de cada país, los actores relevantes y las acciones concretas para integrar y mejorar las cuestiones de género en los procesos e iniciativas de REDD+ (se puede encontrar más información sobre las Hojas de Ruta en la sección sobre ccGAP).

En cada uno de los tres países, se han utilizado diferentes estrategias y metodologías para incorporar la perspectiva de género en la estrategia nacional de REDD+. Algunas de estas son:

- La Hoja de Ruta sobre género y REDD+ de Camerún propuso el establecimiento de un Grupo de Trabajo sobre Género (GTG); el desarrollo de una estrategia para asegurar la participación de las mujeres en los procesos REDD+; y la elaboración de un plan de acción para la incorporación de la perspectiva de género en la estrategia nacional REDD+. El GTG fue creado como parte de los grupos de trabajo incluidos en la Plataforma Nacional de la Sociedad Civil de REDD+ y Cambio Climático, para colaborar en todos los niveles de gobierno. Desde su creación, la Hoja de Ruta, ha allanado el camino hacia la elaboración de una estrategia para la participación de las mujeres en las iniciativas y políticas de REDD+.
- En Ghana, el enfoque de género ha intentado disipar la noción de que el este es sólo una cuestión de mujeres y que los bosques son necesarios únicamente para los hombres. Dado al contexto sociocultural y la manera en que se perciben los roles de género, atraer a los hombres para suscribir y apoyar acciones de género es esencial, ya que esto aumentará de forma significativa el éxito y la eficacia de las intervenciones. Involucrar a los principales organismos gubernamentales, en particular la Comisión Forestal, ha sido un



elemento fundamental de la estrategia de Hoja de Ruta sobre género y REDD+ en Ghana.

- En Uganda, la identificación de las principales instituciones gubernamentales y no gubernamentales y el involucramiento de los actores relevantes en los procesos de participación ha sido un elemento significativo de su Hoja de Ruta sobre Género y REDD+, y fundamental para integrar el género como una salvaguarda en la estrategia nacional REDD+. El proceso de Hoja de Ruta tenía como objetivo mejorar la comprensión de las consideraciones de género en la REDD+, contribuir a la elaboración de una Estrategia Nacional REDD+ género-responsiva y reconocer los estereotipos y las normas de género del sector forestal en Uganda y en la gobernabilidad de los recursos naturales de manera más amplia.

Las Hojas de Ruta de Género y REDD+ en Camerún, Ghana y Uganda fueron iniciativas piloto para apoyar a los gobiernos a identificar e incorporar las cuestiones de género en REDD+. Las Hojas de Ruta han obtenido diversos resultados en cada país y para elaborarlas se realizaron dos procesos de desarrollo de capacidades: en primer lugar, se movilizaron las redes de mujeres las cuales participaron activamente en discusiones sobre temas relacionados con REDD+ e identificaron las acciones requeridas; en segundo lugar, se realizaron talleres de desarrollo de capacidades conjuntamente con la sociedad civil, organizaciones de mujeres, autoridades normativas y actores relevantes para crear las Hojas de Ruta y promover la noción que REDD+ y la igualdad de género están vinculados. El apoyo técnico de la UICN ha contribuido a avanzar y concretar los próximos pasos necesarios para promover la igualdad de género en REDD+. Las Hojas de Ruta sientan las bases para que otros países sigan el ejemplo y adopten medidas para

asegurar que tanto las mujeres como los hombres sean reconocidos como actores relevantes en el sector forestal y garantizar que las mujeres y los hombres puedan aprender y participar en las políticas, planificación e implementación de REDD+ y en los procesos relacionados con el cambio climático.

M-REDD+ es un proyecto de implementación nacional quinquenal que tiene como objetivos el apoyar: el fortalecimiento de las políticas y legislación para la implementación de la estrategia nacional de REDD+, el desarrollo de capacidades institucionales y técnicas, el establecimiento de una estructura financiera, el establecimiento de sistemas de medición, reporte y verificación (MRV) y la construcción de un diálogo y una amplia participación pública en el proceso REDD+ en México. La UICN aprovechó las lecciones y experiencia adquirida durante la elaboración de las Hojas de Ruta, y en colaboración con la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) pudo ofrecer apoyo técnico a la alianza MREDD para establecer un proceso que permitiera la integración de las cuestiones de género en los procesos y políticas nacionales sobre REDD+. Este apoyo ha influido otros procesos relacionados con el cambio climático y tuvo cuatro resultados clave:

- El Plan de Acción de Género de REDD+ (PAGeREDD+): El PAGeREDD+ (*Plan de Acción para la Transversalización de la Perspectiva de Género en REDD+ México*) fue el primer plan de acción de género y REDD+ en América Latina y fue elaborado mediante un proceso participativo. El Plan identifica las cuestiones sobre género y REDD+ que son relevantes en el contexto nacional e incluye líneas de acción concretas para integrar la igualdad de género en los procesos e iniciativas REDD+.



- La Estrategia Nacional de REDD+ (ENAREDD+): La versión de consulta pública de la ENAREDD+ incluye 15 referencias a las mujeres y la igualdad de género y establece 13 líneas de acción relacionadas con la igualdad de género.
- El proceso de consulta nacional de la ENAREDD+: La consulta, se realizó en septiembre del 2015, en una sesión especial sobre género y REDD+, donde 100 mujeres (de zonas rurales, académicas y de la sociedad civil) participaron en la agenda legislativa relacionada con el género, el cambio climático y los bosques. En el 2014, la UICN, junto con M-REDD+, la Comisión del Medioambiente y la Comisión de Igualdad de Género de la Cámara de Diputados, realizó un foro para abordar la agenda legislativa relacionada con el género, el cambio climático y los bosques. Concluyó con un acuerdo entre los dos presidentes de las Comisiones que acordó:

primero, instalar un grupo de trabajo compuesto por expertas y expertos para generar propuestas para reforma e incluir una perspectiva de género en la Ley General de Cambio Climático (LGCC) y la Ley General de Desarrollo Forestal Sostenible (LGDFS) y segundo, realizar un estudio detallado de cómo se ha invertido el presupuesto federal en las cuestiones de género y cambio climático. Esto será implementado por el Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género (CEAMEG) de la Cámara de Diputados.

Es necesario señalar que estos dos últimos logros son el resultado de un esfuerzo y colaboración continua entre el gobierno, la sociedad civil, instituciones académicas y organizaciones internacionales como la UICN y el PNUD.



## 2.2.4 Estrategias intersectoriales y planes de acción sobre el género y el cambio climático

Aun cuando las opciones para promover la igualdad entre los géneros son propicias, existen limitaciones en la planificación y la programación del cambio climático a nivel nacional, específicamente en los sectores y temas concretos. Esto se debe a que no se aprovechan las oportunidades de sinergia, innovación, y realizar un desarrollo sostenible y una reducción de la pobreza de manera integral. Los compromisos gubernamentales sobre género y cambio climático, acordados en la CMNUCC y relacionados con otros marcos sobre género y ambiente, abarcan diversos contextos, sectores y estrategias. Algunos países han comenzado a adoptar enfoques participativos integrales para asegurar que la planificación y elaboración de políticas de cambio climático género-responsivas a nivel nacional tomen en cuenta la diversidad de necesidades, experiencias, conocimientos y capacidades.

### **Planes de Acción de Cambio Climático y Género (ccGAP)**

La UICN desarrolló la metodología ccGAP para promover un enfoque integrado para implementar planes y actividades sobre género y cambio climático bajo el auspicio del programa conjunto de la GGCA con el apoyo del Gobierno de Finlandia. La metodología ccGAP ha sido utilizada por los gobiernos de 16 países y en tres procesos regionales y ha producido planes de acción innovadores, multisectoriales, multi-actores, que abarcan los sectores prioritarios determinados por los gobiernos como la salud, los bosques, la energía, las costas y ecosistemas marinos, entre otros (tabla 1 y tabla 2). Esta metodología continúa atrayendo el interés de los otros donantes y gobiernos que desean desarrollar ccGAP.

**Tabla 1: Descripción general de los ccGAP**

	Mozambique <sup>III</sup>	Jordania	Egipto	Haití
<b>Fecha</b>	Junio 2010 - Primer ccGAP Agosto 2013 - Actualización del ccGAP	Noviembre 2010	Mayo 2011	Julio 2011
<b>Título</b>	<b>2010:</b> Estrategia y Plan de Acción de Género, Ambiente y Cambio Climático <b>2013:</b> Plan de Acción de Cambio Climático Género (Fase II) para la República de Mozambique	Programa para Transversalizar el Género en los Esfuerzos sobre Cambio Climático en Jordania	Estrategia Nacional para Transversalizar el Género en el Cambio Climático en Egipto	<i>Programa para la generalización del análisis de género en los esfuerzos de lucha contra el cambio climático en Haití</i>
<b>Participantes</b>	<b>2010:</b> 35 representantes del gobierno y la sociedad civil <b>2013:</b> 112 representantes del gobierno, organizaciones de mujeres, instituciones académicas, organismos de las Naciones Unidas (ONU) y la sociedad civil <b>Validación:</b> 140 representantes de 3 regiones	22 representantes de gobierno, sociedad civil, instituciones académicas, instituciones de investigación, agencias de la ONU y organizaciones internacionales, así como donantes	35 representantes de la sociedad civil, instituciones académicas, organismos de la ONU y gobierno	48 participantes de diversos ministerios gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil
<b>Áreas prioritarias</b>	<b>2010:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Empoderamiento de las mujeres</li> <li>• Empoderamiento de las comunidades</li> <li>• Mitigación del cambio climático</li> <li>• Adaptación al cambio climático</li> <li>• Uso de los recursos naturales</li> <li>• Participación, educación y capacitación</li> <li>• Igualdad de género</li> </ul> <b>2013:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agua</li> <li>• Agricultura</li> <li>• Salud</li> <li>• Mitigación, incluidos los bosques y la energía</li> <li>• Reducción del riesgo de desastres</li> <li>• Costas y pesca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agua</li> <li>• Energía</li> <li>• Agricultura y seguridad alimentaria</li> <li>• Reducción y gestión de residuos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión integrada de zonas costeras</li> <li>• Agricultura</li> <li>• Agua</li> <li>• Turismo</li> <li>• Salud</li> <li>• Energía y transporte</li> <li>• Urbanización</li> <li>• Gestión de residuos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultura y seguridad alimentaria</li> <li>• Manejo de los recursos hídricos</li> <li>• Gestión del riesgo de desastres</li> <li>• Salud</li> </ul>

<sup>III</sup> Mozambique, con el apoyo de UNIFEM (ahora ONU-Mujeres) elaboró su primera Estrategia y Plan de Acción Género, Ambiente y Cambio Climático en junio del 2010. En agosto del 2013, el Gobierno y la UICN realizaron una actualización de su ccGAP

**Tabla 1: Descripción general de los ccGAP (Cont.)**

	Tanzania	Panamá	Nepal	Liberia
<b>Fecha</b>	Septiembre 2011	Diciembre 2011	Febrero 2012	Mayo 2012
<b>Título</b>	Estrategia Nacional sobre Género y Cambio Climático	<i>Aportes para la equidad de género en la revisión de la Política Nacional y la Estrategia de Cambio Climático</i>	Plan de Acción de Cambio Climático y Género	Plan de Acción de Cambio Climático y Género
<b>Participantes</b>	42 participantes de gobierno, organismos de la ONU y organizaciones indígenas y de la sociedad civil	33 representantes del gobierno, pueblos indígenas y sociedad civil	115 representantes del gobierno, la sociedad civil, instituciones académicas, organizaciones de mujeres, donantes, agencias de la ONU y el Parlamento <b>Validación:</b> más de 300 personas	113 representantes del gobierno, la sociedad civil, organizaciones de mujeres, gobiernos locales, universidades, instituciones de investigación, organismos de la ONU, el parlamento y organizaciones internacionales
<b>Áreas prioritarias</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultura</li> <li>• Agua</li> <li>• Salud</li> <li>• Energía</li> <li>• Silvicultura/ REDD+</li> <li>• Gestión integrada de zonas costeras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uso y cambios en el uso de la tierra</li> <li>• Energía</li> <li>• Agua</li> <li>• Agricultura</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultura y seguridad alimentaria</li> <li>• Bosques y REDD+</li> <li>• Agua</li> <li>• Energía</li> <li>• Salud</li> <li>• Urbanización</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultura y seguridad alimentaria</li> <li>• Costas</li> <li>• Bosques y REDD+</li> <li>• Salud</li> <li>• Agua y saneamiento</li> <li>• Energía</li> </ul>


**Tabla 1: Descripción general de los ccGAP (Cont.)**

	Bangladesh	Cuba	Península de Yucatán, México	Costa Rica	Perú
<b>Fecha</b>	Febrero 2013	Enero 2014	Marzo 2015	Septiembre 2011	Agosto 2015
<b>Título</b>	Plan de Acción de Cambio Climático Género de Bangladesh del 2013	<i>Propuesta de lineamientos para transversalizar el enfoque de género en las acciones para enfrentar el cambio climático en Cuba</i>	<i>Lineamientos para transversalizar el género en la adaptación y mitigación del cambio climático en la Península de Yucatán</i>	<i>Criterios para la incorporación de género en el Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Cambio Climático</i>	Plan de Acción de Género y Cambio Climático del Perú
<b>Participantes</b>	105 representantes del gobierno, organizaciones de mujeres, el sistema de la ONU, instituciones académicas, donantes y sociedad civil	120 representantes del gobierno, instituciones académicas, donantes y sociedad civil	71 representantes del gobierno, instituciones académicas, organizaciones de mujeres, donantes y sociedad civil	50 representantes del gobierno, del mecanismo nacional para las mujeres, organizaciones de mujeres, sociedad civil, organismos de cooperación internacional y universidades	150 representantes de gobiernos, sociedad civil, cooperación internacional, organizaciones indígenas, sindicatos e instituciones académicas <b>Validación:</b> 200 personas en 4 macro regiones
<b>Áreas prioritarias</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Seguridad alimentaria, protección social y salud</li> <li>Gestión integral de desastres</li> <li>Infraestructura</li> <li>Mitigación y desarrollo bajo en emisiones de carbono</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Agricultura y seguridad alimentaria</li> <li>Agua</li> <li>Biodiversidad y costas</li> <li>Energía</li> <li>Bosques</li> <li>Salud</li> <li>Transporte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Agua</li> <li>Bosque</li> <li>Costas</li> <li>Agricultura y seguridad alimentaria</li> <li>Diversidad biológica</li> <li>Tenencia de la tierra</li> <li>Turismo</li> <li>Energía</li> <li>Reducción del riesgo de desastres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energía</li> <li>Transporte</li> <li>Agricultura</li> <li>Agua</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Seguridad alimentaria</li> <li>Energía</li> <li>Bosque</li> <li>Salud</li> <li>Residuos</li> <li>Agua</li> <li>Educación</li> <li>Reducción del riesgo de desastres</li> </ul>



**Tabla 2: Descripción general de las Hojas de ruta de Género y REDD+**

Las Hojas de Ruta de Género y REDD+ fueron elaboradas con la misma metodología de los Planes de Acción de Cambio Climático y Género (ccGAP). Las Hojas de Ruta de Género y REDD+, se incluyen en esta sección dado que consideran temas sobre cambio climático generales, promueven las cuestiones de género y las mujeres, proponen innovaciones más allá de las consideraciones específicas de REDD+ e incluyen acciones de reforma política más amplias.

	Ghana	Uganda	Camerún	México
<b>Fecha</b>	Noviembre 2011	Enero 2012	Enero 2012	Marzo 2013
<b>Título</b>	Incorporación de las consideraciones de género en los procesos de REDD+ en Ghana	Incorporación de las consideraciones de género en los procesos de REDD+: Una Hoja de Ruta de Género y REDD+ para Uganda	Incorporación de las consideraciones de género en los procesos de REDD+ en Camerún	<i>Plan de Acción para la Transversalización de la Perspectiva de Género en REDD+ México (PAGeREDD+)</i>
<b>Participantes</b>	27 representantes del gobierno, la sociedad civil, pueblos indígenas y agencias de las Naciones Unidas	27 representantes del gobierno, la sociedad civil y organizaciones internacionales	40 representantes del gobierno, la sociedad civil y organizaciones internacionales	27 representantes del gobierno, instituciones académicas, la sociedad civil y organizaciones internacionales

La metodología ccGAP de la UICN ofrece un proceso para incorporar la perspectiva de género, que se aleja del enfoque habitual, al desarrollar las capacidades de todas las partes interesadas mediante soluciones concretas, prácticas, innovadoras, poco convencionales y apropiadas, según el país. Estos planes fomentan un enfoque integral que abarca desde la garantía de la igualdad de género en los marcos de políticas públicas de los sectores técnicos, hasta la reducción de las barreras institucionales que limitan las actividades innovadoras que son impulsadas por mujeres y en las que participan

como empresarias, líderes y socias en respuesta al cambio climático y que desarrollan comunidades y países más resilientes. Un ccGAP no presenta a las mujeres únicamente como víctimas vulnerables, más bien, reconoce la igualdad de género como un factor transformativo.

**Metodología.**

Cada país tiene un contexto diferente, por lo que la metodología utilizada se centra en la comprensión de sus circunstancias políticas, de gobernanza,



socioeconómicas y ambientales. Esta metodología incluye el desarrollo de capacidades en temas determinados como un elemento fundamental para asegurar el involucramiento y la apropiación de las diversas partes interesadas y promueve un proceso participativo pleno con múltiples actores.

Los ccGAP son estrategias reconocidas a nivel nacional, que utilizan una metodología única para desarrollar y fortalecer las capacidades de las mujeres, sus organizaciones, las instituciones y ministerios de ambiente y cambio climático, sobre los vínculos entre el género y cambio climático. Esto se realiza a través de una serie de talleres con mujeres locales identificadas como lideresas de sus comunidades y las organizaciones defensoras de las mujeres que promueven sus derechos y su desarrollo en el sector ambiental y en todos los sectores, con el fin de fortalecer sus conocimientos sobre género y cambio climático.

Un ccGAP es el resultado de una serie de aportes: investigación de documentos, literatura relevante, entrevistas con autoridades normativas, consultas con las partes interesadas y revisión por pares, entre otros. El proceso comienza con la solicitud de un país, el ministerio de medioambiente (o cualquier ministerio que se encargue de la planificación climática), y continúa en coordinación este ministerio, el cual establece las directrices para su elaboración. Un ccGAP se centra en sectores clave previamente identificados, como la agricultura, el agua, la salud, la mitigación (incluidos la energía y los bosques), la reducción del riesgo de desastres (RRD), la infraestructura, el turismo y la gestión costera; sin

embargo, no se limita a estos sectores. El proceso es único, multisectorial y múlti-actor; en muchos casos representa la primera ocasión en que el personal técnico de diferentes ministerios como el del agua, energía o el de asuntos de las mujeres tienen la oportunidad de capacitarse mutuamente en temas relacionados con el género y el cambio climático. La participación de los donantes y de una amplia gama de actores también es un factor clave; especialmente, el incluir a organizaciones y redes de mujeres con diversos grados de conocimientos en materia de “cambio climático ya que aportan su experiencia y conocimientos sobre el contexto y la realidad nacional a la formulación de políticas y proponen ideas innovadoras para la acción, que por lo general fortalecen proyectos existentes” (tabla 3).

Los documentos ccGAP son redactados con base en un análisis de las prioridades nacionales actuales (por ejemplo, políticas o planes sectoriales específicos, o presentación de informes y comunicaciones nacionales a la CMNUCC), las discusiones y resultados de los dos talleres múlti-actor convocados por representantes de los ministerios, los donantes, las instituciones de gobierno, las ONG y la sociedad civil, incluidas las organizaciones y redes de mujeres. Si bien los talleres para formular el primer borrador de un ccGAP son multisectoriales y múlti-actor, luego de su elaboración se establece un proceso de validación a nivel regional/local: El objetivo es enriquecer el documento nacional resultante con las experiencias y lecciones aprendidas de los diversos proyectos y programas relacionadas con género y cambio climático para mejorar y validar el ccGAP e inspirar una implementación integral.



**Figura 2: Hoja de Ruta del ccGAP**





El principio fundamental de los ccGAP es la naturaleza transformadora de las intervenciones de género. Para alcanzar este objetivo, el proceso se basa en seis principios que la UICN reconoce como las “fés” necesarias para lograr la implementación exitosa y óptima del ccGAP.

**Los ccGAPs son:**



**INCLUSIVOS,**

ya que garantizan la participación e incluyen las voces de todos los grupos, independientemente de su casta, etnia, religión, género, región, edad, o clase,



**INNOVADORES**

en su finalidad y en su proceso, ya que proponen soluciones que van más allá de soluciones ordinarias/tradicionales y encuentra herramientas y técnicas nuevas e inspiradoras, al mismo tiempo que amplían las capacidades para fortalecer un enfoque integral para enfrentar el cambio climático,



Diseñados para **INTRODUCIR MEJORAS**

en la calidad de vida de hombres y mujeres en cuanto a sus necesidades básicas (por ejemplo, el agua) y estratégicas (por ejemplo, la tenencia de la tierra o la participación política). También reconoce aquellas prioridades, roles y conocimientos diferenciados por género que son útiles para las respuestas ante el cambio climático,



Crean un **IMPACTO**

sobre el objetivo global de respuesta ante el cambio climático, mediante la reducción de las emisiones antropogénicas y brindando oportunidades a hombres y mujeres para incrementar su resiliencia adaptativa al participar en las iniciativas climáticas a nivel local, regional y nacional.



Promueven estrategias para **INCREMENTAR**

el desarrollo sostenible y los resultados en cuanto al cambio climático, asegurándose de que las soluciones basadas en la naturaleza estén dentro de los límites del planeta y, lo que es aun más importante, no rebasen los recursos naturales locales y regionales,



**INCITAR**

cambios transformadores, al reorganizar la forma en que el cambio climático debe ser abordado. Proporcionar igualdad de oportunidades a mujeres y hombres para promover las soluciones y aportar los medios necesarios para fortalecer las capacidades y los recursos para asegurar que las vidas y medios de vida que sean equitativos para todas las personas,



**INSPIRAR**

a los actores en todos los niveles a ir más allá de “lo habitual”, y demostrar que es posible cumplir los compromisos sobre el género y el cambio climático.



El hecho de que estas “Íes” sean una parte integral de todo ccGAP les confiere a las estrategias características únicas que las colocan en una categoría particular del desarrollo y la respuesta frente cambio climático, al involucrar no solo a las mujeres sino también a comunidades enteras, sectores y gobiernos para crear una mayor cohesión y un enfoque justo para responder al cambio climático.

Las estrategias resultantes:

- Responden a la demanda, están hechas a la medida, son multi-actor, y están diseñadas de abajo hacia arriba,
- Funcionan como un vehículo para el desarrollo de capacidades y la coordinación entre y entro de las instituciones de gobierno,
- Constituyen una plataforma para fomentar la cooperación entre el gobierno y los grupos interesados,
- Representan una amplia gama de temas, acordados por las partes interesadas, e
- Incluyen acciones e indicadores en varios niveles, desde el hogar hasta la política nacional, y para las comunidades tanto rurales como urbanas.

Pero las estrategias son también diversas en términos de:

- Contexto geopolítico (área local, país, región, Norte o Sur Global),
- Ecosistemas (zonas áridas/desierto, costas, montañas, etc.),
- Priorizan la adaptación, la mitigación, o las vinculan,
- Soluciones propuestas están basadas en el contexto de cada país, y
- Se posicionan como estrategia, hoja de ruta, plan de acción, o cualquier otro.

Los ccGAP presenta un plan de acción integral sobre la igualdad de género y el cambio climático que realiza un mapeo de cada sector prioritario en el país, acuerda objetivos claves, identifica acciones específicas y metas asociadas. La tabla 3 presenta ejemplos incluidos en las ccGAPs de varios de países.



**Tabla 3: Áreas prioritarias por sector del ccGAP con ejemplos de medidas, acciones e indicadores**

Agricultura y seguridad alimentaria		
Objetivos	Acciones	Indicadores de éxito
Nepal	Desarrollar una campaña nacional para incentivar y promover el registro de tierras bajo los nombres de ambos cónyuges (propiedad mancomunada de las tierras).	Aumento del registro mancomunado de tierras en Nepal
	Fortalecer la resiliencia de las comunidades en lo relacionado con la seguridad alimentaria a través de la creación de bancos de semillas inteligentes para el cambio climático que le pertenezcan a las mujeres y sean manejados por ellas.	Número de grupos de mujeres que utilizan y se benefician de los bancos de semillas
	Revisar las estrategias existentes que permitan el flujo de crédito de bancos públicos/comerciales y de las instituciones financieras, para apoyar y aumentar el acceso que tienen las mujeres al crédito.	Monto del crédito otorgado a las mujeres agricultoras
	Institucionalizar disposiciones alternativas para involucrar a las mujeres, los grupos de mujeres y cooperativas que son incapaces de proporcionar las garantías necesarias para acceder al crédito agrícola.	Tasa de ganancia sobre el crédito
Tanzania	Incrementar el acceso que tienen las mujeres a los recursos productivos (tierra, semillas, fertilizantes, créditos y equipamiento)	Número de opciones ofrecidas por los bancos de nuevas garantías alternativas disponibles para las mujeres, grupos de mujeres y cooperativas, distintas de la tierra, la vivienda o el salario
	Modificar y monitorear de manera continua las disposiciones de los subsidios gubernamentales para permitir que las mujeres beneficiarse equitativamente de los subsidios.	Aumento en la producción de alimentos relacionado con el acceso a los recursos productivos
	Incorporar el acceso de las mujeres y el derecho a la propiedad de la tierra en las leyes de tenencia de la tierra y de derecho consuetudinario	Sensibilizar a las comunidades locales para que tenga conciencia del problema de la tierra, a través de los líderes tradicionales que asegurarán el conocimiento y aplicación/observancia de la ley. Promover la sensibilización de las mujeres y el ejercicio de sus derechos, permitiéndoles adueñarse y controlar las tierras a las que tienen derecho. Movilizar a las comunidades locales para desarrollar e incorporar la perspectiva de género en sus directrices tradicionales/consuetudinarias



**Tabla 3: Áreas prioritarias por sector del ccGAP con ejemplos de medidas, acciones e indicadores (Cont.)**

Agricultura y seguridad alimentaria			
Objetivos	Acciones	Indicadores de éxito	
Cuba	Incluir en los planes de estudios universitarios las cuestiones de género, agricultura y cambio climático	Promover que las agricultoras sean facilitadoras de cursos teóricos y prácticos sobre el género y cambio climático en la agricultura a nivel universitario.	Número de mujeres campesinas que enseñan cursos en centros de formación profesional en el sector agrícola
	Aumentar la capacidad productiva de las mujeres para mitigar y adaptarse al cambio climático	Apoyar la creación de grupos de mujeres para el cultivo y la cosecha de especies que aumentan los rendimientos en respuesta al cambio climático y para rescatar los conocimientos tradicionales.	Número de mujeres que implementan tecnologías e innovaciones para mitigar y adaptarse al cambio climático
		Promover el liderazgo de las mujeres en las actividades relacionadas con los bancos de semillas y reservas genéticas.	Número de bancos de semillas y reservas genéticas dirigidas por mujeres
Mozambique	Aumentar la disponibilidad y acceso a la tierra y a tecnologías eficientes y sostenibles que permitan a las mujeres agricultoras hacer frente a los impactos del cambio climático	Promover la agricultura sostenible (campos de demostración, fertilizantes orgánicos, escuelas en plantaciones de campesinos, cultivos mixtos, riego de cultivos por gravedad, entre otros) mediante cultivos de alto rendimiento.	Mejora en la nutrición de los niños menores de 5 años
		Adoptar tecnologías limpias para el procesamiento de alimentos, tales como deshidratadores solares de frutas y vegetales, y otras técnicas que no dependen de las fuentes de energía tradicionales.	Reducción de la anemia en las mujeres
		Promover y difundir las nuevas tecnologías de postcosecha resilientes al cambio climático (como resiliencia a nuevos insectos, humedad, variaciones de temperatura) entre las comunidades.	Número de mujeres que utilizan tecnologías de procesamiento de alimentos
		Número de agricultoras que utilizan tecnologías de postcosecha	



**Tabla 3: Áreas prioritarias por sector del ccGAP con ejemplos de medidas, acciones e indicadores (Cont.)**

Gestión integrada de zonas costeras			
Objetivos	Acciones	Indicadores de éxito	
Bangladesh		Número de comunidades costeras que amplían el cinturón verde a través de la participación de las mujeres	
	Incorporar las consideraciones de género en los programas o iniciativas para zonas costeras y silvicultura social	Ampliar el cinturón verde costero, incluyendo los manglares a través de la participación de las mujeres.  Ampliar la silvicultura social y las plantaciones en las riberas de ríos y en las costas a través de la participación de las mujeres.  Apoyar a las mujeres que establecen viveros para hacer disponibles las plántulas de mangle.	Número de kilómetros cubiertos por la silvicultura social a lo largo de carreteras y plantaciones en riberas o terraplenes de ríos o costeros  Número de viveros desarrollados propiedad de las mujeres o que son manejado por ellas
	Liberia		Número de mujeres capacitadas en el monitoreo costero
Establecer e implmentar un sistema de monitoreo con balance de género robusto en las zonas costeras		Consultar a las partes interesadas para seleccionar las personas que realizaran el monitoreo costero con balance de género (mujeres informantes).  Elaborar Términos de Referencia para orientar la participación de las mujeres en el monitoreo de zonas costeras. El sistema se basará en el uso de teléfonos móviles para las mujeres.  Establecer alianzas con empresas de telefonía móvil para apoyar/patrocinar este programa.  Capacitar y empoderar a las mujeres informantes para realizar el monitoreo costero.  Vigilar las zonas costeras y evaluar las medidas implementadas para asegurar la participación de las mujeres.	Número de incidencias reportadas por las mujeres informantes  Información desagregada sobre las actividades antropogénicas y sus impactos en las zonas costeras disponibles



**Tabla 3: Áreas prioritarias por sector del ccGAP con ejemplos de medidas, acciones e indicadores (Cont.)**

Gestión integrada de zonas costeras		
Objetivos	Acciones	Indicadores de éxito
Tanzania Desarrollar programas/proyectos de adaptación género-responsivos en las costas	Promover la elaboración e implementación de planes de acción de género relacionados con el cambio climático en todos los distritos a lo largo de la costa.	
	Implementar proyectos/programas que aborden la adaptación al cambio climático en las zonas costeras (restauración de bosques costeros y arrecifes de coral, restauración de dunas de arena, murallas marítimas, terraplenes de contención, riscos, y relleno de las playas).	Número de planes de acción género-responsivos
	Promover y alentar la participación de las mujeres en proyectos de gestión integrada de las zonas costeras.	Número de proyectos relacionados con el género implementados.
	Capacitar e involucrar a las mujeres para que puedan participar en estudios o investigaciones (es decir, métodos de monitoreo y de colecta de datos; colecta de especies de flora y fauna; análisis físico-químicos; estudios sobre las poblaciones de aves, peces, algas marinas, mamíferos, y estudios sobre las propiedades medicinales del coral).	Número de mujeres que participan en proyectos de adaptación al cambio climático  Hombres y mujeres capacitados en el uso sostenible de los recursos costeros
	Establecer una red de organizaciones de mujeres que participe en la protección, gestión y desarrollo de las zonas costeras y marinas.	Mujeres y hombres que reciben beneficios del proyecto (beneficios productivos, capacitación o crédito)
	Apoyar y desarrollar las capacidades de las organizaciones de mujeres para que puedan hacerse cargo de monitorear la erosión costera y de los arrecifes coralinos, del nivel del mar y las mareas, las fluctuaciones y la detección de luz, entre otros.	Hombres y mujeres que participan activamente en la conservación de los recursos marino-costeros



**Tabla 3: Áreas prioritarias por sector del ccGAP con ejemplos de medidas, acciones e indicadores (Cont.)**

Salud			
	Objetivos	Acciones	Indicadores de éxito
Mozambique	Introducir enfoques innovadores que utilicen los conocimientos de la medicina tradicional para adaptarse al cambio climático	Identificación de plantas por región que tienen un impacto positivo en los vectores de enfermedades (por ejemplo, la citronela), la calidad del agua (por ejemplo, la moringa) y otros riesgos de salud asociados con el cambio climático.	Número de plantas identificadas
		Definición y distribución de "Kits de Salud para el Cambio Climático", que contengan plantas identificadas para cada región.  Capacitaciones para mujeres y hombres en las comunidades locales, en colaboración con la Asociación de Médicos Tradicionales, para el uso de "Kits de Salud para el Cambio Climático" y suministro de semillas, viveros o esquejes.	Número de kits distribuidos en las comunidades  Número de hombres y mujeres capacitados en el uso de Kits de Salud para el Cambio Climático  Reducción de la morbilidad por enfermedades intensificada por el cambio climático
Tanzania	Mejorar el programa de vigilancia y control de enfermedades	Establecer un sistema de vigilancia de enfermedades en las comunidades desarrollado por las mujeres.	Sistema de vigilancia en la comunidad establecido y manejado por mujeres
		Mejorar las capacidades y el reconocimiento por parte del gobierno de las enfermeras comunitarias y las parteras, para tratar enfermedades relacionadas con el cambio climático.	Reconocimiento por el Gobierno del papel de las enfermeras comunitarias
		Involucrar y capacitar a las mujeres para reducir los criaderos de enfermedades relacionadas con el cambio climático.	Número de enfermeras comunitarias capacitadas para manejar las enfermedades relacionadas con el cambio climático (CC)
		Involucrar a las mujeres en la distribución de mosquiteros en zonas urbanas y rurales.	Reducción de la mortalidad y morbilidad de las enfermedades relacionadas con el CC
		Realizar estudios detallados sobre de los valores nutricionales de las plantas locales/ nativas que son utilizados y protegidos por las mujeres guardianas y utilizarlas para abordar la malnutrición debida a los impactos del cambio climático.	Número de mujeres que participan en la distribución de mosquiteros  Disminución de la malnutrición en los niños menores de 5 años



**Tabla 3: Áreas prioritarias por sector del ccGAP con ejemplos de medidas, acciones e indicadores (Cont.)**

Salud		
Objetivos	Acciones	Indicadores de éxito
<p><b>Nepal</b></p> <p>Fortalecer las capacidades de las instituciones profesionales, técnicas y científicas nacionales y de otro origen, para llevar a cabo investigaciones en el área de cambio climático y salud desde una perspectiva de género</p>	<p>Identificar los patrones de morbilidad de las enfermedades nuevas y emergentes e ingresar estos datos en un sistema de alerta temprana, concientizar y movilizar a las mujeres y los grupos de mujeres.</p>	<p>Mapeo de los patrones de enfermedad</p> <p>Cambio o modificación de las políticas y diseño de proyectos o programas como respuesta y para los mecanismos de alerta temprana</p> <p>Número de grupos activos en el sector de la salud y organizaciones de mujeres informadas y movilizadas</p>
RRD		
<p><b>Bangladesh</b></p> <p>Incrementar el papel de las mujeres como informantes para monitorear y mantener la infraestructura (alerta temprana, ruptura de diques, erosión fluvial, daños a la infraestructura)</p>	<p>Aumentar el acceso que tienen las mujeres a tecnologías de información y comunicación (TIC), (por ejemplo, radios móviles y radio comunitaria).</p> <p>Desarrollar una red de mujeres y grupos locales para lograr una gestión de la infraestructura eficiente.</p> <p>Orientación sobre la vigilancia, el mantenimiento y la difusión de mensajes de alerta temprana.</p> <p>Documentación de las mejores prácticas y lecciones aprendidas.</p> <p>Replicar las mejores prácticas en otras zonas propensas a los desastres.</p> <p>Construir torres de transmisión de radio y de móviles resistentes en diferentes zonas remotas y propensas a los desastres.</p>	<p>Número de mujeres que utilizan teléfonos móviles y forman parte de la red de radios comunitarias</p> <p>Redes de infraestructura funcional</p> <p>Líneas directas establecidas con diferentes ministerios e instituciones</p> <p>Ejemplos documentados y vinculados a bases de datos en materia de ciencia, tecnología y TIC</p> <p>Red de teléfonos móviles y radio sin interrupciones disponible en áreas remotas</p>



**Tabla 3: Áreas prioritarias por sector del ccGAP con ejemplos de medidas, acciones e indicadores (Cont.)**

RRD		
Objetivos	Acciones	Indicadores de éxito
<b>Tanzania</b>	<p>Tomar en cuenta los conocimientos tradicionales de las mujeres para predecir desastres.</p> <p>Desarrollar un conocimiento género-responsivo del sistema de alerta temprana para predecir desastres.</p> <p>Establecer y fortalecer o mantener un vínculo entre los grupos de mujeres y los funcionarios de la autoridad local de salud para compartir información sobre el desarrollo de enfermedades y las medidas curativas.</p> <p>Reconocer, alentar e incrementar el papel de las mujeres influyentes (por ejemplo, las esposas y las madres de los líderes tradicionales) para que actúen como agentes de cambio en los asuntos relacionados con el cambio climático.</p>	<p>Conocimientos indígenas documentados y utilizados</p> <p>Mensajes/información de alerta temprana entregados y utilizados por las mujeres</p> <p>Relación de trabajo entre los funcionarios de salud y los grupos de mujeres establecida y funcionando efectivamente</p> <p>Posición de las mujeres en la comunidad mejorada</p>
<b>Mozambique</b>	<p>Capacitar a las mujeres de la comunidad local para recopilar datos meteorológicos.</p> <p>Brindar a las mujeres las herramientas apropiadas para la colecta de datos precisos.</p> <p>Diseñar un mecanismo de incentivos para que las mujeres puedan colectar datos como una fuente de ingresos.</p>	<p>Número de mujeres capacitadas en la colecta de datos meteorológicos</p> <p>Número de mujeres que colectan datos meteorológicos</p> <p>Número de mujeres que reciben beneficios económicos</p>
<b>Perú</b>	<p>Elaboración de una certificación de escuelas resilientes.</p> <p>Definición de los criterios de certificación, lo cuales pueden incluir: infraestructura adecuada, maestros y estudiantes capacitados sobre el cambio climático, calendarios alternativos para el comienzo del año escolar de acuerdo con la variabilidad del clima, planes de estudio que incorporen el género y el cambio climático.</p>	<p>Número de escuelas certificadas</p>



Mientras que las discusiones sobre “género y cambio climático” tienden a concentrarse de manera abrumadora en la vulnerabilidad de las mujeres y en la adaptación, es importante señalar que los ccGAP promueven el reconocimiento del rol que tienen las mujeres en los sectores que son vitales para la mitigación y fomentan la integración de ideas

propuestas por las mujeres, compromiso y liderazgo de las mujeres directamente, en formas innovadoras. En múltiples temas de mitigación, los ccGAP han establecido nuevas formas de ver las cuestiones de género y cambio climático, como se observa en la tabla 4.

**Tabla 4: Mujeres que son pioneras en el ámbito de la mitigación: Ejemplos de actividades innovadoras de las mujeres incluidas en los ccGAPs**

Sector	País	Actividad de mitigación realizada por las mujeres
Transporte	Egipto	Reducir las emisiones y ampliar los medios de vida mediante la creación de una red de taxis acuáticos en el Nilo gestionada por mujeres.
	Bangladesh	Áreas seguras de venta de boletos y asientos seguros para las mujeres en las terminales de tren y autobús, y la introducción de pases de un día y un boleto común para autobuses, trenes y barcos.
	Mozambique	Reducir las emisiones y la dependencia de las fuentes tradicionales de combustible mediante el establecimiento y la administración comunitaria por mujeres de “tiendas de energía”.
Energía	Jordania	Disminuir la huella de carbono nacional mediante campañas dirigidas a las mujeres para reducir las emisiones del hogar mediante la mejora de la eficiencia energética y los patrones de consumo.
	Mozambique	Abogar por la gestión sostenible de los bosques a través de campañas de educación para mujeres y niñas en el sector forestal.
Silvicultura	Tanzania	Identificar e implementar mecanismos de distribución de beneficios REDD+ para mujeres.
	Perú	Creación del programa “Barrios Limpios”, que establece una relación de colaboración entre vecinos y los recolectores de basura locales.
Residuos	Nepal	Desarrollar programas de manejo de residuos no tradicionales llamados “de los desechos a la riqueza” que ofrecer trabajos para mujeres en la gestión de residuos no tradicionales (es decir, reciclaje, reutilización).



**Tabla 4: Mujeres que son pioneras en el ámbito de la mitigación: Ejemplos de actividades innovadoras de las mujeres incluidas en los ccGAPs (Cont.)**

Sector	País	Actividad de mitigación realizada por las mujeres
	Bangladesh	Crear e incluir una metodología para la reducción del consumo en los planes de estudio nacionales.
	Mozambique	Establecer un fondo interministerial para las mujeres para facilitarles el acceso a las tecnologías verdes
<b>Energía</b>	Haití	Capacitar a las mujeres en la reparación y extensión de los componentes de los sistemas fotovoltaicos de energía solar y en la producción de estufas mejoradas.
<b>Transferencia de tecnología</b>	Haití	Desarrollar las capacidades de los hombres y las mujeres para el diseño de edificios verdes.

Mundialmente, los ccGAP comienzan a revelar el potencial transformador de la igualdad de género. En Mozambique, el ccGAP fue el catalizador que impulsó la inclusión de medidas de igualdad de género en la elaboración del Programa Estratégico para la Resiliencia al Cambio Climático del país, que es parte Fondos de Inversión en el Clima. En Jordania, el ccGAP inspiró al gobierno a declarar la igualdad de género como una prioridad nacional en las respuestas del país al cambio climático; esto se hizo evidente en la tercera comunicación nacional del país ante la CMNUCC (2014) y en su CPDN (2015), el cual mencionaba específicamente el proceso y la influencia del ccGAP.

La demanda para desarrollar los ccGAP ha crecido durante los últimos cinco años, en buena medida como respuesta al aumento de los efectos del

cambio climático experimentado por los países en desarrollo y debido a los mandatos para abordar las consideraciones de género en la política mundial y en la planificación nacional. La metodología única que promueve un ccGAP a través de un proceso de múlti-actor y multisectorial pretende desarrollar las capacidades del personal técnico dentro de los diversos ministerios o sectores que comunique y colabore para encontrar las mejores respuestas frente al cambio climático, en algunos casos, por primera vez en un país. Estas respuestas toman en cuenta la marginación y la vulnerabilidad de las mujeres debido a su condición de género, edad, etnia y cultura. También es necesario incluir a los hombres y las mujeres locales/rurales e indígenas, como parte de la implementación de un enfoque inclusivo que permita alcanzar resultados que sean beneficiosos para todas las personas.



## 2.2.5 Estrategias regionales

Si bien los acuerdos internacionales establecen marcos y mandatos para la formulación de políticas nacionales, también lo hacen las estrategias regionales y las plataformas de acción. Por ejemplo, la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) ha enfatizado los vínculos entre el género y el ambiente en sus protocolos de desarrollo, como el Protocolo sobre Género y Desarrollo del 2008, el cual incluye categorías claves relacionadas con la participación de las mujeres en la gobernanza y el derecho de las mujeres a los recursos productivos.

Conforme la interpretación del marco y las políticas internacionales sobre el cambio climático comienzan a darse a escala regional, los ccGAP se han convertido en una estrategia más para facilitar este proceso. Para el 2015, se han elaborado dos ccGAP regionales (interestatales), uno para la Liga de Estados Árabes y otro para América Central (como se menciona en la tabla 1). Actualmente el ccGAP para la región de África meridional se encuentra en la etapa inicial de desarrollo.

La región representada por la Liga de Estados Árabes ha participado activamente en las sesiones de orientación de la UICN/GGCA sobre género y clima, convirtiéndose en firmes defensores de la igualdad de género en las negociaciones internacionales sobre cambio climático. El desarrollo de capacidades de los delegados de la Liga de Estados Árabes, especialmente en el apoyo que brinda a las mujeres delegadas, ha fortalecido el conocimiento e identificado la necesidad de políticas género-responsivas sobre el cambio climático. La estrecha relación entre la UICN con sus estados miembros y

el apoyo de la Oficina Regional de la UICN para Asia Occidental para transversalizar del género y la toma de decisiones al respecto impulsaron el desarrollo de un marco regional sobre cambio climático. Este marco regional fue elaborado por expertos y expertas locales en cuestiones de género. El desarrollo del marco regional demuestra el compromiso que existe, por parte de los decisores en la región, que reconocen que al valorar el género y percibir a las mujeres como agentes de cambio fortalecen la resiliencia de los países frente al cambio climático. Como resultado del ccGAP regional de la Liga Árabe, ahora se incluye el género como un tema permanente en la agenda para preparar materiales técnicos en las reuniones del Consejo de Ministros Árabes encargados del Ambiente (que forma parte de la Liga de los Estados Árabes).<sup>25</sup>

En América Central, la vulnerabilidad regional y las capacidades únicas y necesidades de mujeres y hombres que enfrentan el cambio climático, impulsaron a los dirigentes nacionales a prestar atención a las diferentes prioridades de los hombres y las mujeres. Particularmente, se han tomado acciones para dar voz a las mujeres que han reconocido y catalogado los diversos impactos de incremento de los desastres que ocurren en sus comunidades.

Diversos expertos en cuestiones de género en Centroamérica comprometidos con las mujeres de las zonas rurales y locales establecieron un comité técnico con base en sus experiencias y recomendaciones. Este comité técnico se dirigió al Sistema de Integración Centroamericana (SICA), el cual es la institución responsable de desarrollar



la estrategia regional sobre cambio climático, con una propuesta formal para elaborar una estrategia de cambio climático género-responsiva. La UICN fue invitada a participar y realizó un proceso para desarrollar las capacidades del comité y para mejorar su impacto en los ámbitos regional y mundial. El Comité también examinó el borrador de la estrategia de cambio climático e identificó los vacíos en cuanto a las cuestiones de y de las mujeres. Sin embargo, fue la colaboración de “abajo hacia arriba” a través de los canales políticos y el aporte de conocimientos especializados sobre cuestiones de género lo que resultó en una estrategia que abarca consideraciones y respuestas frente a las necesidades y prioridades de los diversos grupos de interés y las poblaciones claves de la región. La estrategia fue aprobada en una reunión con la Red de Mujeres Ministras, la cual se encuentra validada y legalizada por el Consejo de Ministros de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo. Se creó una presión política tal que propició la incorporación, en julio del 2010, de la perspectiva de género como mandato en la declaración de los Jefes de Estado en relación con la estrategia de cambio climático para la región. Esta estrategia llevaba el mensaje de igualdad y equidad de género a la escena internacional para obtener resultados en las negociaciones sobre el clima de la CMNUCC en Cancún a finales de ese año.

Aunque los procesos políticos regionales y mundiales son valiosos, es importante implementar la estrategia en localidades específicas y validar las acciones con las comunidades que comparten sus experiencias desde el principio. El éxito de esta estrategia regional depende de la colaboración de los gobiernos centroamericanos con las ONG y de la coordinación con el movimiento de mujeres de la región, debido al apoyo anteriormente otorgado por parte de estas organizaciones en el establecimiento de unidades de género y de igualdad de género en los procesos políticos dentro de los ministerios de ambiente.

En marzo del 2015, la UICN, con el apoyo del Ministerio Federal Alemán de Ambiente, Conservación de la Naturaleza, Obras Públicas y Seguridad Nuclear (BMUB), el Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo (NORAD) y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID), colaboró con los gobiernos de los estados de la península de Yucatán para elaborar directrices regionales para la transversalización del género en los procesos de adaptación y mitigación para la península de Yucatán. Esta península es la primera región (interestatal) de México que demuestra el compromiso de cumplir los acuerdos y mandatos firmados por México ante la CMNUCC sobre la inclusión del enfoque de género en los programas de cambio climático.



## Recuadro 5. Fomentar intercambios de aprendizaje regionales

El PNUD, bajo el auspicio del programa GGCA y otras colaboraciones, ha realizado varios proyectos regionales para mejorar el aprendizaje y planificación sobre cambio climático y género. Por ejemplo, el PNUD en colaboración con el Gobierno de Israel, organizó una capacitación de tres semanas sobre agro-negocios para el empoderamiento de las mujeres rurales, que contribuyó directamente a la resiliencia climática en África. Veintiséis mujeres empresarias de seis países (Ruanda, Etiopía, Kenia, Uganda, Tanzania y el sur de Sudán), participaron en este proceso de desarrollo de capacidades. El entrenamiento brindó a las mujeres empresarias habilidades y conocimientos de gestión empresarial para implementar estrategias de agroindustria y energía renovable exitosas, incluyendo estrategias de mitigación del cambio climático e industrias de adaptación.

Esta capacitación fue muy efectiva para que las mujeres pudieran convertirse en empresarias exitosas y las ayudó a hacer frente al cambio climático. Kenia ha introducido esta

capacitación para mujeres empresarias en tres provincias (Machakos, Taita Taveta y Bungoma). La Unión Africana, en colaboración con el Centro de Servicio Regional del PNUD en África, organizó una capacitación similar en Israel para 50 mujeres de 10 países de habla francesa, en el 2014. Este es un ejemplo de una iniciativa exitosa y comprobada para empoderar a las mujeres y lograr desarrollo sostenible resiliente al clima.

Otra iniciativa regional del PNUD en África fue un diálogo fructífero y un intercambio de aprendizaje en Nairobi sobre género, cambio climático y desastres. Las participantes provenían de organizaciones de base de mujeres líderes, autoridades normativas nacionales y socios para el desarrollo de 10 países (Ghana, Kenia, Liberia, Madagascar, Mozambique, Sudáfrica, Tanzania, Uganda, Zambia y Zimbabue). El diálogo brindó una plataforma para intercambiar experiencias a nivel de país y regional y ofreció una oportunidad para la colaboración regional. El evento fue organizado en colaboración con la



### Recuadro 5. Fomentar intercambios de aprendizaje regionales (Cont.)

Comisión Huairou, GROOTS (Organizaciones de Base Operando Juntas en Hermandad) de Kenia, la Organización Panafricana de Mujeres, la Organización de las Naciones Unidas para el Medioambiente (PNUMA), la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (CEPA), ONU-Mujeres, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de los Desastres

(EIRD), y la Unión Africana e incluyó visitas a tres sitios en Kenia donde las participantes viajaron a centros ecobiológicos para observar las tecnologías de biogás y agrícolas y practicas para la conservación de los recursos naturales en la agricultura. También se estudiaron las oportunidades empresariales para el establecimiento de empresas similares en el hogar y la ampliación de estas a nivel comunitario.

## 2.2.6 La toma de decisiones sobre el cambio climático a nivel nacional: La variación en la autoridad para elaborar políticas y planes

Las políticas y los planes no se diseñan solos: la gente los diseña. Asegurarse de que estén representadas diversas perspectivas hace más eficaz la toma de decisiones, tal como se discutió en otra sección de esta publicación. La participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones sobre el cambio climático es fundamental, ya que las

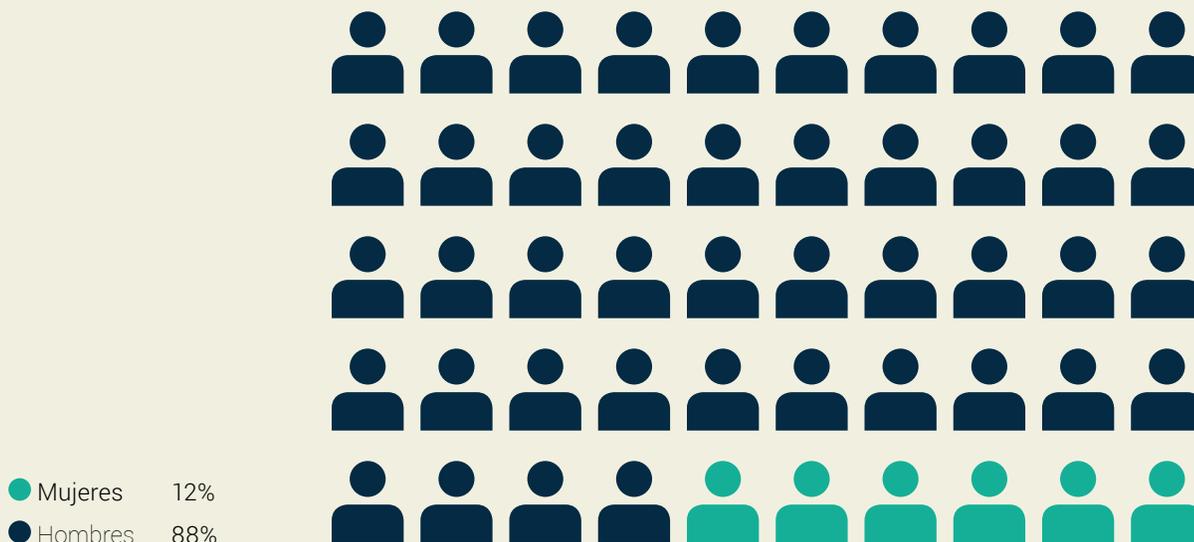
diversas mujeres, tienen necesidades, experiencias, sabiduría y capacidades únicas en lo que se refiere a la adaptación y la mitigación. Además, el liderazgo de las mujeres produce resultados ambientales: los países con mayor representación femenina en el parlamento son más propensos a ratificar los acuerdos ambientales y a establecer áreas protegidas.



Estudios han demostrado que a menudo se considera a las mujeres mejores líderes en tiempos de crisis, principalmente gracias a su capacidad de fomentar y alcanzar el consenso y gestionar los riesgos.<sup>27,28,29</sup> Estos son rasgos esenciales para enfrentar eficazmente el gran reto del cambio climático.

Sin embargo, los últimos datos del Índice de Género y Ambiente revelan que las mujeres siguen estando sub-representadas en los principales ámbitos de toma de decisiones ambientales. Por ejemplo, un 12% de quienes encabezan los ministerios del ambiente encargados de administrar la planificación del cambio climático son mujeres (figura 3).

**Figura 3: Ministros o Directores de los ministerios del sector ambiental nacionales por sexo, 2015**



Aunque un ministerio de un sector relacionado con el ambiente (por ejemplo, el Ministerio del Ambiente, Silvicultura o Recursos Naturales) es, por lo general, la autoridad designada para desarrollar e implementar la planificación y la programación sobre cambio climático en la mayoría de los países, las modalidades para la adopción de decisiones difieren entre países. La manera como los países asignan la autoridad encargada del cambio climático influye en cuán

género responsivos serán los procesos y determina la inclusión y cooperación sistemática e intencional con los Ministerios de la Mujer/Asuntos de Género u otros mecanismos nacionales para las mujeres para realizar esfuerzos de planificación y ejecución. Los ccGAP exigen la participación y la elaboración de estrategias y planes de acción de manera multisectorial, por lo que, al desarrollarlos, la UICN tuvo varias experiencias en donde las y los participantes de los ministerios



muy a menudo destacaban que los talleres ccGAP brindaban la primera oportunidad para un debate interministerial sobre el cambio climático, y más aún sobre género y cambio climático. El desarrollo intersectorial y mutuo de capacidades y estrategias es un componente esencial para una planificación sobre cambio climático amplia, eficaz, y eficiente.

El Gobierno de Tuvalu ha establecido, según sus propios informes, un proceso mediante el cual el ministerio de las mujeres participa activamente en la planificación climática. Todos los ministerios o departamentos relacionados con el ambiente son actores claves de la planificación para el cambio climático y tienen un escaño en el Comité Nacional de Coordinación (CNC); asimismo, el Departamento de Asuntos de Género es un actor clave y miembro del Consejo Asesor Nacional sobre el Cambio Climático, que asesora e informa directamente al Primer Ministro y a su gabinete. La integración de la perspectiva de género en estas organizaciones y departamentos ha sido comprobada gracias al creciente reconocimiento de las cuestiones de género y de las líneas de acción de género en los planes sectoriales. No obstante, el NAPA de Tuvalu del 2007, fue criticado en una evaluación realizada en el 2013 por haber consultado solamente a los hombres debido sus las normas culturales.<sup>31</sup> Actualmente, tras los esfuerzos de

desarrollo de capacidades realizados por una variedad de actores, incluidos el PNUD y las redes de mujeres de la sociedad civil, su proyecto de desarrollo de energía incluye 66 menciones de género.<sup>32</sup>

En muchos casos, los mecanismos o ministerios de la mujer no han sido incluidos o convocados como un actor clave en la elaboración de la planificación sobre el clima. Incluso en algunos casos, el desarrollo de un ccGAP no es reconocido como un elemento en el marco para la implementación técnica. Por lo general, las consultas al Ministerio de Asuntos de las Mujeres se dan de forma fragmentada y desarticulada, dado que son los ministerios del ambiente quienes define el proceso y la participación institucional. Esto puede restringir los procesos, ya que, se progresa en un sector, pero sin la consulta previa de otros sectores e instituciones no es posible digerir y armonizar coherentemente las intrincadas piezas requeridas para obtener resultados reales.



## 2.2.7 Recomendaciones a futuro

Las acciones nacionales, incluidas en este capítulo, muestran algunos pasos significativos implementados para hacer avanzar la igualdad de género en la agenda de cambio climático. Hasta hace poco las políticas y los planes nacionales rara vez habían reflejado el carácter integral de estos temas; no obstante, gracias a los compromisos relativamente nuevos que vinculan, cuidadosamente, el género y el cambio climático esta situación ha cambiado. Existe un esfuerzo de la sociedad civil concertado para realizar una “doble transversalización”. Esta “doble transversalización” implica garantizar que la igualdad de género sea integrada en la toma de decisiones sobre el cambio climático y asegurar que la planeación sobre cambio climático impacte la planificación intersectorial para el desarrollo, donde se encuentra gran parte de la inversión para el fomento de la igualdad de género. Los resultados obtenidos hasta el momento han sido fragmentados; sin embargo, se vislumbran algunos esfuerzos esperanzadores de liderazgo, como los programas y mecanismos de financiamiento de la CMNUCC, los planes sectoriales y los enfoques regionales. Las oportunidades para lograr esta doble integración siguen presentándose.

A medida que los países avanzan hacia la implementación de una amplia gama de estrategias como el desarrollo de políticas, programas y proyectos, se verán más ejemplos de cómo el

género es un catalizador del éxito, ya que las consideraciones de género están siendo integradas de manera cada vez más eficaz y coherente en una planificación del desarrollo resiliente al clima y bajas en emisiones. Para garantizar que las políticas, la planificación y las medidas climáticas género-responsivas sean elaboradas e implementadas para obtener resultados óptimos, deben considerar las siguientes recomendaciones:

- *Continuar el desarrollo de capacidades de los actores sobre los vínculos de género y cambio climático, en todos los niveles.* El marco internacional sobre el cambio climático debe articularse a nivel nacional, por lo que el desarrollo de capacidades es esencial en todos los sectores para construir puentes entre sectores y reconocer y abordar los derechos de las mujeres y la igualdad de género.
- *Incrementar el reconocimiento del género en las estrategias climáticas a nivel nacional mediante procesos de incidencia a nivel nacional e internacional, al fomentar un enfoque más integrado para la transversalización del género y del cambio climático en las políticas y agendas nacionales de desarrollo.* De esta manera se asegura que estas políticas y agendas no incluyan medidas sectoriales e institucionales fragmentadas y así lograr mayores resultados por medio de la cooperación.



- De manera provisional y en tándem: *abogar por los intereses de las mujeres y la igualdad de género en todos los programas, actividades e inversiones relacionados con el clima en sectores específicos (como los programas nacionales de inversión en agricultura) y centrarse en la implementación de actividades que ya están identificadas e incluidas en los planes de acción de género. Estas actividades y planes deben ser apoyados con presupuestos y tecnologías género-responsivos.*
- *Asegurar la inclusión de los mecanismos de la mujer en la implementación. En particular, concentrarse en la distribución de beneficios y en inversiones para las mujeres y organizaciones de mujeres con el fin empoderarlas y permitirles el acceso y la participación más allá de las barreras socioculturales que marginan su participación en el desarrollo rural y urbano.*
- *Garantizar y crear espacios para la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones sobre el cambio climático a nivel nacional. Por ejemplo, cuando las mujeres constituyen al menos el 33% de un grupo de usuarios de bosques y han participado en la planificación, poseen derechos de tenencia de la tierra y han recibido una formación que les brinde oportunidades de obtener ingresos y beneficios que reduzcan sus cargas; se ha comprobado que, existe una menor degradación de los bosques, menos casos de tala ilegal y menos conflictos, lo cual resulta en una mejor protección de los bosques y cultivos más productivos. Esta es una de las pruebas para garantizar la participación de las mujeres en las esferas de REDD+.*
- *Movilizar, o aumentar el acceso a los mecanismos de financiamiento para impulsar la aplicación de estrategias y planes de acción. En el pasado, los países declaraban que no existían fondos o mandatos para la incorporación de la perspectiva de género en el cambio climático, pero ahora existen tanto la voluntad como los mecanismos para aprovechar el financiamiento género-responsivo a escala nacional. El desafío consiste en desarrollar los conocimientos técnicos y prácticos de todos los grupos para alcanzar resultados sociales positivos, especialmente para las mujeres y los grupos de mujeres.*
- *Revisar las políticas y estrategias nacionales sobre género y cambio climático, incluidos los ccGAP y actualizarlos a la luz de las nuevas comunicaciones, mecanismos y financiamiento de la CMNUCC. Se debe prestar especial atención cuando el Fondo Verde Climático comience a desembolsar fondos.*
- *Involucrar a una amplia gama de actores que trabajen en torno a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres para entender mejor las causas de la desigualdad de género. Es clave: a) extraer lecciones de sus experiencias y consolidar alianzas entre los profesionales nacionales e internacionales que trabajan en mitigación y adaptación al cambio climático; b) basarse en iniciativas pasadas y actuales, para mejorar nuestra comprensión sobre los roles de las mujeres y los hombres en la mitigación y adaptación y así evitar la duplicación de esfuerzos y c) aumentar la conciencia y el intercambio de experiencias y buenas prácticas a través de redes de aprendizaje, como el Mecanismo de Aprendizaje para la Adaptación (MAA).*



- *Capacitar y sensibilizar a las partes interesadas y al personal de los proyectos sobre las cuestiones de género y la importancia de la igualdad de género y del empoderamiento de las mujeres*, no solo para la obtención de resultados equitativos eficaces y sostenibles, sino también para proteger y promover los derechos humanos. Los diagnósticos, como las estrategias de igualdad de género, realizados por expertas y expertos de género independientes y consultados con diversos actores ayudan a identificar los vacíos de género al abordar las cuestiones de género en la planificación, ejecución y monitoreo de los proyectos de cambio climático.
- *Identificar e invertir en el monitoreo y la rendición de cuentas*. Durante la última década, los gobiernos han establecido compromisos internacionales y nacionales para asegurar que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres sean prioritarios para el cambio climático. Este fuerte marco normativo ha inspirado grandes avances; sin embargo, no se tiene un mecanismo para monitorear, medir el cumplimiento de esos compromisos e impulsar futuras acciones, no se puede estimar el verdadero progreso. Esta carencia también impide identificar la persistencia de ciertos desafíos, áreas de ganancias o diferencias comparativas o estrategias eficaces para mejorar. Por lo tanto, se necesitan mecanismos de monitoreo y rendición de cuentas rigurosos. El Índice de Género y el Medioambiente es uno de esos mecanismos.
- *Reconocer y celebrar que las dudas en torno al género y el cambio climático han quedado en el olvido: se han creado conocimientos, instrumentos de comunicación, metodologías y herramientas que demuestran como la igualdad de género y las soluciones sobre el cambio climático son co-beneficios*. Un enfoque género-responsivo puede avanzar gracias al financiamiento, la implementación y la posibilidad de ampliarse y se sustenta en múltiples ejemplos, lecciones aprendidas, retos y oportunidades.



# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Gobierno de Pakistán, Ministerio del Cambio Climático. (Septiembre de 2012) *National climate change policy*. Islamabad, Pakistán.
2. División de Cambio Climático del Gobierno de Pakistán. (Noviembre de 2013). *Framework for implementation of climate change policy (2014-2030)*. Islamabad, Pakistán.
3. Parlamento Europeo. (Abril de 2012). *Resolución del Parlamento Europeo: 2011/2197(INI)*. Mujeres y Cambio climático Tomado de <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P7-TA-2012-0145+0+DOC+PDF+V0//EN>
4. Recognizing the Disparate Impact of Climate Change on Women and the Efforts of Women Globally to Address Climate Change, H.R. Con. Res. 29, 114º Cong., 1ª Ses. (2015). Tomado de: <https://www.congress.gov/bill/114th-congress/house-concurrent-resolution/29/text>
5. CMNUCC (2015). Guidelines for the preparation of National Adaptation Programmes of Action (NAPA). Tomado de [http://unfccc.int/adaptation/nairobi\\_work\\_programme/knowledge\\_resources\\_and\\_publications/items/5376.php](http://unfccc.int/adaptation/nairobi_work_programme/knowledge_resources_and_publications/items/5376.php)
6. UICN. (2013). *The Environment and Gender Index (EGI) 2013 pilot*. Tomado de <http://genderandenvironment.org/wp-content/uploads/2014/12/The-Environment-and-Gender-Index-2013-Pilot.pdf>
7. Grupo de Expertos de los Países Menos Adelantados (PMA) en la CMNUCC. (Diciembre de 2012) *National adaptation plans: Technical guidelines for the national adaptation plan process*. Tomado de [https://unfccc.int/files/adaptation/cancun\\_adaptation\\_framework/application/pdf/naptechguidelines\\_eng\\_high\\_\\_res.pdf](https://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/application/pdf/naptechguidelines_eng_high__res.pdf).
8. Aguilar, Lorena. (2011). Draft Guidelines to Mainstreaming Gender in the Development of National Adaptation Plans (NAPs). Presentación de la UICN a la CMNUCC. Tomado de <http://genderandenvironment.org/resource/draft-guidelines-to-mainstreaming-gender-in-the-development-of-national-adaptation-plans-naps/>
9. Manandhar, Rojina. Grupo de expertos de la CMNUCC: Puesta en marcha de acciones climáticas género-responsivas en el contexto del desarrollo sostenible. Bonn, Alemania. 14 a 16 de octubre de 2015. *Integration of the gender perspectives in adaptation under the UNFCCC process and the Nairobi work programme context*. CMNUCC
10. Programa Piloto de Resiliencia al Cambio Climático (PPCR). (febrero de 2011) *Samoa: Strategic Programme for Climate Resilience (SPCR)*. Tomado de <https://www.climateinvestmentfunds.org/cifnet/sites/default/files/Samoa%20PPCR%20Strategic%20Program%20-%20Endorsed.pdf>
11. Programa Piloto de Resiliencia al Cambio Climático (PPCR). (febrero de 2011) *Samoa: Strategic Programme for Climate Resilience (SPCR)*. Tomado de <https://www.climateinvestmentfunds.org/cifnet/sites/default/files/Samoa%20PPCR%20Strategic%20Program%20-%20Endorsed.pdf>



12. Gobierno de Samoa. (2011). *Strategic Programme for Climate Resilience (SPCR)- prepared for the Pilot Programme for Climate Resilience (PPCR)*. Tomado de [http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/Samoa%20Strategic%20Program%20for%20Climate%20Resilience%20\(SPCR\)%20CRIP.pdf](http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/Samoa%20Strategic%20Program%20for%20Climate%20Resilience%20(SPCR)%20CRIP.pdf)
13. Prebble, M., Gilligan, M., y Rojas, A. (2015). *Gender in mitigation actions [draft]*. Washington, DC: UICN.
14. CMNUCC (2015). Intended nationally determined contributions (INDCs). Tomado de [http://unfccc.int/focus/indc\\_portal/items/8766.php](http://unfccc.int/focus/indc_portal/items/8766.php)
15. World Resources Institute. (Junio de 2015) *Building climate equity: Creating a new approach from the ground up* (S. Klimsky, D. Waskow, W. Bevins, E. Northrop, R. Kutter, L. Weatherer, y P. Joffe, autores). Tomado de <http://www.wri.org/sites/default/files/building-climate-equity-072014.pdf>
16. CMNUCC (2015). ICPDNs comunicados por las Partes. Tomado de <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>
17. Prebble, M., Gilligan, M., y Rojas, A. (2015). *Gender in mitigation actions [borrador]*. Washington, DC: UICN.
18. Gobierno de la República Mexicana. (s.f.). *Intended Nationally Determined Contribution (INDC)*. Tomado de <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Mexico/1/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>
19. Reino Hachemita de Jordania. (s.f.). *Intended Nationally Determined Contribution (INDC)*. Tomado de <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Jordan/1/INDC%20of%20Jordan.pdf>
20. UICN. (septiembre de 2015) *Gender focal points and policies in national environmental ministries: EGI brief*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi\\_focal\\_point\\_factsheet\\_sept15.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi_focal_point_factsheet_sept15.pdf)
21. Centro de promoción de las energías alternativas (AEPC). (Marzo de 2015). *Gender mainstream in renewable energy sector in Nepal (including in SREP)*. (R. Laudari, autor). Tomado de [https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/SREP\\_Nepal\\_Gender%20Mainstreaming\\_Final.pdf](https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/SREP_Nepal_Gender%20Mainstreaming_Final.pdf)
22. FAO. (2011). *The state of food and agriculture: Women in agriculture: Closing the gender gap for development*. Tomado de <http://www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e.pdf>
23. Por ejemplo: Nyasimi, M. (21 de agosto de 2014). Gender, agriculture, climate change, and policy responses from Africa . Tomado del Blog de noticias CGIAR: <https://ccafs.cgiar.org/blog/gender-agriculture-climate-change-and-policy-responses-africa#.VdSdoWAirzl>
24. República de Sudán. (2015). *Submission the Republic of Sudan on Decision 18/CP.20: Views on gender-responsive climate policy with a focus on mitigation action and technology development and transfer*. Tomado de [http://www4.unfccc.int/submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/39\\_122\\_130694376816084755-Republic%20of%20Sudan%20%20gender%20workshop.pdf](http://www4.unfccc.int/submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/39_122_130694376816084755-Republic%20of%20Sudan%20%20gender%20workshop.pdf)



25. UICN. (2012). *The art of implementation: Gender strategies transforming national and regional climate change decision making*. Tomado de <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2012-086.pdf>
26. PNUD. (2011). *Human development report 2011: Sustainability and equity: A better future for all* (J. Klugman, autora). Tomado de [http://hdr.undp.org/sites/default/files/reports/271/hdr\\_2011\\_en\\_complete.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/reports/271/hdr_2011_en_complete.pdf)
27. Leader-Chivee, L. (26 de marzo de 2014). CEOs: Own the crisis or it will own you. *Harvard Business Review, Leadership*. Tomado de <https://hbr.org/2014/03/ceos-own-the-crisis-or-it-will-own-you/>
28. Lagarde, C. (19 de mayo de 2014). Daring the difference: The three L's of women's empowerment. Tomado de <https://www.imf.org/external/np/speeches/2014/051914.htm>
29. Enarson, E., y Chakrabarti, P.G. D. (coords.). (2009). *Women, gender, and disaster: Global issues and initiatives*. Nueva Delhi, INDIA: SAGE.
30. Banco Mundial. (Diciembre de 2014) *Tuvalu--Energy sector development project*. Tomado de <http://documents.worldbank.org/curated/en/2014/12/23179103/tuvalu-energy-sector-development-project>
31. Bernard, K., & PNUD. (Mayo de 2013). *Tuvalu: Gender assessment of NAPA 1/+ project*. Tomado de [http://www.fj.undp.org/content/dam/fiji/docs/Project\\_additions/UNDP\\_Fj\\_GA\\_TuvaluNAPA1+.pdf](http://www.fj.undp.org/content/dam/fiji/docs/Project_additions/UNDP_Fj_GA_TuvaluNAPA1+.pdf)
32. Banco Mundial. (Diciembre de 2014) *Tuvalu--Energy sector development project*. Tomado de <http://documents.worldbank.org/curated/en/2014/12/23179103/tuvalu-energy-sector-development-project>



# 3

## PROMOCIÓN DE LA RESILIENCIA, LOS DERECHOS Y LOS RECURSOS:

Adaptación género-responsiva a  
través de varios sectores



Por Cheryl Anderson (Univ. de Hawaii),  
Lorena Aguilar y Molly Gilligan (UICN),  
en colaboración con Fidaa Fayal Haddad y  
Ali Raza (UICN), y  
Cristina Tirado (UCLA y IUNS)





# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



	<b>Mensajes clave</b>	<b>147</b>
<b>3.1</b>	<b>Introducción</b>	<b>148</b>
	• Las dimensiones de género de la adaptación	149
<b>3.2</b>	<b>Inquietudes sobre género y adaptación por sector</b>	<b>152</b>
	• Reducción del riesgo de desastres	152
	• Agua	159
	• Agricultura, seguridad alimentaria y nutricional y soberanía alimentaria	167
	• Tierras áridas y desertificación	173
	• Costas, océanos y pesca	177
	• Salud	183
<b>3.3</b>	<b>Efectos negativos de las iniciativas de adaptación sobre la desigualdad de género y las posibles soluciones</b>	<b>191</b>
<b>3.4</b>	<b>Planificar la adaptación: De iniciativas nacionales a iniciativas comunitarias</b>	<b>199</b>
	• Programa de Acción Nacional para la Adaptación (PANA)	201
	• Planificación programática para la adaptación al clima	203
	• Planificación de la reducción del riesgo de desastres	204
	• Planificación de la adaptación basada en comunidades	205
	• Planificación de la adaptación basada en ecosistemas	205
<b>3.5</b>	<b>Recomendaciones a futuro</b>	<b>207</b>
	<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>211</b>



# ACRÓNIMOS

<b>AbC</b>	Adaptación basada en comunidades	<b>ODM</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>AbE</b>	Adaptación basada en ecosistemas	<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>BASD</b>	Banco Asiático de Desarrollo	<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ccGAP</b>	Plan de Acción de Género y Cambio Climático	<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>CEDAW</b>	Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer	<b>ONG</b>	Organización no gubernamental
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>PANA</b>	Programa de Acción Nacional de Adaptación
<b>CO<sub>2</sub></b>	Dióxido de carbono	<b>PMA</b>	Países Menos Adelantados
<b>COP</b>	Conferencia de las Partes	<b>PNAD</b>	Plan Nacional de Adaptación
<b>EGI</b>	Índice de Género y Medio Ambiente	<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	<b>PNUMA</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>FMAM</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	<b>PPCR</b>	Programa Piloto de Resiliencia Climática
<b>FTFA</b>	Alimentos y Árboles para África	<b>RRD</b>	Reducción del riesgo de desastres
<b>GEI</b>	Gases de efecto invernadero	<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático	<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>MAH</b>	Marco de Acción de Hyogo	<b>UNISDR</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
<b>MFF</b>	Manglares para el Futuro		



## Mensajes clave

- Las medidas de adaptación revelan la dimensión humana del cambio climático.
- La capacidad que tienen las comunidades para adaptarse al cambio climático está intrínsecamente ligada con el gozo y ejercicio de sus derechos humanos básicos, sus condiciones socioeconómicas y con la salud de los ecosistemas de los cuales dependen sus medios de vida y bienestar.
- Las vulnerabilidades y la exposición son variables que dan forma a los riesgos diferenciados por género asociados al cambio climático; y son el resultado de factores climáticos así como de no climáticos, tales como las desigualdades multidimensionales que con frecuencia son producto de (y multiplicadas por) procesos de desarrollo y normas sociales desiguales.
- Los esfuerzos de adaptación pueden fracasar si se los aísla en estrategias diseñadas para un sector específico; los enfoques multidimensionales, multisectoriales y que involucran múltiples actores pueden solucionar problemas interrelacionados, como la seguridad nutricional y alimentaria vinculada con el manejo del agua, los medios de vida y las consideraciones de género.
- Los hombres y las mujeres tienen diferentes necesidades e intereses en relación con los esfuerzos de adaptación; asimismo, poseen experiencias, conocimientos y capacidades distintas que pueden y deben influir en los esfuerzos de adaptación.
- El conocimiento de las mujeres es esencial para formular e implementar medidas y políticas de adaptación efectivas, eficientes y equitativas; no obstante, este conocimiento suele ser ignorado. La participación plena y efectiva de las mujeres es vital en todos los niveles para hacer valer sus derechos y garantizar la integración de la diversidad de sus conocimientos y experiencias únicas.
- Varios enfoques de adaptación, como los enfoques basados en comunidades y ecosistemas, han reconocido que la igualdad de género es un principio rector y brindan lecciones valiosas y buenas prácticas que deben ser la base de futuras iniciativas de adaptación.



## 3.1 Introducción

La trascendencia de la adaptación como respuesta ante el cambio climático ha ido incrementándose conforme la comunidad internacional ha comprendido que los esfuerzos de mitigación no serán suficientes para reducir los impactos ocasionados por el cambio climático, experimentados en la actualidad por muchas personas en el mundo. La humanidad, en particular aquellas comunidades donde existen desigualdades sociales y riesgos causados por los impactos relacionados con el clima, ha comenzado a sufrir estos impactos negativos y se ven en la necesidad de desarrollar capacidades adaptativas para enfrentar para los efectos inminentes del cambio climático. Se deben adoptar enfoques que incrementen la resiliencia en todos los niveles—individual, familiar, comunitaria, nacional e internacional—para resistir y recuperarse de los impactos del cambio climático. A pesar de que existe una mayor conciencia en cuanto a la necesidad de realizar y priorizar acciones adaptativas, no se las ha puesto en práctica debido a la carencia de recursos para su implementación.

Se necesitan muchas formas de adaptación para lidiar efectivamente con los distintos tipos y niveles de impactos del cambio climático, los cuales afectarían diversos sectores, el manejo de los recursos, las actividades económicas y las dinámicas poblacionales.

El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) define la adaptación como:

*El proceso de ajuste al cambio climático real o esperado y a sus efectos. En los sistemas humanos, la adaptación busca aplacar o evitar los daños, o bien, aprovechar las oportunidades beneficiosas. En algunos sistemas naturales, la intervención humana puede propiciar la adaptación al clima y a sus efectos esperados.<sup>1</sup>*

El desarrollo de estrategias de adaptación requiere de una planificación integral, multidisciplinaria y multisectorial a todo nivel. Es fundamental comprender los diversos tipos y alcances de los impactos climáticos, vulnerabilidades y capacidades para que puedan ser tomadas en cuenta

### TÉRMINOS CLAVE:

**Vulnerabilidad**, según la definición del IPCC, es la incapacidad de un sistema—por ejemplo, una comunidad, una familia, un ecosistema o un país—para hacer frente a los efectos adversos como los que ocasiona el cambio climático.<sup>2</sup> La vulnerabilidad se ve afectada por la exposición al riesgo, la sensibilidad y adaptabilidad de un sistema a estos efectos. En general, la vulnerabilidad es dinámica y cambia con el tiempo, el lugar y las condiciones socioeconómicas y políticas.<sup>3</sup>

**Capacidad adaptativa** — la capacidad que tiene un sistema de ajustarse a un impacto—consiste en la resiliencia socioeconómica y socio-ecosistémica.<sup>4</sup> La capacidad adaptativa incluye los sistemas de conocimientos, los recursos, las instituciones financieras, los sistemas económicos, la gobernanza y el potencial de la población. La resiliencia de un individuo, hogar, comunidad, institución o gobierno se refiere a su capacidad de resistir y recuperarse rápidamente de los impactos, idealmente reconstruyéndose y reorganizándose de manera más sólida y sostenible.



por las acciones de adaptación que se requieran. Las evaluaciones del IPCC se elaboran con base en los mejores análisis físicos disponibles sobre el cambio en la temperatura, la precipitación, el incremento del nivel del mar y otros factores climáticos. También utilizan los análisis de los posibles impactos climáticos regionales sobre los ecosistemas naturales y artificiales, las economías, los medios de vida y a otros aspectos humanos. Estas evaluaciones brindan información para desarrollar las estrategias de reducción de riesgos, mitigación de los impactos y adaptación a los cambios que se proyecta ocurrirán con el tiempo.

La implementación de acciones adaptativas tendrá consecuencias e impactos negativos si dichas intervenciones se diseñan sin comprender y sin incluir la capacidad adaptativa de la comunidad, región o gobierno.<sup>5, 6</sup> Un enfoque de vulnerabilidad y capacidad examina las relaciones entre las poblaciones humanas y el medioambiente, donde la vulnerabilidad y el riesgo asociado son construcciones sociales relacionadas con los procesos de desarrollo, las (des)igualdades estructurales y el manejo sostenible de los recursos. Por lo tanto, para desarrollar estrategias de adaptación efectivas y beneficiosas se requiere tomar en cuenta de manera integral las dinámicas sociales que operan dentro de una comunidad. El contar con políticas de adaptación robustas proporcionará a las comunidades oportunidades de fortalecer su resiliencia al cambio climático y a otros impactos, al mismo tiempo que se reducirán las desigualdades sociales y se promoverá el desarrollo de los pueblos marginados. Las estrategias de adaptación deben dirigirse hacia el desarrollo positivo, pese al cambio climático.

## Las dimensiones de género de la adaptación

La implementación de medidas de adaptación reducirá los impactos negativos derivados del cambio climático y los desastres. Las causas e impactos de los desastres son el resultado tanto de los fenómenos “naturales” como de las decisiones tomadas en un contexto social, económico y político antes, durante y después de un desastre. Las relaciones de género tienen un rol fundamental en la estructuración de este contexto, y son claves para comprender la vulnerabilidad, la construcción del riesgo y los efectos de los desastres, así como las oportunidades de reducir los impactos negativos.

***“Cuando los desastres ocurren, no discriminan entre las personas. Los desastres no tienen una mente. Todas y cada una de las personas que viven en la zona del desastre se ven afectadas. Sin embargo, si bien los desastres no discriminan a ninguna persona, los seres humanos ciertamente sí lo hacen. Tras un desastre, los seres humanos perpetúan los patrones sociales de discriminación y dichos patrones que se encuentran firmemente afianzados provocan que ciertos grupos de personas sufran más.”***

- Discurso del Dr. Abhimanyu Singh, Director y Representante de la UNESCO en el Congreso Internacional sobre Género y Reducción del Riesgo de Desastres, 20 de abril de 2009



Existe una diferenciación socioeconómica entre hombres y mujeres que se encuentra profundamente arraigada en las estructuras sociales en todo el mundo.<sup>7</sup> Estas diferencias se ven reflejadas en el acceso a recursos tales como la tierra, el crédito y la educación. Estos recursos esenciales brindan a las mujeres las herramientas, destrezas y preparación para participar de manera efectiva en la toma de decisiones en materia ambiental.<sup>8</sup> Por el contrario, la falta de acceso a estos recursos crea una desigualdad de oportunidades para que las mujeres participen e influyan en dichos procesos de toma de decisiones.

Si bien la representación significativa y la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones pueden tener un gran impacto en las políticas y programas, se requiere de acciones más ambiciosas para desarrollar e implementar estrategias de adaptación género-responsivas. Un estudio de caso de marzo del 2015 sobre la participación de mujeres en la toma de decisiones en materia ambiental en Filipinas, demostró que no se implementan apropiadamente las políticas y marcos género-responsivos, a pesar de que Filipinas tienen una tasa de participación de mujeres comparativamente alta en diversos niveles de la toma de decisiones en materia ambiental (por ejemplo, el 20% de los ministros del sector ambiental son mujeres y el 67% de los delegados gubernamentales que participaron en la 19ª Conferencia de las Partes (COP) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) fueron mujeres).<sup>9</sup>

Los patrones de desventaja se pueden incrementar con el cambio o pérdida de los recursos naturales asociados al cambio climático, porque las mujeres utilizan y gestionan los recursos de manera distinta a los hombres, y a que la degradación de los recursos

naturales afecta a cada grupo de modo diferente. Por ejemplo, el sector agrícola está expuesto a patrones de precipitación inciertos (particularmente pueden incrementarse las sequías) y como las mujeres rurales en países en desarrollo son las principales productoras de alimentos básicos, esto significa, que el cambio climático pone en riesgo la seguridad alimentaria y nutricional, sus medios de vida y el bienestar de las familias.<sup>10</sup>

Por lo general, las limitaciones en el acceso a los recursos y las desigualdades estructurales resultan en una mayor vulnerabilidad de las mujeres ante los impactos del cambio climático. La brecha de género en los salarios trae como consecuencia que las mujeres no cuenten con tantos recursos como los hombres para recuperarse de los desastres.<sup>11</sup> En muchas regiones, las mujeres realizan trabajos con menor paga, y con frecuencia no son compensadas por las labores del hogar y el cuidado. Estos factores pueden dificultar el desarrollo de la resiliencia comunitaria; por lo que el reconocer y apoyar las tareas que desempeñan las mujeres en el hogar y en la comunidad puede contribuir a la adaptación a los riesgos climáticos.

Según el *Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008*, las desventajas históricas de las mujeres —como el acceso limitado a los recursos, derechos restringidos, y una voz débil o nula en la toma de decisiones— las hacen extremadamente vulnerables al cambio climático.<sup>12</sup> Para incluir sistemáticamente estos factores en el desarrollo de las estrategias de adaptación, es necesario explorar integralmente las preguntas clave relacionadas con la representación, los roles y responsabilidades, los derechos y el riesgo que se encuentran en el recuadro 1.



## Recuadro 1: Análisis de género para una adaptación efectiva

Un análisis de género es una herramienta que ayuda a comprender las dimensiones de género del cambio climático, así como los aspectos socioeconómicos, culturales y estructurales de la igualdad que forman parte integral de los impactos de las acciones y las estrategias de adaptación. Para que este análisis sea efectivo, es necesario identificar:

1. Representación: *¿Quiénes forman parte del liderazgo y tienen autoridad para tomar decisiones en todos los niveles (desde las políticas locales a las internacionales, acuerdos y adaptación)? ¿Quiénes tienen acceso a la información? ¿Quiénes tienen control sobre la distribución de los recursos? ¿Quiénes asignan los beneficios? ¿Se reconoce y valora el conocimiento tradicional?*
2. Funciones y responsabilidades: *¿Quiénes participan en la gestión de los recursos? ¿Quiénes trabajan con recursos que generan ingresos monetarios? ¿Quiénes participan en actividades relacionadas con la subsistencia y los medios de vida? ¿Quiénes se encargan del cuidado en las familias? ¿Cuáles son las edades de los miembros de la familia y cuáles son sus actividades, acciones y funciones intergeneracionales? ¿Cómo afectan los factores asociados con el conocimiento cultural e indígena a los roles y responsabilidades de género?*
3. Derechos: *¿Quiénes tienen privilegios y derechos a los recursos y servicios? ¿Cómo se distribuyen los bienes y servicios? Los sistemas*

*jurídicos ¿protegen por igual a los ciudadanos y a las ciudadanas, independientemente de su clase social, raza, etnicidad y edad? ¿Cuáles son los derechos y privilegios (por ejemplo, a la educación, salud, tenencia de la tierra) y quiénes los reciben? Los sistemas institucionales y jurídicos ¿apoyan la igualdad?*

4. Riesgo: *¿Cuáles son los riesgos, vulnerabilidades, capacidades adaptativas y resiliencia diferenciados que tienen las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, en todas las escalas? ¿Existen riesgos de género adicionales causados por la edad, clase social, raza o pertenencia a una comunidad indígena? ¿Qué autonomía tienen las mujeres y los hombres cuando se trata de hacer frente a los riesgos? ¿Se analizaron las capacidades necesarias para enfrentar los riesgos?*

Estas preguntas son necesarias para desarrollar, implementar y evaluar estrategias que analicen las consecuencias de la intervención y garanticen la obtención de beneficios positivos y que su distribución sea equitativa. Es necesario reconocer que las estrategias de adaptación no deben ser encasilladas en enfoques simples que promueven una adaptación “sin culpa” y “que no ocasione daño” mientras se incrementan las capacidades y la resiliencia. Las estrategias de adaptación pueden contribuir al bien común, a la reducción de la pobreza y a la promoción de la igualdad y el desarrollo sostenible.



Las diferencias en las posiciones sociales de los hombres y de las mujeres no solo crean vulnerabilidades y riesgos de género específicos, sino también capacidades específicas para cada género. Las capacidades únicas que han desarrollado las mujeres en distintos entornos sociales y culturales pueden ser vitales para la mitigación y adaptación climática; particularmente, durante las fases de la gestión de desastres (mitigación, prevención, respuesta y recuperación).<sup>13</sup> Por ejemplo, una investigación sobre el riesgo que enfrentan las mujeres a nivel local en el Caribe han demostrado que las caribeñas consideran a su red familiar y de amistades como su principal apoyo durante las situaciones de desastre.<sup>14</sup> Las mujeres tienden a poseer información valiosa sobre los miembros de su comunidad y familia, tal como, quién falta y quién requiere atención especial.

A pesar de que las mujeres son más vulnerables a los efectos del cambio climático debido a desigualdades y roles sociales, ellas no son solo víctimas; son agentes de cambio vitales, con conocimientos y destrezas valiosos. Ellas pueden ser líderes claves en la adaptación al cambio climático a diversos niveles, desde el comunitario hasta el mundial. La participación de las mujeres en el desarrollo e implementación de las estrategias relacionadas con la deforestación, el crecimiento económico, la ciencia, la tecnología y el desarrollo de tecnologías, entre otros sectores, puede fortalecer la eficacia de estas estrategias y lograr que sean beneficiosas para toda la comunidad. Su liderazgo sus capacidades, innovaciones y conocimientos son fundamentales para definir soluciones en materia de adaptación, tal como se los considera en el desarrollo de soluciones incluido en este capítulo.

## 3.2 Inquietudes sobre género y adaptación por sector

Los sectores abordados en las siguientes secciones son relevantes para encontrar respuestas equitativas de adaptación al cambio climático. Los sectores forestal, energético y otros también son claves para la adaptación, pero se cubren en otros capítulos de este libro.



### Reducción del riesgo de desastres

La reducción del riesgo de desastres (RRD) fue la primer área dentro del marco de la adaptación

que se enfocó en identificar riesgos y desarrollar metodologías que reconoció los vínculos entre el desarrollo, los factores socioeconómicos y las aspectos de la igualdad basados en los derechos humanos. La necesidad de hacer frente a los desastres no es un fenómeno nuevo; sin embargo, la intensidad y frecuencia de los desastres a aumentado gracias al cambio climático, y modifica la forma de reducir este tipo de eventos y de incrementar la resiliencia para enfrentarlos.

Las medidas de adaptación al cambio climático y las prácticas de RRD son conceptos interrelacionados,



ya que el 91% de los principales desastres causados por fenómenos naturales entre 1994 y 2013 estuvieron ligados al clima.<sup>15</sup> Por ello, las políticas de adaptación deben tomar en cuenta las lecciones aprendidas de las estrategias de RRD, y deben tomar en cuenta los impactos del cambio climático, ya que están interconectados cada vez más. El cambio climático tiene un impacto tanto sobre las catástrofes repentinas —al incrementar su magnitud y frecuencia— como sobre las catástrofes de evolución lenta, ya que modifica las condiciones climáticas promedio y la variabilidad climática.<sup>16</sup>

*El Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y comunidades ante los desastres (MAH),<sup>17</sup> el principal marco internacional de la RRD, describe el trabajo multi-sectorial que se requiere para reducir el riesgo de desastres en las naciones, comunidades y ecosistemas. Dicha reducción es necesaria para adaptarse a los impactos de los desastres causados por el cambio climático y otros factores. El MAH no distingue entre los riesgos repentinos y los de evolución lenta; sin embargo, “promueve la integración de la reducción de riesgos asociada a la variabilidad climática y al cambio climático futuro en las estrategias para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación”.<sup>18</sup>*

### **Género en la RRD**

En las últimas décadas se han realizado esfuerzos significativos para incluir la perspectiva de género en las estrategias de RRD. Existen métodos que ayudan a comprender como el “género”, una categoría construida socialmente que varía según el lugar y el tiempo, es una variable que permite evidenciar los riesgos y tipos de impactos diferenciados, causadas por amenazas y el cambio climático. Estos análisis ayudan a identificar las vulnerabilidades y capacidades

que deberán ser abordadas en la adaptación climática. Como se dijo antes, es necesario identificar las áreas de representación, roles y responsabilidades, los derechos y el acceso a los recursos y servicios, así como los riesgos diferenciados.

El MAH incluye un mandato principal sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el contexto de la RRD. Este mandato incluye la integración de la perspectiva de género en las políticas, planes y procesos de toma de decisiones asociados a la RRD para todas las áreas de gestión de riesgos y en todas las fases del ciclo del desastre.<sup>19</sup> No obstante, el Informe sobre la Revisión de Medio Término de 2010-2011 del MAH concluyó que la “inclusión de la perspectiva de género y de la participación comunitaria efectiva son las dos áreas donde menos se ha avanzado”.<sup>20</sup> De hecho, los datos del *MAH Monitor* 2009-2010 (mecanismo de seguimiento de la aplicación del Marco de Acción de Hyogo) muestran que 62 de cada 70 países no colectan datos sobre vulnerabilidad y capacidades desagregados por sexo.<sup>21</sup>

En 2011, el MAH comisionó un informe sobre las mujeres como agentes de cambio en la RRD. Las autoras Gupta y Leung de este informe encontraron que:

*Las organizaciones de mujeres que tienen una trayectoria sólida promoviendo el desarrollo comunal se encuentran excluidas y desconectadas de los programas nacionales de reducción del riesgo de desastres y de recuperación” y que las “instituciones multilaterales reportan tener información inadecuada y poco compromiso político para promover las consideraciones y preocupaciones de género en el ámbito de la resiliencia.”<sup>22</sup>*



El concepto de pérdidas y daños está ligado al aspecto de la RRD. El Mecanismo Internacional de Varsovia sobre Pérdidas y los Daños<sup>23</sup> es el programa de trabajo de la CMNUCC que toma en cuenta los

enfoques relacionados con la evolución lenta y los impactos graduales del cambio climático en los países en desarrollo.<sup>24</sup>

## Recuadro 2: Pérdidas y daños

“Pérdidas y daños” se refiere a los efectos adversos de la variabilidad climática y del cambio climático que no han podido ser evitados y a los cuales las personas no ha podido hacerles frente o adaptarse a ellos. Los “daños” pueden ser considerados como impactos negativos que se pueden reparar o restaurar (por ejemplo, daños causados al techo de un edificio, o bien, a un manglar de la costa

por un huracán). Las “pérdidas” se pueden caracterizar como impactos negativos que no pueden repararse o restaurarse, tales como la pérdida de manantiales geológicos asociados al deshielo de un glaciar, o bien la pérdida de la cultura o del patrimonio asociada a la posible redistribución poblacional que ocurrirá en áreas que se transforman en menos habitables con el tiempo.<sup>25</sup>

Los enfoques para abordar los temas relacionados con las pérdidas y daños que surgen de los impactos negativos del cambio climático se centran, principalmente, en la gestión de los eventos repentinos. Se ha realizado pocos esfuerzos para abordar los peligros de evolución lenta relacionados con el cambio climático, dichos esfuerzos cuentan con poco o ningún conocimiento e información sobre los impactos de estos riesgos diferenciado por género. Es necesario identificar los enfoques efectivos para gestionar los riesgos de evolución lenta, ya que potencialmente pueden causar las mayores pérdidas y daños.<sup>26</sup> Si bien existe la necesidad de ampliar los marcos jurídicos internacionales existentes para incluir el desplazamiento humano y la migración causados por los eventos de evolución

lenta, es esencial que estos marcos incluyan las consideraciones de género de manera específica.

Uno de los retos que debe superarse, es la falta de conocimiento sobre la posible perturbación a gran escala que pueden causar las pérdidas y daños, principalmente, los eventos de evolución lenta, lo que significa que debe prestarse especial atención a las necesidades y preocupaciones de las mujeres. Las pérdidas económicas y no económicas tienen impactos desproporcionados sobre los individuos que dependen de su nivel socioeconómico y su género. Varios estudios indican que las mujeres y las personas más pobres y marginadas son quienes más sufren como consecuencia de estas pérdidas. Los enfoques basados en los derechos humanos y



las consideraciones de género se deben integrar en el discurso sobre las pérdidas y daños y en cualquier mecanismo que se establezca a futuro.<sup>27</sup>

Con estos objetivos, éxitos, retos y recomendaciones en mente, el marco post-2015 —el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030<sup>28</sup>— fue adoptado en el Tercer Congreso Mundial de las Naciones Unidas (ONU) en Sendai, Japón, el 18 de marzo del 2015.<sup>29</sup> El Marco de Sendai incluye las siguientes prioridades: comprender el riesgo de desastres, fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para mejorar su gestión, invertir en la reducción del riesgo de desastres para incrementar la resiliencia, e incrementar la preparación para responder efectivamente a los desastres y “reconstruir mejor” durante la recuperación y rehabilitación. El

marco reconoce formalmente la importancia de la participación de las mujeres en todas las etapas de las estrategias de RRD: desde su diseño hasta su desarrollo y desde su implementación hasta su monitoreo. Este marco promueve que se inviertan recursos en el empoderamiento y en la construcción y fortalecimiento de capacidades de las mujeres para que puedan participar y liderar los esfuerzos de RRD.

El cambio climático está exacerbando ciertos aspectos de los desastres y de la gestión del riesgo de desastres. Es necesario tomar en cuenta los impactos del riesgo de desastres diferenciados por género para desarrollar estrategias integrales de gestión del riesgo de desastres que vayan más allá de proteger los recursos y que promuevan el desarrollo positivo, la igualdad social y el desarrollo de las mujeres (tabla 1).

**Tabla 1: Factores clave de adaptación relacionados con la DRR**

#### Impactos climáticos anticipados

- Mayor frecuencia y magnitud de eventos climáticos catastróficos,
- Riesgos acumulativos en cascada, una menor capacidad de recuperación,
- Aumento en el nivel del mar y
- Pérdida de la integridad de los ecosistemas, y por ende, una menor protección del ecosistema contra desastres.

#### Consideraciones de género

- Carencia de datos desagregados por sexo y edad, que conlleva a una limitada comprensión sobre los riesgos diferenciados por género,
- La inclusión limitada o nula de indicadores de género en el monitoreo y la evaluación,
- La falta de integración de las opiniones de mujeres en los procesos de planificación, diseño e implementación, resultado de la poca participación de ellas en el liderazgo y toma de decisiones de la RRD,
- Vacíos de conocimiento sobre los riesgos diferenciados por género a lo largo del ciclo de los desastres, y
- Las desigualdades de género afectan el acceso a los recursos, la información, los sistemas de alerta temprana, los servicios sociales y de salud, a derechos y privilegios, a la tenencia de la tierra y al apoyo institucional y gubernamental.


**Tabla 1: Factores clave de adaptación relacionados con la DRR (Cont.)**

### Adaptación género-responsiva

- Utilizar datos específicos desagregados por sexo para monitorear y evaluar los programas e intervenciones,
- Garantizar la igualdad de género y la diversidad de actores en la planificación, diseño, toma de decisiones y puestos de liderazgo,
- Incluir un análisis de riesgos diferenciado por género en las políticas, programas e intervenciones de la RRD, y
- Mejorar la igualdad en el acceso, control y beneficios derivados de los recursos.

### Roles y responsabilidades, derechos y riesgos: Hechos y cifras

Numerosos estudios y ejemplos han revelado las dinámicas de género en la prevención de desastre y en las situaciones inmediatamente posteriores a un desastre. Los siguientes ejemplos resaltan la necesidad de tomar en cuenta los roles y responsabilidades, los derechos y los riesgos. La evaluación de estos factores puede conducir al desarrollo de estrategias de adaptación mejor informadas y más equitativas que reflejen algunos de los siguientes temas:

- En todo el mundo, las mujeres tienden a sufrir o perecer más que los hombres por causa de los impactos provocados por los desastres. Se calcula que 61% de las muertes ocurridas en Myanmar tras el Ciclón Nargis en 2008 y un 70% de las muertes del Tsunami del Océano Índico en Banda Aceh fueron mujeres,<sup>30</sup> y durante la ola de calor que asoló a Europa en 2003, la mayoría de las muertes en Francia fueron adultas mayores.<sup>31</sup>
- En Bangladesh, las inundaciones causadas por el Ciclón Gorky de 1991 provocaron la muerte de 140 000 personas, donde la proporción de mujeres a hombres fallecidos fue de 14:1. La causa de estas muertes se asoció con ciertas normas de género

construidas socialmente, como las que impiden a las mujeres salir de sus hogares o permanecer en los refugios contra ciclones si no están acompañadas por un pariente de sexo masculino.<sup>32</sup> Como resultado de esta devastadora situación, el gobierno llevó a cabo mejoras en el monitoreo de los riesgos, la preparación de las comunidades y los esfuerzos integrales de respuesta. En el 2007, cuando ocurrió el Ciclón Sidr hubo alrededor de 3000 muertos, y la brecha de género en los índices de mortalidad se redujo a una proporción de cinco mujeres fallecidas por cada hombre. Esto se logró, al abordar las causas socioculturales por las que las mujeres se mostraban renuentes a utilizar los refugios contra ciclones. Así mismo, se realizó un esfuerzo para utilizar a las mujeres como movilizadoras comunitarias puesto que era más probable que fueran escuchadas por otras mujeres y se crearon espacios exclusivos para mujeres en los refugios contra ciclones.<sup>33</sup>

- Tras un desastre, es más probable que las mujeres sean víctimas de la violencia doméstica y sexual; muchas mujeres evitan utilizar los refugios por temor a ser atacadas sexualmente.<sup>34</sup> Se ha visto que la violencia de género aumenta debido al estrés inducido por los desastres y al colapso temporal de la ley y el orden.<sup>35</sup>



- Un estudio realizado en el 2007 que investigó 141 desastres naturales ocurridos de 1981 a 2002, encontró que cuando ambos sexos pueden gozar equitativamente de sus derechos económicos y sociales, las tasas de mortalidad relacionadas con los desastres no diferían mucho entre los hombres y las mujeres. Sin embargo, cuando las mujeres no podían gozar de sus derechos y su nivel socioeconómico no eran igual al de los hombres: morían más mujeres que hombres en los desastres; se daba un trato preferencial a los niños varones durante los esfuerzos de rescate y, después de los desastres, las mujeres y las niñas sufrían más por la escasez de alimentos y de recursos económicos.<sup>36</sup>
- En algunos países islámicos y latinoamericanos, la falta de poder de las mujeres en la toma de decisiones implica un grave peligro, especialmente cuando esto evita que las mujeres salgan de sus hogares cuando sube el nivel del agua, ya que tienen que esperar a que una autoridad masculina les de permiso o las asista para salir.<sup>37</sup>
- En algunos casos, los roles y responsabilidades diferenciados por género incrementan la mortalidad de los hombres en situaciones de desastre. Los hombres pueden tener comportamientos que los lleven a mayores riesgos al involucrarse en acciones heroicas durante las situaciones de desastre que pueden causarles lesiones o incluso la muerte.<sup>38</sup> Por ejemplo, cuando el huracán Mitch azotó América Central en 1998 más hombres murieron inicialmente, porque participaban en más actividades al aire libre y porque su comportamiento frente a los riesgos era menos cauteloso.<sup>39</sup>

### **Ejemplos de adaptación género responsiva y lecciones de la RRD**

La gestión del riesgo de desastre es un proceso cuyo objetivo final es la reducción permanente de los riesgos que conducen a los desastres como parte

de una propuesta de desarrollo sostenible en los ámbitos social, económico y territorial.<sup>40</sup> Por ende, se deben integrar los esfuerzos de adaptación al cambio climático.

Los desastres pueden brindar una oportunidad única para que las mujeres y los hombres cuestionen y modifiquen los roles de género en su sociedad.<sup>41</sup> Los siguientes ejemplos ilustran esto:

- Como parte de su Plan de Acción de Género y Cambio Climático (ccGAP), Liberia ha propuesto llevar a cabo estudios de vulnerabilidad género sensibles en las costas donde se realizarán procesos de planificación para desastres. Para lograr este objetivo se propusieron las siguientes actividades: realizar estudios de vulnerabilidad desagregados por género en las zonas costeras, elaborar un proceso de desarrollo de capacidades para que las mujeres puedan operar las estaciones meteorológicas locales e informar sobre las condiciones meteorológicas de la costa, mejorar las iniciativas incluidas en el Programa de Acción Nacional para la Adaptación (PANA) y movilizar a las mujeres para que actúen como puntos focales que transmitan información relacionada con los principales eventos meteorológicos que debe transmitirse a las comunidades a lo largo de las costas (para más información, véase el capítulo 2.2 sobre políticas nacionales).
- En 1998, la comunidad hondureña de La Masica recibió capacitación comunitaria género sensible sobre sistemas de alerta temprana y prevención de riesgos. Con esa capacitación, las mujeres de la comunidad se encargaron de monitorear los sistemas de alerta temprana que habían sido abandonados. Seis meses después, durante el huracán Mitch, no se reportaron muertes en La Masica, ya que el gobierno municipal pudo evacuar



a la población a tiempo.<sup>42</sup> La estrategia fue exitosa porque se informó a las mujeres sobre el riesgo y las medidas de respuesta, y ellas adoptaron un rol activo en un área que tradicionalmente se había considerado exclusivo de los hombres.

- Después del huracán Mitch, la ONG nicaragüense *Puntos de Encuentro* organizó la campaña de información denominada “La violencia contra las mujeres es un desastre que los hombres pueden prevenir”. La campaña cambió las actitudes de los hombres hacia la violencia contra las mujeres, derribó las estructuras de poder existentes.<sup>43</sup> Es común que los casos de violencia de género aumenten después de un desastre; esta campaña incrementó la resiliencia de esta comunidad al ayudarla a reorganizarse y a reconstruirse como una comunidad más sólida y segura después del huracán Mitch.
- Tras el huracán Georges en la República Dominicana, las organizaciones de mujeres locales, rurales y urbanas fueron las primeras en hacerse cargo de los refugios. Gracias a su trabajo con las plantas medicinales endémicas, las mujeres pudieron brindar tratamientos antes de que llegara el personal médico oficial. Estas organizaciones también ayudaron con los esfuerzos de reconstrucción al obtener ayuda para reconstruir los hogares de la comunidad y alentar a las mujeres a que ayudaran a otras mujeres a obtener créditos para la reconstrucción. Como resultado, las mujeres obtuvieron un nuevo estatus social en su comunidad, se dio un cambio en las percepciones hacia las mujeres y creció su rol en la toma de decisiones.<sup>44</sup>
- En Bangladesh, la Adaptación al Cambio Climático y la Reducción del Riesgo de Desastres es una iniciativa para mujeres cuyos objetivos son frenar y adaptarse a los impactos negativos de los desastres, crear una plataforma para los grupos de mujeres que se encargan de realizar las

evaluaciones de vulnerabilidad ante los riesgos climáticos e identificar planes de acción como la construcción de represas temporales para evitar la salinización del agua potable. Así mismo, se propició la creación de aldeas en zonas de mayor elevación para que puedan ser utilizadas por las familias que viven en áreas propensas a las inundaciones y que no tienen propiedades. Dichas aldeas son espacios que permiten a su vez compartir conocimientos y experiencias con los miembros de la comunidad.

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### **ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN BANGLADESH: MUJERES LIDERANDO LAS ACCIONES COMUNITARIAS PARA DESARROLLAR RESILIENCIA**

*ActionAid Bangladesh*



- En muchos países cuando ocurren desastres, las mujeres enfrentan más dificultades que los hombres para obtener información que podría afectar su bienestar o su supervivencia. Como parte de la iniciativa de GrameenPhone en Bangladesh, las mujeres utilizan teléfonos móviles para alertar a las autoridades sobre riesgos asociados a problemas en la infraestructura, como los desplomes de puentes.<sup>45</sup>
- Durante una sequía en las islas más pequeñas de los Estados Federados de Micronesia, los conocimientos ancestrales sobre la hidrología que tienen las mujeres les permitieron encontrar fácilmente lugares donde excavar pozos para obtener agua potable. Normalmente las mujeres



no participan en la toma de decisiones, pero la información que proporcionaron benefició a toda la comunidad.<sup>46</sup>

- Los proyectos de reconstrucción post-inundaciones financiados por el Banco Mundial en Argentina, El Salvador, Mozambique, Indonesia, Vietnam y la India han aumentado el estatus de las mujeres en la sociedad al incluirlas en el diseño e implementación de los programas y al promover los derechos de las mujeres a la tenencia de la tierra. Dichos logros fueron el resultado de un proceso para comprender las dimensiones de género de los desastres y para promover la igualdad durante el proceso de reconstrucción.<sup>47</sup>

Cada vez se tiene una mayor comprensión sobre la importancia de la transversalización de la perspectiva de género en la RRD, por lo tanto las lecciones y las buenas prácticas se han incluido en la elaboración de políticas internacionales, como el Marco de Sendai. Dichas lecciones y buenas practicas deben influir en las futuras estrategias de respuesta y resiliencia a nivel nacional y subnacional.

A continuación se presentan un serie de pasos para incluir a las mujeres en todos los niveles de la reducción de riesgos derivados del cambio climático y los desastres. Dichos pasos fueron adaptados de la guía "Perspectivas de Género sobre el Cambio Climático"<sup>48</sup> para la transversalización de género en los planes de RRD que aun es pertinente:

- Incorporar la perspectiva de género en las políticas, estrategias, planes de acción y programas para reducir desastres a nivel nacional, regional e internacional,
- Analizar los datos sobre el cambio climático (por ejemplo, sobre desertificación, inundaciones, sequía y deforestación) desde la óptica de las mujeres,

- Adoptar medidas con perspectiva de género para reducir los impactos negativos de los desastres naturales sobre las mujeres, particularmente aquellos que tendrán un impacto sobre las funciones claves que desempeñan las mujeres rurales en relación con el suministro de agua, alimentos y energía,
- Incrementar la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones,
- Identificar a nivel local mujeres clave para que garanticen que se tomen en cuenta la perspectiva de género al preparar los mecanismos de alerta temprana.
- Garantizar que las mujeres se integren como agentes de cambio en todos los niveles de la prevención de los desastres, incluidos los sistemas de alerta temprana, las redes de comunicación y las oportunidades educativas,
- Comprender el nivel de acceso a la tecnología y finanzas que tienen las mujeres durante los tiempos de crisis, y
- Colectar y analizar datos que incluyan a hombres y mujeres por igual.



## Agua

El cambio climático incrementa la disponibilidad de agua en los trópicos húmedos y en las latitudes altas, y reduce la disponibilidad y aumenta las sequías en las latitudes medias y bajas semi-áridas. Estos cambios han expuesto a cientos de millones de personas a un mayor estrés hídrico. El estrés hídrico tiene dos componentes claves: la escasez de agua y la seguridad del agua. La escasez de agua se refiere a la falta de recursos hídricos para satisfacer la demanda de las comunidades y ecosistemas; mientras que, la seguridad del agua se refiere a la disponibilidad de fuentes de agua



potable e instalaciones de saneamiento que sean accesibles, asequibles y mejoradas.<sup>49</sup> En los países menos desarrollados, 663 millones de personas no tiene acceso a fuentes de agua potable mejoradas y 2400 millones de personas no tienen acceso a instalaciones de saneamiento mejoradas.<sup>50</sup> Tanto la escasez de agua como la seguridad del agua se verán exacerbadas por el cambio climático, por lo que es necesario que las estrategias de adaptación implementen un plan que especifique cómo las comunidades van a hacer frente a estos factores estresantes.

Los cambios en la precipitación y en los patrones de deshielo y la reducción de los glaciares afectarán los niveles de los ríos y lagos y limitarán el acceso al agua potable. Esto es vital para una sexta parte de la población humana la cual habita regiones dependientes del deshielo de las montañas para obtener agua potable. Los habitantes de zonas áridas sufrirán sequías más frecuentes y prolongadas. Al empeorar esta situación, millones de personas se verán forzadas a migrar porque se agotarán sus fuentes de agua.

Es probable que al incrementarse la temperatura, la respuesta natural de los seres humanos sea consumir más agua dulce, en especial en el sector agrícola y en las zonas urbanas en crecimiento. Esto ocasionará que los humedales sean sobreexplotados, lo cual reducirá el flujo del agua en los ríos y arroyos y provocará otros impactos sobre los recursos ecosistémicos y desastres que afectarán la vida y los medios de vida de las comunidades circundantes. El aumento de la temperatura incrementará la evapotranspiración y reducirá las escorrentías y filtración; lo que llevará a una disminución en la disponibilidad de agua potable y la humedad del suelo. La mayor incidencia de sequías también contribuye a incrementar la posibilidad que

se den incendios forestales y a disminuir los medios para combatirlos.

En sitios donde el recurso hídrico es escaso, como ciertas regiones del África subsahariana, el acceso al agua puede acrecentar los conflictos humanitarios y la violencia<sup>51</sup>. La escasez de agua representa un riesgo para los hombres y los jóvenes, ya que ellos participan en los conflictos lo cual aumenta sus tasas de mortalidad.

El cambio climático afecta la disponibilidad de los recursos hídricos lo que a su vez tendrá repercusiones sustanciales en todos los sectores. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) resaltaron la necesidad de tener acceso al agua potable para beber, la salud y la supervivencia. La Agenda de Desarrollo post 2015—que incluye los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)—reconoce los impactos del cambio climático y hace un llamado a: “Garantizar la disponibilidad y el gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos”.<sup>52</sup> Estos objetivos de desarrollo son claves para reducir las causas de los riesgos y los impactos causados por la falta de recursos hídricos y saneamiento.

### **Análisis de género del riesgo en el sector hídrico**

En la mayor parte del mundo, los roles de género domésticos y públicos dictan que las mujeres y niñas sean las responsables de recolectar agua para cocinar, la limpieza, la salud, la higiene y si tienen acceso a la tierra para cultivar los alimentos. Como consecuencia, las mujeres se ven afectadas de manera negativa y desproporcionadamente por la accesibilidad al agua, el diseño y gestión de los sistemas hídricos y los costos elevados de la distribución del agua.<sup>53</sup> Estas actividades no suelen considerarse como “trabajo”, aunque las mujeres y las niñas emplean mucho



tiempo en tareas relacionadas con la gestión de los recursos hídricos y los trabajos no remunerados para mantener a sus familias, las economías, el desarrollo y la infraestructura local.<sup>54</sup>

A menudo las mujeres están sub representadas en los procesos de toma de decisiones, aun cuando ellas pueden contribuir considerablemente a las discusiones gracias a sus conocimientos sobre las condiciones ecológicas e hidrológicas. Dichos conocimientos son producto de sus funciones sociales como gestoras de los recursos naturales.<sup>55</sup> Comúnmente las políticas de gestión caracterizan a las mujeres como víctimas y no como partes interesadas relevantes y agentes de cambio.<sup>56</sup>

Las inundaciones extremas han modificado las estructuras familiares y los roles dentro de las familias durante la recuperación. Los hombres abandonan sus comunidades en busca de actividades que generen ingresos para recuperarse, mientras que las mujeres cuidan sus hogares e intentan restaurar las comunidades. Para comprender mejor los vínculos entre el acarreo de agua, la desigualdad de género y el cambio climático algunos de los factores que deben estudiarse son: las muertes por accidentes de tráfico, el riesgo de ser agredidas y atacadas, los problemas de salud, el número de viajes que se requiere hacer y el peso del agua acarreada en cada viaje, las condiciones del terreno y las prioridades en el uso del agua.<sup>57, 58, 59</sup>

**Tabla 2: Factores claves de adaptación relacionados con el agua**

#### Impactos climáticos anticipados

- Incremento en las precipitaciones extremas que conducen a inundaciones o a sequías,
- Incremento en los incendios y las sequías que afectan los servicios ecosistémicos,
- Incremento en la salinidad en las costas y tierras bajas por las inundaciones ocasionadas por el aumento en el nivel del mar o marejadas,
- Incremento en los problemas de saneamiento,
- Incremento en posibles brotes de enfermedades transmitidas por el agua y otros riesgos a la salud, y
- Reducción en las fuentes de agua potable y para uso agrícola.

#### Impactos diferenciados por género

- Incremento en la mano de obra necesaria para obtener y suministrar agua a las familias, hogares y comunidades.
- No se integran las opiniones de las mujeres debido a la falta de representación en el planeamiento formal de los recursos hídricos y en las actividades de toma de decisiones,
- Menos oportunidades formales para las mujeres en comparación con los hombres (por ejemplo, debido al menor número de funciones técnicas en la hidrología y la ingeniería),
- Barreras financieras que limitan el acceso a los sistemas de agua en las áreas urbanas,
- Riesgos de salud y saneamiento para los hogares y comunidades,
- Derechos políticos restringen los derechos de las mujeres y su acceso a los recursos hídricos, y
- Mayor riesgo para las mujeres de ser agredidas o de sufrir violencia dado que tienen que viajar lejos para acceder las fuentes de agua.



**Tabla 2: Factores claves de adaptación relacionados con el agua (Cont.)**

### Adaptación género-responsiva

- Incrementar y mejorar el desarrollo, almacenamiento, conservación de los recursos hídricos y de los sistemas de gestión,
- Promover la igualdad de género e incrementar la diversidad de actores involucrados en el planeamiento, diseño, toma de decisiones y roles de liderazgo de los sistemas hídricos,
- Mejorar el acceso a los ámbitos técnicos y científicos para las mujeres,
- Llevar a cabo prácticas de desarrollo sostenible, y
- Promover la igualdad en el acceso a los recursos y servicios.

### Roles y responsabilidades, derechos y riesgos: Realidades y cifras

- A nivel mundial, las mujeres y niñas dedican aproximadamente 150–200 millones de horas diarias a recolectar agua; no obstante, a menudo son excluidas de las decisiones relacionadas con el agua.<sup>60</sup>
- En Kenia, el acarreo de agua consume hasta un 85% de la ingesta calórica de las mujeres. En tiempos de sequía las mujeres sobrellevan una mayor carga de trabajo, algunas de ellas invierten hasta ocho horas diarias en la búsqueda de agua.<sup>61</sup>
- En Bangladesh, en los últimos años los patrones climáticos han cambiado y las lluvias se han vuelto cada vez más intensas y menos predecibles. Las inundaciones del 2004 dejaron enormes pérdidas: 280 personas perdieron la vida, alrededor de cuatro millones de personas tuvieron que ser evacuadas, y miles más quedaron desprovistas de alimentos o de vivienda.<sup>62</sup>
- Una encuesta realizada en 45 países demostró que en el 64% de los hogares las mujeres son responsables de recolectar el agua, en 12% de los hogares esta responsabilidad recae sobre los niños y niñas; no obstante, las niñas tienen

el doble probabilidad de ser las responsables de dicha tarea.<sup>63</sup> En los hogares que tienen acceso a fuentes de agua mejoradas—es decir, que cuentan con recursos de agua potable locales y asequibles—existía una distribución más equitativa de las responsabilidades por género y por edades. En las comunidades donde no se requiere de mucho tiempo o esfuerzo para recolectar agua, las responsabilidades de acarreo están menos ligadas al género. Por el contrario, en aquellas comunidades donde se requiere de gran cantidad de tiempo y esfuerzo para recolectar agua, es común que sean mujeres quienes la acarrearán.<sup>64</sup> Esta desigualdad incrementa a media que aumentan los problemas relacionados con la cantidad y calidad del agua debido al cambio climático, sobre todo en los países en desarrollo. Las mujeres tienen que emplear más tiempo y caminar distancias cada vez mayores desde sus hogares y comunidades para recolectar agua, lo cual limita el tiempo que podrían disponer para otras actividades que mejoren su medio de vida o incrementen su autonomía.<sup>65, 66, 67</sup>

- En el sector hídrico, existe un número limitado de mujeres profesionales (hidrólogas, ingenieras,



técnicas del agua, especialistas en el medioambiente y científicas) calificadas para ocupar puestos profesionales en estas áreas.<sup>68</sup>

- Además de las desigualdades de género, también existe una enorme brecha urbano-rural<sup>69</sup> que afecta a todos los aspectos de la seguridad hídrica y magnifica la susceptibilidad de las mujeres rurales ante los impactos del cambio climático sobre el agua. Por ejemplo, en Uganda, donde:

- El 67% de los hogares urbanos tiene cañerías, pero solo el 10% de los hogares rurales tienen esta infraestructura;
- El agua potable se hierve en el 71% de los hogares urbanos, pero solo en el 38% de los hogares rurales;
- El 59% de los hogares rurales no toma ninguna medida para purificar el agua que utilizan para beber;
- El 28% de los hogares urbanos y el 2% de los rurales cuentan con fuentes de agua mejoradas en su terreno;
- El 17% de las familias urbanas y el 62% de las rurales invierten media hora o más para llegar a la fuente de su agua potable, y
- El 21% de los hogares urbanos y el 15% de los rurales tienen acceso a infraestructura sanitaria mejorada individual. Por el contrario, 52% de los hogares urbanos y 11% de los rurales utilizan un sanitario compartido con otros hogares.<sup>70</sup>

### **Adaptación género responsiva: Ejemplos y lecciones sobre el agua**

Un estudio realizado por el Centro Internacional de Agua y Saneamiento IRC sobre el suministro de agua comunitario y los proyectos de saneamiento en 88 comunidades de 15 países encontró que los

proyectos que cuentan con la participación plena de la mujeres en el diseño e implementación son más sostenibles y efectivos que los proyectos que no involucran a las mujeres como socias.<sup>71</sup> Por ello, es esencial que las mujeres se involucren plenamente en el diseño e implementación de las medidas de adaptación que reducen la vulnerabilidad asociada al cambio climático. Algunas de estas medidas son:

- Capacitar a las mujeres para mejorar la observación y los pronósticos meteorológicos,
- Desarrollar sistemas de alerta temprana género sensibles,
- Elaborar mapeos de riesgos y vulnerabilidades género sensibles,
- Promover la participación activa de las mujeres en la conservación del agua y la distribución del agua con base en el mercado e
- Incrementar la eficiencia de los sistemas del riego con base en las necesidades de las mujeres.

Las inundaciones y sequías estacionales en Guyarat, India producen una saturación del suelo durante la temporada alta de cosecha y escasez de agua el resto del año, por lo que es muy difícil para los agricultores pobres obtener rendimientos agrícolas productivos. Las agricultoras en esta región son muy vulnerables ya que sus medios de vida dependen de los monzones. No obstante, estas mujeres transformaron este problema en una oportunidad y establecieron un sistema de manejo de agua mejorado que almacena el agua de lluvia en el subsuelo y la usa para el riego durante los periodos de sequía. Gracias a este sistema, los agricultores, en especial las agricultoras, se ven beneficiados por un mayor acceso al agua potable y un rendimiento constante de sus cosechas.



## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

### EL SISTEMA DE MANEJO DEL AGUA BHUNGROO EN GUYARAT, INDIA: EMPODERAR A LAS MUJERES PARA INCREMENTAR LA RESILIENCIA AGRÍCOLA A TRAVÉS DE TECNOLOGÍAS DE RIEGO MEJORADAS

*Naireeta Services Pvt. Ltd. con financiamiento de la Fundación Rockefeller*



El Banco Asiático de Desarrollo (BASD) destaca un proyecto comunitario de manejo del agua en el Distrito de Kegalle, en Sri Lanka. Según Lalitha Nanamearchchi, administradora del proyecto hídrico comunitario de Bisowela, , antes de que se estableciera el proyecto, las mujeres de la comunidad tenían que recorrer grandes distancias para recolectar agua para uso doméstico. Este “trabajo de mujeres” les dejaba poco tiempo para cualquier cosa que no fueran los quehaceres domésticos. Como parte del proyecto hídrico del BASD, Lalitha participó en los procesos de desarrollo de capacidades y en la capacitación técnica y se convirtió en la líder de una organización comunitaria cuyo objetivo es mejorar

el acceso al agua. Debido a que el suministro de agua es esencial para las mujeres y sus hogares, ellas lideraron el proyecto y sobrellevaron la carga principal de las actividades. Ellas se interesaron más que los hombres en la colocación de las tuberías e incluso trabajaron durante la noche para completar el proyecto. Las lideresas también iniciaron un programa para plantar árboles para proteger las fuentes de agua y conservar el ambiente. Se aseguraron de que se tomaran en cuenta las opiniones de las mujeres al identificar los recursos hídricos y al evaluar las necesidades de agua. En todas estas actividades la participación de las mujeres fue relativamente alta comparada con la de los hombres.<sup>72</sup>



### Recuadro 3: Adaptación del manejo del agua en los ccGAP: El agua como un sector prioritario en Nepal, Tanzania y Jordania

Como se demostró anteriormente, los efectos negativos del cambio climático sobre el problema hídrico afectan desproporcionadamente a las mujeres. Sin embargo, si se ofrecen oportunidades a las mujeres para participar como partes interesadas relevantes, en vez de caracterizarlas como víctimas o beneficiarias, ellas pueden mejorar la resiliencia de sus comunidades. Esta caracterización positiva puede encontrarse en las ccGAPs desarrolladas en Nepal, Tanzania y Jordania. En estas estrategias se identificó el sector hídrico como prioritario para la gestión y la adaptación al cambio climático e incluyen actividades únicas que involucran a las mujeres.

#### Nepal<sup>73</sup>

Los mandatos nacionales dictan que deben realizarse esfuerzos para garantizar la equidad de género en la planificación y los presupuestos de los programas. Los proyectos comunitarios de la gestión de los recursos hídricos requieren un 30% de participación de mujeres en los grupos de usuarios y en los comités; por ejemplo, en los Comités de Usuarios de Agua y Saneamiento. Sin embargo, la participación activa es limitada. Un estudio realizado por el BASD reveló que en Nepal las mujeres que acarrear agua deben destinar 1.3 horas al día durante la época de los monzones para el acarreo y un promedio de 2 a 3 horas diarias durante la época seca para satisfacer las

necesidades diarias de abastecimiento de agua de su hogar.<sup>74</sup>

Como parte de la ccGAP de Nepal, se desarrollaron objetivos, medidas e indicadores de éxito para:

- Desarrollar infraestructura para el abastecimiento de agua que tome en cuenta las necesidades de las mujeres,
- Garantizar la participación de las mujeres en la toma de decisiones,
- Garantizar la transversalización de la perspectiva de género en las políticas existentes relacionadas con el agua, y
- Promover la investigación sobre las dimensiones del género y el cambio climático en el sector hídrico, entre otros objetivos.

#### Tanzania<sup>75</sup>

En un país tan árido, si las personas no viven cerca de uno de los tres principales lagos que rodean el país es muy difícil tener acceso al agua limpia y salubre. El agua subterránea de Tanzania es la principal fuente hídrica para la población; sin embargo, no todas las fuentes subterráneas tienen agua limpia. Muchos de los pozos de agua subterránea están ubicados cerca o al lado de sistemas de drenaje que la contaminan con sustancias tóxicas. Como consecuencia, los tanzanos no tienen otra opción que recurrir a las aguas superficiales



### Recuadro 3: Adaptación del manejo del agua en los ccGAP: El agua como un sector prioritario en Nepal, Tanzania y Jordania (Cont.)

que contienen bacterias nocivas, desechos humanos o ambos. En el 2011, solo el 54% de la población tenía acceso a un suministro de agua mejorado, y el 24% tenían acceso a saneamiento adecuado. En promedio, las mujeres y los niños pasan más de dos horas diarias recolectando agua, y en zonas alejadas esta cifra aumenta a casi siete horas.

Para superar estos obstáculos al desarrollo, Tanzania ha priorizado utilizar los conocimientos y experiencia de las mujeres en el sector hídrico. Entre los objetivos se incluyen:

- Desarrollar las capacidades de los hombres y las mujeres de las comunidades locales sobre la gestión del agua en relación con el cambio climático.
- Establecer programas basados en el género para mejorar la conservación y la gestión de los lagos y cuencas fluviales,
- Garantizar que los indicadores nacionales de la gestión integrada de los recursos hídricos sean género-responsivos,
- Institucionalizar los programas basados en el género para mejorar la conservación y la gestión de los lagos y cuencas fluviales,
- Capacitar a más mujeres expertas en el sector hídrico, e
- Invertir en el sector privado y en las ONG para desarrollar soluciones innovadoras a la medida para mejorar el acceso de las mujeres al agua.

#### Jordania<sup>76</sup>

La ccGAP incluye como prioridades el suministro residencial de agua, el riego, la calidad del agua y los problemas socio-económicos, y considera a las mujeres como agentes de cambio en este sector, al reconocer que:

- Las mujeres son las principales custodias del agua en el hogar, y por ende desempeñan un papel fundamental en el uso y gestión sostenible del agua,
- Las mujeres de las áreas rurales son capaces de adaptarse e implementar nuevas técnicas para la conservación del agua,
- Las mujeres garantizan el saneamiento de los hogares, y
- Las mujeres y sus familias pueden enfrentar mejor los problemas relacionados con el agua cuando tienen acceso a la información y a la toma de decisiones.

Algunos de los objetivos, medidas e indicadores para mejorar la resiliencia de Jordania ante los efectos del cambio climático en temas relacionados con el agua son:

- Incrementar la capacidad de las mujeres y hombres de las comunidades locales para ahorrar agua al ofrecer cursos de actualización sobre género y agua para el personal de gerencia y directivos,



### Recuadro 3: Adaptación del manejo del agua en los ccGAP: El agua como un sector prioritario en Nepal, Tanzania y Jordania (Cont.)

- Garantizar un presupuesto género sensible para poder monitorear la cantidad de fondos que se destinan para realizar actividades de género a nivel local, y
- Garantizar que los vínculos de cambio climático y género se integren en las políticas y estrategias relacionadas con el agua y en las medidas de adaptación propuestas. Para lograr este objetivo es necesario revisar la legislación nacional sobre el agua para asegurarse que las consideraciones sobre género y cambio climático hayan sido integradas plenamente.



## Agricultura, seguridad alimentaria y nutricional y soberanía alimentaria

Los ecosistemas agrícolas, la seguridad alimentaria y nutricional son particularmente vulnerables al cambio climático, la variabilidad del clima y sus extremos. Estos temas encabezan la planificación y programación sobre adaptación para asegurar la salud y nutrición de la población mundial. Existen impactos negativos localizados sobre los pequeños propietarios, los agricultores de subsistencia y los pescadores que resultan en un menor rendimiento de sus cultivos y recursos, dependiendo de la región.

La práctica de la agricultura se inició hace más de 12 000 años, y desde entonces se han cultivado unas 7000 especie de plantas como alimento. No obstante, en la actualidad el 90% de nuestros alimentos provienen únicamente de 15 especies de plantas y ocho especies de animales. La conservación de variedades silvestres ancestrales de estos alimentos podría proporcionar alternativas en el futuro para que se puedan desarrollar

nuevas especies resistentes a los cambios climáticos. Por desgracia, muchos de estos ancestros silvestres se encuentran en peligro de extinción. Por ejemplo, se predice que una cuarta parte de las especies silvestres de papa desaparecerán en los próximos 50 años.<sup>77</sup> Según proyecciones del IPCC, la agricultura en los países cálidos subtropicales se verá más afectada en comparación con los países templados subtropicales.

La mayoría de las personas son pobres, y la mayoría de estas personas pobres del mundo se ganan la vida mediante la agricultura de subsistencia al trabajar como peones asalariados, agricultores, procesadores a pequeña escala o comerciantes. Con frecuencia, sus condiciones laborales son difíciles: los caminos son malos, las distancias entre los campos y los mercados son grandes. No existe una disponibilidad de los insumos (recursos, equipo, herramientas, etc.), información y los servicios de mercado (los conocimientos empresariales, la contabilidad, el acceso al capital y a préstamos, los servicios de transporte, etc.); además, el acceso a los mercados seguros puede ser complejo.<sup>78, 79</sup>



## Seguridad alimentaria y nutricional

El cambio climático y la variabilidad afectan las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria: la disponibilidad de alimentos (su producción y comercialización), la estabilidad de las reservas de alimentos, el acceso y la utilización de los alimentos.<sup>80, 81</sup> La seguridad alimentaria no depende solo del clima y de los impactos ambientales y socioeconómicos, sino también, depende de los cambios del mercado y de los flujos comerciales, las acciones y la política de ayuda alimentaria, los programas de protección social y las redes de seguridad, entre otros.<sup>82</sup>

Los extremos, la variabilidad y el cambio climático influyen y exacerbaban los tres factores determinantes clave de la desnutrición, los cuales incluyen: la seguridad alimentaria del hogar, los cuidados materno-infantiles y el acceso a los servicios de salud y a la salud ambiental.<sup>83</sup> Otros factores, como los medios de vida, las instituciones formales e informales, las estructuras económicas y políticas, los recursos, y las transformaciones estructurales dan forma a estos factores determinantes clave.

El incremento en las concentraciones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) en la atmósfera—el mismo fenómeno que causa el cambio climático—pueden afectar directamente el valor nutricional de los alimentos de origen vegetal. Una concentración elevada de CO<sub>2</sub> reduce la concentración de proteínas y otros nutrientes en muchos de los cultivos vegetales que consumen los seres humanos.<sup>84</sup>

## Análisis de género del riesgo en la agricultura, la seguridad alimentaria y nutricional y la soberanía alimentaria

La inseguridad alimentaria y la mala salud relacionadas con el clima se encuentran asociadas con la pobreza

y la desigualdad de género. Aproximadamente el 60% de las personas que padecen hambre crónica son mujeres y niñas.<sup>85</sup> Muchas de las personas más pobres del mundo son mujeres rurales que viven en países en desarrollo y que dependen de la agricultura de subsistencia para alimentar a sus familias. Las mujeres están a la vanguardia en la producción de alimentos, la recolección de los recursos necesarios para su preparación (que incluye agua y leña), y la distribución de los alimentos en sus hogares y comunidades. Esto las expone a los impactos del cambio climático—en particular a los riesgos asociados a la sequía o las inundaciones— lo cual afecta su seguridad alimentaria y nutricional y su salud. El cambio climático aumenta la inseguridad hídrica y energética, incrementándose así la carga de trabajo de las agricultoras de subsistencia, que requieren acceso al agua y a la energía para producir y preparar los alimentos.<sup>86</sup> Este crecimiento en las inseguridades afectarán, de forma negativa, la salud y la seguridad nutricional debido a la falta de tiempo para los cuidados infantiles como la lactancia, y el acceso reducido a y la escasa disponibilidad de los alimentos como consecuencia de un suministro y calidad del agua inadecuados para uso agrícola.<sup>87</sup> En las áreas amenazadas por la sequía y desertificación, el incremento en las responsabilidades de las mujeres con relación al cuidado del hogar pueden reducir sus oportunidades de participar en actividades alternativas que generen ingresos, lo cual tiene consecuencias negativas para la seguridad alimentaria y nutricional de la familia.<sup>88</sup>

La globalización de los mercados alimentarios aumenta la dependencia hacia los alimentos importados en muchos sitios donde la tierra ya no se utiliza, o no se puede utilizar, para producir alimentos—especialmente en aquellos lugares donde la tierra alcanza un valor económico mayor para el desarrollo de centros turísticos y genera beneficios empresariales, y donde la mano de obra está subvalorada.



**Tabla 3: Factores claves de adaptación relacionados con la agricultura, la seguridad alimentaria y nutricional y la soberanía alimentaria**

#### Impactos climáticos anticipados

- Incrementan los extremos en las precipitaciones que conducen a inundaciones o a sequías,
- Incrementan los incendios y las sequías que afectan a los servicios ecosistémicos y la disponibilidad de agua para el riego y el desarrollo de cultivos,
- Incremento en la salinidad en costas y tierras bajas que limita el crecimiento de los cultivos,
- Menor disponibilidad de recursos hídricos para el ganado y las cosechas,
- Un mayor riesgo de plagas, hierbas y especies invasoras que amenazan a las plantas, y
- Reducción en la producción de alimentos y la seguridad alimentaria y nutricional.

#### Consideraciones de género

- Riegos diferenciados por género en ciertos tipos de cultivos y la producción de alimentos (un mayor riesgo en la producción de los cultivos comerciales tiene un impacto sobre los hombres, pero el riesgo es mayor para las mujeres si los impactos afectan los cultivos básicos y domésticos),
- Incremento en el trabajo requerido para la producción de alimentos,
- La globalización de la producción de alimentos afecta la autonomía local de las mujeres y los hombres en zonas rurales en lo que respecta al acceso de recursos para la producción de alimentos,
- Carencia en la representación de mujeres en las actividades de toma de decisiones sobre la agricultura formales y en los roles de liderazgo,
- Riesgos nutricionales y de salud para los hogares y las comunidades.

#### Adaptación género-responsiva

- Mejorar la gestión del agua y los recursos naturales al brindar acceso igualitario los recursos,
- Diversidad en la planificación, diseño, toma de decisiones y roles de liderazgo de los sistemas agrícolas para lograr la igualdad de género,
- Implementar prácticas de desarrollo sostenible,
- Mejorar los métodos para la producción de alimentos,
- Promover la distribución igualitaria de alimentos, e
- Integrar los análisis de género y los análisis de la cadena de valor para mejorar la agroindustria, aliviar la pobreza y mejorar los mercados como una estrategia de adaptación.



## **Roles y responsabilidades, derechos y riesgos: Hechos y cifras**

- Los servicios de extensión agrícola suelen estar dirigidos hacia los hombres ya que comúnmente se les considera los jefes del hogar. Se asume que una vez que la información llega al jefe del hogar, será compartida automáticamente con el resto de la familia. Sin embargo, esto no siempre es el caso, con frecuencia las mujeres tienen poca información técnica necesaria para mejorar su terreno agrícola y gestionar los recursos hídricos. Para aquellas actividades donde las mujeres son las agentes clave, el acceso a la información es imprescindible para su participación.<sup>89, 90</sup>
- Debido a sus bajos niveles educativos, la mayoría de las trabajadoras en los países del Sur son pequeñas comerciantes, trabajadoras ocasionales, empleadas de limpieza, empleadas domésticas que trabajan por labor realizada, y trabajadoras no remuneradas en empresas familiares, así como otros roles 'ocultos' del sector informal.<sup>91</sup> Este trabajo informal suele combinarse con la agricultura de subsistencia y tiende a ser inferior al trabajo remunerado porque sus ingresos, cuando los hay, son inferiores e irregulares, las condiciones de trabajo son peores, existe menos seguridad y no se ofrecen beneficios como las pensiones o licencias de enfermedad.<sup>92</sup>
- A pesar que tanto las mujeres como los hombres contribuyen al desarrollo rural y se benefician de este, las mujeres carecen de derechos jurídicos y de propiedad, así como de acceso al financiamiento y a prácticas empresariales modernas para mejorar la gestión, los insumos y los resultados de sus terrenos agrícolas.<sup>93, 94</sup>
- En la mayoría de los países del África subsahariana, la agricultura es el sustento de la economía, y las mujeres ocupan un lugar fundamental

como agricultoras, productoras de alimentos y administradoras de los recursos naturales. En la región, las mujeres cultivan el 60-80% de los alimentos que se producen localmente; realizan aproximadamente la mitad de las labores agrícolas y asumen un 90% de las responsabilidades domésticas. Las mujeres trabajan casi el doble de horas que los hombres. Casi todas las mujeres rurales, es decir, el 96%, trabajan en terrenos agrícolas familiares, realizan el 75% de las labores agrícolas y aportan el 60% de los ingresos derivados de la producción agrícola.<sup>95</sup>

## **Adaptación género responsiva: Ejemplos y lecciones para la agricultura, la seguridad alimentaria y nutricional y la soberanía alimentaria**

El Foro de Políticas de Oslo recomienda que cuando se traten asuntos relacionados con la adaptación al cambio climático se tomen en cuenta el uso del suelo, la tenencia de la tierra y los aspectos legales relacionados con las poblaciones más pobres. Como se mencionó anteriormente, en todos estos aspectos las mujeres tienen roles y responsabilidades específicas que pueden colocarlas en desventaja.<sup>96</sup> Debido al mayor nivel de vulnerabilidad de las mujeres (producto de las desigualdades socioeconómicas históricas y actuales) sus necesidades, perspectivas, capacidades y participación directa en las iniciativas de adaptación al cambio climático son esenciales. Además, se podría esperar que las mujeres contribuyan de manera significativa a los esfuerzos que se requerirán para afrontar los riesgos climáticos relacionados específicamente con los recursos naturales por medio de la conservación del suelo y el agua, la construcción de diques para evitar inundaciones y otras actividades relacionadas.



Las mujeres y los hombres desempeñan diferentes roles en los esfuerzos de conservación comunitarios, siendo las mujeres lideresas en la selección y conservación de las semillas. Las mujeres tienen un conocimiento exhaustivo de la flora y la fauna de su ambiente y de métodos para conservarlas. Además, las mujeres tradicionalmente han utilizado recursos autóctonos como alimentos, medicinas y fuentes de energía. Se ha observado que las mujeres invierten el 90–95% del dinero que reciben al utilizar la biodiversidad, en mejorar la calidad de vida de sus familias.<sup>97</sup> La pérdida de especies tiene un impacto sobre los grupos más vulnerables que incluyen a las mujeres. Los sistemas de gestión de la biodiversidad dependen de los conocimientos, destrezas y mano de obra de las mujeres; no obstante, ellas no participan en la toma de decisiones como aquellas relacionadas con nuevas tecnologías o información.<sup>98</sup> La agricultura familiar contribuyen a la adaptación género-responsiva al cambio climático, ya que en muchos países las mujeres son las encargadas de los huertos o jardines en sus hogares.

Las recomendaciones incluidas en numerosos informes guían diversas acciones adaptativas en el sector agrícola para mejorar la seguridad alimentaria. Algunas de estas recomendaciones son:

- Cambios en la producción agrícola y los cultivos alimenticios disponibles para el sustento y la nutrición:
  - Involucrar mujeres y hombres en la conservación de la biodiversidad,
  - Brindar capacitaciones sobre extensión agrícola para mujeres y hombres por igual,
  - Distribuir mejores suplementos nutricionales a las familias necesitadas,
  - Dar acceso instalaciones o servicios de comercialización, y
  - Mejorar y garantizar los derechos de tenencia de la tierra para las mujeres.<sup>99</sup>
- Integrar los análisis de género y los análisis de las cadenas de valor:
  - Mejorar la igualdad de género, el acceso a los recursos y a la agroindustria.<sup>100</sup>

Garantizar un enfoque género-responsivo es uno de los principios clave de la adaptación que toma en cuenta la nutrición.<sup>101</sup> Se han propuesto estrategias exitosas para abordar los retos que el cambio climático plantea a la inseguridad alimentaria y nutricional, tales como promover la educación de las niñas, fomentar la participación y liderazgo de las mujeres en la planificación y toma de decisiones del desarrollo sostenible resiliente al clima, proteger los derechos de las mujeres y empoderar a las mujeres al propiciar su participación igualitaria en los procesos

## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

### **INTEGRACIÓN GÉNERO-RESPONSIVA DE LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA PLANIFICACIÓN LOCAL EN MARRUECOS: EMPODERAMIENTO DE LAS AGRICULTORAS Y EMPRENDEDORAS**

*ONU-Mujeres y la Agencia Suiza de Desarrollo y Cooperación, programa puesto en marcha con socias locales en ocho municipios piloto; Asociación Annama para el Desarrollo de la Mujer Rural*





de consulta sobre el clima a nivel local y nacional para desarrollar su capacidad para enfrentar los desafíos climáticos en materia de nutrición. Por ejemplo:<sup>102</sup>

- En la comunidad de Keur Moussa, en Senegal, la erosión ocasionaba escasez de agua y lavaba la capa vegetal de la tierra que se utilizaba para sembrar cosechas, lo cual provocó la migración de hombres y mujeres jóvenes a las ciudades. Las organizaciones de mujeres ayudaron a controlar la erosión mediante la construcción de canales en forma de media luna para retener el agua, recuperar las tierras de sembradío y mejorar el rendimiento agrícola.<sup>103</sup>
- Desde 1990, la organización Alimentos y Árboles para África (FTFA) hace frente a los problemas de seguridad alimentaria, pobreza y cambio climático en Sudáfrica al capacitar a las mujeres para desarrollar sus destrezas, fomentar su liderazgo y crear un medioambiente más saludable y sostenible. La FTFA cuenta con seis programas, que promueven el liderazgo de las mujeres a través de proyectos de siembra de árboles, jardinería y agricultura que contribuyen a reducir de emisiones, al mismo tiempo que se mejora el acceso a los alimentos, la seguridad alimentaria y se alivia la pobreza.

- Tree Aid, una ONG que trabaja en el Sahel, desarrolló un proyecto llamado Empresa del Árbol de Aldea para apoyar a las mujeres y los hombres que utilizan los recursos forestales como fuente de ingreso en las tres regiones del norte de Ghana: occidental superior, oriental superior y septentrional. Este proyecto se realizó en colaboración con el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, la Organización de Alimentos y Agricultura de las Naciones Unidas (FAO), y seis organizaciones comunales locales. El proyecto también tenía como objetivo incrementar el número de árboles requeridos para mantener la demanda del mercado. Las institucionales colaboradoras del proyecto ayudaron a las comunidades y emprendedores locales a reconocer la importancia de los productos forestales como el karité para generar ingresos, y el papel clave que las emprendedoras pueden tener en esta cadena de valor. El proyecto les permitió entender los productos y el sistema de mercado, sus funciones en la cadena de valor y los cambios como el aumento en la demanda. El proyecto les enseñó cómo asegurarse de que sus empresas sigan siendo rentables. También ayudó a las productoras a formar grupos empresariales focalizadas en actividades específicas y desarrollar planes de negocios para vincular estas actividades con los mercados y los bancos. Capacitó a mujeres y hombres a negociar y obtener mejores precios para sus productos. Adicionalmente, capacitó a las mujeres en liderazgo y destrezas familiares para que pudieran hacer frente a los retos sociales existentes y emergentes y facilitaron que las mujeres involucradas en el negocio del karité pudieran recibir pequeños préstamos para incrementar el volumen de sus negocios.<sup>104</sup>

## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

**ALIMENTOS Y ÁRBOLES PARA ÁFRICA (FTFA)  
INICIATIVA EN SUDÁFRICA:  
MUJERES GUÍAN A LAS COMUNIDADES  
SUDAFRICANAS HACIA UN AMBIENTE MÁS  
SALUDABLE Y SOSTENIBLE**

*Alimentos y Árboles para África (FTFA)*





## Tierras áridas y desertificación

La desertificación se refiere al proceso de degradación de la tierra resultado de diversos factores en las zonas áridas, semi-áridas y secas subhúmedas. Es un proceso en el cual las tierras áridas pierden su capacidad productiva agrícola, lo que conduce a inseguridad alimentaria y pobreza, en una relación de causa y efecto. Estas tierras, que se caracterizan por la variabilidad de su clima, albergan pastores y agricultores a pequeña escala, que son susceptibles a la desertificación debido al incremento en la población humana, la pobreza, los asentamientos, la deforestación, la expropiación de pastizales, desmontes, sobrepastoreo, políticas inadecuadas sobre uso de la tierra y prácticas de irrigación, e la inestabilidad política, que se ven agravados por el cambio climático.<sup>105</sup>

El cambio climático acelera la pérdida de vegetación y por ende la desertificación. Conforme las temporadas lluviosas se hacen más cortas y aumentan las sequías, la erosión de la tierra y los suelos infértiles pasan a ser la norma. La disminución de la cubierta vegetal causa un incremento en la evapotranspiración, lo que perpetua la disminución de las precipitaciones y crea un ciclo de retroalimentación positivo que exacerba la desertificación.

Las sequías son las causas más graves de la escasez de alimentos, y provocan el 60% de las emergencias alimentarias.<sup>106</sup> Además de estas amenazas a la seguridad alimentaria e hídrica, las comunidades rurales pueden enfrentarse a conflictos sobre los recursos, lo cual obliga a las familias o incluso a comunidades enteras a migrar. En Asia Occidental, las sequías incrementan la migración de las áreas

rurales a las urbanas. Sin embargo, en las ciudades de dicha región las inundaciones repentinas han aumentado como resultado de precipitaciones más intensas; el número de personas afectadas por estas inundaciones súbitas se ha duplicado en los últimos diez años, siendo 500 000 personas afectadas en toda la región.<sup>107</sup>

*En las regiones áridas de África los eventos climáticos extremos como las sequías e inundaciones, de las últimas tres décadas, parecen ser más intensas e irregulares. La reducción en la duración total de la temporada de lluvias y el aumento de focos aislados de sequía son indicadores explícitos del cambio climático y del crecimiento de los riesgos para las comunidades locales.<sup>108</sup>*

En áreas como el Sahel, donde han ocurrido grandes sequías, las poblaciones han desarrollado diversas medidas de adaptación. Estas incluyen:

- Cambiar las prácticas de manejo por sistemas agrosilvopastoriles, los cuales consisten en desarrollar una combinación de agricultura y ganadería,
- Utilizar variedades de plantas resistentes a las sequías, que posean ciclos de crecimiento más breves y otras características adaptativas,
- Desarrollar la agricultura de riego a través del manejo del agua; horticultura comercial y en invernaderos,
- Mejorar el manejo de los bosques al promover las estufas/cocinas mejoradas, el uso de gas butano, y el manejo comunal de los bordes de los bosques,
- Manejo del agua para uso doméstico y agrícola mediante pozos y estructuras de almacenamiento,
- Pastoreo y movilidad de los rebaños, y
- Migración.<sup>109</sup>



La mayoría de estas medidas proporcionan una diversificación económica para mantener los medios de vida de los pastores y agricultores a pequeña escala, pero también pueden ofrecer otras opciones.

### **Análisis de género del riesgo en las tierras áridas y zonas con desertificación**

El reporte del Banco Mundial para el Medio Oriente y América del Norte sobre la adaptación al cambio climático en los países árabes, del 2012, indicó que en las áreas rurales el cambio climático obliga a las comunidades a replantearse los roles de género tradicionales. Esto trae como consecuencia que los hombres migren a las ciudades en busca de trabajo remunerado, y que las mujeres deban asumir las responsabilidades familiares y comunitarias que tenían los hombres. Al llevar a cabo estas labores, las mujeres experimentan retos adicionales debido a que tienen niveles educativos más bajos, son las responsables del cuidado de los niños y carecen de autoridad legal; lo cual perpetúa la desigualdad de género. Como resultado, el cambio climático ofrece muchas oportunidades, no solo de reducir la vulnerabilidad sino también de contribuir a un mayor desarrollo a largo plazo.<sup>110</sup>

Los roles y conocimientos tradicionales de las mujeres sobre el manejo de los recursos naturales y las prácticas agrícolas son esenciales para la conservación de los alimentos, agua y medicinas. Sin embargo, en las tierras áridas alrededor del mundo

(particularmente en casi toda África) las mujeres se ven afectadas por la erosión y la reducción de la productividad agrícola y ganadera. Adicionalmente, las mujeres tienen mayores responsabilidades al tener que cuidar de la tierra que rodea su casa y el ganado lo que las mantiene ocupadas fuera de su vivienda durante la mayor parte del día, razón por la cual, deben realizar las tareas domésticas por la noche o al final de la tarde.

Además, la combinación de usos no sostenibles con el estrés del cambio climático han provocado que la cobertura vegetal se vea cada vez más afectada por la escasez de agua, lo que resulta, en una mayor extracción a gran escala de aguas subterráneas que lleva a la reducción de los mantos acuíferos. Este mal manejo también tiene impactos negativos sobre la biodiversidad de plantas nativas y la productividad de la tierra, pues convierten a las áreas en zonas áridas e industrializadas con una producción limitada de forraje. Por ende, los miembros de las comunidades locales deben elegir entre abandonar el pastoreo como modo de vida o adquirir forrajes—una decisión entre el desempleo o niveles de vida más bajos. Pese a que las mujeres desempeñan un papel clave en los medios de vida pastoril y son poseedoras de conocimientos, existen una serie de restricciones culturales que contribuyen a la desigualdad en el acceso a los servicios y toma de decisiones, como la imposibilidad de ser propietarias de tierras, el analfabetismo, la falta de voluntad política y los sesgos por género.



**Tabla 4: Factores claves de adaptación relacionados con las tierras áridas y zonas con desertificación**

#### Impactos climáticos anticipados

- Pérdida de evapotranspiración, vegetación y servicios ecosistémicos,
- Incremento del riesgo de incendios,
- Reducción de las precipitaciones y aumento sequía,
- Reducción de los recursos hídricos para beber y producir alimentos,
- Reducción en la reproducción del ganado, y
- Hambruna.

#### Consideraciones de género

- Riesgo diferenciado por género debido a la pérdida de recursos alimentarios e hídricos;
- Riesgos diferenciados por género debido a las pérdidas humanas, el surgimiento de conflictos en torno a los recursos y la migración forzada;
- Incremento en el uso de fertilizantes que contaminan las pocas fuentes de agua subterráneas,
- Incremento en el trabajo requerido para la producción de alimentos,
- Riesgos nutricionales y de salud para los hogares y las comunidades.

#### Adaptación género-responsiva

- Mejorar el manejo del agua y los recursos naturales al brindar acceso igualitario a los recursos,
- Establecer opciones equitativas y diversas para la reubicación, planificación, diseño, toma de decisiones y roles de liderazgo de los sistemas agrícolas,
- Implementar prácticas de desarrollo sostenible, y
- Garantizar la equidad en la distribución de los alimentos.

### **Roles y responsabilidades, derechos y riesgos: Hechos y cifras**

Como se ha analizado en otros sectores de este capítulo, en la mayoría de los países las mujeres son quienes tienen menor capacidad de adaptarse a los efectos del cambio climático porque tienden a ser más pobres que los hombres, con frecuencia son las responsables del manejo de los recursos naturales y del hogar, carecen de acceso a los recursos y oportunidades para mejorar y diversificar sus medios

de vida y tienen poca participación en la toma de decisiones. Otros problemas relacionados son:

- En las tierras áridas, así como en otros ecosistemas, las mujeres son una de las principales fuentes de conocimiento sobre el manejo ambiental para obtener medicinas, alimentos y agua. Los sistemas indígenas y locales de conocimiento tradicional son vitales para el mantenimiento de estos ecosistemas, en donde sus habitantes han



aprendido a sobrevivir en condiciones adversas y variables. Las mujeres, a través de su trabajo relacionado con los cultivos y los recursos naturales, han desarrollado conocimientos valiosos sobre la sustentabilidad ambiental y los mecanismos de supervivencia necesarios para las épocas de sequía y hambruna, lo cual es crítico en áreas con desertificación.

- La erosión y la pérdida de la fertilidad del suelo reducen la productividad agrícola y ganadera. Las mujeres se ven afectadas significativamente ya que se reducen las fuentes de ingresos derivados de estos productos.<sup>111</sup>
- En las tierras áridas, existen diferencias entre los hombres y las mujeres en sus responsabilidades, derechos de usuario, situación legal, la división del trabajo y la toma de decisiones en relación con la tierra. En la mayoría de los países,<sup>112</sup> las mujeres son propietarias de menos del 10% de las tierras agrícolas y en países como Qatar y Arabia Saudita no existen mujeres propietarias de tierras agrícolas. En muchas sociedades africanas, el que las mujeres no tengan derechos de la tierra les niega sus derechos de usuarias tales como los derechos de plantar árboles y desarrollar medidas de control de los suelos.<sup>113</sup> En la región árabe, las mujeres rurales tienen acceso a la tierra puesto que son las responsables de la mayoría de las actividades agrícolas y pastoriles, como llevar a los animales a pastar. Sin embargo, los hombres tienden a controlar la propiedad y el manejo de la tierra porque en los casos donde las mujeres heredan propiedades estas son administradas por sus maridos o hermanos. Las inversiones para desarrollar infraestructuras terrestres, como la reparación de los canales o conductos de riego, el mantenimiento de las terrazas, etcétera, también son prerrogativa de los hombres.

- Las tareas agrícolas y del hogar son cada vez más difíciles y cruciales para la supervivencia. Además del aumento en las cargas de trabajo, las mujeres se ven particularmente afectadas por la migración de un mayor número de hombres que dejan sus hogares. A medida que las condiciones ambientales empeoran, más hombres migran por períodos más largos y a veces de forma permanente. Conforme los hombres migran cada vez contribuyen menos a los ingresos familiares; las mujeres tratan de diversificar su rol productivo mediante la adaptación de técnicas para hacer crecer la producción de sus cosechas, y generar ingresos que permitan garantizar un nivel de vida superior para sus familias, que no este enfocado únicamente en la supervivencia.<sup>114</sup>

### **Adaptación género-responsiva: Ejemplos y lecciones para tierras áridas y la desertificación**

Invertir en las mujeres se considera el principal enfoque en las tierras áridas, debido a que en estas zonas se necesita un alto grado de reducción de la pobreza y las mujeres poseen habilidades que les permiten trabajar en equipo en los grupos que administran los recursos externos, tales como el crédito y los recursos naturales. Diversas organizaciones buscan empoderar a las mujeres rurales pobres para que sean ellas quienes se encarguen del desarrollo. A pesar de que existen prácticas y lecciones sobre las medidas adaptativas relacionadas con la sequía, agricultura y seguridad alimentaria, las situaciones extremas de quienes viven en las tierras áridas y desiertos requieren que se planteen actividades que aborden los riesgos específicos de estas zonas y empoderen a las mujeres. Resultado de que estas mujeres suelen



quedar a cargo del trabajo en comunidades con tierras degradadas mientras los hombres migran fuera de la región en busca de trabajo para obtener ingresos monetarios. Varios estudios demuestran que existe un mayor interés en promover la utilización de los conocimientos tradicionales e indígenas locales y género sensibles para monitorear y adaptarse a las incertidumbres ambientales y a los cambios ambientales a nivel local, nacional y regional.

En los países árabes, la gobernanza de los pastizales se ha visto fortalecida por el resurgimiento de la *Hima*; el cual es un sistema tradicional de conservación utilizado por los beduinos para organizar el pastoreo y proteger la tierra. Su objetivo es mejorar la gobernanza de los recursos naturales, la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales. La *Hima* ha demostrado ser favorable en varios lugares y los gobiernos se han interesado en ampliar su implementación para poder alcanzar de forma conjunta sus metas agrícolas, ambientales y sociales. Un caso en Jordania, demostró que este enfoque de la *Hima* enfatiza la transversalización del género y la retransmisión de los conocimientos tradicionales de las mujeres para mejorar las condiciones de vida. La efectividad de esta transversalización también se puede ver a través de los beneficios que reciben los diversos medios de vida.<sup>115</sup>

En África Occidental, la Asociación para las Mujeres Indígenas y los Pueblos de Chad, el Comité Coordinador de los Pueblos Indígenas Africanos y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) llevaron a cabo una iniciativa piloto cuyo objetivo fue articular el conocimiento de los pastores M'bororo para predecir el clima con los pronósticos científicos estacionales a largo plazo. La iniciativa se desarrolló a partir de una serie de diálogos e intercambios entre indígenas y

científicos con conocimientos sobre el clima, que fue facilitado por expertos en conocimientos indígenas.

Las sequías, la desnutrición crónica y los bajos ingresos en Aguié, Níger, contribuyen a que las comunidades locales tengan vulnerabilidades climáticas extremas, donde las mujeres son particularmente vulnerables debido a la recarga de responsabilidades económicas, niveles educativos inferiores y carga laborales mayores. Para abordar efectivamente las vulnerabilidades específicas de las mujeres, el Proyecto para Promover la Iniciativa Local de Desarrollo en Aguié, junto con el Gobierno de Níger y el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) propusieron varios enfoques innovadores a las estrategias de adaptación existentes. Uno de estos enfoques consistió en apoyar la ganadería caprina y utilizar el estiércol como fertilizante, lo que generó ingresos y mejoró la productividad de las cosechas. Otro enfoque consistió en promover el uso de semillas de ciclo corto y alta productividad que permite compensar la escasez de lluvias en esa zona. También se desarrollaron actividades para las mujeres que generaran ingresos, tales como la producción de jabones y acondicionadoras para el cabello y elaboración de tejidos y bordados que pudieran ser comercializados. A través de estas actividades, el proyecto ayudó a desarrollar la seguridad alimentaria, el conocimiento sobre la transversalización de género y la movilización que presentan los grupos de hombres y mujeres en la región.<sup>116</sup>



## Costas, océanos y pesca

El cambio climático causado por los seres humanos plantea muchos retos globales; las zonas costeras son imprescindibles para la adaptación urgente. Las zonas costeras contienen ecosistemas únicos con



recursos y actividades económicas importantes, y por lo general poseen mayores densidades poblacionales en comparación con las zonas del interior. También proveen barreras naturales y recursos para gestionar los riesgos asociados al cambio climático, tales como las marejadas producidas por los desastres pero si estos paisajes costeros se degradan los impactos pueden ser aun más severos sobre las comunidades circundantes y la resiliencia de los ecosistemas. Los fenómenos variarán considerablemente a nivel regional y local; no obstante, las zonas costeras son altamente vulnerables a los impactos inducidos por el cambio climático con consecuencias significativas para las zonas bajas y más allá de sus límites.

Las costas son particularmente vulnerables al aumento de la temperatura de la superficie del mar y tienen poca capacidad adaptativa. Esto también ocurre en los humedales costeros, como las marismas y manglares, que están amenazados por el desarrollo invasivo que impide la escorrentía de sedimentos de las regiones costeras. El incremento en las inundaciones y la degradación de las aguas dulces, la pesca y de otros recursos naturales, podrían afectar a cientos de millones de vidas y aumentar los costos socioeconómicos en las costas debido al cambio climático. La degradación de los ecosistemas costeros—especialmente los humedales y los arrecifes de coral—tiene consecuencias graves para el bienestar de las sociedades que dependen de los bienes y servicios de estos ecosistemas, como la protección que brindan ante los desastres de evolución lenta y los desastres repentinos.

En el 2007<sup>117</sup> y 2014<sup>118</sup>, el IPCC reportó que el crecimiento en las poblaciones y las presiones causadas por los seres humano agravaron los impactos del cambio climático en las regiones costeras. Las personas y los activos en las zonas

costeras que están expuestas al riesgo experimentan un estrés adicional debido a los impactos indirectos producto del uso de la tierra y los cambios hidrológicos (por ejemplo, los diques que reducen el suministro de sedimentos a las costas).

Es necesario reconocer que la inacción tendrá un mayor costo que el costo asociado con la priorización de medidas adaptativas para las costas vulnerables y los recursos pesqueros. Por lo general, los impactos posteriores al desastre que afectan las empresas, personas, viviendas, instituciones públicas y privadas, recursos naturales y el medioambiente de las zonas costeras, no son tomados en cuenta cuando se calcula el costo de los desastres. Sin embargo, es esencial que las comunidades costeras y la industria pesquera comiencen un proceso de adaptación lo antes posible, ya que varias investigaciones advierten que algunas de estas comunidades costeras dejarán de ser viables para 2100.<sup>119</sup>

### **El género y las costas, océanos y pesca**

Se calcula que más de 120 millones de personas alrededor del mundo dependen de la pesca para generar la totalidad o parte de sus ingresos. Según la FAO, aproximadamente 58 millones de personas participan directamente en la pesca y acuicultura, muchas de las cuales son mujeres.<sup>120</sup> En la región del Pacífico, se calcula que las mujeres pescan aproximadamente una cuarta parte de los mariscos que se recolectan. En Camboya, Laos, Tailandia, Vietnam y las Filipinas, existen comunidades donde las mujeres, en comparación con los hombres, desempeñan un mayor rol en la producción acuícola y la recolección de organismos del litoral.<sup>121</sup>

Las mujeres están involucradas en el sector pesquero, especialmente en el procesamiento del pescado, la



preparación para el mercado y la cosecha en pequeña escala, todas ellas actividades que se desarrollan cerca de las costas. Debido a que las mujeres realizan tareas secundarias en relación con la pesca, sus actividades no han sido priorizadas en los análisis económicos ni en las inversiones de recursos asociadas al sector pesquero. El acceso limitado y la escasa representación de las mujeres en la toma de decisiones tienen como resultado que los intereses de las mujeres no sean incluidos en los planes costeros.<sup>122</sup>

Pese a lo significativo de la participación de las mujeres en las actividades pesqueras—ya sea para atrapar a los peces, para procesarlos o para venderlos—las condiciones a nivel mundial que enfrentan en el sector pesquero distan de ser equitativas, por ejemplo:

- Las mujeres no suelen participar en las reuniones de las organizaciones de pescadores,
- La mayoría de los proyectos pesqueros están orientados hacia los hombres, y la participación de las mujeres en la planificación, programación y administración es limitada,
- Los resultados del Índice de Género y Medio Ambiente (EGI) muestran que existen pocas

políticas o programas dentro del sector pesquero que tomen en cuenta las consideraciones de género, por ejemplo:

- De las respuestas obtenidas por un encuesta realizada en 24 países, únicamente tres encuestados (12,5%) señalaron que el ministerio o secretaría de pesca de su país tiene una política de género formal, y solo siete encuestados (29%) respondieron que el ministerio o secretaría de pesca de su país incluye consideraciones de género en sus políticas y programas.<sup>123</sup>
- De las respuestas obtenidas por un encuesta realizada en 49 países, solo 14 encuestados (28,5%) afirmaron que el ministerio o secretaría de pesca de su país cuenta con un punto focal de género.<sup>124</sup>

Se espera que el cambio climático tenga impactos específicos sobre las costas, océanos y la pesca; muchos de estos impactos tendrán efectos diferenciados por género sobre las comunidades. Para desarrollar e implementar estrategias de adaptación efectivas en este sector, se requiere de un análisis detallado de estos impactos (tabla 5).


**Tabla 5: Factores claves de adaptación relacionados con las costas, los mares y la pesca**

### Impactos climáticos anticipados

- Debido al aumento en el nivel del mar, las regiones costeras bajas y los países a nivel del mar experimentarán impactos cada vez más adversos como hundimientos, las inundaciones costeras, inundaciones de agua marina y erosión costera,<sup>125, 126</sup>
- Incrementa la salinidad en zonas costeras bajas lo que afecta a los sistemas subterráneos de agua dulce y estanques anquialinos/cenotes,<sup>127</sup>
- La acidificación de los océanos amenaza a los hábitats y degrada las costas,
- Cambios significativos en la composición de las comunidades y estructura de los arrecifes de coral,
- Pérdida de ecosistemas marinos y costeros, biodiversidad y recursos ecosistémicos, las funciones y servicios necesarios para los medios de vida costeros, e
- Incremento del riesgo asociado a las especies invasoras que amenazan la flora y fauna de las costas.

### Impactos diferenciados por género

- El riesgo en el uso de los recursos costeros y en la industria de la pesca (los cambios en la abundancia de peces pelágicos pueden incrementar el trabajo y los costos del pescado, por lo que los ingresos derivados de la procesamiento luego de la captura disminuirán),
- La pérdida de los recursos cercanos a las costas utilizados para el sustento y la disminución de la nutrición del hogar,
- Los impactos sobre las construcciones afectan los caminos, los edificios y urbanizaciones costeras y las viviendas,
- El turismo y los centros turísticos se ven amenazados—tanto en lo que respecta a las instalaciones como en lo relativo a las actividades (playas, buceo, etc.), lo que resulta en un impacto sobre los trabajos (en este sector las mujeres y los indígenas por lo general realizan los trabajos o trabajos que reciben menor paga), y
- Distinciones de género en la migración y en la migración de retorno debido a los impactos del clima.

### Adaptación género-responsiva

- Identificar los riesgos diferenciados por género y desarrollar planes para la protección de las costas, incluyendo la RRD, adaptación y planes para las áreas protegidas,
- Estabilizar las costas mediante la restauración de los manglares en Asia, América Latina y el Pacífico, con la siembra de especies nativas —lo cual será realizado por mujeres,
- Reubicar la infraestructura e instalaciones esenciales tomando en cuenta el impacto socioeconómico específico para cada género,
- Establecer sistemas marinos y costeros protegidos e infraestructura administrada por las mujeres,
- Garantizar el acceso equitativo a los recursos,
- Promover la igualdad de género y diversidad de actores en la planificación, diseño, toma de decisiones y roles de liderazgo de los sistemas marinos y costeros, y en el establecimientos de áreas marinas protegidas,
- Garantizar el acceso equitativo a la educación y a trabajos técnicos y científicos, y
- Procurar o garantizar la distribución equitativa de alimentos.



## **Roles y responsabilidades, derechos y riesgos: Hechos y cifras**

- En algunas regiones las mujeres se han convertido en emprendedoras sobresalientes dentro de la cadena de valor pesquera. Por ejemplo, en la Unión Europea, las mujeres controlan el 39% de la industria pesquera, administran y controlan cantidades considerables de dinero y generan ingresos sustanciales para sus hogares y sus comunidades.<sup>128</sup>
- Únicamente una de las cien compañías de mariscos principales, es administrada por una Directora Ejecutiva. Este patrón no se repite en otros sectores, ya que las mujeres ocupan el 8% de los puestos de mayor jerarquía en las compañías estadounidenses del grupo Fortune 100.<sup>129</sup>
- La industria pesquera y el turismo están estrechamente relacionados, en estos sectores dominan los hombres y los pescadores locales (hombres) reciben la mayor parte de los beneficios monetarios. No obstante, las mujeres participan en las actividades posteriores a la captura, tales como el procesamiento, venta y comercialización de los recursos marinos que les brindan ingresos monetarios y seguridad a sus medios de vida.<sup>130</sup>

En las zonas costeras pocos programas de desarrollo sostenibles han incluido a las mujeres como socias estratégicas debido al concepto erróneo de que las mujeres no participan activamente en la industria pesquera. Sin embargo, las percepciones y las oportunidades diferenciadas por género varían de las comunidades pesqueras de las costas hasta los niveles profesionales, y a través de las regiones y culturas. Por ejemplo, en América Latina, aproximadamente el 75% de los técnicos que garantizan la calidad de los productos son mujeres que se desempeñan como veterinarias, biólogas, químicas e ingenieras de pesca. En la misma región, las mujeres representan el 20% de los inspectores de

pesca y el 55% de las profesionales que trabajan en investigación y desarrollo.<sup>131</sup>

Por el contrario, en los países en desarrollo al menos 50 millones de mujeres trabajan en la industria pesquera, principalmente en trabajos no calificados de baja categoría.<sup>132</sup> Por ejemplo, en Tanzania, el papel de las mujeres en el procesamiento industrial de los productos marinos es fundamental. En algunas fábricas laboran tres mujeres por cada hombre. Pese a esto, un estudio realizado en el 2002<sup>133</sup> señalaba que únicamente los hombres tenían trabajos permanentes, las mujeres no ocupaban ningún puesto de liderazgo ni participaban en el proceso de planificación. En la compañía también existía una diferencia salarial entre los hombres y las mujeres, donde los salarios de las mujeres eran más bajos que los de los hombres.

Las comunidades pesqueras en Mozambique han demostrado que con el cambio climático el papel de las mujeres en la agricultura de subsistencia ha sido modificado debido al aumento en la temperatura, la irregularidad de las precipitaciones y tormentas, que no les han permitido a estas mujeres obtener buenos rendimientos agrícolas, o en algunos casos obtener productos. Esta situación ha incrementado la participación femenina en las actividades pesqueras—sobre todo en la pesca de arrastre—así como una mayor rentabilidad en la venta de pescado.<sup>134</sup>

Los problemas costeros van mucho más allá del sector pesquero ya que las costas experimentan impactos intersectoriales relacionados con la salinización, la salud humana, la estabilidad de los ecosistemas, la seguridad alimentaria y la reubicación forzada de las comunidades. Las fuentes de agua en las costas de Bangladesh, como ríos y aguas subterráneas, se han contaminado con diversos grados de salinidad debido a la intrusión de aguas



saladas por el aumento en el nivel del mar. Algunos estudios demuestran que el consumo del agua salada tiene un impacto diferente en los hombres con respecto a las mujeres. Por ejemplo, el consumo de sal durante la época seca contribuye a:

*El patrón de hipertensión estacional durante el embarazo. La hipertensión durante el embarazo se asocia a un incremento en las tasas de resultados negativos maternos y fetales (tanto agudos como crónicos). Estos resultados negativos incluyen deficiencias hepáticas, conteo de plaquetas bajo, retraso del crecimiento intrauterino, nacimiento prematuro y muertes maternas y perinatales. Los resultados negativos aumentan considerablemente en las mujeres que desarrollan pre eclampsia superpuesta sobre la hipertensión crónica.<sup>135</sup>*

En el suroeste del Pacífico, en el islote de Han—parte del atolón Carteret—se encuentran algunos de los primeros refugiados debido al cambio climático. En el atolón, que consta de seis islotes, se dio una intrusión de agua salada que contaminó los pozos de agua dulce e impidió a los isleños cultivar taro—un cultivo básico para las comunidades. Las costas se han erosionado, y la mayor parte del islote se encuentra bajo el agua. Esto llevó a la reubicación permanente de 2000 personas a la isla principal Bougainville, en Papúa, Nueva Guinea. Este proceso de reubicación fue liderado por una mujer: Úrsula Rakova. Los refugiados no solo se han enfrentado al reto de ajustarse a la reubicación sino que han tenido problemas adaptándose a las normas socioculturales de género que son diferentes. Han era una comunidad matrilineal, donde las mujeres poseían tierras y eran responsables de la producción agrícola; en la nueva sociedad no es así, y las mujeres enfrentan problemas para obtener derechos de tenencia y acceso a la tierra.<sup>136</sup>

## Adaptación género-responsiva: Ejemplos y lecciones para las costas, los océanos y la pesca

Las decisiones sobre la planificación de los humedales que toman en cuenta la igualdad de género incluyen perspectivas que son más amplias y diversas a nivel local, regional y nacional. Estas decisiones también reflejan mejor las necesidades y preferencias de las mujeres (por ejemplo, el acceso a la tierra y a otros recursos de los humedales, transporte acuático confiable para los productos del mercado, trabajos más diversos en el sector turístico). En Guyana, el Proyecto de Restauración de Manglares fue la primera iniciativa implementada por el gobierno para proteger a las comunidades costeras de las inundaciones sin utilizar muros de contención u otras infraestructuras construidas por humanos. El 80% de los participantes en esta iniciativa son mujeres, y ellas fungen como educadoras y protectoras del bosque al cultivar los manglares y sembrar plántulas.<sup>137</sup>

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### PROYECTO DE RESTAURACIÓN DE MANGLARES EN GUYANA: LAS MUJERES INCREMENTAN LA RESILIENCIA COSTERA A TRAVÉS DEL CULTIVO DE MANGLARES

*Gobierno de Guyana, Instituto de Liderazgo Femenino de Guyana, Oficina de Cambio Climático de Guyana y Centro Nacional para la Educación, la Investigación y el Desarrollo (NCERD) con financiamiento de la Unión Europea*





Manglares para el Futuro (MFF) es una iniciativa única dirigida por socios cuyo objetivo es promover la inversión en la conservación de ecosistemas costeros que contribuye a mitigar y adaptarse al cambio climático en Asia. MFF se centra en la planificación de proyectos género-responsivos. Se espera que todos los miembros del equipo ejecutor de MFF tengan conocimientos y destrezas sobre los procesos de planificación que integran el género, para que puedan facilitar los procesos que se desarrollan con los socios nacionales *in situ*.<sup>138</sup>

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### MANEJO DE LA INDUSTRIA DE LA PESCA EN ARRECIFES Y COSTAS EN LOS ESTADOS FEDERADOS DE MICRONESIA: UN ENFOQUE INTEGRADO DEL MANEJO DE LOS RECURSOS COSTEROS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

Secretaría de la Comunidad del Pacífico (SCP),  
parte del Programa de Adaptación al Cambio  
Climático en la Región de las Islas del Pacífico



En la costa oriental del África, varias comunidades costeras adoptan estrategias y métodos para incluir a las mujeres. En las comunidades costeras de Tanzania, las actividades como el cultivo de algas marinas domina los medios de vida e incluye múltiples áreas de trabajo como la producción, escarda, cosecha, secado y comercialización de los productos. El cultivo de las algas marinas se ha desarrollado como una alternativa a las prácticas pesqueras destructivas o a la extracción de coral y arena.<sup>139</sup> En las islas de Zanzíbar, las mujeres realizan actividades empresariales innovadoras y

sostenibles, como la pesca de pulpos en Jibondo y Juani, donde el 90% de las empresas pesqueras están en manos de mujeres. Como parte del desarrollo de sus empresas, las mujeres se han capacitado sobre la trascendencia de mantener registros de los parámetros biológicos para facilitar la conservación. Además, en Mozambique, se desarrolló uno de los principales marcos de apoyo para la igualdad de género en el sector pesquero; a través de un programa de gobierno co-financiado por Noruega e Islandia en los años 2009-2012. Dicho programa promueve el papel, cada vez más necesario, de mujeres en la cadena de valor pesquera. Algunas líneas de acción han incluido los siguientes indicadores: a) una evolución positiva en la representación de las mujeres en los órganos de manejo participativos de las pesquerías y en las organizaciones comunitarias de base, y b) documentos sobre políticas y planes de desarrollo que contienen referencias a los objetivos y estrategias que buscan una mayor equidad dentro del sector pesquero.



## Salud

La salud y el bienestar de las personas se verán afectados por una serie de impactos causados por el cambio climático que incluyen los desastres relacionados con el clima, enfermedades infecciosas, disponibilidad de aire limpio, servicios de agua y saneamiento, alimentos suficientes y refugio adecuado.<sup>140</sup> La mayoría de las consecuencias para la salud intersectoriales que son causadas por el cambio climático serán adversas. Se calcula que solo en el año 2000 el cambio climático fue la causa del 2,4% de los casos de diarrea y del 6% de los casos de malaria en el mundo.<sup>141</sup> Casi el 90% de las causas de las enfermedades diarreicas puede atribuirse a la falta de agua potable y saneamiento.<sup>142, 143</sup> Se pronostica que



la reducción en la disponibilidad y seguridad de los suministros de agua dulce incrementarán este riesgo. Los cambios en los patrones de las precipitaciones, el incremento de las tasas de evaporación y deshielo de los glaciares acompañados de un crecimiento económico y poblacional incrementarán el número de personas que viven en cuencas con estrés hídrico de aproximadamente 1500 millones en 1990 a 3-6 mil millones para 2050.<sup>144</sup> En términos generales, el cambio climático tendrá tres tipos de repercusiones para la salud:

1. Efectos directos de los eventos climáticos extremos,
2. Consecuencias para la salud causadas por las alteraciones ambientales producto del cambio climático,
3. Otras consecuencias indirectas para la salud (como traumas, infecciones, enfermedades psicológicas y efectos negativos sobre la seguridad alimentaria, entre otros) causados por el desplazamiento de poblaciones debido a problemas económicos, por la degradación ambiental o por el surgimiento de conflictos debidos al cambio climático.<sup>145</sup>

El cambio climático producirá un aumento en la desnutrición y en las enfermedades gastrointestinales, cardio-respiratorias e infecciosas;<sup>146</sup> así como otros problemas que han sido mencionados en las secciones anteriores de este capítulo; por ejemplo, la pre eclampsia en las mujeres embarazadas causada por la salinización de los recursos hídricos. Las olas de calor, las inundaciones y las sequías resultarán en un incremento de la mortalidad y en cambios en la distribución de algunos vectores de enfermedades.<sup>147</sup> Los servicios de salud estarán sobrecargados por un aumento en el número de pacientes.

El cambio climático afectará los logros alcanzados durante el periodo de compromiso mundial de los ODM y puede comprometer los posibles avances en diversos sectores que promueven los ODS, así como la salud y el bienestar de la personas. Los ODS proponen: “lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición”, y garantizar “una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”. Para avanzar hacia estas metas, se debe examinar y abordar apropiadamente los impactos sobre varios problemas de salud que tiene un clima cambiante.

### **Análisis de género de los riesgos para la salud**

Existen diferencias en las vulnerabilidades entre los hombres y las mujeres ante el cambio climático y sus impactos directos sobre la salud (como las olas de calor, las sequías, las tormentas y las inundaciones) e indirectos (como la inseguridad hídrica, alimentaria y nutricional).<sup>148</sup> Los impactos sobre la salud derivados del clima, como la desnutrición y la malaria, muestran diferencias de género marcadas.<sup>149</sup> Los niños, y en particular las niñas, así como los adultos mayores de ambos sexos son quienes se ven más afectados por su vulnerabilidad ante el estrés debido al calor y la propagación de enfermedades. Cuando ocurren desastres y cambios ambientales, se espera que las mujeres, jóvenes y niñas cuiden a los miembros enfermos de la familia, lo cual limita la cantidad de tiempo que tienen para generar ingresos y recibir educación. Además, las mujeres y las niñas puede que no tengan acceso a los servicios de salud debido a los altos costos médicos y a las restricciones culturales relacionadas con la movilidad.<sup>150</sup>


**Tabla 6: Factores claves de adaptación relacionados con la salud**

### Impactos climáticos anticipados

- Aumento en el nivel del mar y climas extremos que amenazan los recursos de agua dulce,
- Pérdida de seguridad alimentaria y nutricional,
- Incremento en la incidencia de enfermedades transmitidas por el agua,
- Aumenta el riesgo de brotes de enfermedades transmitidas por vectores (malaria, dengue, chikungunya, etc.) y de influenza pandémica,
- Problemas de salud mental y depresión en aquellas áreas donde se pierden aquellas actividades necesarias para los medios de vida,
- Disminución de la salud reproductiva en las áreas con sequía grave y crónica, y
- Pérdida de la vida.

### Consideraciones de género

- Riesgos diferenciados por género en el acceso a los recursos, servicios del sistema de salud y sistemas de alerta temprana,
- Riesgos diferenciado por género en la susceptibilidad a enfermedades e impactos en la salud mental,
- Pérdida de vida, diferenciada por género,
- Un menor número de mujeres participan en trabajos científicos y técnicos,
- Un menor número de mujeres tiene roles de liderazgo y participan en la toma de decisiones dentro de autoridades sanitarias, y
- Pérdida de los recursos utilizados por las prácticas curativas indígenas tradicionales.

### Adaptación género-responsiva

- Identificar los riesgos diferenciados por género que tienen un impacto sobre la salud,
- Desarrollar mediante un proceso participativo y multi-actor, sistemas de alerta temprana en materia de clima y salud para prevenir brotes de enfermedades graves y la presencia o riesgos de propagación de algunas enfermedades,
- Garantizar el acceso equitativo a los recursos y servicios para hacer frente a los problemas de salud y para recuperarse de éstos,
- Garantizar el acceso equitativo a la educación y a los trabajos que se desarrollan en áreas técnicas y científicas, y
- Implementar prácticas de desarrollo sostenible.

### Roles y responsabilidades, derechos y riesgos: Hechos y cifras

- La malaria actualmente provoca 300 millones de dolencias agudas y la muerte de casi un millón de personas cada año.<sup>151</sup> El aumento en las temperaturas puede incrementar la transmisión

- de la malaria en algunos lugares. Las mujeres embarazadas son más susceptibles a la malaria que las mujeres no embarazadas, ya que atraen más a los mosquitos portadores de esta enfermedad.<sup>152</sup>
- Las necesidades nutricionales de las mujeres las hacen más propensas a sufrir deficiencias



alimenticias causadas por los impactos del cambio climático y por la inseguridad alimentaria y nutricional extrema, sobre todo cuando están embarazadas o en el periodo de lactancia. En el sur y el sureste de Asia, el 45-60% de las mujeres en edad reproductiva tienen un peso inferior al normal, y el 80% de las mujeres embarazadas tienen deficiencia de hierro.<sup>153</sup>

- Con frecuencia los eventos climáticos extremos crean condiciones apropiadas para que se den brotes de enfermedades infecciosas. Por ejemplo, las lluvias intensas producen criaderos de insectos y contaminan las fuentes de agua limpia, mientras que las sequías propician la producción de esporas fúngicas y desencadenan incendios.<sup>154</sup> Las mujeres, en especial las embarazadas, son altamente susceptibles a las enfermedades transmitidas por el agua, así como a los eventos extremos y térmicos.
- Los desastres pueden causar la pérdida de las ropas culturalmente adecuadas que deben usar las mujeres, lo cual impide que ellas puedan salir de los albergues temporales en busca de atención médica o de recursos esenciales para sí mismas o para otros miembros de sus familias.<sup>155</sup>
- La mayoría de los estudios realizados en Europa han demostrado que las mujeres corren un mayor riesgo de morir durante las olas de calor. No obstante, otro estudio llevado a cabo en Estados Unidos demostró que los hombres solteros corren un mayor riesgo de morir que las mujeres solteras. Este estudio también concluyó que el aislamiento social, que sufren por lo general los adultos mayores hombres, tiende a ser un factor de riesgo, ya que no salen de sus hogares, independientemente de cuáles sean las condiciones.<sup>156</sup>
- En los países en desarrollo, las sequías crean riesgos para la salud porque se reduce la disponibilidad del agua para beber, cocinar y la higiene y se aumenta la inseguridad alimentaria.

Las mujeres y niñas sufren desproporcionadamente de problemas de salud causados por las deficiencias nutricionales y las mayores cargas que deben enfrentar al tener que desplazarse mayores distancias para acarrear agua.<sup>157</sup>

- Estudios realizados en Vietnam encontraron que varios hogares presentaban ciertos factores de estrés. Las personas entrevistadas en las ciudades del delta del Mekong mencionaron que se han intensificado los niveles de ansiedad, los temores y las tensiones intrafamiliares producto de los peligros y daños asociados a las inundaciones y sus impactos sobre sus medios de vida. Las personas entrevistadas en las provincias centrales mencionaron que luego de los tifones e inundaciones destructivas se presentó una escasez de alimentos y hambrunas como resultado de la pérdida de las cosechas y de sus ingresos.<sup>158</sup>
- Un estudio acerca de los trastornos de ansiedad y emocionales<sup>1</sup> que se realizó tras el Huracán Katrina encontró que el impacto emocional de este desastre se asociaba a los siguientes factores: tener menos de 60 años, ser mujer, tener un nivel educativo inferior al universitario, bajos ingresos familiares, nivel de trabajo previo al huracán (en su mayoría, eran personas desempleadas y discapacitadas), y ser soltero o soltera.<sup>159</sup>
- El estrés causado por la pérdida de ingresos y las deudas asociadas a ella puede llegar a ocasionar problemas de salud mental, desesperación y suicidio entre los hombres. Existen algunas evidencias empíricas que vinculan la sequía con el suicidio entre hombres en Australia<sup>160</sup> y entre los agricultores pobres en la India.<sup>161</sup> Estos resultados negativos en materia de salud entre los agricultores rurales de Australia se asocian al estoicismo y con

I. Según la definición de la cuarta edición del Manual de Diagnóstico y Estadísticas de los Trastornos Mentales, DSM-IV



comportamientos poco saludables, producto de un elemento intrínseco de la masculinidad rural.<sup>162, 163</sup>

- En el suroeste de Bangladesh el anegamiento de agua (debido al incremento de los niveles locales del agua subterránea) representa un problema apremiante que tiene consecuencias negativas para la salud. Las mujeres suelen ser las principales responsables del cuidado de la familia. Ellas se encargan de administrar y cocinar los alimentos, acarrear agua para beber y cuidar a los miembros de la familia y el ganado. Debido a estas responsabilidades, las mujeres suelen invertir su tiempo en estas áreas anegadas. Las investigaciones revelan que este anegamiento de agua perjudica la salud de las mujeres en las comunidades afectadas. Las mujeres se ven

obligadas a permanecer cerca de la comunidad y a beber agua insalubre, puesto que los pozos se contaminan con frecuencia. Las mujeres embarazadas tienen dificultades para moverse en sitios aislados y resbalosos, por lo que se ven obligadas a permanecer dentro de sus casas. Los profesionales de la salud locales han reportado que existe un incremento en los problemas ginecológicos debido al uso de agua contaminada. Debido a que los hombres suelen salir del área de sus comunidades en busca de trabajo, no se ven afectados tan gravemente como las mujeres. Por ello, en las costas de Bangladesh la anegación del suelo ha producido efectos diferentes sobre la salud de las mujeres y los hombres.<sup>164</sup>

#### Recuadro 4: Empoderamiento de las mujeres en el sector salud

Si bien hay menos médicas que médicos en el mundo, existe un mayor número de enfermeras que de enfermeros. Lo anterior representa una oportunidad para empoderar a las mujeres que son profesionales de la salud, para que lideren los esfuerzos de adaptación al cambio climático. Para ello, es necesario garantizar que las enfermeras y trabajadoras comunitarias cuenten con los conocimientos y recursos que permitan salvaguardar la salud y el bienestar de sus comunidades. En Mozambique, por ejemplo, como parte del proceso de la ccGAP,

las organizaciones de mujeres propusieron que se crearan 'Botiquines para el Cambio Climático' para las sanadoras tradicionales y otras profesionales de la salud. En los botiquines se incluirán plantas autóctonas y otras especies que son esenciales para preparar tratamientos médicos que combaten los problemas de la salud causados por el cambio climático, como la citronela para mantener alejados a los mosquitos y la moringa para purificar el agua.



### Adaptación género-responsiva: Ejemplos y lecciones para el sector salud

Las medidas de adaptación propuestas en el ámbito de la salud se basan en los enfoques de desarrollo que consideran conjuntamente a la salud pública y la protección social. Estas medidas coinciden con las estrategias de adaptación en caso de desastre (como las mejoras a los sistemas de alerta temprana) y con medidas para garantizar el acceso al agua potable para beber y para la higiene, asegurar

la agricultura y la seguridad alimentaria para la nutrición, reducir la pobreza, garantizar la educación necesaria para incrementar las oportunidades y abordar los problemas psicosociales y de salud mental relacionados con el estrés derivado de la recuperación de desastres, la reubicación y la migración forzada. La Organización Mundial de la Salud (OMS) consideró una serie de impactos climáticos y propuso una serie de medidas de adaptación género-responsivas para cada impacto como se muestra en la tabla 7.

**Tabla 7: Impactos del cambio climático sobre la salud y medidas de adaptación género-responsivas**

Impactos del cambio climático sobre la salud	Medidas de adaptación género-responsivas
Aumento de enfermedades infecciosas	Los datos colectados deben ser desagregados por: sexo, edad, nivel socioeconómico, nivel de escolaridad, etnicidad y ubicación geográfica, cuando sea pertinente; es necesario incorporar la perspectiva de género y sus implicaciones para la salud y los comportamientos sanos en las capacitaciones para profesionales de la salud y aquellos que trabajan en el desarrollo de respuestas del sector salud.
Carencia de disponibilidad de agua dulce	Promover prácticas de ahorro de agua que tomen en cuenta los distintos usos y roles que tienen las mujeres, las niñas y los hombres en relación con el agua; abordar la contaminación del agua debido a la salinización y el arsénico promoviendo acciones específicas que consideren los diversos patrones de exposición e impactos que viven las mujeres y los hombres; eliminar los estigmas sociales asociados con los efectos del envenenamiento por arsénico en mujeres y hombres.
Mortalidad derivada de los fenómenos climáticos extremos	Proporcionar albergues y hogares seguros a hombres y mujeres; realizar capacitaciones sobre la reducción de riesgos de desastre y sistemas de alerta temprana género sensibles; promover programas que faciliten a los hombres y mujeres el buscar ayuda para resolver los problemas psicosociales; empoderar a las mujeres para fortalecer sus capacidades de cuestionar y cambiar aquellas conductas dañinas que las pondrán en riesgo en caso de eventos extremos.



**Tabla 7: Impactos del cambio climático sobre la salud y medidas de adaptación género-responsivas (Cont.)**

Impactos del cambio climático sobre la salud	Medidas de adaptación género-responsivas
Migración forzada y perturbación de la seguridad humana	Desarrollar redes de apoyo sólidas para mujeres y hombres; promover capacitaciones género sensibles para eliminar la violencia contra las mujeres, las niñas y los niños; fortalecer las capacidades de los sistemas de salud para garantizar la detección temprana de la violencia doméstica o sexual; involucrar a las mujeres en la administración de los albergues y en las actividades de distribución.
Carencia de fuentes de energía para mantener la salud	Identificar los usos de la energía diferenciados por género, especialmente en las zonas pobres; garantizar que los albergues y hogares tengan un aislamiento térmico y sistemas de calefacción o enfriamiento y ventilación adecuados para reducir los impactos en la salud; desarrollar energías alternativas apropiadas y de bajo costo accesibles para todos. <sup>165</sup>
Incremento de los impactos en la salud (mayor carga de trabajo, mayores niveles de ansiedad, aumento del número de suicidios)	Promover programas que faciliten a los hombres y a las mujeres el buscar ayuda para resolver los problemas psicosociales; empoderar a las mujeres para incrementar sus capacidades de cuidarse a sí mismas y a sus familias y, específicamente, para utilizar las redes sociales u otro tipo de redes disponibles para afrontar al aumento en sus cargas y tensiones.

**¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!**

**HUERTOS SOLARES EN BENÍN: TRANSFORMACIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DE LOS INGRESOS PARA Y POR LAS MUJERES AGRICULTORAS**

*Fondo para la Energía Eléctrica Solar (SELF), en colaboración con la Asociación para el Desarrollo Económico, Social, Cultural y la Autopromoción (ADESCA); la Asociación Internacional Aldea Global de Energía (GVEP), en asociación con el Fondo para el Manejo Social y Ecológico y ENERGIA*





### Recuadro 5: Protección social sensible al género

Los programas de protección social son esenciales para prevenir las pérdidas irreversibles de capital humano causados por los impactos climáticos y para proteger el acceso de las familias a la salud y los alimentos, en especial para los niños, las madres y las personas mayores. Los programas de protección social debe ser considerados como una estrategia de adaptación. Se ha demostrado que los programas de transferencia monetarias condicionada protegen exitosamente la salud materna e infantil. Por ejemplo, en los programas de transferencias monetarias condicionadas en Colombia, México y Nicaragua, las familias reciben apoyo financiero con la condición de que los niños vayan a la escuela y reciban vacunas, y que las mujeres embarazadas reciban atención

prenatal. Estas condiciones han reducido las tasas de retraso en el crecimiento en 7%, 10% y 5,5%, respectivamente.<sup>166</sup> En México el programa de protección social Oportunidades resultó en un mayor uso de anticonceptivos por las mujeres, elevó el número de inscripciones escolares de niñas y niños y redujo las enfermedades diarreicas.<sup>167</sup> Estos programas atacan el círculo vicioso del hambre y la desnutrición que mina la salud materna, retrasa el crecimiento físico y cognitivo de los niños y las niñas, afecta el desempeño escolar e impide el avance hacia la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Dado al rol esencial que tienen las mujeres en la salud y nutrición de los niños, las transferencias deben entregarse a través de mecanismos género sensibles.

### Promover los co-beneficios para la salud y el medioambiente

Las estrategias de adaptación y mitigación tienen un potencial para generar co-beneficios al mejorar la salud al mismo tiempo que se reducen las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Para disminuir las enfermedades no contagiosas se propone fomentar estilos de vida sanos tales como caminar, utilizar la bicicleta, comer más frutas y verduras, o utilizar estufas de energía limpia, estas recomendaciones representan estrategias efectivas que reducen las emisiones y promueven la salud.<sup>168</sup> Las mujeres toman alrededor del 80% de las decisiones de consumo en los países miembros de

la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE),<sup>169</sup> y es más probable que tomen decisiones de consumo sostenibles como comprar alimentos orgánicos y productos amigables con el ambiente. Estas diferencias son significativas en lo que respecta a la elección de los alimentos, puesto que las decisiones como la de moderar el consumo de carnes y productos lácteos traen grandes beneficios para la salud y reducen sustancialmente las emisiones agrícolas de GEI.<sup>170</sup>

La adaptación al cambio climático requiere que se incorporen estrategias que fortalezcan y protejan los servicios primarios de salud materna e infantil, al



incluir la promoción de suplementos nutricionales, las inmunizaciones, la lactancia materna y los estilos de vida sanos, así como brindar servicios que apoyen la planificación familiar y mejoren la salud sexual y reproductiva. El acceso a los servicios reproductivos

para mejorar la salud infantil y materna, por ejemplo, al ofrecer opciones para planificar los nacimientos, representan una oportunidad de lograr co-beneficios para la salud y la adaptación.<sup>171</sup>

### **3.3 Efectos negativos de las iniciativas de adaptación sobre la desigualdad de género y las posibles soluciones**

Las estrategias de adaptación pueden reforzar los patrones inequitativos, los estereotipos u otros patrones socioeconómicos nocivos; en otras palabras, el continuar actuando “como de costumbre”. Sin embargo, las estrategias de adaptación también pueden ofrecer oportunidades para “lograr un mejor desarrollo”, al mejorar las vidas, los medios de vida, la salud y el bienestar de las mujeres y los hombres

en todo el mundo. A continuación se presentan una serie de tablas (8-11) que analizan algunas medidas de adaptación comunes, sus posibles impactos negativos desde una perspectiva de género, y sugerencias para transformar la norma (por ejemplo, en relación con la infraestructura, el manejo de los ecosistemas y las actividades socioeconómicas productivas y reproductivas).



**Tabla 8: Medidas de adaptación género-responsivas: Manejo de la infraestructura y los asentamientos** <sup>172</sup>

Manejo de la infraestructura y los asentamientos		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
<p>Construir rompeolas o malecones, diques y barreras contra las mareas crecientes</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede generar fuentes de trabajo que favorezcan la contratación de fuerza de trabajo masculina sin brindar oportunidades para que las mujeres realicen trabajos que quieren y pueden hacer.</li> <li>• Ignora el impacto en las actividades productivas de las mujeres (extracción manual de moluscos, entre otros), sin prestar atención a las consecuencias de dicho impacto.</li> <li>• Las mujeres participan poco en el desarrollo de la infraestructura, es decir, en su diseño, planificación y manejo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la capacitación y la contratación de mujeres y hombres por igual.</li> <li>• Garantizar el acceso a actividades productivas asalariadas para mejorar las condiciones de vida de las familias.</li> <li>• Incluir criterios de género en las Evaluaciones del Impacto Ambiental (EIA).</li> <li>• Desarrollar una red de mujeres y entidades locales y departamentos sectoriales para el manejo eficaz de la infraestructura, a fin de garantizar que la infraestructura quede protegida de daños durante los desastres.</li> </ul>
<p>Rezonificar los asentamientos y las actividades productivas en las áreas costeras</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las políticas y programas de pesca se centren principalmente en las necesidades e intereses de los hombres, ignoran a las pescadoras, y suponen que las mujeres recibirán los beneficios distribuidos por los hombres.</li> <li>• Carencia de conocimientos sobre el papel que desempeñan las mujeres en la industria pesquera, a lo largo de toda la cadena de valor.</li> <li>• Las actividades turísticas en las zonas costeras no toman en cuenta la relación entre los turistas y la población local y el impacto que esto genera sobre las relaciones de género.</li> <li>• Los trabajos del sector turístico reproducen las formas tradicionales de división sexual del trabajo (es decir, emplean a las mujeres como recamareras y cocineras)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Involucrar a las mujeres en el monitoreo de los efectos del cambio climático, por ejemplo en los ecosistemas coralinos y la acuicultura.</li> <li>• Capacitar a las mujeres en temas relacionados con la administración para garantizar que puedan obtener los recursos oficiales y permisos de pesca.</li> <li>• Incluir a las mujeres en las estrategias para adaptarse a la reducción de las especies marinas, o en el manejo de nuevas especies marinas.</li> <li>• Otorgar concesiones y permisos, a grupos de mujeres, para utilizar los recursos marinos costeros .</li> <li>• Desarrollar iniciativas para recuperar y reforestar los manglares.</li> <li>• Implementar políticas integrales para el manejo de las costas que tomen en cuenta la gestión de riesgo género sensible.</li> <li>• Involucrar a las mujeres en las investigaciones costeras mediante la capacitación en los métodos de monitoreo y de recolección de datos.</li> </ul>



**Tabla 8: Medidas de adaptación género-responsivas: Manejo de la infraestructura y los asentamientos (Cont.)**

Manejo de la infraestructura y los asentamientos		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
<p>Desviar el agua dulce a aquellas áreas donde haya una escasez de agua (diques, transferencia hídrica o canales de riego) o incrementar la extracción de las reservas de agua subterráneas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ignora las necesidades de agua dulce que tienen las mujeres para realizar sus actividades productivas y reproductivas.</li> <li>• Puede prolongar e intensificar la jornada de trabajo productivo y reproductivo de las mujeres al ubicar las fuentes de agua en zonas lejanas.</li> <li>• Las mujeres no tienen oportunidades para participar en actividades generadoras de ingresos debido a la gran cantidad de tiempo que invierten en acarrear agua.</li> <li>• La privatización del agua implica precios altos, pérdida del suministro, problemas de salud, corrupción, etc., lo que dificulta aun más el acceso a al agua por parte de las mujeres pobres y sus familias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Utilizar un enfoque de género al diagnosticar y planear las necesidades de agua dulce de las comunidades.</li> <li>• Garantizar la participación activa de la mujeres en el diseño, construcción e implementación de una infraestructura hídrica que pueda soportar los impactos del cambio climático</li> <li>• Promover la conservación del agua y la distribución del agua con base en la oferta y con la participación activa de las mujeres,</li> <li>• Introducir, promover y ampliar las tecnologías hídricas innovadoras que se adapten a las necesidades de las mujeres.</li> <li>• Desarrollar y fortalecer las capacidades de las mujeres sobre los aspectos técnicos y de mantenimiento de la infraestructura hídrica (como plomerías, proveedoras de servicios y supervisoras, y en el trabajo con maquinaria).</li> <li>• Mejorar los sistemas de tratamiento del agua y el acceso a aguas grises para usos secundarios (regar los campos, lavar la ropa, limpiar la vivienda, etc.)</li> <li>• Documentar los conocimientos, prácticas y estrategias de adaptación indígenas que utilizan las mujeres y los hombres para hacer frente a los problemas del agua.</li> </ul>



**Tabla 8: Medidas de adaptación género-responsivas: Manejo de la infraestructura y los asentamientos (Cont.)**

Manejo de la infraestructura y los asentamientos		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
Diseño de albergues (por ejemplo, contra ciclones, huracanes e inundaciones)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las mujeres participan poco en el desarrollo de la infraestructura, es decir, en su diseño, planificación y manejo.</li> <li>Carencia de conocimientos sobre los accesos diferenciados por género en el uso y control de las instalaciones y servicios por parte de los hombres y mujeres; lo cual esta vinculado con las desigualdades en la estructura social y en los hogares, derechos de tenencia y las culturas y tradiciones.</li> <li>Los proyectos de infraestructura no toman en cuenta las necesidades de las mujeres porque se asume, incorrectamente, que tanto las mujeres como los hombres se beneficiarán automáticamente al establecer infraestructuras nuevas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las oportunidades de trabajo en la construcción y el mantenimiento de la infraestructura podrían crear nuevas opciones para las mujeres en el sector de la construcción. Esto las pueden llevar a ocupar un papel más importante en el manejo continuo de la infraestructura a través de su participación en los comités gubernamentales locales que son responsables de la planificación y el mantenimiento.</li> <li>Desarrollar y fortalecer las capacidades de las mujeres para que cuenten con conocimientos técnicos sobre la infraestructura y los proveedores de servicios locales.</li> <li>Incluir las consideraciones de género relacionadas con la infraestructura y resaltar la importancia de abordar las necesidades de las mujeres relacionadas con los distintos tipos de infraestructura en el plan de estudios de programas técnicos y de ingeniería.</li> <li>Potenciar el rol de las mujeres como primeras informantes en el monitoreo y el mantenimiento de la infraestructura (alerta temprana, ruptura de diques, erosión de los ríos, daños a la infraestructura).</li> </ul>



**Tabla 9: Medidas de adaptación género responsivas para la gestión de la adaptación basada en los ecosistemas**

Adaptación y gestión basados en los ecosistemas		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
Introducir plantas y animales nativos y que toleren la sal para proteger/revegetar la costa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede tener un efecto negativo sobre los intereses y necesidades de las mujeres en las zonas costeras, si las variedades introducidas afectan recursos específicos que usan ellas.</li> <li>• Puede invisibilizar el conocimiento y prácticas de las mujeres respecto a recursos ambientales costeros al no tomarlas en cuenta en la toma de decisiones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analizar las relaciones de género asociadas con el uso, acceso, manejo y control de los recursos ambientales costeros.</li> <li>• Promover la inclusión equitativa de mujeres y hombres al introducir variedades de plantas.</li> <li>• Crear trabajos donde participen equitativamente mujeres y hombres.</li> </ul>
Introducir variedades de plantas y cultivos que toleren altas temperaturas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Por lo general requiere de agua y otros recursos que utilizan las mujeres para su labor reproductiva y consumo en el hogar.</li> <li>• Puede alargar la jornada laboral productiva y reproductiva de las mujeres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analizar el impacto de introducir nuevas variedades y promover una distribución más equitativa del trabajo reproductivo.</li> <li>• Utilizar e incluir el conocimiento de los y las agricultores/usuarios locales para procurar que las variedades indígenas de algunos cultivos sea utilizadas cuando sea posible.</li> <li>• Facilitar el acceso y control equitativo a los recursos, así como una distribución justa de sus beneficios (incluyendo recursos reproductivos, trabajos, capacitación y crédito).</li> <li>• Fomentar el intercambio de conocimientos y prácticas entre mujeres y hombres en relación con el manejo de especies.</li> </ul>
Restaurar los ecosistemas dañados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede empeorar la desigualdad de género al fomentar el trabajo voluntario (no remunerado) que realizan muchas mujeres en las actividades de rehabilitación y conservación.</li> <li>• Puede reforzar roles tradicionales de trabajo ambiental, por ejemplo, responsabilizar a las mujeres de cocinar, organizar reuniones comunitarias y de la educación ambiental de los niños(as) y adolescentes, sin promover la inclusión de roles no tradicionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la responsabilidad compartida y la redistribución de labores reproductivas en las familias, para dar a las mujeres tiempo libre para otras actividades.</li> <li>• Fomentar el pago de los servicios de las mujeres en la restauración ambiental.</li> <li>• Capacitar a mujeres y hombres en actividades no tradicionales relacionadas con la rehabilitación de los ecosistemas.</li> <li>• Estimular el liderazgo y la participación efectiva de las mujeres en la organización y la toma de decisiones.</li> </ul>



**Tabla 9: Medidas de adaptación género responsivas para la gestión de la adaptación basada en los ecosistemas (Cont.)**

Adaptación y gestión basados en los ecosistemas		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
Establecer áreas protegidas naturales y corredores biológicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede prohibir actividades productivas que son fuentes de ingresos para hogares, algunos de ellos pobres y encabezados por mujeres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprovechar el conocimiento de mujeres y hombres sobre especies de plantas y animales en las áreas y corredores naturales protegidos y pagar por estos servicios.</li> <li>• Analizar las relaciones de género asociadas con el uso, acceso, manejo y control de los recursos.</li> </ul>
Introducir variedades resistentes a herbicidas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede promover el uso de herbicidas sin tomar en cuenta aspectos específicos de género en el manejo de productos químicos y contenedores. Los impactos asociados a su uso pueden ser diferentes para las mujeres que para los hombres (por ejemplo, las mujeres y los niños pueden ser más vulnerables, en especial durante el embarazo, lactancia y durante el desarrollo temprano).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analizar el proceso de producción, prestando atención al uso de herbicidas por personas con acceso a productos químicos y contenedores.</li> </ul>
Introducir variedades que toleren las sequías	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede prolongar la jornada laboral productiva o reproductiva; por ejemplo; puede extenderse el período de crecimiento de las plantas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Considerar opciones que tiendan a contribuir a reducir la longitud de las jornadas laborales de las mujeres.</li> <li>• Asegurar que hayan alternativas que ayuden a la seguridad alimentaria de las familias locales y no sean nocivas para la salud o el medioambiente.</li> </ul>



**Tabla 9: Medidas de adaptación género responsivas para la gestión de la adaptación basada en los ecosistemas (Cont.)**

Adaptación y gestión basados en los ecosistemas		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
<p>Implementar estrategias de reforestación, aforestación, o reducción de la deforestación, así como estrategias contra la degradación de los suelos</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ignoran el uso, acceso y control diferenciados por género de los recursos forestales y las desigualdades de género que se observan en muchos procesos relacionados con los bosques (por ejemplo, la participación, la transparencia, la distribución de beneficios, etc.)</li> <li>• Puede perjudicar los intereses y necesidades de las mujeres si estas prácticas afectan o limitan su acceso a los recursos que utilizan.</li> <li>• Impacto negativo sobre los medios de vida de las mujeres y sus familias al invisibilizar o desvalorar a las mujeres como partes interesadas relevantes que administran, utilizan y se benefician de los bosques.</li> <li>• Contribuye a la marginalización de los conocimientos de las mujeres al no incluir, responder ni desarrollar a partir de sus conocimientos sobre prácticas agroforestales, manejo forestal y técnicas de conservación de los bosques.</li> <li>• Reforzar las desigualdades tradicionales identificadas en muchas comunidades, incluyendo el acceso y control de la tierra y de los recursos económicos y la participación e influencia en la toma de decisiones.<sup>173</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analizar las relaciones de género asociadas con el uso, acceso, manejo y control de los recursos forestales.</li> <li>• Identificar las consideraciones de género y los derechos de las mujeres que deben incluirse en las estrategias de reforestación, incluyendo un análisis de brechas y oportunidades.</li> <li>• Reconocer las barreras legales, tradicionales y culturales que impiden que las mujeres pueden heredar y controlar tierras.</li> <li>• Proponer formas innovadoras de superar las limitaciones de las mujeres para poseer tierras (como, el registro conjunto de la tierra que incluya ambos nombres de la pareja y el registro conjunto de la propiedad.)</li> </ul>



**Tabla 10: Medidas adaptativas género-responsivas para las actividades productivas**

Actividades productivas		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
Cambiar la irrigación de los cultivos: tiempos, clase y usos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede eliminar recursos hídricos para uso doméstico o situarlos más lejos.</li> <li>• Puede prolongar o intensificar la jornada laboral productiva y reproductiva.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Considerar a las mujeres como usuarias del agua, tanto en lo doméstico como para la producción, atender cultivos y criar animales.</li> <li>• Analizar el uso que pueden darles las mujeres a las tierras de irrigación para proporcionar alimentos de subsistencia.</li> <li>• Promover tecnologías apropiadas para las necesidades de las mujeres y darles la capacitación adecuada.</li> <li>• Fomentar la equidad en el acceso a la propiedad de tierras irrigadas.</li> </ul>
Agricultura sustitutiva	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede no tomar en cuenta la participación de las mujeres en las actividades agrícolas, excluyéndolas de procesos nuevos.</li> <li>• Puede obstaculizar el uso, acceso, manejo y control a usar, tener acceso a manejar y controlar recursos (tierras, crédito y capacitación).</li> <li>• Los extensionistas tienden a contactar más a los hombres que a las mujeres, además las normas de género impiden que las agricultoras busquen la ayuda de los extensionistas (hombres).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Revisar las estrategias existentes que permiten el flujo de créditos que provienen de los bancos públicos/comerciales y las instituciones financieras para apoyar e incrementar el acceso al crédito de las mujeres.</li> <li>• Institucionalizar disposiciones alternativas para incluir a las mujeres y los grupos y cooperativas de mujeres que no pueden proporcionar las garantías requeridas para obtener acceso a los créditos agrícolas.</li> <li>• Desarrollar la resiliencia comunitaria asociada a la seguridad alimentaria mediante el establecimiento de bancos de semillas locales climáticamente inteligentes, cuyas propietarias y administradoras sean mujeres.</li> </ul>



**Tabla 11: Medidas adaptativas género-responsivas para los procesos socioeconómicos**

Procesos socioeconómicos		
Medidas	Posibles impactos negativos	Sugerencias
Migración y desestabilización comunitaria en áreas afectadas por el cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las desigualdades socioeconómicas y de género en cuanto al acceso a oportunidades de trabajo, educación, salud, vivienda y crédito.</li> <li>Más hogares con mujeres jefas de familia, en sociedades que las siguen excluyendo y discriminando.</li> <li>Más mujeres en trabajos considerados tradicionalmente como ‘masculinos’, donde son explotadas y mal remuneradas por trabajos irregulares o de temporada.</li> <li>Creciente incidencia de acoso, abuso sexual y violencia doméstica durante el ciclo migratorio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Promover el ejercicio de los derechos de las mujeres.</li> <li>Fomentar el acceso a trabajos especializados y remunerados para mujeres y hombres.</li> <li>Asegurar que las mujeres y los hombres tengan acceso a sistemas de protección laboral.</li> <li>Atraer la atención a las contribuciones que aportan las mujeres y hombres migrantes a sus familias y comunidades.</li> <li>Desarrollar servicios de apoyo para las comunidades, familias y personas que se han quedado atrás (que permanecieron en la comunidad de origen) como resultado de la migración.</li> </ul>

### 3.4 Planificar la adaptación: De iniciativas nacionales a iniciativas comunitarias

Como se analizó en los capítulos sobre políticas incluidos en esta publicación, los países miembros de la CMNUCC han acordado decisiones sustanciales relacionadas con la adaptación y propusieron mandatos para que se incorporen enfoques género-responsivos en los esfuerzos relacionados con la adaptación (el recuadro 6 contiene algunos ejemplos). Actualmente, la

adaptación es el área dentro de las negociaciones que cuenta con el lenguaje género sensible más robusto. Esto quizás se deba a las siguientes situaciones:<sup>174</sup>

- La primera decisión que integra el enfoque género sensible en las negociaciones, se acuerda en la COP 7 de la CMNUCC en el 2001, e incluye como



mandato que la preparación de los programas nacionales de adaptación se guiará por la igualdad de género. Como resultado de esta decisión, el marco de adaptación debe incluir un enfoque género sensible desde el comienzo.

- Las primeras investigaciones y enfoques para crear conciencia resaltaban los vínculos entre el género y el cambio climático y reconocían e incluían a las mujeres principalmente en función de su vulnerabilidad ante los impactos del clima.

### Recuadro 6: Ejemplos de decisiones relativas a las medidas adaptativas género-responsivas<sup>175</sup>

- **Decisión 28/CP.7:** Directrices para la preparación de los programas nacionales de adaptación: Indica que la preparación de los PNA se guiará por la igualdad de género.
- **Decisión 1/CP.16:** Acuerdos de Cancún: Afirma que la intensificación de la labor relativa a la adaptación debería llevarse a cabo mediante un enfoque que deje las decisiones en manos de los países, tenga en cuenta las cuestiones de género y sea participativo y plenamente transparente
- **Decisión 5/CP.17:** Conviene además en que la intensificación de la labor relativa a la adaptación debería llevarse a cabo mediante un enfoque que deje las decisiones en manos de los países, tenga en cuenta las cuestiones de género y sea participativo y plenamente transparente, y debería basarse e inspirarse en criterios que tengan en cuenta las cuestiones de género

Con base en estos mandatos y en los marcos jurídicos nacionales, se debe dar un discusión constructiva sobre cómo se va a planificar la adaptación en todos los sectores que se verán impactados por el cambio climático y a todos los niveles de autoridad y de toma de decisiones. El planificar la adaptación debe beneficiar y contar con apoyo recíproco desde los niveles locales hasta los planes nacionales. Esta planificación debe involucrar a todos los sectores que serán impactados por el cambio climático a través de un enfoque integral y amplio. Además, este enfoque debe considerar

los recursos hídricos, la agricultura, la seguridad alimentaria, los ecosistemas y biodiversidad costeros y terrestres, los ambientes construidos por humanos, la gestión de riesgo de desastres y otros sectores económicos y medios de vida. Las consideraciones de género al planificar la adaptación abordan dos temas: primero, asegurar que las mujeres participen equitativamente con los hombres en los procesos de planificación y toma de decisiones y segundo, que las acciones se basen en datos desagregados por género y en información sobre los riesgos diferenciados por género.



A nivel nacional, los principales planes de adaptación se conocen como PANA, pero estos solo se desarrollan en los Países Menos Adelantados (PMA). Los planes para la reducción de riesgo de desastres nacionales (producto de varios acuerdos entre los 187 Estados Miembros de la ONU) son otra forma de planificar la adaptación, donde las medidas recomendadas pueden reducir el riesgo de desastres, ayudar a la recuperación tras un desastre y desarrollar resiliencia ante los impactos negativos del cambio climático y los desastres relacionados con el clima.<sup>176</sup> Muchas ciudades, regiones y países han reconocido la trascendencia de comprender los riesgos climáticos y han desarrollado planes para monitorear el estado del clima, y reducir los riesgos y posibles impactos negativos.<sup>177</sup> Algunos de estos planes se mencionaron brevemente en otros capítulos de este libro; por ejemplo, el enfoque multisectorial y multi-actor que muchos gobiernos han adoptado al desarrollar planes de acción género sensibles para enfrentar el cambio climático.

## **Programa de Acción Nacional para la Adaptación (PANA)**

La CMNUCC solicita que los PMA presenten un PANA donde el país describa sus prioridades y estrategias para afrontar el cambio climático. La CMNUCC no precisa que los PANA incluyan una perspectiva de género; sin embargo, se recomienda incluir un principio de género y contratar especialistas en género para transversalizar la perspectiva de género en los PANA.<sup>178</sup> Estas recomendaciones no son implementadas; por lo que, rara vez las consideraciones de género se incluyen en el enfoque de adaptación principal del programa. Muchos países han mencionado en su PANA que las mujeres experimentan mayores niveles de vulnerabilidad en

condiciones climáticas variables; por contrario, pocos programas identifican a las mujeres como agentes de cambio directas en las estrategias de adaptación.<sup>179</sup>

La perspectiva de género es relevante para varios de los puntos claves de los PANA, como lo son la gobernanza, la recopilación de información, el acceso al financiamiento y tecnología y su implementación.<sup>180</sup> A pesar de que todos los PANA han sido completados y presentados a la CMNUCC, su implementación y presupuesto son puntos de entrada para transversalizar la perspectiva de género en los PANA futuros. Además, antes de implementar el PANA se puede realizar un análisis de género para evaluar cómo el cambio climático afecta a las mujeres y a los hombres de manera diferenciada, y para explorar la posibilidad de reproducir o incrementar innovaciones específicas que promuevan la igualdad de género y la participación de las mujeres. Asimismo, para garantizar que se alcancen los objetivos de género se puede formar un 'equipo de género' que establezca un proceso para monitorear los objetivos de género en todas las etapas. Transversalizar la perspectiva de género en los PANA contribuyó a avanzar con éxito hacia los ODM, y resulta significativo ahora que han surgido los ODS, en el 2015. El incluir la perspectiva de género puede contribuir a disminuir las presiones ambientales al emplear a las mujeres como agentes de cambio innovadoras y poderosas, las cuales pertenecen a un sector demográfico subestimado.<sup>181</sup>

Los siguientes pasos para transversalizar la perspectiva de género se adaptaron de "Mainstreaming Gender into the Climate Change Regime" ("Transversalización del Género en el Régimen del Cambio Climático", COP10, 14 de diciembre de 2004), y fueron avalados por la Asamblea de Mujeres del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), realizada en Nairobi en octubre del 2004:



- Analizar los efectos del cambio climático desde la perspectiva de las mujeres y la de los hombres,
- Incorporar la perspectiva de las mujeres al diseñar e implementar proyectos,
- Se deben desarrollar y aplicar criterios e indicadores género sensibles,
- Al coleccionar y presentar datos, incluir las estadísticas tanto de las mujeres como de los hombres,
- Capitalizar las destrezas y contribuciones de mujeres y hombres por igual,
- Establecer objetivos para asegurar la participación de las mujeres en las actividades,
- Garantizar que las mujeres estén representadas en un 50% en los procesos de toma de decisiones,
- Lograr que la igualdad para las mujeres, el acceso a la información, los recursos económicos y la educación sean una prioridad,
- Enfocarse en las diferencias de género en las capacidades requeridas para mitigar el cambio climático y adaptarse a él, y
- Realizar un análisis de género de las líneas presupuestarias y los instrumentos financieros.

Los PANA deben considerar los aspectos económicos, como la elaboración de presupuestos, en las iniciativas de mitigación y adaptación y en el desarrollo del propio PANA. Para elaborar los PANA

se requieren recursos, los cuales deben vincularse a los procesos género responsivos. Además, los PANA deben basarse e incluir planes de desarrollo local, adoptar un enfoque “de abajo hacia arriba” en todo el proceso (en su revisión y aprobación) e incluir el conocimiento local diferenciado por género.

Es necesario vincular los PANA con los planes de gestión del riesgo de desastres. Esto requiere que se de una coordinación entre los gobiernos y el sector privado, así como con todas las partes interesadas. Los vínculos entre el desarrollo sostenible, la gestión del riesgo de desastres y la mitigación y adaptación al cambio climático deben ser esenciales para los PANA. El Informe del Foro de Políticas de Oslo establece que no deben existir ‘agendas paralelas’ y que es necesario integrar en las agendas nacionales la planificación del desarrollo, la elaboración de presupuestos nacionales para la adaptación, los arreglos institucionales, la sensibilización de la población, el problema de la pobreza y las cuestiones relacionadas con la paz y los conflictos. Este proceso debe formularse de tal manera que se incorpore una perspectiva de género, algo que muchos gobiernos no han logrado implementar. Vincular el proceso de elaboración del presupuesto a la inclusión de la perspectiva de género podría contribuir a garantizar el éxito.



### Recuadro 7: Samoa: Integración de prácticas de género

Samoa ofrece un ejemplo significativo que muestra como integrar el género en la práctica en un país. El Ministerio del Ambiente, lideró la elaboración del PANA de Samoa, a través de enfoques participativos multisectoriales, que abordaron ciertas consideraciones de género en el proceso. A su vez, el Ministerio de Finanzas lidera el Programa Piloto de Resiliencia Climática del Banco Mundial, el cual debe cumplir con las salvaguardas del Banco que

obligan a los países a implementar un marco de monitoreo de género. En el caso de Samoa, el marco de monitoreo de género involucra al Ministerio de la Mujer, la Comunidad y el Desarrollo Social. La integración de la planificación en todos los niveles garantiza que la administración y financiamiento del programa de adaptación tomen en cuenta las consideraciones de género.<sup>182</sup>

Los PANA deben resaltar los costos de la adaptación y los costos de no implementar medidas de adaptación. Estos costos deben reflejarse en los presupuestos. Además, se debe contar con información específica y clara sobre el proceso de financiamiento para las iniciativas de adaptación. Estas iniciativas deben ser género sensibles, y los costos para lograr este objetivo debe ser estipulados claramente.<sup>183, 184</sup>

## Planificación programática para la adaptación al clima

El financiamiento programático para implementar los PANA, es una opción para garantizar que la perspectiva de género se incorpore en las medidas de adaptación. Por ejemplo, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) han proporcionado financiamiento temprano para la adaptación al cambio climático a las regiones que puedan demostrar los costos adicionales

derivados del cambio climático (por ejemplo, costos asociados con la elevación de las carreteras costeras debido al aumento en el nivel del mar, o la construcción de sistemas de almacenamiento de aguas en lugares donde el cambio climático ocasiona una disminución en las precipitaciones y sequías potenciales). El financiamiento está condicionado a que se incorpore la perspectiva de género en las medidas y se informe sobre el cumplimiento de estas condiciones como parte de la Estrategia del PNUD para la Igualdad de Género.<sup>185</sup> “El sesenta y uno por ciento de los proyectos (218 de 355)...en el 2012 reportaron que se incluyeron medidas para promover la igualdad de género y transversalizar la perspectiva de género”.<sup>186</sup> Las regiones de África y del Pacífico Asiático tuvieron el mayor número de proyectos en los que se reportó la inclusión de la perspectiva de género (61 proyectos en cada región); le siguen Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) con 40 proyectos, América Latina y el Caribe con 35 proyectos los Estados Árabes con 15 proyectos y seis proyectos más en otros países.<sup>187</sup>



Estos proyectos involucran múltiples sectores, donde los ecosistemas y la biodiversidad constituyen el área de adaptación predominante.<sup>188</sup>

Otras organizaciones han establecido condiciones similares para brindar apoyo financiero. Los Fondos de Inversión en el Clima del Banco Mundial distribuyen la mayor cantidad de recursos financieros para la adaptación al clima, a través del Programa Piloto de Resiliencia al Cambio Climático (PPCR) en 18 países (de los cuales nueve son pequeños estados insulares). Los reportes asociados a este financiamiento deben brindar información sobre indicadores de género relacionados con la participación de mujeres y hombres, la incorporación del género en el diseño e implementación y datos desagregados por sexo sobre el impacto de los proyectos del PPCR.<sup>189</sup>

El financiamiento bilateral para actividades de adaptación proveniente de varios países (como Estados Unidos, Finlandia y Nueva Zelanda), que se brinda a través de sus organizaciones de ayuda, incluye como requisito el elaborar reportes de género. Muchos de estos financiamientos están intentando armonizar los informes que deben ser presentados para los ODM, los ODS y el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW).

## Planificación de la reducción del riesgo de desastres

Las actividades incluidas en la planificación para la RRD apoyan la adaptación directa a los riesgos relacionados con el clima, y desarrollan la resiliencia que contribuye a reducir los riesgos de múltiples amenazas. La perspectiva de género se puede incorporar en la RRD en la implementación de las actividades que promueven el desarrollo. Algunas de estas actividades incluyen

asegurar el acceso igualitario a las oportunidades educativas para las mujeres que están en mayor riesgo, desarrollar sistemas de alerta temprana que tomen en cuenta la perspectiva de género y los medios de vida culturales, utilizar datos específicos para cada género y datos desagregados para identificar los riesgos diferenciados y utilizar una perspectiva de género en los procesos de toma de decisiones al implementar las políticas de gestión de riesgo.

La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR) está involucrada en la transversalización de la perspectiva de género y la recopilación de lecciones de los proyectos de campo. Asimismo, la UNISDR utiliza ejemplos de mujeres que son agentes de cambio poderosas que promueven la sostenibilidad y son líderes influyentes.<sup>190, 191</sup> Estas lecciones descritas en diversas publicaciones de la UNISDR ofrecen estudios de casos que pueden ser utilizados por planificadores del desarrollo para capitalizar la importancia de los aportes de las mujeres y su inmenso potencial para el cambio. Estas medidas para reducir los riesgos impulsarán la planificación para la adaptación.

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

**FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL PARA GESTIONAR LOS RIESGOS DE DESASTRES EN VIETNAM: GARANTIZAR QUE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO Y LOS INTERESES DE LAS MUJERES MOLDEEN LA LEGISLACIÓN Y LA PREPARACIÓN PARA ENFRENTAR LOS RIESGOS RELACIONADOS CON EL CAMBIO CLIMÁTICO**

*El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MARD), junto con el PNUD, ONU-Mujeres y OXFAM, gracias al apoyo de Australian Aid*





## Planificación de la adaptación basada en comunidades

Los impactos sobre las comunidades a nivel local tienen gran relevancia por lo que se han desarrollado métodos que promueven la planificación de la adaptación basada en comunidades (AbC) que ayude a las comunidades a identificar los riesgos asociados al cambio climático, su capacidades para enfrentarlos y las medidas de adaptación para cada una de las áreas de riesgo. En las etapas iniciales, la inversión para proyectos de adaptación se ha dirigido a las comunidades principalmente a través de proyectos pilotos, ya que este tipo de proyectos permite evaluar la funcionalidad y éxito de las intervenciones y determinar las mejores prácticas para transmitir el conocimiento y las capacidades a otras áreas.<sup>192, 193</sup> La mayoría de los métodos utilizan enfoques participativos involucran a diversos actores y trabajan con los grupos de género y diferentes edades por separado. Estos métodos también utilizan estudios de impacto que consideran los riesgos socialmente diferenciados según la edad, sexo, poblaciones indígenas, raza, etnicidad y clase social o sistema de castas.<sup>194, 195, 196, 197</sup> El grado de reconocimiento e identificación de las consideraciones de género y los riesgos diferenciados depende de los

facilitadores, el lugar, el proceso y de las medidas de adaptación género-responsivas.

## Planificación de la adaptación basada en ecosistemas

Los ecosistemas saludables con un buen funcionamiento aumentan la resiliencia natural a los impactos negativos del cambio climático y reducen la vulnerabilidad climática de las personas. Esto significa que las soluciones adaptativas basadas en la naturaleza son opciones de bajo costo, eficaces y sostenibles. La Adaptación basada en Ecosistemas (AbE) ofrece un enfoque valioso para la adaptación al cambio climático que complementa las medidas adaptativas tradicionales, como el desarrollo de infraestructura, no obstante, es subutilizado.<sup>198</sup> Por ejemplo, “los bosques de las llanuras aluviales y los manglares brindan protección contra las tormentas, defensas costeras, aumentan la recarga hídrica, y actúan como barreras de seguridad contra las inundaciones, huracanes y tsunamis; por su parte, los humedales filtran las sustancias contaminantes y sirven como áreas de recarga hídrica y criaderos de especies marinas utilizadas por el sector pesquero local”.<sup>199</sup> La biodiversidad y los servicios ecosistémicos se usan como parte de una estrategia general de adaptación para ayudar a las personas y a las comunidades a adaptarse a los efectos negativos del cambio climático a nivel local, nacional, regional y global.<sup>200</sup>

La AbE reconoce la necesidad de la equidad, el género y el papel que desempeñan los conocimientos locales y tradicionales en el desarrollo de medidas de adaptación basadas en la naturaleza. Este tipo de adaptación, no solo protege contra los impactos del cambio climático, sino que brinda otros co-beneficios,

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

**PROGRAMA DE APRENDIZAJE SOBRE LA ADAPTACIÓN PARA ÁFRICA: EMPODERAR A LAS MUJERES A TRAVÉS DE ASOCIACIONES LOCALES DE AHORRO Y CRÉDITO PARA DESARROLLAR LA RESILIENCIA DE LOS HOGARES Y PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO (UN ENFOQUE DE ABC)**

CARE Internacional





como agua limpia y alimentos para las comunidades, opciones de reducción de riesgos, y otros servicios esenciales para los medios de vida y el bienestar humano. Si las iniciativas de adaptación basadas en ecosistemas son diseñadas adecuadamente, pueden contribuir a mitigar el cambio climático al reducir las emisiones derivadas de la degradación de los ecosistemas y aumentar captura, fijación y secuestro del carbono.<sup>201</sup>

En comparación con otros enfoques, la AbE procura que la comunidad obtenga beneficios sociales, en especial para grupos vulnerables como las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas. Gracias a estos beneficios, crece la capacidad de los grupos vulnerables de adaptarse y afrontar los impactos climáticos, al asegurar que los recursos naturales contribuyan al desarrollo económico y social.<sup>202</sup> La AbE incrementa la capacidad y la habilidad de tomar decisiones efectivas de las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas que les permite convertirse en agentes de cambio y líderes dentro de sus comunidades. Los siguientes ejemplos muestran proyectos de AbE que están dirigidos específicamente a las mujeres y las han beneficiado.<sup>203, 204</sup>

- Las mujeres en Bangladesh por lo general dependen económicamente de sus maridos y no participan en los procesos de toma de decisiones. El programa SHOUHARDO (Programa de Fortalecimiento de las Capacidades de los Hogares de Responder a las Oportunidades de Desarrollo) desarrolló una iniciativa de cría de patos que tenía como objetivo mejorar su crianza al educar a las mujeres no solo sobre técnicas agrícolas sino también sobre los riesgos e impactos de los desastres naturales. El resultado final de esta iniciativa fue el empoderamiento de las mujeres a través de un aumento en los medios de vida y en la

seguridad alimentaria, especialmente durante los períodos de lluvias intensas e inundaciones.

- Otro ejemplo es el del Instituto de la Nuez Maya, el cual trabaja con mujeres en América Latina. Desde el 2001, el Instituto ha ayudado a más de 600 mujeres rurales e indígenas a formar empresas autónomas para producir y comercializar los productos elaborados con la Nuez Maya. Estas mujeres también actúan como multiplicadoras para otras regiones. El proyecto ha provocado un crecimiento en los ingresos y los esfuerzos para conservar los bosques húmedos tropicales en los que se recolectan las nueces.

El PNUMA señala,<sup>205</sup> que existen varios aspectos que deben ser considerados al diseñar las opciones de AbE. Estas consideraciones se han adaptado para que incluyan la perspectiva de género y se presentan a continuación:

- Para desarrollar la conciencia y percepción pública respecto al cambio climático se requiere aumentar los conocimientos y percepciones sobre este tema de los grupos marginados, especialmente entre las mujeres. Es necesario que las mujeres reciban la información de forma directa, sobre los beneficios específicos que pueden obtener de las opciones específicas de AbE que se estén implementando.
- Se deben evaluar e incorporar en el diseño de la AbE las experiencias locales y basadas en el género que muestran la capacidad que tienen los recursos naturales de contribuir a la subsistencia, la salud y otros aspectos. Por lo general, estos aspectos no se desarrollan y como resultado las mujeres no son conscientes de los beneficios que pueden obtener directamente de las opciones. Es más, el conocimiento que tienen las mujeres sobre el manejo de los recursos naturales puede brindar perspectivas claves para el diseño de estrategias efectivas.



- Los roles y responsabilidades de las comunidades y de otros actores son diferentes a la implementación de la AbE. Por ello, es necesario definir claramente los roles de las mujeres desde de la conceptualización del proyecto hasta su implementación.
- La planificación efectiva para la AbE debe basarse en una evaluación de las necesidades locales y en un análisis de género específico. En la actualidad, la mayoría de las opciones de AbE no incluyen estos análisis. Como resultado, al diseñar un proyecto no se analizan estos aspectos en las comunidades.
- Es fundamental utilizar herramientas y estrategias género-responsivas en las evaluaciones de vulnerabilidad e impacto, así como, en la planificación e implantación los enfoques de AbE. El utilizar estas herramientas y estrategias permite resaltar como se toma en cuenta el género en las prácticas actuales y asegurará la igualdad de género en los proyectos futuros.
- El diseño de la AbE debe incluir actividades de fortalecimiento de capacidades específicas para las mujeres que les garanticen el acceso a la información y la educación.
- Se debe prestar especial atención a los problemas relacionados con la seguridad de la tierra, al incluir las necesidades de las mujeres, su acceso a la tierra y su tenencia.
- Un enfoque participativo y descentralizado en la fase de planificación que incluya de manera específica a las mujeres no solo establecerá un sentido de pertenencia sino que también garantizará la sustentabilidad del proyecto.

La resiliencia económica es un aspecto integral de la AbE, por lo que es necesario evaluar las necesidades y oportunidades económicas para las mujeres y diseñar las actividades de tal manera que incluyan y empoderen económicamente a las mujeres.

## 3.5 Recomendaciones a futuro

La humanidad está experimentando un aumento sin precedentes en el número e intensidad de los desastres asociados al cambio climático. El reducir la vulnerabilidad e incrementar la resiliencia a la variabilidad climática y al cambio climático futuro de las personas pobres y marginadas se han convertido en preocupaciones centrales para el desarrollo. Sin embargo, como se señala claramente en este capítulo, es esencial reconocer que las necesidades adaptativas varían considerablemente entre las diversas regiones, países, sectores y ecosistemas.

Las políticas, iniciativas y el financiamiento requerido para la adaptación deben reconocer que, como lo señala el IPCC, “la vulnerabilidad rara vez se debe a una sola causa. Es más bien el producto de procesos sociales que se entrecruzan y resultan en desigualdades en el estatus socioeconómico y los ingresos, así como en los niveles de exposición”.<sup>206</sup> Por ello, el realizar un análisis de género sobre las amenazas, riesgos y vulnerabilidades es imperativo—no opcional—al realizar cualquier esfuerzo o iniciativa de adaptación.



Para enfrentar los impactos del clima se necesita que la planificación de la adaptación sea constructiva y que su intervención sea consciente de los impactos que pueden tener estas acciones sobre las mujeres y hombres de todas las edades y en toda su diversidad, por ello, se necesitan implementar un análisis de género, mecanismos de evaluación, monitoreo y rendición de cuentas. Toda iniciativa de adaptación debe ser desarrollada de manera inclusiva, con respecto al género, la clase, la edad, las características, retos y (dis)capacidades urbanas o rurales y diversos sistemas de conocimiento (por ejemplo, el conocimiento indígena).

Las medidas de adaptación exitosas promoverán la igualdad de género en múltiples niveles, a través de recursos y políticas género-responsivos que cuenten con el apoyo de la comunidad internacional, los gobiernos nacionales y con la participación, aportes e implementación de las comunidades locales. Los marcos normativos y convenios jurídicamente vinculantes para garantizar la igualdad de género y los acuerdos ambientales sobre cambio climático que incluyen consideraciones de género y requieren acciones específicas, estipulan como mandato, que se deben transversalizar la igualdad de género en la adaptación al cambio climático y garantizar que se integren las preocupaciones y prioridades de las mujeres y las consideraciones de género en todos los niveles de toma de decisiones relacionados con el cambio climático. Actualmente, se reconoce que el tener un enfoque género-responsivo es esencial. Nunca antes se han tenido todos los factores necesarios para asegurar una adaptación género-responsiva ni se había tenido un mandato internacional firme y explícito (como la CMNUCC y los ODS), directivas en materia de género incluidas en los principales mecanismos de financiamiento asociados al cambio climático con evidencia científica que reafirma que la igualdad de

género no solo incrementa la eficacia y eficiencia de las iniciativas de adaptación, sino que es la manera más inteligente y acertada de hacer las cosas.

El cambio climático tendrá impactos significativos sobre las vidas y medios de vida, por lo que es esencial realizar una planificación para la adaptación multisectorial para reducir los impactos. Se debe transversalizar el género en la capacitación, planificación y la distribución de recursos dentro de cada sector y en todos los niveles. Existen muchos tipos de acciones adaptativas y buenas prácticas que demuestran que se puede mejorar las condiciones socioeconómicas, reducir la pobreza y desarrollar la resiliencia al mismo tiempo. Se han proporcionado marcos metodológicos, como la metodología de los ccGAP, desde los niveles más altos hasta las acciones locales con el objetivo de garantizar que las actividades se lleven a cabo no solo en ocasiones específicas sino de manera sistemática y cuidadosa.

Pese al trabajo considerable que ya se ha realizado, es necesario encontrar métodos que permitan consolidar los logros alcanzados y traducir las experiencias, lecciones aprendidas y buenas prácticas adquiridas en resultados metódicos, eficaces y sostenibles que garanticen la transversalización de género en todas las áreas de adaptación. Algunas consideraciones para avanzar son:

- *Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y actividades relacionadas con la adaptación:* Para enfrentar los retos del cambio climático y alcanzar las metas de los ODS no se puede contar únicamente con la participación de los hombres, ya que las contribuciones de las mujeres duplican el impacto positivo de las medidas adaptativas. Las mujeres son agentes de cambio, participantes y



colaboradoras en todos los niveles. El comprender los roles, contribuciones y conocimientos de las mujeres, y de los hombres en relación con la adaptación es un punto de partida esencial.

- *Garantizar que las políticas internacionales de desarrollo sean implementadas a nivel nacional y subnacional:* Si bien existe un mandato de incluir medidas de adaptación género-responsivas, la implementación de estos compromisos internacionales sigue siendo lenta a nivel tanto nacional como subnacional. Un mayor número de países deben desarrollar políticas y estrategias nacionales que complementen los mandatos, los conocimientos y las lecciones aprendidas de la planificación y las medidas para la adaptación. La planificación y la toma de decisiones para la adaptación deben contar con apoyo de los ministerios, en particular con la participación de los ministerios del ambiente, y deben ser desarrolladas en todos los niveles.
- *Implementar procedimientos de monitoreo y reporte para fortalecer los resultados en materia de igualdad de género:* Es necesario realizar esfuerzos específicos para resaltar la igualdad de género en los resultados relacionados con la adaptación como en los reportes nacionales, estrategias, plataformas y planes de acción a nivel nacional. Para ello se requiere establecer un ambiente propicio para la implementación plena de los compromisos de política; por ejemplo, a través, de orientación normativa, el desarrollo de capacidades y una mayor atención a la consulta, participación y desarrollo del liderazgo de mujeres y hombres por igual.
- *Difundir información sobre las políticas, datos y respuestas en materia de adaptación:* La información es la clave para acelerar la implementación de compromisos políticos globales en relación con la adaptación. La información sobre los compromisos de políticos existentes, como aquellos acordados

en la CMNUCC, debe difundirse ampliamente y conocidos apropiadamente si han de tener algún impacto en la práctica. Además, es fundamental garantizar que existan datos nacionales, regionales, subregionales y locales para apoyar la formulación de políticas basada en evidencias y facilitar el seguimiento efectivo de la implementación de estas políticas.

- *Apoyar programas y acciones a través de vínculos con mecanismos de financiamiento multilaterales y bilaterales:* El financiamiento derivado de la ayuda bilateral y de las organizaciones de donantes incluye entre sus requerimientos que el género sea transversalizado en los proyectos. Es necesario el determinar específicamente cómo se debe considerar el género en los proyectos y llevar a cabo una serie de procesos de capacitación para lograr una implementación efectiva, lo cual debe ser considerado un componente esencial de los mecanismos de financiamiento para la adaptación globales. Si bien la CMNUCC y los Países Miembros han designado estos fondos con base en los artículos de la convención, aún no se ha prescrito un procedimiento operativo para garantizar la igualdad de género y las salvaguardas sociales en la distribución de estos fondos. Es posible abordar eficazmente las cuestiones de género en la implementación de los mecanismos de financiamiento para la adaptación al cambio climático. Por ejemplo, los fondos provenientes del Banco Europeo de Inversiones (BEI) requieren que se realice un análisis de las salvaguardas ambientales y sociales, los cuales se alinean específicamente con los ODM e identifican los impactos en los grupos indígenas, las mujeres, los niños y los grupos vulnerables.<sup>207</sup> Las Salvaguardas del Banco Mundial identifican los derechos humanos, la reducción de la pobreza y la protección al ambiente, como consideraciones clave.<sup>208</sup>



- *Desarrollar la conciencia, compromiso y capacidad de adoptar un enfoque género-responsivo de todas las dimensiones de la adaptación:* Las mujeres pueden ser marginalizadas si no se reconocen sus contribuciones, su potencial y toda la atención se centra en los hombres. Los contribuciones de los actores externos pueden perpetuar o incluso exacerbar, de manera no intencional, las diferencias y desigualdades que existen entre las mujeres y los hombres. Las iniciativas que ofrecen la capacitación, el crédito y otros recursos que se centran en desarrollar nuevas destrezas deben dirigirse de manera explícita a las mujeres, y a los hombres, para garantizar el desarrollo de las capacidades de las mujeres y fomentar un mayor reconocimiento de su potencial.
- *Crear oportunidades para empoderar a las mujeres y promover la igualdad de género:* Es necesario reconocer que en el contexto del cambio climático pueden surgir oportunidades para el desarrollo y la promoción de la igualdad. Si las iniciativas de adaptación reconocen a las mujeres como colaboradoras y las involucran plena y efectivamente como socias, pueden surgir algunas oportunidades únicas para empoderar a

las mujeres y para mejorar su situación y posición dentro de sus hogares y comunidades. Los estereotipos de género pueden ser cuestionados a medida que las mujeres asumen nuevos roles y aprenden nuevas destrezas, tanto en el hogar como en la comunidad. Este cuestionamiento también puede ocurrir cuando los roles de género se ajustan a las nuevas realidades. Esto puede dar lugar a cambios a largo plazo en las actitudes y prácticas, y resultar en beneficios importantes para las mujeres y las niñas, así como para las sociedades.

Independientemente de los resultados de las negociaciones globales en torno al cambio climático, la mayoría de las comunidades de todo el mundo enfrentarán los impactos del cambio climático y necesitarán adaptarse para poder sobrevivir. Implementar una planificación y medidas adaptativas género-responsivas contribuirá a minimizar los impactos desiguales y negativos. Las comunidades y gobiernos resilientes al clima y que logren adaptarse serán aquellos que adopten estrategias que fortalezcan y apoyen a poblaciones enteras en la reducción de los riesgos climáticos y las desigualdades socioculturales.



## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. PCC. (2014). *Resumen para los responsables de las políticas. En: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, y L.L. White (coords.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, pp. 1-32.
2. IPCC. (2007). *Summary for Policymakers. En: Climate Change 2007: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Solomon, S., Qin, D., Manning, M., Chen, Z., Marquis, M., Averyt, K.B., Tignor, M. y Miller, H.L. (coords.)).
3. PNUD. (2014). *Human Development Report 2014. Sustaining Human Progress: Reducing Vulnerabilities and Building Resilience*. Nueva York: PNUD.
4. Gilligan, M.K. (2015). *Assessing household vulnerability in Uganda: A socio-ecological systems approach* (tesis de maestría). Centro de Política Ambiental del Bard College, Annandale-on-Hudson, NY.
5. Brooks, N. & W.N. Adger. (2005). Assessing and enhancing adaptive capacity. *Adaptation Policy Frameworks for Climate Change*, B. Lim, E. Spanger-Siegfried, I. Burton, E.L. Malone y S. Huq, Coords., Cambridge University Press, Nueva York, 165-182.
6. Brooks, N. & W.N. Adger. (2005). Assessing and enhancing adaptive capacity. *Adaptation Policy Frameworks for Climate Change*, B. Lim, E. Spanger-Siegfried, I. Burton, E.L. Malone y S. Huq, Coords., Cambridge University Press, Nueva York, 165-182.
7. Aguilar, L. (2009). *Training manual on gender and climate change*. Washington, DC: GGCA, UICN, y PNUD.
8. UICN. (2013). *The Environment and Gender Index (EGI) 2013 pilot*. Tomado de <http://genderandenvironment.org/wp-content/uploads/2014/12/The-Environment-and-Gender-Index-2013-Pilot.pdf>
9. UICN. (Marzo de 2015). *Women in environmental decision making in the Philippines: An Environment and Gender Index (EGI) country case study*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi\\_country\\_case\\_study\\_-\\_philippines\\_march\\_2015.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi_country_case_study_-_philippines_march_2015.pdf)
10. FAO. (2007). *Gender and Food Security: Agriculture*. Tomado de <http://www.fao.org/Gender/en/agri-e.htm>
11. Oxfam. (2014). *The G20 and Gender Equality. Briefing Paper 183*. Heinrich Böll Stiftung North America y Oxfam.
12. Aguilar, L. (2009). *Training manual on gender and climate change*. Washington, DC: GGCA, UICN, y PNUD.
13. Gobierno de Queensland: Manejo de Desastres. (4 de septiembre de 2015). Fases del manejo de desastres. Tomado de [http://www.disaster.qld.gov.au/About\\_Disaster\\_Management/Management\\_Phases.html](http://www.disaster.qld.gov.au/About_Disaster_Management/Management_Phases.html)
14. Enarson, E. (Septiembre de 2000). *InFocus Programme on Crisis Response and Reconstruction: Gender and natural disasters* (Documento de Trabajo No. 1). Tomado de [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed\\_emp/--emp\\_ent/--ifp\\_crisis/documents/publication/wcms\\_116391.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_emp/--emp_ent/--ifp_crisis/documents/publication/wcms_116391.pdf)
15. UNISDR. (s. f.) Climate change adaptation. Tomado de <http://www.unisdr.org/we/advocate/climate-change>
16. Venton, P. y La Trobe, S. (Julio de 2008). *Linking climate change adaptation and disaster risk reduction*. Tomado de [http://www.preventionweb.net/files/3007\\_CCAandDRRweb.pdf](http://www.preventionweb.net/files/3007_CCAandDRRweb.pdf)



17. UNISDR. (2007). *Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the resilience of nations and communities to disasters*. Tomado de <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/1037>
18. UICN. (Noviembre de 2013). *Loss and damage: An IUCN discussion paper for UNFCCC COP19*. Tomado de [https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn\\_loss\\_and\\_damage\\_discussion\\_paper\\_unfccc\\_cop19.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_loss_and_damage_discussion_paper_unfccc_cop19.pdf)
19. UNISDR. (2007). *Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the resilience of nations and communities to disasters*. Tomado de <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/1037>
20. UNISDR. (2011). *Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the resilience of nations and communities to disasters. Midterm review 2010-2011*. p.44. Tomado de [http://www.unisdr.org/files/18197\\_midterm.pdf](http://www.unisdr.org/files/18197_midterm.pdf)
21. UNISDR. (2011). *Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the resilience of nations and communities to disasters. Midterm review 2010-2011*. Tomado de [http://www.unisdr.org/files/18197\\_midterm.pdf](http://www.unisdr.org/files/18197_midterm.pdf)
22. Gupta, S. y Leung, I. (2011). *Turning good practice into institutional mechanisms: Investing in grassroots women's leadership to scale up local implementation of the Hyogo Framework for Action*. Comisión Huairou y Groots Internacional. Tomado de: [http://www.unisdr.org/files/18197\\_201guptaandleung.theroleofwomenasaf.pdf](http://www.unisdr.org/files/18197_201guptaandleung.theroleofwomenasaf.pdf)
23. CMNUCC. (s. f.) Mecanismo Internacional de Varsovia para las Pérdidas y los Daños. Tomado de [http://unfccc.int/adaptation/workstreams/loss\\_and\\_damage/items/8134.php](http://unfccc.int/adaptation/workstreams/loss_and_damage/items/8134.php)
24. UICN. (Noviembre de 2013). *Loss and damage: An IUCN discussion paper for UNFCCC COP19*. Tomado de [https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn\\_loss\\_and\\_damage\\_discussion\\_paper\\_unfccc\\_cop19.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_loss_and_damage_discussion_paper_unfccc_cop19.pdf)
25. Ritter, N. (2013). *Loss and damage, women and men: Applying a gender approach to the emerging loss and damage agenda*. CDKN, ICCCAD, Germanwatch, MCII y Universidad de las Naciones Unidas.
26. UICN. (Noviembre de 2013). *Loss and damage: An IUCN discussion paper for UNFCCC COP19*. Tomado de [https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn\\_loss\\_and\\_damage\\_discussion\\_paper\\_unfccc\\_cop19.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_loss_and_damage_discussion_paper_unfccc_cop19.pdf)
27. UICN. (Noviembre de 2013). *Loss and damage: An IUCN discussion paper for UNFCCC COP19*. Tomado de [https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn\\_loss\\_and\\_damage\\_discussion\\_paper\\_unfccc\\_cop19.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_loss_and_damage_discussion_paper_unfccc_cop19.pdf)
28. UNISDR. (2015). *Sendai framework for disaster risk reduction 2015-2030*. Tomado de [http://www.preventionweb.net/files/43291\\_sendaiframeworkfordrren.pdf](http://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordrren.pdf)
29. UNISDR. (2015). *Sendai framework for disaster risk reduction 2015-2030*. Tomado de [http://www.preventionweb.net/files/43291\\_sendaiframeworkfordrren.pdf](http://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordrren.pdf)
30. UNISDR. (2015). *Resumen informativo. Mobilizing women's leadership in disaster risk reduction high level multi-stakeholder partnership dialogue*. Tomado de <http://www.wcdr.org/uploads/Mobilizing-Women%E2%80%99s-Leadership-in-Disaster-Risk-Reduction.pdf>
31. Pirard, P., Vandentorren, S., Pascal, M., Laaidi, K., Le Tertre, A., Cassadou, S., y Ledrans, M. (2005). Resumen del impacto de mortalidad: Evaluación de la onda de calor de 2003 en Francia. *Euro Surveill*, 10(7), 153-156. Tomado de <http://www.eurosurveillance.org/ViewArticle.aspx?ArticleId=554>
32. Ikeda, K. (1995). Gender Differences in Human Loss and Vulnerability in Natural Disasters: A Case Study from Bangladesh. *Indian Journal of Gender Studies*, 2(2), 171-193. Nueva Delhi, India: Sage Publications.
33. Banco Mundial. (2011). *Gender & climate change: Three things you should know*. Tomado de <http://documents.worldbank.org/curated/en/2011/01/17497304/gender-climate-change-three-things-know>
34. Davis, I., Peiris De Costa, K., Alam, K., Ariyabandu, M.M., Bhatt, M.R., Schneider-Sliwa, R. y Balsari, S. (2005). *Tsunami, Gender, and Recovery: Special Issue for International Day for Disaster Risk Reduction*. South Asia Disasters.



35. Neumayer, E. y Plümper, T. (Enero de 2007). *The Gendered Nature of Natural Disasters: The Impact of Catastrophic Events on the Gender Gap in Life Expectancy, 1981-2002*. Londres: Departamento de Geografía y Medio Ambiente, Escuela de Economía y Ciencia Política de Londres (LSE).
36. Neumayer, E. y Plümper, T. (Enero de 2007). *The Gendered Nature of Natural Disasters: The Impact of Catastrophic Events on the Gender Gap in Life Expectancy, 1981-2002*. Londres: Departamento de Geografía y Medio Ambiente, Escuela de Economía y Ciencia Política de Londres (LSE).
37. Mehta, M. (Abril de 2007). *Gender matters: Lessons for disaster risk reduction in South Asia*. Tomado de [http://gender-climate.org/wp-content/uploads/docs/publications/16\\_icimod-gender\\_matters\\_lessons\\_for\\_disaster\\_risk\\_reduction\\_in\\_south\\_asia.pdf](http://gender-climate.org/wp-content/uploads/docs/publications/16_icimod-gender_matters_lessons_for_disaster_risk_reduction_in_south_asia.pdf)
38. Bradshaw, S. (2010). Feminisation or de-feminisation? Gendered experiences of poverty post-disaster. En S. Chant (Coord.), *The international handbook of gender and poverty: Concepts, research, policy* (pp. 627-632). Northampton, MA: Edward Elgar.
39. Bradshaw, S. (2004). *Socio-economic Impacts of Natural Disasters: a Gender Analysis*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
40. Burón, C. (2007). *Gestión de riesgo: Una nueva visión de los desastres*. Tomado de <http://www.sld.cu/sitios/desastres/n3.php?p=administración>
41. Enarson, E. (Septiembre de 2000). *InFocus Programme on Crisis Response and Reconstruction: Gender and natural disasters* (Documento de Trabajo No. 1). Tomado de [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/---ifp\\_crisis/documents/publication/wcms\\_116391.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---ifp_crisis/documents/publication/wcms_116391.pdf)
42. Sánchez del Valle, R. (2000). *Local risk management in Central America: Lessons learnt from the FEMID project*. Tomado de <http://www.crid.or.cr/digitalizacion/pdf/spa/doc12912/doc12912-9.pdf>
43. WEDO, ABANTU para el Desarrollo en Ghana, ActionAid Bangladesh, y ENDA Senegal. (Mayo de 2008). *Gender, climate change and human security: Lessons from Bangladesh, Ghana and Senegal*. Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/hsn-study-final-may-20-2008.pdf>
44. Meyreles, L. (2000). *Huracán Georges en la República Dominicana: Sociedad civil y participación local*. Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES). Guatemala.
45. UICN. (2013). *The Environment and Gender Index (EGI) 2013 pilot*. Tomado de <http://genderandenvironment.org/wp-content/uploads/2014/12/The-Environment-and-Gender-Index-2013-Pilot.pdf>
46. Anderson, C. (2002). *Gender matters: Implications for climate variability and climate change and for disaster management in the Pacific Islands*. InterCoast Network: International Newsletter of Coastal Management, No. 41, Winter 2002, p.24-25.
47. Banco Mundial. (2011). *Gender & climate change: Three things you should know*. Tomado de <http://documents.worldbank.org/curated/en/2011/01/17497304/gender-climate-change-three-things-know>
48. CEDAW Consejo Económico y Social. (2008). *Commission on the Status of Women: Report on the fifty-second session (25 de febrero-7 y 13 de marzo de 2008)*. Tomado de <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/290/62/PDF/N0829062.pdf?OpenElement>
49. Gilligan, M.K. (2015). *Assessing household vulnerability in Uganda: A socio-ecological systems approach* (tesis de maestría). Centro de Política Ambiental del Bard College, Annandale-on-Hudson, NY.



50. Organización Mundial de la Salud. (2015). *Key facts from JMP2015 report*. Tomado de [www.who.int/water\\_sanitation\\_health/monitoring/jmp-2015-key-facts/en/](http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/jmp-2015-key-facts/en/)
51. Schuster-Wallace, C.J. y Sandford R. (2015). Water in the world we want. Instituto de las Naciones Unidas para el Agua, el Medio Ambiente y la Salud y Oficina de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Tomado de <http://inweh.unu.edu/wp-content/uploads/2015/02/Water-in-the-World-We-Want.pdf>
52. PNUD. (2015). Agenda de desarrollo sostenible post 2015. Tomado de <http://www.undp.org/content/undp/en/home/mdgoverview/post-2015-development-agenda.html>
53. Kevany, K., y Huisinsh, D. (2013). A review of progress in empowerment of women in rural water management decision-making processes. *Journal of Cleaner Production*, 60, 53-64.
54. Haule, L. (2012). *Training of facilitation team on water resources management: Module 1- Participatory planning, stakeholder participation and gender mainstreaming an integrated water resources management*. UICN y el Consejo de Recursos Naturales y del Agua de la Cuenca del Pangani.
55. Figueiredo, P., y Perkins, P. E. (2013). Women and water management in times of climate change: Participatory and inclusive processes. *Journal of Cleaner Production*, 60, 188-194.
56. Figueiredo, P., & Perkins, P. E. (2013). Women and water management in times of climate change: Participatory and inclusive processes. *Journal of Cleaner Production*, 60, 188-194.
57. Sorenson, S. B., Morssink, C., y Campos, P. A. (2011). Safe access to safe water in low income countries: Water fetching in current times. *Social Science & Medicine*, 72, 1522-1526.
58. Kevany, K., & Huisinsh, D. (2013). A review of progress in empowerment of women in rural water management decision-making processes. *Journal of Cleaner Production*, 60, 53-64.
59. ONU-Agua (2012). *The United Nations World Water Development Report: Vol 1. Managing water under uncertainty and risk* (Informe No. 4). Tomado de <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002156/215644e.pdf>
60. Jalal, I. (Diciembre de 2014). *ADB Briefs No. 24. Women, water, and leadership*. Banco Asiático de Desarrollo Tomado de <http://www.adb.org/sites/default/files/publication/150953/women-water-and-leadership.pdf>
61. Duncan, K. (2007). Global climate change and women's health. *Women and Environments International Magazine*, (74/75).
62. MAAS. (2004). *Devastating floods hit Bangladesh: Looking for help from NGOs*. Tomado de <http://www.undpi.org/index.php?name=News&file=article&sid=146>
63. Sorenson, S. B., Morssink, C., y Campos, P. A. (2011). Safe access to safe water in low income countries: Water fetching in current times. *Social Science & Medicine*, 72, 1522-1526.
64. Sorenson, S. B., Morssink, C., y Campos, P. A. (2011). Safe access to safe water in low income countries: Water fetching in current times. *Social Science & Medicine*, 72, 1522-1526.
65. Anderson, K., Clow, B., y Haworth-Brockman, M. (2013). Carriers of water: Aboriginal women's experiences, relationships, and reflections. *Journal of Cleaner Production*, 60, 11-17.
66. Figueiredo, P., & Perkins, P. E. (2013). Women and water management in times of climate change: Participatory and inclusive processes. *Journal of Cleaner Production*, 60, 188-194.
67. ONU-Agua (2012). *The United Nations World Water Development Report: Vol 1. Managing water under uncertainty and risk* (Informe No. 4). Tomado de <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002156/215644e.pdf>



68. Jalal, I. (Diciembre de 2014). *ADB Briefs No. 24. Women, water, and leadership*. Banco Asiático de Desarrollo Tomado de <http://www.adb.org/sites/default/files/publication/150953/women-water-and-leadership.pdf>
69. Gilligan, M.K. (2015). *Assessing household vulnerability in Uganda: A socio-ecological systems approach*. (Tesis de maestría). Centro de Política Ambiental del Bard College, Annandale-on-Hudson, NY.
70. Oficina de Estadística de Uganda y ICF International Inc. (Agosto de 2012). Encuesta Demográfica y de Salud de Uganda 2011. Tomado de <http://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/FR264/FR264.pdf>
71. El Programa del Banco Mundial de Agua y Saneamiento y el Centro Internacional de Agua y Saneamiento IRC. (Enero de 2001). *Linking sustainability with demand, gender and poverty: A study in community-managed water supply projects in 15 countries* (B. Gross, C. Van Wijk, y N. Mukherjee, autores). Tomado de [https://www.wsp.org/sites/wsp.org/files/publications/global\\_plareport.pdf](https://www.wsp.org/sites/wsp.org/files/publications/global_plareport.pdf)
72. Jalal, I. (Diciembre de 2014). *ADB Briefs No. 24. Women, water, and leadership*. Banco Asiático de Desarrollo Tomado de <http://www.adb.org/sites/default/files/publication/150953/women-water-and-leadership.pdf>
73. Aguilar, L., y Rogers, F. (Febrero de 2012). *Climate change gender action plan for the Government of Nepal (ccGAP: Nepal)*. Oficina de Género de la UICN.
74. BASD. (2000). *Small towns water supply and sanitation sector project: Gender and development*. Banco Asiático de Desarrollo Préstamo 1755-Nep.
75. República Unida de Tanzania: Oficina del Vicepresidente de la División del Medio Ambiente. (Marzo de 2013). *National strategy on gender and climate change* (L. Aguilar y F. Rogers, autores). Oficina de Género de la UICN.
76. *Program for mainstreaming gender in climate change efforts in Jordan*. (Noviembre de 2010). Oficina de Género de la UICN.
77. Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) (2007). *International Day for Biological Diversity: Climate Change and Biological Diversity*. Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica.
78. KIT, Agri-ProFocus, e IIRR. (2012). *Challenging chains to change: Gender equity in agricultural value chain development*. Tomado de [http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha\\_Eng\\_web\\_2.compressed1415291181.pdf](http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha_Eng_web_2.compressed1415291181.pdf)
79. KIT, Agri-ProFocus, e IIRR. (2012). *Challenging chains to change: Gender equity in agricultural value chain development*. Tomado de [http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha\\_Eng\\_web\\_2.compressed1415291181.pdf](http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha_Eng_web_2.compressed1415291181.pdf)
80. Schmidhuber, J., y Tubiello, F. N. (2007). Global food security under climate change. *PNAS*, 104(50), 19703-19708. <http://dx.doi.org/10.1073/pnas.0701976104>
81. FAO. (2008). *The state of food and agriculture*. Roma: FAO.
82. Tirado, M.C., Cohen, M.J., Aberman, N., Meerman, J., y Thompson, B. (2010). Addressing the challenges of climate change and biofuel production for food and nutrition security. *Food Research International*, 43, 1729-1744. <http://dx.doi.org/10.1016/j.foodres.2010.03.010>
83. Tirado, M. C., Crahay, P., Mahy, L., Zanev, C., Neir, M., Msangi, S., . . . Müller, A. (2013). Climate change and nutrition: Creating a climate for nutrition security. *Food Nutrition Bulletin*, 34(4), 533-547.
84. Myers, S. S., Zanobetti, A., Kloog, I. ., Huybers, P., Leakey, A. D.B., Bloom, A. J., . . . Usui, Y. (2014). Increasing CO<sub>2</sub> threatens human nutrition. *Nature*, 510, 139-142. <http://dx.doi.org/10.1038/nature13179>
85. Programa Mundial de Alimentos. (2009). *WFP gender policy*. Tomado de <https://www.wfp.org/content/wfp-gender-policy>



86. Dentan, F. y Parikh, J. (2002). *Thematic paper. Gender and climate change at COP8: A forgotten element*. En IRADe. (2002). *Gender & climate change*: Tomado de [http://www.irade.org/Microsoft%20Word%20-%20cop\\_8gender\\_final.pdf](http://www.irade.org/Microsoft%20Word%20-%20cop_8gender_final.pdf)
87. Organización Mundial de la Salud. (2008). *Protecting Health from Climate Change*. Tomado de [http://www.who.int/world-health-day/toolkit/report\\_web.pdf](http://www.who.int/world-health-day/toolkit/report_web.pdf)
88. Tirado, C. (2013). *Gender-sensitive strategies to address the challenges of climate change on health and nutrition security*. En B. Cela, I. Dankelman, y J. Stern (Coords.), *Powerful synergies: Gender equality, economic development and environmental sustainability* (págs. 109-118). PNUD. Tomado de [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/f\\_PowerfulSynergies2013\\_Web.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/f_PowerfulSynergies2013_Web.pdf)
89. Haule, L. (2012). *Training of facilitation team on water resources management: Module 1- Participatory planning, stakeholder participation and gender mainstreaming and integrated water resources management*. UICN y el Consejo de Recursos Naturales y del Agua de la Cuenca del Pangani.
90. Haule, L. (2012). *Training of facilitation team on water resources management: Module 1- Participatory planning, stakeholder participation and gender mainstreaming an integrated water resources management*. UICN y el Consejo de Recursos Naturales y del Agua de la Cuenca del Pangani.
91. Banco Mundial. (2011a). *World development report 2012: Gender equality and development*. Tomado de <http://tinyurl.com/7oy793r>
92. KIT, Agri-ProFocus, e IIRR. (2012). *Challenging chains to change: Gender equity in agricultural value chain development*. Tomado de [http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha\\_Eng\\_web\\_2.compressed1415291181.pdf](http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha_Eng_web_2.compressed1415291181.pdf)
93. Banco Mundial. (2011a). *World development report 2012: Gender equality and development*. Tomado de <http://tinyurl.com/7oy793r>
94. Banco Mundial. (2011b). *Africa's future and the World Bank's support to it*. Banco Mundial, Región de África. <http://tinyurl.com/88hjkzk>
95. Haule, L. (2012). *Training of facilitation team on water resources management: Module 1- Participatory planning, stakeholder participation and gender mainstreaming an integrated water resources management*. UICN y el <Consejo de Recursos Naturales y el Consejo del Agua de la Cuenca del Pangani>.
96. Informe del Foro sobre Políticas de Oslo. (2008). *Changing the way we develop: Dealing with disasters and climate change*. Noruega: Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega, Consorcio para la Prevención y PNUD.
97. Aguilar, L. (2009). *Training manual on gender and climate change*. Washington, DC: GGCA, UICN, y PNUD.
98. FAO. (1999). *Gender dimensions in biodiversity management and food security: Policy and programme strategies for Asia*. India: Unidad Regional de Asistencia Técnica de la FAO.
99. OMS (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
100. KIT, Agri-ProFocus, e IIRR. (2012). *Challenging chains to change: Gender equity in agricultural value chain development*. Tomado de [http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha\\_Eng\\_web\\_2.compressed1415291181.pdf](http://agriprofocus.com/upload/131017-chachacha_Eng_web_2.compressed1415291181.pdf)
101. Tirado, M.C., Hunnes, D., Cohen, M.J., y Lartey, A. (Marzo de 2015). *Climate change and nutrition in Africa*. *Journal of Hunger & Environmental Nutrition*, 10(1): 22-46. <http://dx.doi.org/10.1080/19320248.2014.908447>
102. Tirado, C. (2011). *Enhancing women's leadership: To address the challenges of climate change on nutrition security and health*. Tomado de [http://unscn.org/files/NutCC/Paper\\_Enhancing\\_Women\\_leadership\\_final.pdf](http://unscn.org/files/NutCC/Paper_Enhancing_Women_leadership_final.pdf)



103. Wade, S. (2013). *Sustainable agriculture, food security, soil protection and restoration, and women's access to land in the rural community of Keur Moussa, Senegal*. Tomado de <http://africanclimate.net/fr/node/7504>
104. KIT, Agri-ProFocus, e IIRR. (2012). *Challenging chains to change: Gender equity in agricultural value chain development*. Tomado de [http://agripofocus.com/upload/131017-chachacha\\_Eng\\_web\\_2.compressed1415291181.pdf](http://agripofocus.com/upload/131017-chachacha_Eng_web_2.compressed1415291181.pdf)
105. Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA). (2005). *Gender and desertification: Expanding roles for women to restore drylands*. Roma: FIDA. Tomado de [http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender\\_desert.pdf](http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender_desert.pdf)
106. GTZ, y OSS. (2007). *Climate change adaptation & the fight against desertification* (Nota introductoria No. 1, 2ª edición). Tomado de [http://www.fao.org/fileadmin/templates/great\\_green\\_wall/docs/Introductory\\_note\\_1\\_Climate\\_change\\_fight\\_desertification\\_OSS\\_GTZ.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/great_green_wall/docs/Introductory_note_1_Climate_change_fight_desertification_OSS_GTZ.pdf)
107. Banco Mundial. (2012). Panorama general y resumen técnico. *Adaptation to a changing climate in the Arab countries: A case for adaptation governance and leadership in building climate resilience*. Tomado de [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2013/06/11/000445729\\_20130611114245/Rendered/PDF/734820PUBOREVI000PUBDATE01101602012.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2013/06/11/000445729_20130611114245/Rendered/PDF/734820PUBOREVI000PUBDATE01101602012.pdf)
108. GTZ, y OSS. (2007). *Climate change adaptation & the fight against desertification* (Nota introductoria No. 1, 2ª edición). Tomado de [http://www.fao.org/fileadmin/templates/great\\_green\\_wall/docs/Introductory\\_note\\_1\\_Climate\\_change\\_fight\\_desertification\\_OSS\\_GTZ.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/great_green_wall/docs/Introductory_note_1_Climate_change_fight_desertification_OSS_GTZ.pdf)
109. GTZ, y OSS. (2007). *Climate change adaptation & the fight against desertification* (Nota introductoria No. 1, 2ª edición). Tomado de [http://www.fao.org/fileadmin/templates/great\\_green\\_wall/docs/Introductory\\_note\\_1\\_Climate\\_change\\_fight\\_desertification\\_OSS\\_GTZ.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/great_green_wall/docs/Introductory_note_1_Climate_change_fight_desertification_OSS_GTZ.pdf)
110. Verner, D. [coord.]. (2012). *MENA Development Report. Adaptation to a changing climate in the Arab countries: A case for adaptation governance in building climate resilience*. Tomado de [https://www.aub.edu.lb/ifi/public\\_policy/climate\\_change/cc\\_events/Documents/world\\_bank\\_climate\\_change\\_flagship\\_report/20111027cc\\_wb\\_flagship\\_report\\_technical\\_summary.pdf](https://www.aub.edu.lb/ifi/public_policy/climate_change/cc_events/Documents/world_bank_climate_change_flagship_report/20111027cc_wb_flagship_report_technical_summary.pdf)
111. Leisinger, K.M., y Schmitt, M. (1995). *Survival in the Sahel: An ecological and developmental challenge*. Addis Abeba: Servicio Internacional para la Investigación Agrícola Nacional
112. FAO. (2014). Base de datos de género y derechos sobre la tierra: Género y estadísticas sobre la tierra. Consultado el 17 de septiembre de 2015, en <http://www.fao.org/gender-landrights-database/data-map/statistics/en/>
113. Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA). (2005). *Gender and desertification: Expanding roles for women to restore drylands*. Roma: FIDA. Tomado de [http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender\\_desert.pdf](http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender_desert.pdf)
114. Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA). (2005). *Gender and desertification: Expanding roles for women to restore drylands*. Roma: FIDA. Tomado de [http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender\\_desert.pdf](http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender_desert.pdf)
115. Haddad, F. (2013). *Gender mainstreamed in improved pastoralism: Experiences in 'securing rights and restoring lands for improved livelihoods' project*. UICN Asia Occidental. Tomado de [https://cmsdata.iucn.org/downloads/gender\\_en\\_1.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/gender_en_1.pdf)
116. Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA). (2005). *Gender and desertification: Expanding roles for women to restore drylands*. Roma: FIDA. Tomado de [http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender\\_desert.pdf](http://www.ifad.org/pub/gender/desert/gender_desert.pdf)
117. IPCC. (2007). *Climate change 2007: Synthesis report. Contribution of Working Groups I, II, and III to the Fourth Assessment Report of the IPCC*. Tomado de [https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4\\_syr\\_cover.pdf](https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4_syr_cover.pdf)



118. IPCC. (2014). *Climate Change 2014: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Equipo de Redacción Central, R.K. Pachauri y L.A. Meyer (coords.)]. Tomado de <http://www.ipcc.ch/report/ar5/syr/>
119. IPCC. (2007). *Climate change 2007: Impacts, adaptation and vulnerability: Contribution of the Working Group II to the 4<sup>th</sup> Assessment Report of the IPCC*. Cambridge: Cambridge University Press.
120. FAO. (2014). *The state of world fisheries and aquaculture*. Tomado de <http://www.fao.org/3/a-i3720e.pdf>
121. FAO. (2015). *Women in the fishery sector*. Tomado de [www.fao.org/Gender/en/fish-e.htm](http://www.fao.org/Gender/en/fish-e.htm)
122. CIDA. (s. f.) *Coastal zone management & equality between women and men*. Tomado de [http://www.acdi-cida.gc.ca/INET/IMAGES.NSF/vLUIImages/Policy/\\$file/12zones.pdf](http://www.acdi-cida.gc.ca/INET/IMAGES.NSF/vLUIImages/Policy/$file/12zones.pdf)
123. UICN. (Julio de 2015). *EGL factsheet: gender in national environmental policy and programming*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_in\\_environmental\\_policy\\_and\\_programming\\_0.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_in_environmental_policy_and_programming_0.pdf)
124. UICN. (Julio de 2015). *EGL factsheet: gender in national environmental policy and programming*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_in\\_environmental\\_policy\\_and\\_programming\\_0.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_in_environmental_policy_and_programming_0.pdf)
125. El Grupo del Banco Mundial. (2010). *Mozambique: Economics of adaptation to climate change*. Washington, DC: Banco Mundial.
126. Cheung, W.W.L., Lam, V.W.Y., Sarmiento, J.L., Kearney, K., Watson, R. y Pauly, D. (2009). Projecting global marine biodiversity impacts under climate change scenarios. *Fish and Fisheries*. 10(3): 235-251.
127. Westlund, L., Poulain, F., Bage, H., y van Anrooy, R. (2007). *Disaster response and risk management in the fisheries sector*. Roma, Italia: FAO.
128. MacAlister, E. (2002). *The role of women in fisheries*. Tomado de [http://ec.europa.eu/fisheries/documentation/studies/role\\_of\\_women/summary\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/fisheries/documentation/studies/role_of_women/summary_en.pdf)
129. FAO. (2015). *Angling for gender equality in the seafood industry*. Tomado de <http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-news/gender-newsdet/en/c/287815/>
130. Kolbeinsdottir, L., Pombo, M.H., y Pedro, R. (2012). *Consultancy report: Gender-specific impacts of climate change on fisheries livelihood in Mozambique*. FAO y GEST.
131. Aguilar, L. (2004). *Gender makes the difference: Fisheries and aquaculture in coastal zones*. UICN. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_makes\\_the\\_difference\\_fisheris\\_and\\_aquaculture\\_in\\_coastal\\_zones.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_makes_the_difference_fisheris_and_aquaculture_in_coastal_zones.pdf)
132. Women's Aquatic Network, Inc. (2015). Página de inicio. Tomado de <http://womensaquatic.net>
133. Chando, C. (2002). *Gender roles in fishery planning and projects: The case study of coast region In Tanzania*. (Tesis). Departamento de Ciencias Sociales y Mercadotecnia. Colegio Noruego de Ciencias Pesqueras Universidad de Tromsø, Noruega.
134. Kolbeinsdottir, L., Pombo, M.H., Pedro, R. (2012). *Consultancy Report: Gender-specific Impacts of Climate Change on Fisheries Livelihood in Mozambique*. FAO y GEST.
135. Khan, A.E., Ireson, A., Kovats, S., Mojumder, S.K., Khusru, A., Rahman, A., y Vineis, P. (Abril de 2011). Salinidad del agua potable y salud materna en las costas de Bangladesh: Género y cambio climático: *Environ Health Perspective* 119:1328-1332.
136. Rakova, U. (Agosto de 2014). [Comunicación personal con L. Aguilar durante la Cumbre Mundial sobre la Mujer y el Cambio Climático, el Fondo Global Greengrants y la Red Internacional de Fondos de Mujeres].



137. Proyecto de Restauración de Manglares de Guyana. (2015). Proyecto Impulso para el Cambio presentado al Pilar Mujeres para Obtener Resultados.
138. Mangroves for the Future (Manglares para el Futuro). (2015). *Applying gender integrated planning in the MFF programme*. Tomado de <https://www.mangrovesforthefuture.org/news-and-media/events/asia-region/2015/applying-gender-integrated-planning-in-the-mff-programme-mff-internal-training-workshop/>
139. Chando, C. (2002). *Gender roles in fishery planning and projects: The case study of coast region in Tanzania*. (Tesis). Departamento de Ciencias Sociales y Mercadotecnia. Colegio Noruego de Ciencias Pesqueras Universidad de Tromsø, Noruega.
140. OMS (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
141. OMS (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
142. Prüss-Üstün, A., Bos, R., Gore, F., y Bartram, J. (2008). *Safer water, better health: Costs, benefits and sustainability of interventions to protect and promote health*. Ginebra: Organización Mundial de la Salud.
143. OMS (2009). *Global health risks: Mortality and burden of disease attributable to selected major risks*. Ginebra: Organización Mundial de la Salud.
144. Arnell, N.W. (2004). Climate change and global water resources: SRES emissions and socio economic scenarios. *Global Environmental Change – Human and Policy Dimensions*, 14:31–52.
145. OMS (2003). *Climate change and human health – Risks and responses*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/climate/en/ccSCREEN.pdf>
146. OMS (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
147. OMS (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
148. Tirado, C. (2013). Gender-sensitive strategies to address the challenges of climate change on health and nutrition security. En B. Cela, I. Dankelman, y J. Stern (Coords.), *Powerful synergies: Gender equality, economic development and environmental sustainability* (págs. 109-118). PNUD. Tomado de [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/f\\_PowerfulSynergies2013\\_Web.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/f_PowerfulSynergies2013_Web.pdf)
149. OMS (2012). *Atlas of climate and health*. Ginebra, Suiza: OMS y OMM.
150. Brody, J., Demetriades, J., y Esplen, E. (junio de 2008). *Gender and climate change: Mapping the linkages. A scoping study on knowledge and gaps*. Tomado de [http://www.bridge.ids.ac.uk/sites/bridge.ids.ac.uk/files/reports/Climate\\_Change\\_DFID.pdf](http://www.bridge.ids.ac.uk/sites/bridge.ids.ac.uk/files/reports/Climate_Change_DFID.pdf)
151. OMS (2008). Protecting health from climate change: Día mundial de la salud 2008. Ginebra, Suiza: OMS.
152. Rogerson, S.J., Hvid, L., Duffy, P.E., Leke, R.F., y Taylor, D.W. (febrero de 2007). Malaria in pregnancy: Pathogenesis and immunity. *Lancet Infectious Diseases*, 7(2): 105-1-7.
153. OMS. (2012). *Atlas of climate and health*. Ginebra, Suiza: OMS y OMM.
154. OMS. (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.



155. Neumayer, E. y Plümper, T. (enero de 2007). *The gendered nature of natural disasters: The impact of catastrophic events on the gender gap in life expectancy, 1981-2002*. Londres: Departamento de Geografía y Medio Ambiente, Escuela de Economía y Ciencia Política de Londres (LSE).
156. OMS. (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
157. OMS. (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
158. Few, R. & Tran, P.G. en OMS (2010). Climatic hazards, health risk and response in Vietnam: Case studies on social dimensions of vulnerability. *Global Environmental Change*, 20:529–538.
159. Galea, S., Brewin, C.R., Gruber, M., Jones, R.T., King, D.W., King, L.A., McNally, R.J., Ursano, R.J., Petukhova, M., y Kessler, R.C. (2007). Exposure to hurricane-related stressors and mental illness after Hurricane Katrina. *Archives of General Psychiatry*, 64:1427–1434.
160. Nicholls, N., Butler, C.D., y Hanigan, I. (2006). Inter-annual rainfall variations and suicide in New South Wales, Australia, 1964-2001. *Int J Biometeorol*, 50:139-43.
161. Nagaraj, K. (2008). Farmers' suicides in India: Magnitudes, trends and spatial patterns. Instituto de Estudios sobre el Desarrollo de Madrás. Tomado de [http://www.macrosan.org/anl/mar08/pdf/farmers\\_suicides.pdf](http://www.macrosan.org/anl/mar08/pdf/farmers_suicides.pdf)
162. Alston M., y Kent J. (Marzo de 2008). The big dry: The link between rural masculinities and poor health outcomes for farming men. *Journal of Sociology*, 44:133–147.
163. Alston M. (Mayo de 2010). Rural male suicide in Australia. *Social Science & Medicine*, 74(4):515-522. <http://dx.doi.org/10.1016/j.socscimed.2010.04.036>
164. Neelormi S., Adri, N., y Ahmed, A.U. (2009). Gender dimensions of differential health effects of climate change induced water-logging: A case study from coastal Bangladesh. *Earth and Environmental Science*, 6:142001–142036.
165. OMS. (2010). *Gender, climate change, and health*. Tomado de <http://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf?ua=1>.
166. UNSCN. (2010). Avance en la nutrición 6º informe sobre la situación mundial de la nutrición. Tomado de [http://www.unscn.org/files/Publications/RWNS6/report/SCN\\_report.pdf](http://www.unscn.org/files/Publications/RWNS6/report/SCN_report.pdf)
167. Samson, M. (2013). *How are countries using social protection to benefit the poor?* En Solheim, E. (2013). *Development co-operation report 2013: Ending poverty*. OCDE. <http://dx.doi.org/10.1787/dcr-2013-en>
168. Tirado, C. (2011). Enhancing women's leadership: To address the challenges of climate change on nutrition security and health. Tomado de [http://unscn.org/files/NutCC/Paper\\_Enhancing\\_Women\\_leadership\\_final.pdf](http://unscn.org/files/NutCC/Paper_Enhancing_Women_leadership_final.pdf)
169. Women and the world economy: A guide to womenomics. (Abril de 2006). *The Economist*.
170. OMS. (2012). *Atlas of climate and health*. Ginebra, Suiza: OMS y OMM.
171. Smith, K.R., Woodward, A., Campbell-Lendrum, D., Chadee, D.D., Honda, Y., Liu, Q., Olwoch, J.M., Revich, B., y Sauerborn, R. (2014). Human health: Impacts, adaptation, and co-benefits. En *Climate change 2014: Impacts, adaptation, and vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, y L.L. White (coords.)]. Cambridge, Reino Unido, y Nueva York, NY, EEUU: Cambridge University Press.



172. Actualizado de: Aguilar, R., Araujo, A., Kring, E., Quesada, A., y Zúñiga, P. (2008). *Guía: Recursos de género para el cambio climático*. México: PNUD.
173. Quesada-Aguilar, A. (2013). *From research to action, leaf by leaf*. Nueva York. EEUU: WEDO- REDD+SES.
174. WEDO. (2014). *UNFCCC decisions and conclusions: Existing mandates and entry points for gender equality. Technical guide for COP20, Lima, Peru*. Nueva York: EEUU.
175. Burns, B. y Patouris, J. (2014). *UNFCCC decisions and conclusions: Existing mandates and entry points for gender equality*. WEDO. Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/GE-Publication-ENG-Interactive.pdf>
176. UNISDR. (2015). *Sendai framework for disaster risk reduction 2015-2030*. Tomado de <http://www.preventionweb.net/files/resolutions/N1514318.pdf>.
177. ICLEI. (2015). *Ciudades resilientes al clima*. Tomado de <http://www.iclei.org/our-activities/our-agendas/resilient-city.html>
178. Dankleman, I. (2008). *Mainstreaming gender in climate change policies: Urgencies, challenges and perspectives*. Trabajo presentado en el Tercer Congreso Mundial de Mujeres en la Política y la Gobernanza organizado por el CAPWIP sobre el tema de género y cambio climático, Manila, Filipinas.
179. Aguilar, L. (2009). *Training manual on gender and climate change*. Washington, DC: GGCA, UICN, y PNUD.
180. WEDO, ABANTU para el Desarrollo en Ghana, ActionAid Bangladesh, y ENDA Senegal. (2008). *Gender, climate change and human security: Lessons from Bangladesh, Ghana and Senegal*. Tomado de <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/hsn-study-final-may-20-2008.pdf>
181. Aguilar, L. (2009). *Training manual on gender and climate change*. Washington, DC: GGCA, UICN, y PNUD.
182. Banco Mundial. (2015). *PPCR results framework and monitoring and reporting toolkit. Pilot programme for climate resilience (PPCR)*. Tomado de <http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/node/12507>
183. Informe del Foro sobre Políticas de Oslo. (2008). *Changing the way we develop: Dealing with disasters and climate change*. Noruega: Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega, Consorcio para la Prevención y PNUD.
184. Aguilar, L. (2009). *Training manual on gender and climate change*. Washington, DC: GGCA, UICN, y PNUD.
185. PNUD. (2008). *Empowered and equal: Gender equality strategy 2008-2011*. Tomado de <http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/womens-empowerment/gender-equality-strategy-2008-2011/0601.pdf>
186. Daniels, C. (2013). *Gender in action: 2012 gender report on UNDP supported GEF financed projects*. Nueva York: GEF y PNUD.
187. Daniels, C. (2013). *Gender in action: 2012 gender report on UNDP supported GEF financed projects*. Nueva York: GEF y PNUD.
188. Daniels, C. (2013). *Gender in action: 2012 gender report on UNDP supported GEF financed projects*. Nueva York: GEF y PNUD.
189. Banco Mundial. (2015). *PPCR results framework and monitoring and reporting toolkit. Pilot programme for climate resilience (PPCR)*. Tomado de <http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/node/12507>
190. UNISDR. (2008). *UNISDR briefing note 1 – Climate change and disaster risk reduction*. Ginebra, Suiza: UNISDR.
191. UNISDR. (2015). *Making development sustainable: The future of disaster risk management global assessment report on disaster risk reduction*. Ginebra, Suiza: Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres (UNISDR).
192. Daniels, C. (2013). *Gender in action: 2012 gender report on UNDP supported GEF financed projects*. Nueva York: GEF y PNUD.



193. Banco Mundial. (2015). *PPCR results framework and monitoring and reporting toolkit. Pilot programme for climate resilience (PPCR)*. Tomado de <http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/node/12507>
194. Macchi, M. (2011). *Framework for community-based climate vulnerability and capacity assessment in mountain areas*. Tomado de [http://www.climateadapt.asia/upload/events/files/4df5851ac678bicimod-framework\\_for\\_community-based\\_climate\\_vulnerability\\_and\\_capacity\\_assessment\\_in\\_mountain\\_areas.pdf](http://www.climateadapt.asia/upload/events/files/4df5851ac678bicimod-framework_for_community-based_climate_vulnerability_and_capacity_assessment_in_mountain_areas.pdf)
195. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) (2012). *CRiSTAL 5.0 user's manual: Community-based risk screening tool—Adaptations and livelihoods*. Tomado de [www.iisd.org/pdf/2012/cristal\\_user\\_manual\\_v5\\_2012.pdf](http://www.iisd.org/pdf/2012/cristal_user_manual_v5_2012.pdf)
196. Banco Asiático de Desarrollo (2011). *Community-based climate vulnerability assessment and adaptation planning: A Cook Islands pilot project*. Tomado de [ww.preventionweb.net/files/27076\\_climatechangeassessmentcoo.pdf](http://www.preventionweb.net/files/27076_climatechangeassessmentcoo.pdf)
197. IFRC. (2015). *Vulnerability and capacity assessments*. Tomado de <http://www.ifrc.org/vca>
198. Rizvi, A.R., Baig, S., y Verdone, M. (2015). *Ecosystems based adaptation: Knowledge gaps in making an economic case for investing in nature based solutions for climate change*. Gland, Suiza: UICN.
199. Banco Mundial. (2009). *Convenient solutions to an inconvenient truth: Ecosystems based approaches to climate change*. Washington, DC: Departamento del Medio Ambiente del Banco Mundial.
200. Rizvi, A.R., Baig, S., y Verdone, M. (2015). *Ecosystems based adaptation: Knowledge gaps in making an economic case for investing in nature based solutions for climate change*. Gland, Suiza: UICN.
201. Rizvi, A.R., Baig, S., y Verdone, M. (2015). *Ecosystems based adaptation: Knowledge gaps in making an economic case for investing in nature based solutions for climate change*. Gland, Suiza: UICN.
202. PNUMA. (2013). *UNEP Policy Series: Ecosystem Management: The social dimension of ecosystem-based adaptation* (Policy Brief No. 12). Tomado de [http://www.unep.org/ecosystemmanagement/Portals/7/Documents/policy\\_series\\_12-small\\_Nov\\_2013.pdf](http://www.unep.org/ecosystemmanagement/Portals/7/Documents/policy_series_12-small_Nov_2013.pdf)
203. CARE Bangladesh. (2010). Chameli Begum's story of livelihood adaptation: Duck rearing in the face of climatic vulnerability. Tomado de [http://www.careclimatechange.org/files/stories/Chameli\\_Begum\\_Duc\\_%20Rearing.pdf](http://www.careclimatechange.org/files/stories/Chameli_Begum_Duc_%20Rearing.pdf)
204. Instituto de Nuez Maya. (2013). *Finding balance between people, food and forests: Empowering communities for ecosystem resilience and food security*. Tomado de <http://mayanutinstitute.org/>
205. PNUMA. (2013). *UNEP Policy Series: Ecosystem Management: The social dimension of ecosystem-based adaptation* (Policy Brief No. 12). Tomado de [http://www.unep.org/ecosystemmanagement/Portals/7/Documents/policy\\_series\\_12-small\\_Nov\\_2013.pdf](http://www.unep.org/ecosystemmanagement/Portals/7/Documents/policy_series_12-small_Nov_2013.pdf)
206. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Impacts, adaptation, and vulnerability. Summary for policymakers*. Tomado de: [https://ipcc-wg2.gov/AR5/images/uploads/WG2AR5\\_SPM\\_FINAL.pdf](https://ipcc-wg2.gov/AR5/images/uploads/WG2AR5_SPM_FINAL.pdf)
207. Banco Europeo de Inversiones. (2015). *Environmental and social safeguards*. Tomado de <http://www.eib.org/infocentre/press/news/all/environmental-and-social-safeguards.htm>
208. Banco Mundial. (2015). Políticas de salvaguarda. Tomado de <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTSAFEPOL/0,,contentMDK:23673401~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:584435,00.html>



# 4

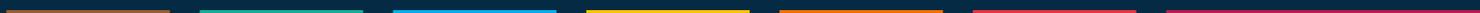
## MITIGACIÓN



- 4.1 ENCENDER LA LUZ:**  
Cómo asegurarse de que el sector energético sea sostenible y género-responsivo



- 4.2 EL SENDERO A TRAVÉS DEL BOSQUE:**  
Políticas y acciones REDD+ género responsivas





## Preámbulo

Como se ha mencionado a lo largo de toda esta publicación, existen varias maneras como las naciones y localidades pueden enfrentar los impactos del cambio climático, desarrollar la resiliencia y tomar medidas preventivas para reducir las emisiones globales de gases de efecto invernadero (GEI). Como un complemento esencial para las medidas adaptativas, las iniciativas de mitigación se dividen en dos categorías principales: 1) la reducción de emisiones de GEI y 2) la captación, fijación y almacenamiento de carbono (es decir, dos maneras de reducir las emisiones que se producen o que se encuentran en la atmósfera). Las estrategias de mitigación –desde la introducción de cocinas mejoradas hasta las Estrategias de Desarrollo de Bajas Emisiones (LEDS) y desde el uso y los cambios en el uso de la tierra hasta las políticas nacionales de REDD+– pueden resultar en beneficios e impactos negativos a nivel mundial, nacional y local y desempeñan un papel fundamental en el combate al cambio climático y mejorar las vidas, medios de vida y bienestar de todas las personas.

Inicialmente los enfoques sobre cambio climático priorizaban las medidas científicas y tecnológicas sobre las medidas para abordar las consideraciones sociales y los cambios de comportamiento; las soluciones técnicas y científicas están en primer

plano en relación con la reducción de las emisiones de GEI. Sin embargo, un enfoque integral es necesario para potenciar las oportunidades de mitigación. Todos los esfuerzos deben considerar las dimensiones humanas de las iniciativas de mitigación, dado que, históricamente, estas intervenciones han ignorado las preocupaciones sociales en general y se consideraran “género neutrales”. Al adoptar un enfoque género neutral, las iniciativas de mitigación no han reconocido el papel de las mujeres como las principales gestoras de los recursos tradicionales en los países en desarrollo, incluidas las fuentes de energía tradicionales. Tampoco han percibido las innovaciones de las mujeres, en particular en el manejo forestal y de los recursos, ni su potencial para llegar a ser empresarias relacionadas con la energía baja en emisiones. La mitigación “ciega” a las consideraciones de género amenaza con agravar los ciclos de pobreza determinados por el género y excluye a la mitad de la población de la posibilidad de identificar y promover soluciones climáticas.

La igualdad de género es un catalizador para el desarrollo sostenible y la gestión de la mitigación del cambio climático. A nivel mundial, la aplicación de los enfoques de transversalización del género en las iniciativas de mitigación ha sido limitada. Sin embargo, el incluir a las mujeres en el diseño e



implementación de las actividades de mitigación del cambio climático pueden contribuir a garantizar que, mujeres y hombres, tengan igual acceso a los beneficios ambientales, económicos y sociales asociados con la reducción las emisiones de GEI y almacenamiento o captura el carbono, como lo demuestran los ejemplos que se presentan en este capítulo.

Si bien existen diversas formas de mitigación, este capítulo esta dividido en dos partes que se enfocan en las consideraciones de género incluidas en: 1) las políticas e iniciativas energéticas internacionales, nacionales y locales enfocadas en las energías

renovables y el desarrollo bajo en emisiones, y 2) estrategias género-responsivas de REDD. El capítulo señala los avances que se han logrado en estas áreas y resalta las lecciones que pueden contribuir a otros esfuerzos de mitigación y también a la adaptación.

La mitigación del cambio climático ofrece una increíble oportunidad que aún no ha sido aprovechada en su totalidad por la comunidad mundial. La producción y el consumo sostenibles, las estrategias de desarrollo bajas en emisiones y equitativas, y los cambios en las prácticas agrícolas y en los patrones de uso de la tierra también pueden crear un futuro más resiliente.

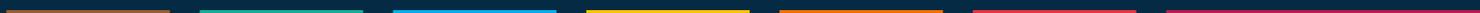
# 4

## 4.1 ENCENDER LA LUZ:

Cómo asegurarse de que el sector energético sea sostenible y género-responsivo



Por Ana Rojas, en colaboración con María Prebble y Jackeline Siles (UICN)





# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



<b>Preámbulo</b>	<b>225</b>
<b>Mensajes clave</b>	<b>230</b>
<b>4.1.0 Introducción</b>	<b>232</b>
<b>4.1.1 TER que transforman el sector energético</b>	<b>235</b>
<b>4.1.2 Reconocer las prioridades, roles y necesidades energéticas diferenciadas de las mujeres y los hombres</b>	<b>236</b>
• Transversalidad y co-beneficios: Vincular de las prioridades de género, energía y desarrollo	240
<b>4.1.3 Orientación de las políticas energéticas género-responsivas</b>	<b>244</b>
• Marco internacional para las cuestiones de género en las iniciativas de mitigación	246
• El desarrollo de políticas energéticas nacionales género-responsivas	250
<b>4.1.4 Cómo abordar los temas de género e incrementar el papel de las mujeres en el sector energético</b>	<b>255</b>
• La participación de las mujeres en el sector energético	255
• Las mujeres como inversionistas en TER	261
• Las mujeres como productoras y técnicas de TER	263
• Las mujeres como distribuidoras de TER	264
• Cómo entender de manera diferenciada a los usuarios finales y clientes de la energía	265
<b>4.1.5 Proyectos a gran escala de TER género-responsivos: Generación, transmisión y distribución</b>	<b>266</b>
<b>4.1.6 Género y eficiencia energética</b>	<b>271</b>
<b>4.1.7 Recomendaciones a futuro</b>	<b>273</b>
<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>276</b>



# ACRÓNIMOS

<b>ACR</b>	Actividades Conjuntas Realizadas	<b>LECB</b>	Desarrollo de Capacidades con Bajas Emisiones
<b>BASD</b>	Banco Asiático de Desarrollo	<b>LEDS</b>	Estrategia de Desarrollo Bajo en Emisiones
<b>BM</b>	Banco Mundial	<b>MDL</b>	Mecanismo de Desarrollo Limpio
<b>BPC</b>	Corporación Eléctrica de Botsuana	<b>MEM</b>	Ministerio de Energía y Minas (Nicaragua)
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	<b>MMAP</b>	Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País
<b>CME</b>	Consejo Mundial de la Energía	<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>CO<sub>2</sub></b>	Dióxido de Carbono	<b>OLADE</b>	Organización Latinoamericana de Energía
<b>COP</b>	Conferencia de las Partes	<b>PAER</b>	Programa para la Ampliación de la Energía Renovable
<b>CTIM</b>	Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas	<b>PELNICA</b>	Proyecto de Electrificación de Nicaragua
<b>EdL</b>	Electricité du Laos (Electricidad de Laos)	<b>PIE</b>	Planificación Energética Integrada
<b>EGI</b>	Índice de Género y el Medio ambiente	<b>PK</b>	Protocolo de Kioto
<b>EIGE</b>	Instituto Europeo de la Igualdad de Género	<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>EREO</b>	Opciones para Mejorar las Energías Renovables	<b>RDP</b>	República Democrática Popular Lao
<b>CIF</b>	Fondos de inversión en el Clima	<b>REN21</b>	Red de Políticas sobre Energía Renovable para el siglo XXI
<b>FMAM</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	<b>RETA</b>	Programa Regional de Asistencia Técnica
<b>FVC</b>	Fondo Verde para el Clima	<b>TER</b>	Tecnologías de Energía Renovable
<b>GECCO</b>	Iniciativa Igualdad de Género en las Oportunidades del Cambio Climático	<b>RSC</b>	Responsabilidad social corporativa
<b>GEI</b>	Gases de efecto invernadero	<b>SE4ALL</b>	Iniciativa “Energía Sostenible para Todos”
<b>GESI</b>	Igualdad de Género e Inclusión Social	<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>GGCA</b>	Alianza Mundial de Género y Cambio Climático	<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
<b>G-REEN</b>	Plataforma de Género y Energías Renovables	<b>WECF</b>	Mujeres de Europa por un Futuro Común
<b>AIE</b>	Agencia Internacional de la Energía	<b>WIRES</b>	Mujeres de Escocia en Energía Renovable
<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático	<b>WoWE</b>	Mujeres de Energía Eólica
<b>IRENA</b>	Agencia Internacional de Energías Renovables		



## Mensajes clave

- Las mujeres y los hombres tienen prioridades y necesidades diferentes en cuanto al uso y acceso a la energía y participan de manera diferenciada en los procesos de toma de decisiones y en los mercados laborales del sector energético. Además, las mujeres y los hombres, no tienen las mismas posibilidades de inversión ni las mismas preferencias lo cual se traduce en experiencias y beneficios diferenciados relacionados con los servicios de energía.
- Aunque el sector energético es en buena medida neutral ante el género, existen cada vez más ejemplos de consideraciones de género que son tomadas en cuenta por políticas e intervenciones energéticas. Esto se da sobre todo en proyectos comunitarios a pequeña escala y en leyes vinculadas con otras agendas políticas relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el reconocimiento de los derechos humanos y la igualdad de género como objetivos transversales y un mayor acceso a las tecnologías y servicios energéticos modernos.
- Existen elementos de género que pueden ser específicos o amplificados por la escala de las intervenciones energéticas. Las implicaciones de género de los proyectos energéticos de gran envergadura comienzan apenas a evidenciarse, en la magnitud y alcance de sus impactos y beneficios; por lo cual, es necesario investigarlas detalladamente. Asimismo, las implicaciones de género asociadas con las intervenciones para mejorar la eficiencia energética deben ser consideradas y analizadas.
- Las energías renovables y las intervenciones en materia de eficiencia energética son claves para cumplir con los objetivos de mitigación. La participación de las mujeres en las tecnologías de energías renovables puede ser fundamental para cumplir con estos objetivos, ya que aumentará su participación en la fuerza laboral y sustentará un desarrollo que depende de fuentes de energía y patrones de consumo sostenibles. Por lo tanto, el reconocimiento y promoción de la igualdad de género asegurará que se alcancen los objetivos de mitigación y que las mujeres y los hombres pueden beneficiarse de dichas iniciativas por igual.



## Mensajes clave

- En toda la gama de acciones de mitigación del cambio climático no existen intervenciones 'neutrales al género' y el caracterizarlas como tales puede hacer que perduren o aumenten las brechas de género. Incorporar una perspectiva género-responsiva a las políticas e intervenciones es necesario para alcanzar los objetivos de desarrollo a nivel nacional y sub nacional.
- Este capítulo incluye ejemplos sobre cómo se considera e integra el género en el sector energético. El objetivo de dichos ejemplos, es apoyar a las autoridades normativas e implementadores de proyectos para que desarrollen medidas de mitigación más sostenibles y género-responsivas.



## 4.1.0 Introducción

Uno de los temas centrales en las conversaciones sobre cambio climático es la energía. La producción y el consumo de energía representan dos tercios de las emisiones mundiales de GEI,<sup>1</sup> lo que demuestra la necesidad de un equilibrio para orientar y garantizar grandes reducciones de emisiones y al mismo tiempo sostener una economía mundial en crecimiento, mejorar la seguridad energética, y aportar servicios modernos de energía a los miles de millones de personas que carecen de ella. Como apoyo a este crecimiento sostenible y progreso socioeconómico, existe una mayor conciencia que las fuentes de energía con bajas emisiones de carbono, las opciones de energía renovable y la eficiencia energética son claves en el progreso del sector. En 2014, pese al aumento en el uso de la energía y a un crecimiento económico mundial del 3%, por primera vez en 40 años las emisiones de carbono relacionadas con la energía se mantuvieron estables; lo cual evidencia que puede darse una desvinculación en la correlación entre el crecimiento y las emisiones<sup>2</sup> y que un futuro bajo en emisiones de carbono es posible.

Esta estabilización en las emisiones relacionadas con la energía, es atribuible al crecimiento continuo del sector de energías renovables y a un mayor eficiencia energética. Por ejemplo, en el 2013, las fuentes de energía renovables aportaron el 19.1% del consumo mundial de energía y para finales del 2014 aportaron 27.7% de la capacidad mundial de generación eléctrica suficiente para abastecer, aproximadamente, el 22.8% de la electricidad mundial.<sup>3</sup> Un elemento integral de este crecimiento continuo del sector de las energías renovables es el marco de política en el que se basa, así como el aumento en la competitividad

de los costos de la energía procedente de fuentes renovables. Este resultado significativo si se consideran las enormes reducciones en el precio de los combustibles fósiles de principios del 2015.<sup>4</sup>

Este cambio en las políticas y las prácticas energéticas es bienvenido, si se reflexiona sobre el reto que significa el cambio climático y el crecimiento de la población mundial el cual, producirá un incremento entre 27 a 65% en la demanda energética en los próximos 35 años.<sup>5</sup> En el contexto de un clima cambiante y una población en crecimiento (así como la agenda de los ODS y el desarrollo sostenible), se debe tomar en cuenta el poder de mitigación del sector de las energías renovables al mismo tiempo que se consideran la necesidad de fuentes de energía renovables y sostenibles al desarrollar estrategias de adaptación. La conciencia sobre la necesidad de mejorar la resiliencia de los sistemas e infraestructuras energéticos existentes y asegurar el acceso a los servicios de energía en condiciones climáticas cambiantes progresa de manera incipiente. Esto es particularmente esencial para las poblaciones más pobres, vulnerables y marginadas.

El sector energético, como otros sectores clave involucrados en la adaptación y mitigación del cambio climático, resalta e integra, cada vez más, las cuestiones de género. Sus políticas y prácticas generan, lentamente, resultados más diversos y equitativos mediante la participación, perspectiva, acceso y empleos equitativos. Dado que la inclusión de género en el sector energético es relativamente nueva, la evidencia proveniente de otros sectores sugieren que se debe involucrar a las mujeres e



incluir las en todos los niveles del sector energético y de su cadena de valor para cosechar iguales beneficios y liderar en todos los niveles. Los enfoques incluyentes brindan oportunidades para aumentar la eficacia de las iniciativas de energía limpia, generar

mayores ganancias a partir de las inversiones y ampliar las opciones de reducción de emisiones y de incluir las energías renovables en la matriz energética local, regional y global.

### Recuadro 1: La cadena energética

Toda la energía se origina de fuentes naturales. Los analistas energéticos clasifican estas fuentes naturales como **energía primaria**. Algunas de las fuentes naturales de energía, como la biomasa, pueden utilizarse directamente. Sin embargo, por lo general la energía primaria (como la energía solar, la hidráulica, la eólica) debe someterse a una serie de conversiones para que pueda llegar al consumidor. Esta energía puede ser

transformada en **energía secundaria** para el transporte o la transmisión, o terminar como **energía final** o como un **transportador de energía** a los consumidores. Posteriormente, los consumidores utilizan este transportador de energía mediante un dispositivo o aparato para producir **energía útil**. Este proceso de conversión de la energía primaria en energía útil se denomina **cadena de energía**.



#### Combustible

material o materiales que almacena o almacenan energía potencial (química) que luego puede ser liberado y utilizadas para el trabajo o como fuente de calor. Algunos ejemplos de combustibles son: el carbón, el gas y el petróleo.



#### Fuente de energía

es una fuente de la cual se puede obtener energía para proporcionar calor, luz y fuerza mecánica. Algunos ejemplos de fuentes de energía son: el calor solar, la energía hídrica y eólica, la biomasa, los depósitos geotérmicos y los residuos.



#### Generación

es el proceso de generación de energía eléctrica mediante fuentes de energía primaria (combustibles o fuentes de energía).



#### Transmisión

es la transferencia de energía eléctrica desde las centrales generadoras hasta las subestaciones eléctricas.



## Recuadro 1: La cadena energética (Cont.)



### Distribución

es la transferencia de energía eléctrica desde las subestaciones hasta los consumidores. La combinación de redes de transmisión y distribución se denomina “matiz eléctrica” o matriz.



### Suministro

es la cantidad de energía utilizada en el punto de consumo (por ejemplo, en el hogar).

Sin embargo, pocos gobiernos, instituciones y entidades del sector energético toman en cuenta las dimensiones de género en el uso y acceso a la energía durante la planificación de posibles estrategias de mitigación; particularmente la forma en que las mujeres pueden contribuir a la mitigación. De hecho, si las mujeres son consideradas en los debates sobre cambio climático la atención se centra, por lo general, en su vulnerabilidad desproporcionada o en su contribución a las emisiones al cocinar con combustibles tradicionales. A menudo se ignora el rol de las mujeres como administradoras clave de la energía a nivel doméstico o a mayor escala; así como el papel de las mujeres como actores clave en el sector de las energías renovables, incluida su participación en la producción, desarrollo, comercialización y mantenimiento de los combustibles y tecnologías bajas en emisiones. Si se ignoran las contribuciones de las mujeres en la lucha contra el cambio climático se perderá la oportunidad de obtener múltiples beneficios; por ejemplo, la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres podrían resultar en mayores logros en materia de desarrollo. En el sector energético, esto implica que las mujeres puedan 1) tener un mayor acceso a las tecnologías de energía limpia; 2) participar en nuevos

mercados laborales asociados con las tecnologías de energía renovable (TER); y 3) tener oportunidades de generar ingresos al tener acceso a medios de producción nuevos o más eficientes que contribuyen a reducir los GEI y fortalecen la resiliencia de las comunidades ante los efectos del cambio climático.

Si bien los esfuerzos por integrar las consideraciones de género en el cambio climático y en el sector de las energías renovables han avanzado a lo largo de los años, la mayor parte de este progreso se ha dado en proyectos comunitarios a pequeña escala. Estas iniciativas demuestran que la participación de las mujeres aumenta el éxito los esfuerzos de mitigación y el acceso a la energía; no obstante, sus resultados no están bien documentados. Existe un vacío en el conocimiento sobre el género en los proyectos de energía renovable de mediana a gran escala, así como una carencia de políticas energéticas en las que se aborden sistemáticamente las cuestiones de género en la toma de decisiones a los niveles más altos. Esto se traduce en políticas e inversiones que no toman en cuenta todas las necesidades de acceso a la energía en un país, puesto que las necesidades de las mujeres a menudo se desconocen.<sup>6</sup>



## 4.1.1 TER que transforman el sector energético

La energía es fundamental para nuestras vidas, el ampliar el acceso a esta es un elemento clave para el desarrollo. El tipo y la cantidad de energía utilizada determinan la eficiencia de una actividad o la calidad de un servicio que se brinda. El acceso a la energía es vital para garantizar una mayor calidad de vida, pero son las TER las que ofrecen oportunidades para lograr medios de vida, una generación de ingresos y un desarrollo sostenible más limpios y saludables. También incrementan los beneficios asociados a la mitigación y la eficiencia energética.

La energía renovable se genera a partir de recursos naturales que puede renovarse o reponerse naturalmente más rápido de lo que se consume. La Red de Políticas de Energía Renovable para el siglo xix (REN21) reconoce las siguientes tecnologías de energía renovable: bioenergía, la energía geotérmica y calor geotérmico, energía hidroeléctrica, energía oceánica (incluidas las olas, las mareas y la energía térmica), energía solar fotovoltaica (PV), energía solar térmica concentrada, la calefacción y refrigeración solares térmicas y la energía eólica.<sup>7</sup> Las energías renovables pueden sustituir las fuentes de energía convencionales, las cuales generan grandes cantidades de carbono para la combustión en los motores, la generación de electricidad y la calefacción de aire y agua. Las energías renovables además brindan servicios energéticos rurales aislados de la matriz energética. Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), para el año 2050 las energías renovables podrían suministrar hasta el 80% de la energía a nivel mundial.<sup>8</sup>

El potencial de las energías renovables es extraordinario, dado que el uso de la energía es uno de los principales generadores de emisiones antropogénicas de GEI.<sup>1</sup> En su quinto informe, el IPCC afirma que la mitigación eficaz requiere de un enfoque sectorial donde la inversión en tecnologías de energía renovable va de la mano con intervenciones para mejorar la eficiencia energética en todos los niveles: en la infraestructura, industria, transporte y consumo de energía para el hogar.<sup>9</sup> Ignorar las necesidades energéticas diferenciadas de mujeres y hombres, así como, sus contribuciones al sector energético, disminuye las oportunidades para identificar y alcanzar múltiples co-beneficios. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres podrían crear una oportunidad de lograr mejores resultados de desarrollo, incluidos la reducción de GEI y el fortalecimiento de la resiliencia ante los efectos del cambio climático.

Este capítulo explora las oportunidades para promover la igualdad de género en el sector energético. También resalta algunos de los ejemplos de campo cuyo objetivo es informar a las autoridades normativas e implementadores de proyectos acerca de las distintas consideraciones de género que pueden abordarse en las políticas, iniciativas y medidas relacionadas con las energías renovables y la eficiencia energética.

---

I. El Quinto informe del IPCC 2014 identifica como las principales causas de las emisiones de GEI: el tamaño de la población, la actividad económica, el estilo de vida, el uso de energía, los patrones de uso de la tierra, y la tecnología.



## 4.1.2 Reconocer las prioridades, roles y necesidades energéticas diferenciadas de las mujeres y los hombres

En el mundo, 1.3 mil millones de personas que no tienen acceso a la electricidad, y unos 2.6 mil millones de personas dependen de los combustibles tradicionales para cocinar y calentarse. Las mujeres representan la gran mayoría de quienes viven en la pobreza energética.<sup>10</sup> Los roles diferenciados de

mujeres y hombres han determinado sus prioridades, necesidades y el uso que le dan a la energía; estos roles, también definen la capacidad que poseen las mujeres y de los hombres de acceder y tomar decisiones sobre los diferentes tipos de fuentes de energía y tecnologías disponibles.

### Recuadro 2: Términos claves

**Pobreza energética:** Puede ser definida como “la incapacidad de cocinar con combustibles modernos y la falta de un mínimo de luz eléctrica para leer o realizar otras actividades productivas y domésticas una vez que se pone el sol”.<sup>11</sup>

**Acceso a la energía:** No existe una única definición internacionalmente aceptada y adoptada sobre el acceso a las energías modernas. Sin embargo, las definiciones presentan los siguientes conceptos homogéneos:

- El acceso a un nivel mínimo de electricidad en los hogares,

- El acceso a combustibles para cocinar/ calefacción y estufas de calefacción más seguros y sostenibles (es decir, con el mínimo posible de efectos nocivos para la salud y el ambiente) en los hogares,
- El acceso a energías modernas que permitan una actividad económica productiva, por ejemplo, la energía mecánica para la agricultura, las industrias textiles y otras industrias,
- El acceso a energías modernas para los servicios públicos, por ejemplo, electricidad para centros de salud, escuelas y alumbrado público.



## Recuadro 2: Términos claves (Cont.)

Estos elementos son fundamentales para el desarrollo económico y social; así como varios temas relacionados con la “calidad del suministro”, como son la disponibilidad técnica, la adecuación, la confiabilidad, la comodidad, la seguridad y la asequibilidad de la energía.<sup>12</sup>

**Servicios energéticos:** son los beneficios para el bienestar humano que producen los proveedores de energía, estos incluyen:

- Cocinar y purificar el agua,
- Contar con iluminación,
- Calefacción doméstica,
- Refrigeración y
- Apoyo en las actividades generadoras de ingresos.<sup>13</sup>

Los roles históricos de las mujeres en las actividades reproductivas, particularmente la recolección de leña o combustible para cocinar, las coloca en mayor riesgo, ya que los combustibles sólidos tradicionales afectan su salud y la de sus hijos.<sup>11</sup> El uso de combustibles sólidos tradicionales también afecta los ecosistemas y obstaculiza el desarrollo sostenible en general. El poco acceso a fuentes de electricidad confiables dificulta las oportunidades de desarrollo de las mujeres, ya que 1) reduce el tiempo disponible para participar en actividades educativas; 2) aumenta la carga de las tareas domésticas; 3) disminuye el acceso a la información a través de los medios de comunicación y las tecnologías de la comunicación; 4) dependen de tecnologías ineficientes para sostener

sus actividades productivas y 5) reduce su movilidad y seguridad al atardecer.

Se considera que las opciones de energía renovable tienen un enorme potencial para expandir el acceso que tienen las mujeres a la energía y combatir la pobreza energética dado que tienen la capacidad de abordar las necesidades económicas, de salud y de supervivencia inmediata de estas. Además, las instalaciones de energías renovables a pequeña escala son rentables, se instalan y se reparan rápidamente y son más resilientes a los impactos del clima.

Las mujeres también desempeñan un rol fundamental como participantes y agentes de cambio positivo gracias a su papel como gestoras estratégicas de la energía y a su participación en el sector y la cadena de valor de las energías renovables. Existen varios ejemplos de mujeres rurales que se han convertido en ingenieras en sistemas de energía solar y empresarias de energía, así como, en distribuidoras de tecnologías

II. Los impactos sobre las mujeres y las niñas van desde la reducción en las posibilidades de asistir a la escuela y participar en las actividades económicas, hasta exponerse a ataques de animales salvajes y a la violencia sexual, además de las consecuencias para la salud (debido al transporte de cargas pesadas o a la exposición al humo).



de energías renovables (véase la subsección siguiente). Sin embargo, la participación de las mujeres en el sector energético es relativamente baja. Esta es una situación que puede corregirse mediante diversas intervenciones, como las reformas educativas y el uso de incentivos para promover que las mujeres se incorporaren y permanezcan en el sector energético. Por último, las mujeres son las

principales consumidoras de tecnologías de energía renovable, pues suman cerca de la mitad de las personas que adquieren sistemas de iluminación solar en los países en desarrollo.<sup>14</sup> Por lo tanto, puede que las mujeres y las niñas quienes se benefician más de las intervenciones de mitigación, en particular en el sector energético que promueve las energías y tecnologías limpias.

### Recuadro 3: La importancia de identificar las necesidades de energía y las necesidades energéticas específicas al género antes de diseñar un proyecto

Comprender las necesidades energéticas diferenciadas de hombres y mujeres puede aumentar el impacto de una intervención energética. El proyecto Optimizar las Opciones de Energías Renovables (EREO, por sus siglas en inglés), llevado cabo por Acción Práctica en Sri Lanka, realizó un mapeo de las actividades diarias de las mujeres el cual reveló que una de las necesidades más apremiantes de la comunidad era un mejor acceso al agua potable. La recolecta de agua la realizaban las

mujeres y niños, quienes caminaban varias veces al día para obtener agua de un pozo. El proyecto EREO consiguió satisfacer las necesidades y las prioridades energéticas de la comunidad mediante un enfoque de servicio de energía para el suministro y el acceso a esta, en lugar de utilizar una tecnología particular. EREO instaló una bomba de agua que funciona con biodiesel como parte de su proyecto de sus intervenciones, para aliviar la carga de las mujeres y los niños en la recolección de agua.<sup>15</sup>

Elegir una tecnología energética no es cuestión de ingresos. Implica comprender la utilización de los combustibles tradicionales; la percepción que el depender de los combustibles tradicionales no tiene valor; el aumento de estatus al utilizar una tecnología o fuente de energía determinada (por ejemplo, tener electricidad en el hogar, o tener tecnologías modernas para cocinar); las necesidades energéticas diferenciadas de mujeres y hombres, y la toma de decisiones dentro del hogar (por ejemplo, quién

decide invertir en cuál tecnología). Todos estos elementos pueden ser percibidos de manera diferente por las mujeres y por los hombres, ya sea en el hogar o en la sociedad.

La asequibilidad de la fuente de energía también es importante a la hora de elegir tecnologías y fuentes de energía. El comprender las relaciones de género (quién tiene la capacidad o la responsabilidad de tomar decisiones, y si esta persona va a beneficiarse

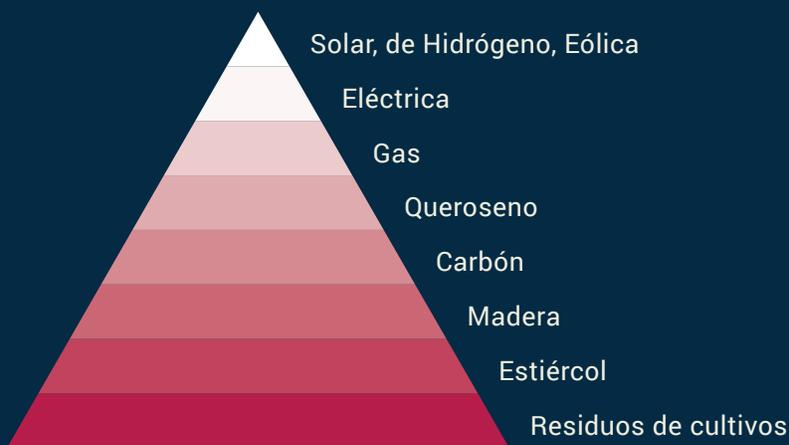


o entender los beneficios de una tecnología energética) es fundamental para asegurarse las energías renovables y las tecnologías de eficiencia energética sean aceptadas. Además, parece que al incrementarse los ingresos no se da un cambio fluido hacia fuentes de energía más “atractivas”. Por ejemplo, se sabe que los hogares con más recursos conservan las lámparas de queroseno en caso de cortes de energía; además en los

hogares acomodados están dispuestos a invertir en electricidad para tener luz y electrodomésticos pequeños, pero siguen cocinando con biomasa.<sup>16</sup> Por lo tanto, la comprensión de las relaciones de género en una sociedad y la utilización de estos datos para informar las intervenciones energéticas puede aumentar la adopción y los impactos de las iniciativas que promueven las energías renovables.

#### Recuadro 4: Nivel de atracción de los diferentes combustibles o fuentes energéticas

Algunas formas de energía o combustibles son menos atractivos, mientras que otras lo son más atractivos, esto depende de su función. En algunos casos, los analistas de la energía presentan estos combustibles en forma de una escalera. Los combustibles menos atractivos se encuentran en la parte inferior de la escalera, mientras que los combustibles más atractivos están en la parte superior. Los peldaños de la escalera representan otros combustibles intermedios.<sup>17</sup>



A pesar de lo anterior, las políticas e intervenciones energéticas tienden a considerarse como socialmente o género neutral. Al asumir un enfoque “género

neutro”, la mitigación del cambio climático ha omitido reconocer la participación de las mujeres en los países en desarrollo como las principales responsables



del manejo de los recursos tradicionales, las cuales incluye las fuentes de energía tradicionales y el potencial de convertirse en empresarias de energías bajas en emisiones. Si bien la aplicación de enfoques género-responsivos ha aumentado, este enfoque aún no se ha transversalizado y puede contribuir a garantizar que los beneficios económicos sean accesibles por igual a hombres y mujeres.

Por el contrario, las autoridades normativas desarrollan grandes instalaciones centralizadas para llegar a una mayor parte de la población, obtener visibilidad y atender los intereses del lobby del sector energético. No obstante, los sistemas centralizados con grandes cadenas de distribución, por lo general, no son la primera opción de las mujeres en el hogar, ya que al estar al final de la cadena tienen poca autonomía o control, en comparación con un sistema a escala comunitaria o familiar más confiable. Al tomar decisiones energéticas, las mujeres suelen centrarse en su función, mientras que los hombres tienden a apoyar soluciones energéticas que demuestran posición, poder, y visibilidad más que funcionalidad. Para poder contar con nuevos sistemas de energía capaces de satisfacer a mujeres y hombres, primero se

debe establecer un diálogo con el usuario, para que sus opiniones y necesidades contribuyan a decidir cuáles sistemas de energía (preferiblemente renovable) se utilizarán y cómo se diseñarán y construirán.<sup>18</sup>

## Transversalidad y co-beneficios: Vincular de las prioridades de género, energía y desarrollo

Aunque la igualdad de género ha tenido una gran influencia sobre la agenda del desarrollo, en la última década el total de ayuda externa que se han dedicado a la igualdad de género en el sector energético ha sido de tan solo 10%; esta suma contrasta con otras intervenciones de género, como en el sector agrícola donde la ayuda externa género-responsiva supera el 40%.<sup>19</sup> La atención a la igualdad de género en el sector energético parece estar en aumento, sobre todo gracias a la iniciativa Energía Sostenible para Todos (SE4ALL), la cual reconoce que la igualdad de género es un componente esencial para superar la pobreza energética y lograr el acceso universal a las tecnologías energéticas modernas para el 2030.

### Recuadro 5: Energía Sostenible para Todos (SE4ALL)<sup>20,21</sup>

SE4ALL es la iniciativa del Secretario General de la ONU para movilizar una acción mundial para asegurar el acceso universal a los servicios de energía modernos, duplicar la tasa mundial de mejora de la eficiencia energética y duplicar la cuota de las energías renovables en el conjunto

de fuentes de energía para el año 2030. Una de las Oportunidades de Alto Impacto (HIO) es asegurar que las mujeres tengan acceso a servicios modernos de energía. Los HIO representan los pilares de acción necesarios para alcanzar los objetivos de 2030.



Es importante recordar que las políticas y estrategias de mitigación climática se entrecruzan con múltiples objetivos sociales, como el mejorar y mantener el acceso a la energía, mejorar el empoderamiento económico y las opciones de medios de vida, proteger los recursos naturales, y promover el desarrollo sostenible equitativo.<sup>22</sup> El Quinto Informe de Evaluación del IPCC afirma:

*Las medidas de mitigación se entrecruzan con otras metas sociales, lo que puede resultar en co-beneficios o en efectos secundarios adversos. Estas intersecciones, si se*

*administran bien, pueden fortalecer las bases para emprender acciones climáticas.<sup>23</sup>*

Esto es vital al considerar las iniciativas de energía género-responsivas para obtener una serie de co-beneficios y reducir los efectos adversos del cambio climático. Por lo tanto, abordar las consideraciones de género en los temas de energía no solo puede aumentar la eficacia de las intervenciones energéticas, sino que además puede mejorar los resultados de la mitigación y potenciar ganancias generales en todo el espectro de co-beneficios.

### Recuadro 6: Co-beneficios: una estrategia donde ‘todos ganan’ para alcanzar las metas complementarias

No existe una definición consensuada acerca los co-beneficios. Según Miyatsuka y Zusman, un enfoque de co-beneficios es una estrategia donde ‘todas ganan’ destinada a capturar en una sola política o medida los beneficios del desarrollo y los climáticos.<sup>24</sup>

Los co-beneficios tienen impactos diferenciados sobre las mujeres y los hombres que se benefician de las iniciativas de mitigación. La siguiente lista incluye ejemplos de cómo las medidas de mitigación del sector energético podrían asegurar que los co-beneficios también estén dirigidos a las mujeres. Esta lista no pretende ser exhaustiva.

**Tabla 1: Ejemplos de co-beneficios en las iniciativas de mitigación**

Categoría	Co-beneficios
<b>Económicos</b>	Aumentar las oportunidades profesionales y de generar de ingresos para las mujeres al incrementar su participación en el sector energético, como técnicas, profesionales y tomadoras de decisiones.



**Recuadro 6: Co-beneficios: una estrategia donde ‘todos ganan’ para alcanzar las metas complementarias (Cont.)**

**Tabla 1: Ejemplos de co-beneficios en las iniciativas de mitigación (Cont.)**

Categoría	Co-beneficios
<b>Económicos</b>	<p>Permitir o aumentar los ingresos de las mujeres mediante su participación en actividades no tradicionales, como el diseño, producción, comercialización y mantenimiento de las energías renovables y tecnologías energéticamente eficientes.</p> <p>Aumentar los ingresos de las mujeres al reducir los costos de producción mediante tecnologías energéticas más eficaces.</p> <p>Apoyar la participación de las mujeres en nuevas actividades económicas que resultan directamente del acceso (mejorado) a las tecnologías de las energías renovables.</p> <p>Un incremento de los ingresos gracias a mejores tecnologías de comunicación y un mejor acceso a la información, a los mercados y a la clientela.</p> <p>Aumentar las tasas de escolaridad de las niñas y las mujeres, mediante al incrementar el acceso a la electricidad.</p> <p>Aumentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones dentro del sector energético (incluidos el nivel local, el nacional y el regional).</p> <p>Aumentar la movilidad y la seguridad como resultado de un alumbrado público confiable y adecuado.</p> <p>Reducir el trabajo pesado mediante el uso de tecnologías impulsadas por energía (como molinos para el procesamiento de alimentos, bombas para la recolección del agua, aparatos eléctricos para facilitar las tareas domésticas).</p>
<b>Sociales</b>	<p>Aumentar el acceso a las tecnologías de información y comunicación.</p>



**Recuadro 6: Co-beneficios: una estrategia donde ‘todos ganan’ para alcanzar las metas complementarias (Cont.)**

**Tabla 1: Ejemplos de co-beneficios en las iniciativas de mitigación (Cont.)**

Categoría	Co-beneficios
<b>Salud y nutrición</b>	Mejorar la salud al optimizar los servicios energéticos en los centros de salud (como refrigeradores para conservar las vacunas y otros medicamentos, contar con luz durante los partos y las emergencias nocturnos).
	Reducción de enfermedades respiratorias y visuales gracias a una menor exposición a contaminantes.
	Mejora de la nutrición mediante el uso de tecnologías de cocina más eficaces.
	Aumento de la salud perinatal y reproductiva, como consecuencia de la reducción de trabajo físico (por ejemplo, la recolección de agua y biomasa).
	Reducción del riesgo de agresiones físicas y sexuales durante la recolección de leña o de agua.

El potencial de múltiples beneficios generados a partir de un uso final de la energía eficaz, equitativo y sostenible supera los posibles efectos secundarios adversos. Sin embargo, algunos datos sugieren que este puede no ser el caso en lo relativo a las medidas de abastecimiento de energía. Por ejemplo, si las políticas de mitigación elevan los precios de los servicios de la energía, esto puede tener un

impacto negativo en el acceso a servicios energéticos modernos para las poblaciones subatendidas.<sup>25</sup> Las mujeres tienden a representar la mayor parte de esas poblaciones con poco o ningún acceso a las tecnologías energéticas modernas, por lo cual es necesario aplicar una perspectiva de género a las evaluaciones de las políticas y los precios para reducir al mínimo los impactos negativos de estas iniciativas.



### 4.1.3

## Orientación de las políticas energéticas género-responsivas

Las políticas energéticas tienden a ser consideradas únicamente como acciones técnicas con poco o ningún contenido social, a pesar de ser vitales para el apoyo de todas las actividades humanas, desde la generación de empleo hasta la producción agrícola, la cocina o la prestación de servicios. En el mejor de los casos las políticas energéticas se consideran ‘género neutras’, dado que no se comprende el potencial que tiene estas políticas de apoyar el desarrollo humano y lograr la igualdad de género, o de exacerbar las brechas sociales.<sup>26</sup>

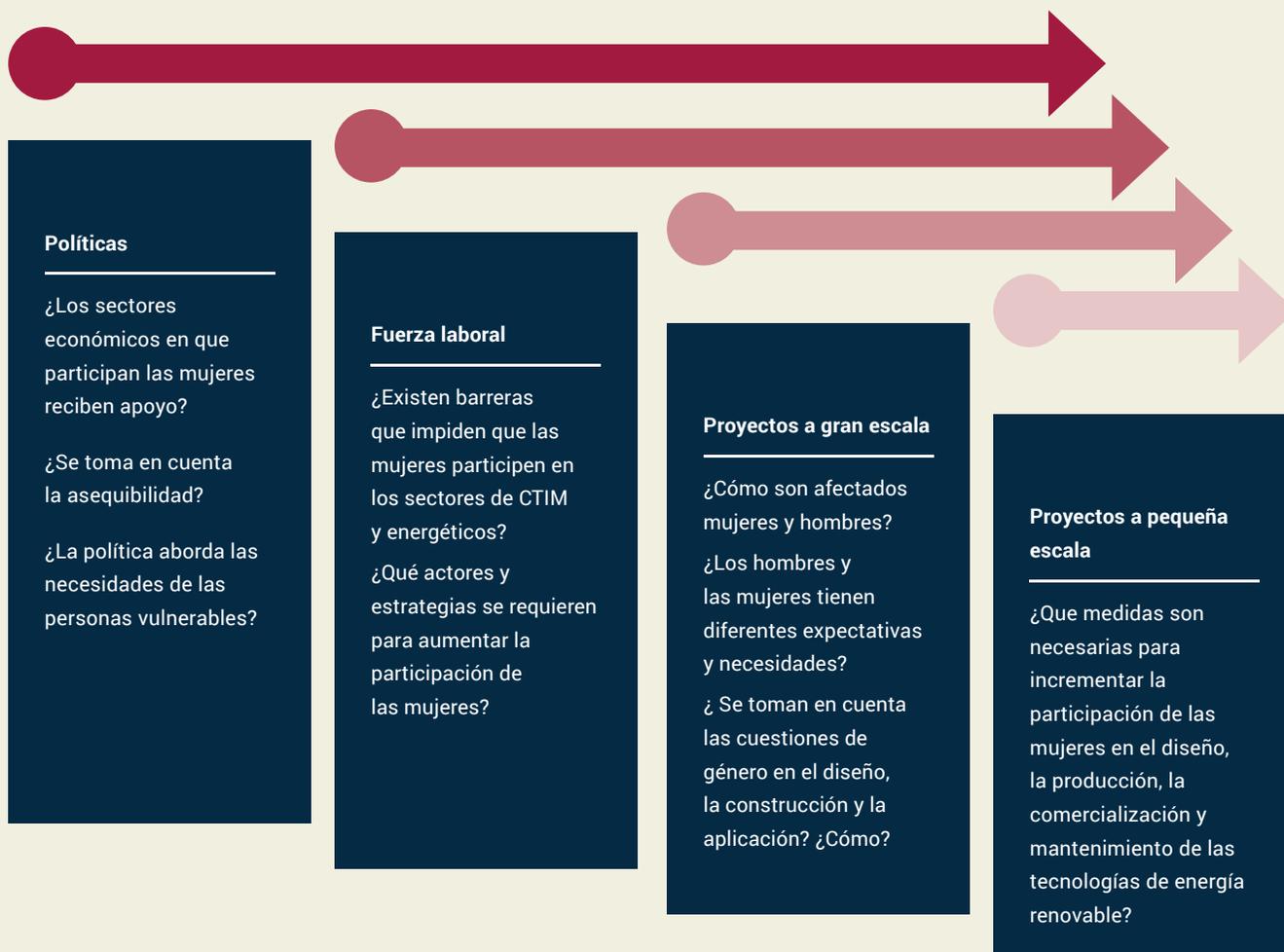
El tener políticas energéticas ‘género neutras’ pueden resultar en políticas que son inadvertidamente discriminatorias para las mujeres y sus necesidades. Por ejemplo, un número importante de países en desarrollo priorizan las inversiones energéticas a gran escala para promover los sectores industrial y comercial en lugar de invertir en garantizar el acceso universal a la energía, lo que se traduce en menos inversiones disponibles para asegurar el uso de energía en los hogares, especialmente en las zonas rurales.<sup>27</sup> El impacto directo de estas políticas afecta sobre todo a los grupos sociales y tienen un impacto desproporcionado sobre las mujeres, dado

que sus roles tradicionales las hacen responsables del suministro de agua y combustible para cocinar, la calefacción y el alumbrado en los hogares. Se puede dar un caso similar cuando las políticas únicamente priorizan las necesidades de energía de las industrias agrícolas a gran escala, y no atienden las necesidades de las actividades agrícolas de pequeña escala y de subsistencia a las que se dedica la mayoría de las mujeres.

Las políticas e intervenciones energéticas tienden a ignorar las actividades económicas de las mujeres y su papel en el sector informal como empresarias (micro, pequeñas o medianas). Las mujeres suelen trabajar en empresas tradicionales, como el procesamiento de alimentos, la fabricación de cerveza o la elaboración de jabón o productos de manteca de karité. Estas actividades requieren de grandes cantidades de energía calórica y metabólica, por lo que la electricidad puede que no sea la fuente de energía más eficiente y asequible.<sup>28</sup> El no reconocer que un mejor acceso a la energía va más allá de la generación de electricidad puede reducir el apoyo disponible para el empoderamiento económico de las mujeres.



Algunas preguntas claves pueden orientar a las autoridades normativas y quienes desarrollan proyectos para que realicen su propia evaluación de género en temas críticos.



El carácter multidimensional de la energía requiere de políticas para abordar los **aspectos políticos** asociados con el uso, producción, suministro y distribución de los servicios de energía, su priorización y organización; los **aspectos económicos**, que incluyen la asignación de recursos financieros para su implementación; los **aspectos ambientales** que incluyen abordar los impactos locales sobre el ambiente y la manera cómo e las intervenciones energéticas pueden contribuir a

mejorar las condiciones ambientales a nivel mundial y local; por último, los **aspectos sociales** que requieren que los gobiernos concilien los intereses sociales que estén en conflicto o convergentes, disminuyan las desigualdades y promuevan transformaciones económicas y sociales que incluyan aquellas relacionadas con la igualdad de género.<sup>29</sup> Utilizar un enfoque de Planificación Energética Integrada (PIE) puede ser una herramienta esencial para promover



la inclusión social y las consideraciones de género en las políticas energéticas. El PIE reconoce el carácter multidimensional de la energía y promueve un enfoque basado en la demanda para la planificación energética.<sup>30</sup> Para que una política energética aborde las consideraciones de género en su texto y mandato, es necesario que dicha política reconozca explícitamente las desigualdades de género existentes. Las herramientas de género pueden apoyar estos esfuerzos, particularmente en la identificación de las necesidades productivas y reproductivas e intereses estratégicos de las mujeres al proponer acciones para abordar dichas necesidades e intereses.

## Marco internacional para las cuestiones de género en las iniciativas de mitigación

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y su Protocolo de Kioto (PK) constituyen el principal marco mundial para la mitigación del cambio climático. Este marco informa sobre una serie de mecanismos claves, como el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) y el Fondo Verde para el Clima (FVC).<sup>III</sup> Los enfoques derivados de estos instrumentos internacionales han priorizado a las medidas científicas y tecnológicas por encima de las medidas que abordan las consideraciones sociales y de conducta, a pesar de que algunos de sus mecanismos se propusieron para abordar y apoyar el desarrollo sostenible.<sup>IV</sup>

Los mandatos de género incluidos en las recientes decisiones de la CMNUCC (ver el capítulo 2.1 para obtener más información), establecen la necesidad de considerar el género en todos los aspectos asociados con las

**Un análisis de género** formula preguntas en relación con los hombres y las mujeres, acerca de quién está haciendo qué, quién posee qué, quién toma las decisiones sobre qué y cómo, quién pierde o gana con una intervención planificada, etc. Un análisis de género examina lo que sucede dentro de la familia o comunidad y establece vínculos con los diversos niveles de la sociedad.

Las **herramientas de análisis de género** se utilizan para organizar la información de manera sistemática (en lo que se conoce como un marco), lo que ayuda a comprender la situación de género existente en una comunidad determinada o a evaluar el impacto probable de una intervención, como un proyecto o política de energía, sobre las mujeres y los hombres. Las herramientas de análisis de género pueden emplearse de diversas maneras; por ejemplo, para resaltar las desigualdades de género en una determinada comunidad o país, o como un *sisWprana* para identificar posibles problemas de género que pueden surgir si una iniciativa energética se lleva a cabo en una localidad particular.<sup>31</sup>

III El Fondo Verde para el Clima (FVC) es el primer mecanismo de financiamiento mundial del clima que incluye consideraciones de género en su mandato, las cuales comprometen al Fondo a "esforzarse por maximizar los impactos de su financiamiento para adaptación y mitigación, [...] y al mismo tiempo que se promueven co-beneficios ambientales, sociales, económicos y de desarrollo y adopta un enfoque género-sensible". CMNUCC (2011). Establecimiento del FVC. Decisión 3/CP.17. FCCC/CP/2011/9/Add.1.

IV El artículo 2 de la CMNUCC establece que el objetivo de la Convención es estabilizar la concentración de GEI "...en un nivel que impida interferencias antropogénicas peligrosas en el sistema climático... [permitiendo a la vez] que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible". Naciones Unidas (1992). CMNUCC. Entró en vigor el 21 de marzo de 1994. Disponible en: [http://unfccc.int/files/essential\\_background/background\\_publications\\_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf](http://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf)



respuestas al cambio climático, incluidos los mandatos específicos sobre tecnología y finanzas, los cuales son importantes para la mitigación.

No obstante, el proceso para asegurar que las estrategias nacionales de mitigación sean género-responsivas y tomen en cuenta la participación de las mujeres ha sido lento. Esto queda ilustrado por el bajo porcentaje de iniciativas género-responsivas propuestas en los diversos mecanismos de mitigación del cambio climático, tal como se expone a continuación:

### **El género en los mecanismos de mitigación mundiales**

Las acciones de mitigación se encuentran en el núcleo de la Convención desde su inicio, por ejemplo, durante la primera COP de la CMNUCC se inició la fase piloto de las Actividades Conjuntas Realizadas (ACR).<sup>32</sup> A través del ACR, las pudieron implementar proyectos de mitigación para reducir las emisiones de GEI o incrementar la absorción mediante sumideros (depósitos artificiales o naturales para contener el carbono) de forma adicional a lo que ocurren en otros países. Cuando la CMNUCC se hizo operativa mediante el PK, se establecieron tres mecanismos de mitigación para reducir las emisiones y estimular el crecimiento económico sostenible y la transferencia de tecnología. Estos mecanismos son: el comercio de emisiones (art. 17) y la aplicación conjunta (AC, art. 6) (estos artículos fueron concebidos como transacciones de mercado, sin algún componente social o implicaciones de género) y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL, art. 12).<sup>33</sup>

#### ***Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)***

A pesar de que el MDL tiene un doble mandato que propone mitigar el cambio climático y alcanzar beneficios asociados con la sostenibilidad, la mayoría

de los proyectos no brindan estos co-beneficios y muy pocos incluyen consideraciones de género.<sup>34</sup> La Secretaría de la CMNUCC, en un esfuerzo por aumentar la visibilidad de los impactos de género en el MDL, destacó los co-beneficios generados por los proyectos MDL (es decir, eficiencia energética en los hogares, cocinas eficientes, calentadores solares de agua, cocinas de biogás y micro-hidroeléctricas). Posteriormente publicó varias guías metodológicas, las cuales incluían el etiquetar ciertas metodologías que podían beneficiar a las mujeres y los niños y una herramienta voluntaria para brindar co-beneficios asociados con el desarrollo sostenible.<sup>35</sup>

Aunque las guías y la herramienta sobre co-beneficios son un paso en la dirección correcta, es necesario dejar de ver a las mujeres como beneficiarias pasivas de las intervenciones de mitigación y reconocer su participación y sus contribuciones a las iniciativas de mitigación como factores de éxito esenciales. Los programas de biogás de MDL en Nepal<sup>36</sup> y Pakistán<sup>37</sup>, por ejemplo, han invertido en la capacitación de las mujeres para promover el uso de digestores de biogás y el mantenimiento adecuado del sistema, esto ha incrementado la eficiencia del proyecto al asegurar que la tecnología se utilice a largo plazo y, por lo tanto, que haya reducciones reales de emisiones. Además, el programa de biogás en Nepal ha invertido en capacitación para las mujeres sobre establecimiento y manejo de empresas de construcción de biogás, lo que ha generado oportunidades de ingreso adicionales al tiempo que se cuestionan los roles tradicionales.<sup>38,39</sup>

Para poder identificar otros posibles beneficios, es necesario fomentar el uso de metodologías para transversalizar el género en todas las etapas del proyecto, como la inclusión de las mujeres en la cadena de valor de las energías renovables, o la identificación de nuevas posibilidades de eficiencia energética.



### **Medidas de Mitigación Adecuadas para cada País (MMAP)**

Las MMAP fueron propuestas en el 2007 como un elemento del Plan de Acción de Bali, y se definen vagamente como “Medidas de mitigación adecuadas a cada país por las Partes que son países en desarrollo en el contexto del desarrollo sostenible, apoyadas y facilitadas por tecnologías, financiación y actividades de fomento de la capacidad, de manera mensurable, notificable y verificable”.<sup>40</sup>

Las MMAP son contribuciones de mitigación voluntarias de los países en desarrollo que están incluidas en sus planes de desarrollo. Las MMAP combinan un conjunto de esfuerzos de mitigación dirigidos a promover el crecimiento bajo en emisiones dentro de los sectores de la economía nacional; se espera que sean los medios para reducir las emisiones en los países en desarrollo para el 2020. Las Partes pueden diseñar múltiples MMAP para sectores específicos, como el de energía, transporte, agricultura, desechos, vivienda o forestal.

No existe un mandato internacional que establezca las directrices para el desarrollo e implementación de las MMAP, por lo que estos pueden ser programas nacionales, políticas públicas o reglamentaciones. Algunas herramientas disponibles para quienes desarrollan los MMAP mencionan el género, pero solo se menciona en el contexto de las consultas con partes interesadas y no brindan una guía como el diseño e implementación del MMAP puede ser género-responsivo.<sup>41</sup> Sin embargo, esto no significa que los MMAP sean género-neutro.

En noviembre del 2015, el Registro de MMAP de la CMNUCC<sup>v</sup> reportó 112 MMAP que buscaban activamente apoyo para su reconocimiento, preparación o implementación, y la base de datos de MMAP de

Ecofys<sup>vi</sup> contenía información sobre 162 MMAP de 41 Partes diferentes, con 72 MMAP específicos para el sector energético.<sup>42</sup> El publicar información sobre las MMAP es voluntario y está a la discreción de los gobiernos y de los patrocinadores de los proyectos, por lo que estas bases de datos rara vez contienen documentación detallada sobre el diseño de los MMAP.

Dentro de este contexto a finales del 2015, la Oficina Mundial de Género de la UICN (GGO) tuvo acceso a ocho MMAP del sector energético. Luego de analizar estos documentos, la GGO encontró que siete de estos MMAP mencionaban a “las mujeres” o el “género” en los objetivos y los resultados incluidos en los documentos de diseño del proyecto. En estos MMAP del sector energético, el componente género incluye actividades género-responsivas específicas, como el aumento en la electrificación de los hogares de zonas rurales y un proceso para mejorar la eficiencia de los combustibles de biomasa para uso energético en el hogar.<sup>43</sup>

El diseño de las MMAP también es apoyado por algunas organizaciones de la sociedad civil. Por ejemplo, en Georgia, la Agencia de Desarrollo Rural Comunitario (RCDA), una ONG miembro de Mujeres en Europa por un Futuro Común (WECF), está implementado un MMAP sobre calentadores solares de agua y cocinas mejoradas. Este MMAP fue diseñado para mejorar el acceso a energía renovable asequible y sistemas de baja energía para 100 000 hombres y mujeres de las zonas rurales en Georgia y ha reducido el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) en 48 000 toneladas (un promedio de

**v** El Registro de MMAP de la CMNUCC es una plataforma en línea que permite a las Partes intercambiar información y buscar apoyos para el desarrollo de su MMAP.

**vi** La base de datos de MMAP de la empresa consultora ambiental Ecofys, es otra plataforma en línea que permite el intercambio de conocimientos sobre MMAP.



0.8 toneladas de CO<sub>2</sub> al año por colector solar, y de tres a cinco toneladas por cocina, por año). Se espera que el MMAP tenga efectos positivos sobre los trabajos mediante la creación de nuevas oportunidades de negocio para más de 1000 hombres y mujeres, quienes se han capacitado como productores, vendedores o capacitadores en estas nuevas tecnologías.<sup>44</sup>

Aunque estos ejemplos son alentadores, es evidente que sería necesario tener acceso a más documentos de los MMAP para lograr una mayor comprensión del grado en que se han abordado las consideraciones de género en el diseño y ejecución de estas iniciativas.

### ***Estrategias de Desarrollo Bajo en Emisiones (LED)***

Las LED, están reconocidas legalmente en el Acuerdo de Copenhague<sup>45</sup> y en el Acuerdo de Cancún;<sup>46</sup> los objetivos de dichas estrategias es lograr que el desarrollo tome en cuenta la problemática del clima y le de respuesta, además, disociar el crecimiento económico de la intensidad de carbono, al mismo tiempo que se obtienen varios co-beneficios. Se espera que las LED sean marcos de políticas de largo plazo, como las políticas, o planes de acción nacionales sobre cambio climático. Las estrategias nacionales de energía, reducción de la pobreza, crecimiento verde y desarrollo sostenible pueden ser parte de LED integrales. A diferencia de los MMAP, los LED son instrumentos que pueden ser implementados en países desarrollados o en desarrollo.

Existe poca información sobre el grado en que los LED han abordado las consideraciones de género en su diseño e implementación, ya que no se ha realizado una evaluación integral hasta ahora. Una de las razones podría ser que el concepto de las LED aborda múltiples instrumentos de políticas públicas, que pueden variar dependiendo del contexto

nacional donde serán implementadas (es decir, en algunos países una política nacional puede ser un LED, mientras que en otros los LED pueden ser estrategias o planes de acción nacionales). Además, el compartir información sobre los LED queda a la discreción de los gobiernos y de los organismos donantes; por lo que el acceso a la información necesaria para llevar a cabo una evaluación detallada de género puede resultar difícil.

De acuerdo con lo anterior, están surgiendo varios ejemplos, como el Programa de Desarrollo de Capacidades para la Reducción de Emisiones (LECB) del PNUD, y una evaluación de género para informar las LED en Bután. A finales del 2015, la GGO analizaron 27 LED de las cuales 12 LED identificaban la vulnerabilidad de las mujeres ante el cambio climático, o bien, se comprometían a integrar la perspectiva de género en las políticas nacionales.<sup>47</sup> Aunque esta muestra es pequeña, parece existir una tendencia positiva a reconocer a las mujeres y las consideraciones de género en el texto de los LED, como en el caso con los MMAP.

## **¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!**

### **DESARROLLO DE CAPACIDADES BAJA EN EMISIONES EN BUTÁN: AVANZAR HACIA MMAP Y LED QUE TRANSVERSALICEN LA PERSPECTIVA DE GÉNERO**

*Comisión Nacional del Medio Ambiente del Gobierno de Bután, Programa LECB del PNUD, financiado por la Comisión Europea y los Gobiernos de Alemania y Australia, en cooperación con la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA), Centro Regional de Asia y el Pacífico del PNUD (APRC), PNUD Bután, Banco Mundial y Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).*





Además, la Iniciativa “Igualdad de Género en las Oportunidades del Cambio Climático” (GECCO), es un programa de cinco años iniciado por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la UICN, en el 2013, incluye un programa diseñado para promover que los sectores relacionados con la mitigación sean género-responsivos. Este programa plantea cubrir los vacíos en el conocimiento que existen a la hora de integrar las cuestiones de género en el sector energético mediante un intercambio de prácticas existentes, fomentando la documentación de experiencias y la generación de conocimientos nuevos. Se espera que el apoyo de GECCO a la Asociación Mundial de Estrategias de Desarrollo de Bajas Emisiones (LEDS-GP) facilite el intercambio de información y el desarrollo de herramientas género-responsivas, con el fin de apoyar que las y los representantes gubernamentales y a los actores del sector energético puedan desarrollar e implementar LEDS y MMAP género-responsivos.<sup>48</sup>

## El desarrollo de políticas energéticas nacionales género-responsivas

Como se expuso en el capítulo 2 sobre políticas internacionales, una política energética nacional género-responsiva debe, al menos, abordar cuestiones como 1) la disponibilidad de fuentes de energía: estas deben ser suficientes, proporcionarse en la forma o servicio energético deseado y ser confiables; 2) la asequibilidad: no solo en el contexto de los servicios de energía (por ejemplo, pagar facturas de electricidad o combustible), sino también en el de otros costos asociados, como la conexión a la red, las tecnologías o equipos eficientes o relacionados con la energía renovables o tecnología (por ejemplo,

que incluyan el costo de la tecnología, los repuestos y las baterías de recambio) y 3) la seguridad: para disminuir la exposición de las personas a situaciones de inseguridad a lo largo de la cadena de energía (por ejemplo, cuando una persona recolecta madera, o trabaja con cables de alta tensión o líquidos inflamables).

Uruguay es un buen ejemplo de cómo estos elementos pueden integrarse en una política energética. La Política Energética 2008-2030 tiene cuatro pilares estratégicos. En el pilar social, el acceso a la energía moderna ha sido reconocido como un derecho humano. El principal objetivo de este pilar es “Fomentar el acceso a la energía adecuada para todos los sectores sociales, de manera segura y a un costo accesible, utilizando la política energética como un instrumento de poder para promover la integración social...”<sup>49</sup> Entre otros sub-objetivos del pilar social se encuentran: 1) garantizar el acceso adecuado a la energía (seguridad y precio) a todos los sectores sociales y localidades geográficas; 2) utilizar la variabilidad energética como una herramienta de integración social; y 3) garantizar que todas las partes interesadas reciban información adecuada. Para implementar esta política energética, la Dirección Nacional de Energía realizó una evaluación social para entender las desventajas y vulnerabilidades de los diferentes grupos meta. Los análisis estadísticos y sociales confirmaron que un mayor número de mujeres se encuentran en situaciones desfavorables o vulnerables en comparación con los hombres. Estas ideas fueron la base para el desarrollo de los programas de energía diseñados para implementar la política energética.<sup>50</sup>

Garantizar la asequibilidad de los servicios de energía es una de las áreas claves donde las políticas energéticas pueden reducir estratégicamente las



brechas sociales y de género. El recuadro 7 muestra cómo un proyecto de electrificación género-responsivo en la República Democrática Popular Lao (RDP Lao) incrementó la tasa de conectividad de hogares pobres,

en particular en hogares encabezados por mujeres. Este enfoque podría ampliarse hasta el nivel de la formulación de políticas para tengan un impacto agregado sobre las vidas de mujeres y hombres.

### Recuadro 7: Cómo abordar las limitaciones de asequibilidad entre los hogares pobres: Electricidad para los pobres en la República Democrática Popular Lao<sup>51</sup>

El objetivo del proyecto era incrementar las tasas de conexión de los hogares de un 70% a un 85%-90% en las comunidades que forman parte del programa de electrificación rural. Las encuestas de hogares en realizadas por el Banco Mundial (BM), señalaron que solo el 60%-80% de los hogares en las comunidades piloto que tenían acceso a la red de la empresa estatal de energía Electricité du Laos (EdL) eligió conectarse a la red. Un análisis social y de género encontró que los hogares que no estaban conectados a la red eran los hogares más pobres, incluidos aquellos donde las mujeres son jefes de hogar. La principal barrera para aceptar la conexión a la red fue la imposibilidad de pagar los costos iniciales de conexión, de entre 100 y 150 USD aproximadamente. Aunque los hogares donde las mujeres son jefes de hogar suman solo el 8% de todos los hogares en la República Democrática Popular Lao, representan el 43% de los hogares pobres. La proporción de hogares encabezados por mujeres que se encuentran entre los hogares pobres es desmedida.

El principal instrumento utilizado fue habilitar crédito a los usuarios para financiar los costos

de conexión; este crédito se brindó inicialmente a 20 comunidades en la provincia de Champasak, en el sur de Laos. Este proyecto piloto otorgó un crédito sin intereses de aproximadamente 80 USD a los hogares pobres para cubrir los costos previos de conexión, el cual debía ser pagado a EdL en cuotas mensuales (de alrededor de 2 a 3 USD al mes) durante tres años. Para ello, se creó un fondo rotativo.

Las características de género del proyecto eran:

- Criterios de elegibilidad género-sensibles donde todos los hogares sin electricidad encabezados por mujeres recibían apoyo automáticamente;
- Campañas de información género-sensibles y movilización de las mujeres en las comunidades.

Este proyecto electrificó alrededor de 42 000 hogares rurales que se conectaron a la matriz de EdL. También electrificó a alrededor de 10 000 hogares mediante tecnologías independientes de la matriz. Desde el comienzo del proyecto piloto en septiembre de 2008, las tarifas de conexión



### Recuadro 7: Cómo abordar las limitaciones de asequibilidad entre los hogares pobres: Electricidad para los pobres en la República Democrática Popular Lao (Cont.)

en las 20 comunidades piloto aumentaron del 78 al 95% en general, y del 63 al 90% en los hogares encabezados por mujeres. El proyecto demostró, además, ser costo efectivo, ya que

los costos de proporcionar electricidad fueron marginales al ser de unos 80 USD por hogar, en comparación con alrededor de 600 USD por hogar en los proyectos que amplían la red.

Según Karlsson (2013), las iniciativas para incorporar el género en las políticas energéticas nacionales para beneficiar y empoderar a las mujeres son más eficaces si ya existen políticas gubernamentales que promueven la igualdad de género. En Nicaragua, por ejemplo, el marco normativo sobre igualdad de género, que incluye la Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades del 2007, hace un llamado a transversalizar el género en las instituciones e iniciativas del gobierno. El Ministerio de Energía y Minas (MEM) se basó en este marco normativo y en la experiencia de campo al transversalizar la perspectiva de género en proyectos de electrificación rural, para desarrollar una estrategia de transversalización de género y redactó una política de género para el sector energético en el 2014.<sup>52</sup> Nicaragua también tiene una estrategia para generar el 80% de su energía mediante fuentes renovables para el año 2017. La política de género del MEM tiene el potencial de convertirse en un modelo para otros países con objetivos similares e informó el plan de inversión presentado por Nicaragua ante el Programa para la Ampliación de la Energía Renovable (PAER) de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF).

En Nepal, las reformas constitucionales y las estrategias nacionales que abordan la igualdad de

género y la inclusión social (GESI) han transformado el sector de las energías renovables. Para lograr el crecimiento socioeconómico equitativo de las mujeres, especialmente en las zonas remotas, Nepal está invirtiendo para acelerar el uso de TER para generar empleos e ingresos mediante la creación y el desarrollo de empresa. Este objetivo se logra a través de la definición e implementación efectiva de metas de igualdad de género e inclusión social en el marco de implementación de las TER, como las siguientes: 1) a nivel de productos: garantizar que la investigación, el desarrollo y el uso final de productos de TER sean compatibles con GESI; 2) a nivel de los servicios: dirigirse a las mujeres a través de un componente de crédito o subvención, para aumentar su acceso y control sobre las tecnologías de TER; establecer un sistema de prestación de servicios, procesos y procedimientos género-responsivos y fomentar un mecanismo de monitoreo participativo y apoyando el desarrollo de capacidades de los proveedores de servicios en cuanto sobre temas de género e inclusión social; y 3) a nivel institucional: apoyar un desarrollo organizativo e institucional y un desarrollo estratégico operacional (DEO), género-responsivos, incluidos el desarrollo de capacidades del personal del Centro de Promoción de Energías



Alternativas (AEPC), para diseñar e implementar iniciativas de TER GESI-responsivas.<sup>53</sup>

En Kenia, la Constitución aprobada en el 2010, establece que los hombres y las mujeres tienen derecho a la igualdad de trato y de oportunidades, lo cual repercute en las políticas y actividades de los organismos gubernamentales, como el Ministerio de Energía y las empresas nacionales de energía. Debido a la Constitución y otros compromisos internacionales para promover la igualdad de género, el gobierno keniano y sus instituciones de energía,

con el apoyo de ENERGIA, la Red Internacional sobre Género y Energía Sostenible, realizó una auditoría de género para analizar las implicaciones en cuanto a igualdad de género de las políticas energéticas y los objetivos de desarrollo. El gobierno keniano implementó herramientas para que los administradores de la energía visibilizaran las cuestiones de género, por ejemplo, al establecer una base de datos que incluye datos desagregados por sexo y al identificar criterios para evaluar el impacto de los programas sobre las mujeres y los hombres.<sup>54</sup>

**Tabla 2: Temas claves en la política energética de Kenia y sus posibles dimensiones de género<sup>55</sup>**

Cuestión	Dimensiones de género
<b>Decisiones de inversión</b>	Las políticas determinan cuales sectores energéticos reciben atención y apoyo. Los sectores económicos y comerciales reciben la mayor parte de los fondos de inversión (para fuentes convencionales de energía, e incluyen la matriz eléctrica y los combustibles de petróleo) en comparación con las fuentes de energía renovables y la biomasa. Las mujeres pobres por lo general no se benefician de los grandes programas comerciales de expansión energética, especialmente si estos no apoyan las conexiones domésticas. Las mujeres pobres obtienen sus servicios de energía a partir de fuentes no convencionales, entre ellas las energías renovables. Un apoyo a nivel local, si se centra en las energías renovables, puede proporcionar a las mujeres empleos y nuevos servicios energéticos.
<b>Acceso a energía limpia y asequible</b>	Las personas pobres de las zonas rurales, entre ellas las mujeres, no tienen acceso a las energías modernas. El depender de la biomasa para la preparación de alimentos e iluminación exponen desproporcionadamente a las mujeres y los niños a factores de riesgo causados por la contaminación en el hogar y las tareas pesadas que perjudican su salud.
<b>Precios de la energía</b>	Existen disparidades de ingresos entre hombres y mujeres; por ejemplo, los hombres tienen el control de los ingresos del hogar y, por ende, tienden a dominar las decisiones relacionadas con el acceso al suministro de energía. Esto significa que los precios de la energía tendrán un impacto diferenciado sobre las mujeres y los hombres, puesto que las mujeres pueden no tener voz, o tenerla apenas, sobre la manera cómo reaccionar ante los precios de la energía.



**Tabla 2: Temas claves en la política energética de Kenia y sus posibles dimensiones de género (Cont.)**

Cuestión	Dimensiones de género
<b>Construcción de infraestructura</b>	Los hombres se benefician más de las oportunidades de trabajos directos que las mujeres, ya que estos empleos son en sectores técnico y de construcción que son tradicionalmente dominados por los hombres. También los proyectos de energía a gran escala incluyen cuestiones de género relacionadas con el impacto diferenciado sobre hombres y mujeres.
<b>Estrategias de participación comunitaria</b>	Las preocupaciones de los hombres y las mujeres no se incluyen explícitamente en la ejecución de los programas de energía. Además, las Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA) por lo general no incluyen un enfoque de género durante su desarrollo. Existen desigualdades de género presentes en los diversos aspectos de la participación comunitaria y puede que estas desigualdades no sean abordadas durante el ciclo del proyecto.
<b>Planificación de los recursos humanos</b>	La contribución específica de las mujeres en la toma de decisiones en materia de energía no se reconoce explícitamente. En los niveles, técnicos, profesionales y de políticas públicas, el sector energético está dominado por hombres, y estos pueden no ser conscientes de la necesidad de abordar la igualdad de género en su trabajo. Por ejemplo, en el personal del departamento de energías renovables del Ministerio de Energía hay 20 profesionales hombres y solo una mujer.
<b>Riesgos para la salud relacionados con la energía</b>	Las mujeres y los niños son quienes están más expuestos a la contaminación del aire en el hogar que resulta del uso de la biomasa.
<b>Acceso a la electricidad</b>	La mayoría de las mujeres rurales no tienen acceso a la electricidad. Incluso cuando están conectadas a iniciativas de electrificación rural, carecen de apoyo financiero para participar en empresas que generen ingresos.
<b>Disminución del suministro de energía proveniente de la biomasa</b>	La escasez de biomasa aumenta la dificultad de las tareas para las mujeres. El caminar largas distancias para recolectar leña tiene consecuencias para la salud de las mujeres.

En Botsuana, se realizó una auditoría similar, patrocinada por ENERGIA. El resultado mostró que el proceso de redacción del proyecto de política energética no incluyó los aportes de las mujeres, a pesar de que son las principales usuarias y gestoras

de fuentes de energía domésticas. Como resultado, el Parlamento pidió que la Política Energética fuera redactada nuevamente abordando a los aportes de las mujeres y sus necesidades de energía.<sup>56</sup>



Otra consecuencia de la auditoría energética fue que la Corporación Eléctrica de Botsuana (BPC) adoptó un enfoque de género en su programa de electrificación rural. Las evaluaciones de género subsiguientes mostraron que los hogares encabezados por mujeres experimentaban mayores dificultades para conectarse

a la red que los encabezados por hombres, debido al elevado costo del cableado doméstico. La BPC integró la 'Caja Fácil' a su iniciativa, como una manera de reducir los costos de cableado y aumentar la conectividad de los hogares de bajos ingresos.<sup>57</sup>

## 4.1.4 Cómo abordar los temas de género e incrementar el papel de las mujeres en el sector energético

### La participación de las mujeres en el sector energético

La participación de las mujeres en el sector energético, por ejemplo, como técnicas y responsables de la toma de decisiones, es baja; la tendencia que existe es que se da una mayor concentración de hombres en esos puestos y de mujeres en puestos administrativos. En el 2009, se estimaba que el porcentaje de mujeres parte del personal técnico de la industria energética era cuando mucho del 6%; alrededor de 4 % en los puestos de toma de decisiones, y menos de un 1% en puestos administrativos superiores.<sup>58</sup>

Un estudio realizado en el 2014, por la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE) concluyó que, las políticas de género en Uruguay, México y Nicaragua han influido en la división de los puestos de

toma de decisiones sobre políticas y estrategias de la siguiente manera:<sup>59</sup>

- En Uruguay, una mujer tiene un cargo político como Directora Nacional y cuatro mujeres tienen cargos como coordinadoras de aplicación de estrategias, mientras que un hombre tiene un cargo de toma de decisiones sobre las políticas, como Director Nacional y otro hombre tiene un cargo de toma de decisiones estratégicas como coordinador,
- En Nicaragua, un hombre tiene un cargo de toma de decisiones de política como ministro y otro está en un cargo de implementación de estrategias como Secretario General, mientras que una mujer tiene un cargo de toma de decisiones sobre políticas como Viceministra, y
- En México, se reporta que 289 hombres cuentan con cargos de diseño de políticas y toma de



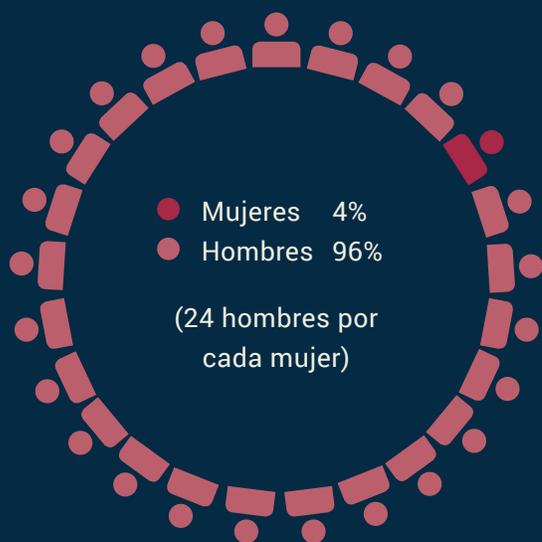
decisiones estratégicas, frente a 252 mujeres en posiciones similares. Aunque hay un menor número de mujeres en cargos de diseño de políticas y de toma de decisiones estratégicas, estos números son aceptables debido al número total de empleados.

Estudios similares han concluido que la participación de las mujeres en cargos de alto nivel dentro del sector energético es muy limitada, incluso por debajo del promedio de participación de las mujeres en puestos de alto nivel en general (véase el recuadro 8).

### Recuadro 8: Participación de las mujeres en el Consejo Mundial de Energía (CME)

Los Comités de Miembros Nacionales ante la CME tienen un presidente y un secretario, quienes representan las perspectivas e intereses nacionales en el diálogo energético de la CME. Con base en la información disponible sobre presidentes y secretarios de 92 países, el EGI ha encontrado que las mujeres ocupan solo el 4% de los puestos de presidentes y el 18% de los puestos de secretarios en la CME.<sup>60</sup> Como la pobreza energética es una cuestión intersectorial, las instituciones

de gobernanza energética, como el CME, tienen el potencial de promover los derechos fundamentales de las mujeres, por ejemplo, el derecho a un nivel de vida adecuado. Cuando las mujeres quedan excluidas de la gobernanza energética, los procesos de toma de decisiones tienen más probabilidades de favorecer proyectos y políticas energéticos que ignoren las necesidades, conocimiento y aportes específicos de las mujeres.<sup>61</sup>





La escasa participación de las mujeres en el sector está relacionada con los estereotipos sociales y el efecto que tienen en la educación temprana los cuales, por lo general, no fomenta que las niñas participen en actividades que incrementen sus posibilidades de incorporarse a las ciencias, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas (CTIM).<sup>62</sup> Incluso en países donde existe paridad en los niveles educativos superiores, las mujeres tienden a matricularse en carreras de ciencias sociales y salud, mientras que los hombres se matriculan en mayor proporción en las disciplinas CTIM. Según un informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en México solo el 16% de los puestos directivos de alto nivel en ciencia y tecnología son ocupados por mujeres, 25% en Brasil y 28% en Argentina.<sup>63</sup> En Europa, según un reporte del Instituto Europeo de la Igualdad de Género (EIGE),<sup>64</sup> las mujeres representan menos del 20% de los

estudiantes matriculados en ingeniería y otros temas afines. Esta baja participación, es quizás el motivo por el cual en Europa únicamente el 22% de las personas empleadas en el sector del suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado son mujeres.<sup>65</sup>

Una vez que las mujeres se incorporan a la fuerza laboral, se enfrentan a una serie de retos para permanecer en el sector y, luego ocupar puestos de liderazgo. Estos retos incluyen la dificultad de maniobrar en un sector dominado por hombres, la carencia de modelos femeninos y mentoras, y las condiciones de trabajo (como las largas jornadas laborales y la exigencia de un alto número de visitas a lugares lejanos), que no son propicias o adaptables a sus roles en el cuidado dentro los hogares. Se ha identificado que estas son las razones por las que el 52% de las científicas, ingenieras y tecnólogas abandonan su profesión.<sup>66</sup>

### Recuadro 9: La participación de las mujeres en el sector energético

Aunque no se cuenta con datos exhaustivos a nivel mundial desagregados por sexo, se estima que el porcentaje de mujeres que trabajan en las industrias del petróleo y del gas van desde el 27% en Canadá al 20% en los EE.UU.; en Australia las mujeres componen el 15% de la industria minera (incluido el carbón). Estos tres países tienen importantes diferencias salariales entre hombres y mujeres.<sup>67</sup> Se estima que las tasas de empleo femenino en la energía eólica, solar, marítima y otras energías renovables son más altas; el reporte preparado para la Asociación Internacional de Energías Renovables (IRENA)

estima estimación que este porcentaje es de 33%.<sup>68</sup> Dos países han supervisado exclusivamente estas cifras, el empleo de las mujeres en España fue de 26%, en el 2010, y en Alemania fue de 24% en el 2007. El sector de energías renovables es considerado como menos discriminatorio que la industria de los combustibles fósiles, porque ofrece oportunidades para la participación de las mujeres en campos nuevos y no tradicionales. Existen algunos indicios que las mujeres se eligen estas carreras porque están alineadas con su cosmovisión o por que consideran que pueden traer un cambio para el mundo.<sup>69</sup>



Entender la participación de las mujeres en el sector energético puede ser clave, particularmente ahora que las tecnologías de energías renovables parecen cobrar impulso. El último informe de IRENA indica que en el 2014 más de 7.7 millones de personas en todo el mundo trabajan en el sector de energías renovables, lo que significa un aumento del 18% de la cifra anterior de 6.5 millones del 2013.<sup>70</sup> Curiosamente, la participación de las mujeres en este sector parece ser mayor que los porcentajes generales para el sector energético. Por ejemplo, el informe de IRENA sugiere que el empleo de las mujeres en la industria solar en los EE.UU. está en aumento, y pasó de 26 700 a 37 500 en un año, lo que representa un aumento del 18.7 al 21.6% de la fuerza laboral solar total en ese país.<sup>71</sup> Esto significa que las mujeres que trabajan en el sector energético solar en los EE.UU. podrían estar a un punto similar al de aquellas que trabajan en el

sector eólico, donde se ha estimado que las mujeres representan entre el 20 y el 25% de la mano de obra.<sup>72</sup>

Lo anterior puede atribuirse a una serie de intervenciones realizadas para aumentar la participación de las mujeres en el sector energético, incluida la organización de asociaciones para abordar este desafío y apoyar los esfuerzos para aumentar la participación de las mujeres en el sector energético. Este es el caso de Mujeres en la Energía Eólica (WoWE)<sup>73</sup> en los EE.UU. y Mujeres en las Energías Renovables de Escocia (WIREs).<sup>74</sup> Estos grupos crean oportunidades para que las mujeres puedan mejorar sus conocimientos, capacidades y redes mediante la organización de foros de discusión, capacitación y visitas demostrativas, iniciativas de tutoría e intercambios entre pares.



**Recuadro 10: Las mujeres en la cadena de valor de las energías renovables.** <sup>75</sup>

Las mujeres pueden tener un rol importante en la cadena de valor de la energía, aparte de ser usuarias de las fuentes de energía. Sin embargo, no siempre se conocen o entienden las oportunidades para abordar la igualdad de género a través de la cadena de valor de la energía. Una simple visualización de los roles (potenciales) de las mujeres en la cadena

de valor podría apoyar a las autoridades normativas y gerentes de proyectos para aumentar la participación de las mujeres en el sector energético.<sup>76</sup> El siguiente gráfico presenta algunas preguntas relevantes que se pueden plantear en las distintas etapas de la cadena de valor de las energías renovables.





## Recuadro 11: Contribución del sector privado a la igualdad de género

Las empresas de energía han incrementado sus iniciativas para aumentar la participación de las mujeres, como resultado de la implementación de políticas nacionales de igualdad entre los géneros en conjunción con sus propias políticas de responsabilidad social corporativa (RSC). Estas medidas pueden incluir: 1) uso de prácticas de contratación, desarrollo de capacidades y promoción de prácticas destinadas específicamente a las mujeres; 2) adopción de horarios de trabajo flexibles y licencias de paternidad/maternidad; 3) instalaciones y servicios que satisfagan las necesidades de género del personal, que incluyen servicios de guardería y vestidores y baños separados; y 4) establecimiento y aplicación de normas que garanticen la seguridad y combatan el acoso sexual, entre otros.<sup>77</sup>

En Brasil, el Programa Pro-Equidad de la *Secretaría de Políticas para as Mulheres*, apoya a las empresas para desarrollar e implementar planes de acción en materia de género desde el 2005. Una de las empresas que participa en el programa es *Itaipú Binacional*, una empresa de generación hidroeléctrica, responsable de producir el 19% del consumo de energía de Brasil y el 77% de la energía consumida en el Paraguay. A través de la implementación de su política de RSC, *Itaipú Binacional* ha incrementado la participación de las mujeres

en puestos de gestión, de un 10% en el 2002 a un 19% en el 2012. Otros cambios que ocurrieron fueron: un aumento en el tiempo dedicado a la licencia de maternidad (hasta seis meses), la creación de guarderías para su personal, una capacitación específica para las mujeres, el establecimiento de incentivos y de cláusulas sociales para sus contratistas, y el énfasis en la contribución y los roles de las mujeres dentro de la empresa, lo que significó un cambio significativo en la cultura organizacional de ésta.<sup>78</sup>

Un caso similar ocurrió en la *Empresa Nacional de Transmisión Eléctrica (ENATREL)*, en Nicaragua, donde el 50% de los puestos de gestión de alto nivel están ocupados por mujeres.<sup>79</sup> Sin embargo, la paridad entre hombres y mujeres aún no se ha logrado dentro de ENATREL, ya que los hombres conservan todavía la mayoría de los puestos técnicos y de trabajo de campo. ENATREL ha desarrollado políticas institucionales para incrementar la participación de las mujeres y tiene como objetivo, en la medida de lo posible cubrir nuevas plazas de trabajo y atraer a mujeres con antecedentes técnicos adecuados. A través de sus esfuerzos, ENATREL está cambiando los patrones tradicionales, y para el 2014 había capacitado y contratado por lo menos a 50 mujeres como técnicas que colocan el cableado eléctrico.<sup>80</sup>



## Recuadro 11: Contribución del sector privado a la igualdad de género (Cont.)

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### EL PROYECTO DE ELECTRIFICACIÓN DE NICARAGUA: CREACIÓN DE CONDICIONES DE IGUALDAD DE GÉNERO EN LOS PROYECTOS PÚBLICOS DE ELECTRIFICACIÓN RURAL

*ENATREL de Nicaragua, con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio de Canadá*



## Las mujeres como inversionistas en TER

Un elemento clave para el avance del sector de la energía renovable que suele ignorarse es el rol de las mujeres como inversionistas, ya que se les considera solamente como consumidoras de las tecnologías de energía renovable. Algunos estudios sugieren que las mujeres tienden a hacer elecciones de consumo más sostenibles que los hombres, y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y otras organizaciones han documentado el aumento del poder adquisitivo de las mujeres en todo el mundo y el gran impacto que esto tiene sobre el consumo sostenible.<sup>81</sup>

Estrategias como el del uso de micro-créditos, los grupos de ahorro de mujeres y los fondos rotativos han resultado exitosos en apoyar la capacidad de las mujeres como inversionistas en TER para uso doméstico o en pequeñas empresas. Sin embargo, aún no se comprende cómo las herramientas de inversión (tales como las tarifas de alimentación de energía a la red y las subastas públicas) pueden aumentar la capacidad de las mujeres para convertirse en inversionistas en TER. Además, es necesario reducir la percepción del riesgo de las instituciones financieras con respecto a los proyectos de energías renovables en general y, en particular, los encabezados por mujeres, para permitir que las empresarias

### TARIFA DE ALIMENTACIÓN DE ENERGÍA

Un mecanismo de políticas públicas diseñado para acelerar la inversión en tecnologías de energías renovables, ofrece contratos a largo plazo a los productores de energías renovables y calcula el esquema de pago a partir de los costos de generación de cada tecnología.



tengan acceso al financiamiento necesario para invertir en sistemas energéticos más extensos.

Las mujeres también han desafiado los patrones de inversión tradicionales e incrementado la generación de energía mediante el uso de TER. Una de estas pioneras es la Sra. Wandee Khunchornyakon, fundadora y directora general de la empresa Solar Power Company Group, la cual es la primera compañía en desarrollar un huerto solar con fines comerciales en Tailandia. La Sra. Khunchornyakon inició sus planes de inversión en el 2008, cuando el gobierno tailandés anunció su política sobre producción de energética. La Sra. Khunchornyakon estaba tan decidida a invertir en tecnologías limpias, que después de encontrarse con la negativa de los bancos tradicionales, que consideraban la inversión demasiado riesgosa especialmente si iba a ser liderada por una mujer, decidió arriesgar su propia casa y terrenos para conseguir parte de la inversión inicial. La Sra. Khunchornyakon recibió el apoyo de los bancos multilaterales para continuar con su inversión y en el 2010 comenzó con un pequeño huerto solar que producía 7.35 MW. Para el 2014, la compañía de la Sra. Khunchornyakon contaba con 19 huertos solares en Tailandia, con una capacidad de generación total de 96.98 MW, equivalente a una reducción de 200 000 toneladas de CO<sub>2</sub>; y creó 20 000 nuevos puestos de trabajo permanentes y locales. Los planes futuros de la compañía incluyen la ampliación del número de huertos solares a 36, para alcanzar una producción de 260 MW y asegurar 100 000 empleos permanentes en Tailandia.<sup>82</sup>

Las inversiones en energía renovable en Suecia también han encontrado un fuerte aliado entre las

## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

### LA EMPRESA DE ENERGÍA SOLAR SOLAR POWER COMPANY GROUP EN TAILANDIA: MUJERES QUE LIDERAN E IMPULSAN LA EXPANSIÓN DE LA ENERGÍA SOLAR

*Empresa Solar Power Company Group, con el financiamiento de la Corporación Financiera Internacional y el Fondo para una Tecnología Limpia*



mujeres. Un ejemplo es la iniciativa de la Sra. Wanja Wallemyr, quien decidió que necesitaba invertir en tecnología eólica cuando supo que se iba a construir un proyecto eólico cerca de su granja. Para la Sra. Wallemyr, invertir en tecnología eólica era algo necesario, por motivos tanto económicos como ambientales; ella quería impulsar la economía rural mediante el empoderamiento económico de las mujeres al mismo tiempo que se sustituía la energía nuclear con energías más limpias. La Sra. Wallemyr decidió crear una cooperativa exclusivamente de mujeres, y en dos semanas había encontrado a nueve mujeres que unieron sus esfuerzos para crear *Qvinnovindar*, que consta de dos palabras: *Qvinno*, una antigua ortografía sueca para "Kvinna", que significa mujer; y *vinda*, que significa viento. En el 2007, el grupo compró una acción de un proyecto de tres turbinas cerca de la granja de la Sra. Wallemyr. Desde entonces han crecido hasta tener 80 miembros y ha invertido más de 10 millones de coronas (1.5 millones de USD) en otros proyectos, incluidos en parte de la instalación de cinco turbinas en la granja de la Sra. Wallemyr.<sup>83,84</sup>



## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

**COOPERATIVA DE ENERGÍA EÓLICA DE MUJERES EN SUECIA: CREACIÓN DE OPORTUNIDADES ECONÓMICAS PARA QUE LAS MUJERES INVIERTAN DE MUJERES EN ENERGÍAS ALTERNATIVAS LIMPIAS**

*Qvinnovindar*



## Las mujeres como productoras y técnicas de TER

La participación de las mujeres como productoras y técnicas de las TER puede ser clave para producir y garantizar el mantenimiento de tecnologías localmente adecuadas. Su participación en estas actividades es una oportunidad fundamental para aumentar la autonomía económica de las mujeres. Además, como productoras, las mujeres se convierten en expertas en los productos que producen y utilizan, lo cual les permite promover la concientización acerca de los beneficios de las TER al compartir sus experiencias con sus colegas, las redes sociales y en los mercados dominados por mujeres.<sup>85</sup>

Los hechos demuestran que en el contexto cultural adecuado y con intervenciones favorables, es posible que las mujeres participen en la construcción de biodigestores (plantas de biogás), y lleguen a ser las propietarias de esas empresas de construcción. El Programa de Apoyo de Biogás de Nepal se ha comprometido a abordar la igualdad de género a nivel de programa y desarrolló varios programas de capacitación sobre albañilería especialmente dedicados a las mujeres. El programa contactó a

posibles mujeres albañiles a través de movilizadoras y les brindó una capacitación especial, que incluía desarrollo de habilidades, fomento de la confianza y cursos de actualización. El programa también puso en marcha acciones afirmativas para promover la participación de las mujeres como albañiles, entre ellas: 1) proporcionar incentivos para que las empresas de construcción contrataran y conservaran a las mujeres albañiles entre su personal; 2) publicar anuncios género-sensibles; 3) garantizar un ambiente de trabajo propicio (por ejemplo, estableciendo opciones de cuidado para niños o realizando las capacitaciones cerca de los hogares); y 4) ofrecer premios a las mejores albañiles/supervisoras/empresarias (con categorías separadas para hombres y mujeres).<sup>86</sup>

Asimismo, el Programa de Asistencia Técnica Regional (RETA) del Banco Asiático de Desarrollo, “Aprovechamiento de las Iniciativas de Mitigación del Cambio Climático en Beneficio de las Mujeres” (RETA 7914), implementado en la región del Mekong por SNV, una ONG de los Países Bajos, promueve que las mujeres se conviertan en constructoras de biodigestores y propietarias de las empresas de construcción de biogás a través de un proyecto piloto en el marco del Programa de Biogás de Vietnam. Gracias al diseño de un módulo de formación previa, hombres y mujeres pudieron multiplicar sus habilidades de albañilería antes de recibir la capacitación regular de la Empresa Constructora de [Digestores de] Biogás (BME por sus siglas en inglés).<sup>87</sup> Para asegurar que las mujeres albañiles tuvieran las habilidades y la confianza necesaria, se realizaron una serie de asesorías y cursos de repaso luego del entrenamiento. Las mujeres han demostrado que son albañiles calificadas y prestan mayor atención a la calidad de producción de los biodigestores que sus homólogos masculinos.



En los últimos años, se han incrementado el número de inversiones en mujeres para que sean técnicas de energía. Iniciativas como la Universidad de Pies Descalzos<sup>88</sup> se enfocan en la formación de mujeres rurales semi-alfabetizadas para que puedan fabricar, instalar y mantener sistemas de iluminación solar domésticos. Situada en la India, esta universidad utiliza una metodología de “aprender haciendo” y de aprendizaje entre pares que permite desmitificar las tecnologías solares y facilitar el aprendizaje.<sup>89</sup> La universidad ha capacitado a ingenieras solares en el Medio Oriente, América Latina y África, donde abrirá seis nuevos centros de capacitación.<sup>90</sup>

La participación de las mujeres como productoras de cocinas mejoradas ha sido ampliamente documentada, y se cuenta con datos sobre su participación en la producción local, el montaje e instalación. En sociedades donde las mujeres están tradicionalmente están involucradas en la producción de cerámica y alfarería, sus habilidades pueden ser transferidas a la producción e instalación de cocinas de barro.<sup>91</sup> Este es el caso del proyecto de Cocinas Upesi, implementado en Kenia por Acción Práctica de África Oriental. Como parte de este proyecto, los grupos de mujeres primero comenzaron a producir de revestimientos de cerámica para las cocinas, luego se involucraron en la producción del revestimiento metálico externo y en el montaje de las cocinas, lo que ha aumentado sus ingresos.<sup>92</sup>

## Las mujeres como distribuidoras de TER

Las mujeres pueden ser agentes clave para ampliar la distribución de TER, especialmente en el “último tramo”, es decir, los clientes a los que no llega un servicio (por ejemplo, la energía, las telecomunicaciones o el Internet) porque es demasiado costoso aplicar las

prácticas convencionales de gran escala. Es necesario tener un panorama claro de lo que implica el proceso de distribución, al determinar cuáles mujeres son empresarias con el fin de aumentar sus posibilidades de éxito como distribuidoras. Se pueden entender este panorama mediante preguntas que identifiquen: 1) cómo las costumbres determinan las opciones de las mujeres de trabajo remunerado en comparación con los hombres; 2) si las mujeres y las niñas gozan de autonomía para moverse libremente dentro y fuera de la comunidad por sí solas; 3) si los miembros de la familia o los vecinos, alientan o apoyan que las mujeres y las niñas tengan acceso a servicios y derechos; 4) qué información, conocimientos, habilidades y capacidades concretos son necesarios para promover la participación de las mujeres y de las niñas en las TER; y 5) si existen redes de las que dispongan las mujeres, o en las colaboren, como clanes, o cooperativas.<sup>93</sup>

En los últimos años, se han diseñado varios modelos de distribución y de venta que promueven la participación de las mujeres. Estos modelos tienen algunas características en común, como: 1) dependen de los grupos de mujeres, como las cooperativas, asociaciones o grupos de autoayuda, para identificar agentes de ventas de TER; 2) utilizan las redes sociales de mujeres para fines de mercadeo; 3) proporcionan canastas tecnológicas para mujeres para aumentar las oportunidades de ventas; y 4) evalúan la situación económica de las mujeres y su acceso al financiamiento, para ofrecer soluciones a las posibles barreras (por ejemplo, micro préstamos, remesas y esquemas de ventas por consignación, etc.).

Ejemplo de estos modelos de distribución es la iniciativa Solar Sisters<sup>94</sup> que se inició en el este de Uganda, y ahora ha ampliado sus operaciones a Tanzania y Nigeria. Solar Sisters combina el potencial de las tecnologías de cocción solar y limpia con



una red de ventas directas dirigida por mujeres. Las agentes de ventas de Solar Sisters utilizan sus redes de familiares, amigos y vecinos como un canal de distribución que pueda llegar a clientes de zonas rurales y de difícil acceso. Las mujeres empresarias venden por consignación; por lo que no tienen que pagar el inventario hasta que lo venden, y ganan una comisión por cada venta. El número de productos en consignación es determinado por Solar Sister y no asignan una cantidad excesiva de producto cuando saben que las mujeres solo pueden vender unas cuantas lámparas solares. Además, cuando a una mujer empresaria se le han asignado consignaciones de productos por un monto de 300 USD, Solar Sisters la pone en contacto con una institución local de micro financiamiento para que apoye la expansión de su negocio. Para fortalecer la confianza de las mujeres como agentes de venta, Solar Sisters les brinda asesorías de mercadeo, que incluye apoyos para eventos de lanzamiento para exhibir los productos en lugares de gran visibilidad. Además, promueven que las mujeres se reúnan frecuentemente para compartir sus experiencias.<sup>95, 96</sup>

## Cómo entender de manera diferenciada a los usuarios finales y clientes de la energía

Como se explicó anteriormente en este capítulo, los hombres y las mujeres tienen diferentes necesidades de energía y perciben los beneficios de las RET de maneras diferentes. Para entender y destacar estas diferencias y el valor añadido de tener acceso a estas tecnologías, es necesario tener una mayor comprensión sobre las percepciones, prioridades y preferencias de mujeres y hombres, especialmente en cuanto a su uso de la energía y su acceso a ella. Los hombres y las mujeres pueden tener opiniones diferentes sobre temas como: el acceso a los servicios de educación y salud; la exposición al humo y otros contaminantes; métodos fáciles y rápidos de preparar comidas; el acceso al agua potable; el ahorro resultante de cambiar los patrones de consumo; el estudio y el trabajo durante la noche; la seguridad gracias a los servicios de alumbrado, el aumento de estatus social mediante el acceso a las tecnologías de energías renovables; el tiempo de ocio; el acceso a las tecnologías de la información y la comunicación. Todos estos temas son afectados por los servicios de energía y el acceso a ellos.

Además, cuando se trata de favorecer el acceso a las tecnologías de energías renovables la asequibilidad, es a menudo, es una barrera ya que los costos de estas tecnologías pueden resultar demasiado altos para los clientes meta. Además, las decisiones sobre las inversiones en servicios energéticos por lo general son tomadas únicamente por una de las partes (hombre o mujer) y el principal usuario o usuaria de una tecnología determinada puede que no sean el responsable de tomar las decisiones en los hogares. Por ende, el primer paso para diseñar estrategias de comercialización adaptadas a cada

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### MUJERES MARAVILLA DE INDONESIA ORIENTAL: EL EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES A TRAVÉS DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA ENERGÍA

*Kopernik, con el apoyo de ENERGIA, del Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo (NORAD) y de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), Empoderamiento de las mujeres Indonesias para la Reducción de la Pobreza (MAMPU), una iniciativa conjunta del Gobierno de Australia y el Gobierno de Indonesia; y el programa Asociaciones de Innovación en el Desarrollo (DIV) de USAID*





cliente, es reconocer que las dinámicas sociales en los hogares, influyen significativamente en las decisiones de inversión en TER, especialmente en lo relacionado con las oportunidades de inversión.

Jagriti es una organización comunitaria de la India que trabaja en pro del empoderamiento de las mujeres y la promoción de tecnologías energéticas eficientes.

Uno de los objetivos de Jagriti es ayudar a las mujeres pobres a tener acceso al gas licuado de petróleo (GLP) limpio y tecnologías de cocción mejoradas. Para lograr este objetivo, Jagriti ha brindado cursos de formación de género para los hombres y las mujeres de la familia, como una vía para aumentar la comprensión de los hombres sobre las oportunidades y repercusiones asociadas con una cocina más limpia y así obtener su apoyo para adquirir mejores tecnologías de cocina.<sup>97</sup>

Además de las estrategias de mercadeo diferenciadas, también es importante velar por que existan mecanismos adecuados de financiamiento para los consumidores, para asegurarse de que las mujeres y los hombres pobres puedan solventar el acceso a las TER.

Para promover el acceso a las tecnologías energéticas modernas se deben fomentar estrategias como crear vínculos con instituciones de micro financiación; brindar apoyo a las instituciones financieras para que se sientan cómodas prestando dinero a las mujeres; y educar a las mujeres y los grupos de mujeres para que participen en planes de ahorro y se sientan cómodas acudiendo a instituciones financieras.

El Programa de Asistencia Técnica Regional (RETA 7914) del Banco Asiático de Desarrollo (BASD) consideró el impacto que tiene la asequibilidad sobre el éxito las intervenciones energéticas e incluyó un fondo rotativo que debía ser administrado por la Unión de Mujeres de Vietnam, en Dong Hoi, provincia de Quang Bing. El fondo rotativo otorga préstamos para apoyar la construcción de digestores de biogás por mujeres albañiles. Dados los costos relativamente altos implicados en la construcción de digestores de biogás y las señales positivas recibidas de los hogares beneficiarios, se espera que el fondo rotativo desempeñe un papel importante en el desarrollo del mercado del biogás en Dong Hoi.<sup>98</sup>

## 4.1.5 Proyectos a gran escala de TER género-responsivos: Generación, transmisión y distribución

Los procesos de producción y distribución de energía, especialmente a gran escala, tienen diversos puntos de entrada para el género. La mayoría de estos puntos

todavía deben ser plenamente reconocidos, ya que la gran parte de las investigaciones y experiencias relacionadas la incorporación del género en las



iniciativas de energía ha tenido lugar en proyectos de energía de pequeña escala. Algunas de las lecciones aprendidas de proyectos pequeños podrían informar estos esfuerzos; no obstante, existen elementos de género que pueden ser exclusivos de la escala de las intervenciones energéticas, o amplificadas por ésta. Los esfuerzos para investigar estas implicaciones son incipientes y necesitan de más apoyo para ser constantes.

El proceso de producción de energía a gran escala se describe a veces como “ascendente” o “descendente” para reflejar las distintas fases del proceso; estos son términos industriales aplicables a diversos procesos de producción. La producción “ascendente” se refiere a la etapa en que se realiza la búsqueda y extracción de los recursos energéticos primarios. Por otro lado, la producción “descendente” implica la conversión de los recursos primarios en energía útil. La etapa descendente incluye la comercialización y distribución de la energía.

Dado que existe una tendencia a depender de sistemas de producción de energía centralizados, es necesario entender las razones por las que los hombres y las mujeres los grandes proyectos energéticos los impactan de manera diferente. El analizar el proceso de producción de energía con una perspectiva de género permite identificar las desigualdades de género que tiene un impacto sobre las cuestiones relacionadas con el uso de la tierra y los recursos en la etapa ascendente de generación y transmisión.<sup>99</sup> Por ejemplo, las mujeres poseen sólo un pequeño porcentaje de los títulos de propiedad de la tierra, como resultado del derecho consuetudinario o de regulaciones que imponen restricciones sobre la herencia o transfieren la propiedad de la tierra al marido, o porque los ingresos que perciben son reducidos lo que no les permite adquirir terrenos.

Estas circunstancias pueden tener un efecto negativo sobre las mujeres cuando se da una expropiación y reubicación debido a la construcción de infraestructuras energéticas (ya sea para generación o para transmisión), ya que en esas circunstancias la indemnización sólo podrá ser adjudicada al dueño de los títulos de propiedad de las tierras y no a la familia como unidad.

Indemnizar al jefe de hogar, que tradicionalmente es un hombre, no necesariamente significa que los miembros de la familia también van a obtener los beneficios financieros, ya que puede que las mujeres no tengan acceso a los ingresos familiares o tomar decisiones sobre éstos. Los sistemas que requieren que la pareja estén presentes en el desembolso han sido diseñados para permitir que las mujeres también tengan información y acceso a los fondos de remuneración.<sup>100</sup>

Además, los planes de reentrenamiento o remuneración se basan generalmente en la identificación del trabajo remunerado. Esta práctica puede discriminar involuntariamente a las mujeres, quienes tienden a trabajar en actividades de subsistencia o en el sector informal, lo que reduce su posibilidad de ser incluidas en dichos planes. Por lo tanto, los planes de indemnización y de reparación deben incorporar consideraciones de género para abordar adecuadamente las necesidades y los impactos diferenciados de las mujeres y los hombres, lo que incluye: 1) asegurarse de que la indemnización económica llegue tanto a hombres como a mujeres a nivel del hogar; 2) tener en cuenta las necesidades diferenciadas de mujeres y hombres para desarrollar procesos de creación de capacidades para atender sus necesidades, y 3) identificar oportunidades nuevas o adicionales de generar ingresos tanto para las mujeres como los hombres.<sup>101</sup>



### Recuadro 12: Proyecto hidroeléctrico de la RDP de Lao<sup>102</sup>

El reasentamiento que ocurrió durante la construcción de la presa NamTeum 2 en Laos afectó a 6 300 personas de 17 comunidades. Para garantizar la participación efectiva de las mujeres en todas las fases del proyecto, la compañía contrató a especialistas de género, bajo la dirección de la Unión de Mujeres de Laos. Esto garantizó la implementación efectiva del Plan de Desarrollo Social y el Plan de Acción de Reasentamiento, que contenían

consideraciones de género significativas. Se implementaron varias acciones clave que vale la pena señalar como la emisión de títulos de propiedad de la tierra conjuntos para hombres y mujeres y la entrega conjunta de indemnizaciones de quienes fueron reubicados. Además, se crearon medios de vida alternativos para las más vulnerables de las familias reubicadas, como la cría de pollos y la producción de artesanías.

El acceso a los recursos naturales y su dependencia también pueden diferir entre hombres y mujeres. El agua, por ejemplo, puede ser utilizada para la agricultura industrial (de la que suelen ocuparse los hombres), o para uso en el hogar y en huertos domésticos (de los que tradicional e históricamente se ocupan las mujeres). La falta de consulta y de comprensión sobre los recursos naturales disponibles para una comunidad y el impacto generado por una

infraestructura de energía puede traer consecuencias negativas imprevistas. El mapeo de intereses y de recursos puede realizarse a través de procesos de consulta género-responsivo, para asegurarse que las voces, las necesidades y las expectativas de las mujeres y de los hombres de una comunidad estén plenamente integradas en los planes de compensación de los grandes proyectos energéticos.

### Recuadro 13: Cómo abordar las consideraciones de género en un proceso de consulta sobre un parque eólico<sup>103</sup>

Suzlon, uno de los mayores proveedores de turbinas eólicas, utilizó un enfoque de género al establecer una granja eólica en la India; dicho enfoque demuestra cómo un proceso de

consulta género-responsivo puede informar la elaboración de un plan de compensación. Durante la primera fase de consulta con Suzlon, las mujeres indígenas del clan Adivasi



### Recuadro 13: Cómo abordar las consideraciones de género en un proceso de consulta sobre un parque eólico (Cont.)

pidieron conservar el acceso a las tierras de pastoreo, donde estaban siendo instaladas las turbinas. Estas mujeres también pidieron que se suministrara electricidad y agua potable a los hogares dentro de un perímetro de 2 a 3 km de las infraestructuras de energía eólica. Las mujeres también recomendaron que estos activos fueran asignados a las mujeres a través de sus colectivos de autoayuda, y que todas las futuras operaciones y consultas se llevaran a cabo con las mujeres para asegurar que los beneficios económicos y en especie llegaran a sus familias.

Otras recomendaciones fueron: 1) proveer de bicicletas a las niñas matriculadas en la

escuela secundaria o preparatoria, como una estrategia para facilitar que las niñas puedan tener un educación superior; y 2) realizar pagos por servicios ambientales a las comunidades de manera regular (por ejemplo por incrementar la retención de carbono a través de la deforestación evitada, y la protección de la biodiversidad o de las cuencas) que garanticen que los fondos se distribuirían a hombres y mujeres de manera equitativa.

Las mujeres también colaboraron en la implementación de la política de RSC de la empresa, gracias a lo cual algunas de ellas fueron nombradas como parte del equipo de RSC de la compañía.<sup>104</sup>

Los procesos de extracción y construcción de infraestructuras de energía también implican la llegada de brigadas de construcción, principalmente de mano de obra temporal, compuestas por hombres; lo cual puede tener un impacto en las relaciones sociales y la composición de las comunidades cercanas. Brindar capacitaciones sobre género y educación sexual y establecer códigos de conducta contra el tráfico sexual y la explotación, puede reducir la incidencia de embarazos no deseados, la violencia de género y las enfermedades de transmisión sexual, como el VIH/SIDA.<sup>105</sup> Cada vez se ven más ejemplos donde la industria de la energía del sector privado aborda temas de inequidad social, a menudo

mediante la creación de estrategias, políticas o programas de RSC.

También está la cuestión de aumentar la participación de las mujeres en la fuerza laboral y elevar a las mujeres desde los niveles inferiores de la fuerza de trabajo hacia los niveles medio y superior, ofreciéndoles la oportunidad de ocupar puestos técnicos relacionados con la investigación, desarrollo y liderazgo en el sector energético. Este tema ha recibido una atención específica en la sección de este capítulo sobre la participación de las mujeres en el sector energético (véase la sección 4.1.4).



Los impactos del proceso de producción descendente también pueden ser diferentes para las mujeres y los hombres, dependiendo de quién se beneficia de los servicios de energía y quién tiene el poder de decisión para acceder a los beneficios. Estos impactos están relacionados con el uso final de la energía producida por los proyectos a gran escala, donde las mujeres y hombres de las comunidades cercanas no gozan equitativamente de los beneficios de las grandes infraestructuras de energía. Los proyectos

energéticos también pueden tener un impacto en la creación de trabajos permanentes y temporales en las comunidades cercanas. Entender quién se beneficia de estas oportunidades y buscar maneras de aumentar la participación de las mujeres en las economías locales es también un punto de partida para aumentar las acciones género-responsivas que pueden ser consideradas por los proyectos de infraestructura a gran escala.

### Recuadro 14: Aumentar la distribución de beneficios a través de la electrificación rural género-responsiva

El Proyecto de Electrificación de Nicaragua (PELNICA) muestra cómo los beneficios asociados al incremento en el acceso a la energía se pueden amplificar al transversalizar el género en un proceso de electrificación rural. El diseño del PELNICA tenía como objetivo aumentar la participación de las mujeres a nivel comunitario y apoyar el uso productivo de la energía, ofreciendo a 267 mujeres planes de crédito para convertirse en empresarias. El proyecto incrementó la participación de las mujeres en la toma de decisiones a nivel municipal, lo que influyó en el diseño e implementación de los proyectos de desarrollo a nivel local. Como resultado los proyectos toman en cuenta las necesidades de las mujeres relacionadas con el acceso al agua (potable), escuelas nocturnas, programas de

alfabetización para adultos, el uso de equipos electrónicos para apoyar los procesos de aprendizaje en la escuela, y la apertura de un centro de salud durante la noche.<sup>106</sup>

#### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

##### EL PROYECTO DE ELECTRIFICACIÓN DE NICARAGUA (PELNICA): CREACIÓN DE CONDICIONES PROPICIAS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LOS PROYECTOS PÚBLICOS DE ELECTRIFICACIÓN RURAL

*Empresa Nacional de Transmisión Eléctrica (ENATREL) de Nicaragua, con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio de Canadá*





En conclusión, los grandes proyectos energéticos pueden tener impacto de género positivo en el proceso de producción descendente y pueden 1) garantizar que la energía sea distribuida de manera segura, accesible y asequible para los hombres y las mujeres de las comunidades cercanas; y 2) facilitar que los hombres y las mujeres locales puedan incorporarse al

mercado laboral para formar parte del personal de la empresa de energía que participa en la construcción y mantenimiento de grandes infraestructuras energéticas, o apoyar su participación como proveedores de servicios (es decir, mediante la prestación de servicios de alojamiento, procesamiento de alimentos, transporte, etc.) para el personal del proyecto.<sup>107</sup>

## 4.1.6 Género y eficiencia energética

El prestar atención a la eficiencia energética es clave para las iniciativas de mitigación, dado que la reducción en los sectores de uso final resulta en reducciones indirectas de emisiones en el suministro de energía en el proceso ascendente. Lograr reducciones en la demanda de energía es un elemento importante de las estrategias de mitigación costo-efectivas, que proporcionará la flexibilidad necesaria para reducir la intensidad de carbono en el sector del suministro de energía.<sup>108</sup>

Los vínculos entre el género y la eficiencia energética no han recibido tanta atención como otros elementos del sector energético; también los proyectos de eficiencia energética no suelen considerar las dimensiones de género ya que consideran que son “género-neutro”. Sin embargo, la eficiencia energética no es género-neutral ya que las mujeres y los hombres pueden contribuir y beneficiarse en maneras diferentes de estas intervenciones.

Dada la función tradicional que se les asigna a las mujeres como cuidadoras, son ellas quienes se encargan, principalmente, de la gestión de la energía

doméstica. Las mujeres desempeñan un papel clave en el uso de la energía familiar al tomar e influir en las decisiones relacionadas con: 1) el uso de aparatos eléctricos ( para la iluminación, la cocina, la calefacción, el aire acondicionado y el agua caliente), incluyendo cuando se utilizan, por lo que definen los picos de uso; 2) las adquisiciones domésticas de bienes y servicios, que pueden aprovechar o desperdiciar la energía en un mayor o menor grado; por ejemplo, el uso de envases, y 3) la educación y los hábitos de consumo energético futuros de los niños.<sup>109</sup>

Se pueden disminuir las emisiones significativamente a través de cambios en los patrones de consumo y despilfarro, la adopción de medidas de ahorro energético, a cambios en la dieta y la reducción en el desperdicio de alimentos.<sup>110</sup> Algunos estudios indican que las mujeres están más dispuestas a cambiar lo que consumen y cómo lo consumen, por lo que las iniciativas de mitigación y para incrementar la eficiencia energética deberían conscientemente dirigirse a las mujeres al compartir información y sensibilizar sobre estas cuestiones e impactos.<sup>111</sup> Se necesita más investigación para comprender cuales



de las estrategias que involucren a las mujeres en la eficiencia energética tiene los mejores resultados. Esto puede ser particularmente importante para los

países desarrollados, donde las discusiones sobre género, energía y mitigación parecen estar en una etapa temprana.

### Recuadro 15: Educación género-inclusiva sobre la eficiencia energética en Bangladesh: Proyecto de mejora de la eficiencia del sistema eléctrico

Este proyecto de Bangladesh tiene un programa piloto y un módulo educativo género-inclusivo para promover el uso eficiente de energía en los hogares; con el fin de desarrollar un recurso que pueda ser utilizado ampliamente en el sector energético.

Un resultado clave del proyecto es la reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> en 300 000 toneladas anuales. Esto se logrará en parte a través de la generación de energía renovable basada en la energía solar, y en sistemas híbridos eólicos, solares y de diésel. El proyecto también instalará 33 000 farolas o postes de luz solares en varios sitios del proyecto, de esta manera contribuye al aumento de la seguridad y a la protección de las mujeres y sus comunidades.

El Plan de Acción de Género del proyecto y su diseño y sistema de monitoreo incluyen los siguientes elementos claves:

- Materiales y módulos educativos género-sensibles; como actividades y metodologías de sensibilización para implementar el programa de educación de usuarios y usuarias sobre la eficiencia y conservación de la energía en los hogares. Estas actividades se realizaron con un grupo piloto de 1,000 mujeres que viven en diversos sitios del proyecto,
- Actividades de desarrollo de capacidades para sensibilizar a la institución ejecutora en cuanto a la participación género-inclusiva de la comunidad, y
- Capacitación técnica para las mujeres en el funcionamiento y mantenimiento de plantas solares conectadas a la red y plantas híbridas solares-eólicas-a diésel no conectadas a la red, que tiene como objetivo que 25% de los participantes en todas las actividades de capacitación sean mujeres.<sup>112</sup>



Las mujeres son las más afectadas al depender de fuentes de energía y tecnologías ineficientes, como el uso de la biomasa, residuos agrícolas o de carbón para cocinar y calentarse, o el uso de queroseno para la iluminación. Por ello, el uso de tecnologías eficientes de energía en los hogares, como las cocinas mejoradas o la luz eléctrica, pueden reducir las emisiones a mismo tiempo que aminoran el tiempo que las mujeres dedican a la recolección de biomasa y se mejora la salud de las mujeres mediante la reducción de la contaminación del aire u otros peligros para la salud.<sup>113</sup>

Además, un número importante de actividades económicas de las mujeres, como la agricultura y el procesamiento de alimentos, dependen de la energía calórica como base para sus pequeñas y medianas empresas. Combustibles y equipos más eficientes, por lo tanto, puede incrementar la productividad y rentabilidad, y permite que las mujeres se involucren en medios alternativos de subsistencia o de ingreso, al mismo tiempo la cuales reducen las emisiones de gases y otros contaminantes del aire.<sup>114</sup>

## 4.1.7 Recomendaciones a futuro

En la última década el sector energético ha mostrado una mayor consideración y respuesta ante la igualdad de género a través de políticas e intervenciones. Estas respuestas han generado valiosas lecciones y metodologías para la incorporación del género en el sector, pero todavía queda mucho por hacer para avanzar hacia la género-responsividad en el sector energético.

Los enfoques del cambio climático, y en particular los del sector energético, han priorizado las medidas científicas y tecnológicas por encima de aquellas medidas que toman en cuenta las consideraciones sociales y conductuales; e históricamente se han considerado estas medidas como “género neutras”. La investigación y las experiencias del sector energético indican que no existen intervenciones “género neutras” en toda la gama de intervenciones para la mitigación del cambio climático. El hecho de nombrarlas o caracterizarlas como tales puede hacer que las

brechas de género perduren o aumenten. Por lo tanto, transversalizar la perspectiva de género en las políticas e intervenciones energéticas es necesario para garantizar el logro de los objetivos de desarrollo tanto a nivel nacional como subnacional. Las siguientes sugerencias podrían impulsar y acelerar el progreso hacia la igualdad de género en el sector energético y específicamente en las iniciativas de mitigación de manera más general:

- *Reconocer las prioridades, uso y acceso energéticos diferenciados por género:* Construir conocimientos y capacidades sobre la necesidad de incluir a las mujeres en el sector energético como un aspecto crucial para la implementación efectiva y eficaz de las iniciativas de energía; debido a sus funciones como administradoras de la energía y a su participación en la cadena de valor de las energías renovables (producción, desarrollo, comercialización y mantenimiento de los nuevos combustibles y



tecnologías bajas en emisiones). Para promover la igualdad de género, las intervenciones deberían pasar de visualizar a las mujeres como usuarias pasivas de las tecnologías energéticas a reconocer y estimular su participación activa como participantes clave y asegurar que las mujeres y los hombres puedan beneficiarse por igual de la energía y las intervenciones de mitigación.

- *Aumentar la participación formal de las mujeres como técnicas y profesionales en el sector energético:* Desarrollar una mayor comprensión sobre cómo se pueden reducir los prejuicios sociales e incrementar el interés de las niñas por la ciencia y la tecnología desde una edad temprana. Este esfuerzo requiere de la participación de otros ministerios sectoriales y de los actores clave del sector energético. Además, es fundamental mantener y apoyar al personal femenino que trabaja en las instituciones de energía para lograr la participación igualitaria de las mujeres en el sector.
- *Mejorar el conocimiento y la comprensión del enfoque género-responsivo en las políticas y los proyectos energéticos a gran escala:* La mayor parte de la evidencia a favor de un enfoque género-responsivo integral proviene en gran parte de información obtenida de intervenciones energéticas a pequeña escala y comunitarias. Sin embargo, se cuenta con poca información sobre los grandes proyectos de infraestructura energética y el papel que juegan las herramientas de inversión en energías renovables para aumentar el acceso a la energía y la igualdad de género. Por ende, es necesario profundizar en el conocimiento, la comprensión y el intercambio de información sobre los problemas, repercusiones y oportunidades de respuesta diferenciados por género, ya que en gran medida no se han analizado estos elementos.
- *Apoyar las plataformas y redes existentes de género y energía, para facilitar el intercambio de conocimientos:* La plataforma de Género y Fuentes Renovables de Energía (G-REEN) de GECCO cuenta con múltiples conocimientos e información, incluidas una biblioteca de recursos específicos sobre tecnología; un mapa interactivo que destaca las políticas, mecanismos e iniciativas sobre energías renovables que son género-responsivas a nivel mundial, y un foro de discusión donde participan expertos sobre diversos temas relacionados con el género y las energías renovables. La plataforma G-REEN pueden encontrarse en: [www.genderandenvironment.org/energy](http://www.genderandenvironment.org/energy).
- *Mejorar las iniciativas de eficiencia energética mediante la sensibilización e implementación de las dimensiones de género:* La eficiencia energética es otro campo que podría beneficiarse de investigaciones sobre los vínculos con el género, como un medio para garantizar las reducciones en el consumo y desperdicio energético y contribuir de esta manera a la reducción de las emisiones de GEI. Las intervenciones de eficiencia energética también pueden incrementar los ingresos y actividades generadoras de ingresos de las mujeres y de los hombres, al reducir los costos de producción. La implementación de las evaluaciones de género contribuirá a identificar estas oportunidades donde 'todos ganan'.
- *Incrementar la capacidad institucional sobre género en la mitigación y en los mecanismos de financiamiento a nivel internacional para apoyar los procesos nacionales:* El reconocimiento de la igualdad de género como un principio rector para algunas de las instituciones de la CMNUCC, incluido el mecanismo de financiación del FVC, presenta la oportunidad para que los gobiernos progresen



en la agenda de género en el sector energético.

Al aprovechar el mandato del FVC que insta a los países a abordar la igualdad de género a través de su portafolio de proyectos de inversión, los países en desarrollo podrían lograr sus propios objetivos de desarrollo de una manera más equitativa.

- *Incrementar las consideraciones de género en los mecanismos nacionales de mitigación:* LEDS y MMAP son mecanismos de mitigación en los que las consideraciones de género deben abordarse de manera sistemática en la planificación, el diseño, la implementación y los procesos políticos. Es una prioridad el diseñar hojas de ruta y metodologías para apoyar estos procesos. Las iniciativas como la plataforma G-REEN de la GECCO pueden evaluar las metodologías existentes para desarrollar políticas y programas género-responsivos mediante la adaptación de los mecanismos existentes y la contratación de expertos para realizar investigaciones y brindar asistencia técnica.
- *Incluir a los países desarrollados en las discusiones sobre la igualdad de género y la mitigación:* A menudo, los países desarrollados no están presentes o lideran iniciativas o discusiones sobre la igualdad de género en el sector energético y la mitigación; aun cuando las mujeres en estos países desempeñan un papel importante en las iniciativas de mitigación, como usuarias y consumidoras de energía, potenciales inversionistas en tecnologías de energías renovables y beneficiarias de nuevas oportunidades laborales y de diversificación en estos países. Comprender cuáles son los esquemas financieros que pueden incrementar la inversión de las mujeres en TER (ya sea para uso doméstico o en grandes planes de generación de energía) y cuál es el papel de las mujeres en el mejoramiento de la eficiencia energética, puede brindar posibilidades de mitigación adicionales y oportunidades para promover la igualdad de género y el bienestar general.



## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. IEA. (2013). *Redrawing the energy-climate map: World energy outlook special report*. Tomado de [https://www.iea.org/media/freepublications/weo/WEO2013\\_Climate\\_Excerpt\\_ES\\_WEB.pdf](https://www.iea.org/media/freepublications/weo/WEO2013_Climate_Excerpt_ES_WEB.pdf)
2. IEA. (2015). *Energy and climate change: World energy outlook special report*. Tomado de <https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WEO2015SpecialReportonEnergyandClimateChange.pdf>
3. REN21. (2015). *Renewables 2015: Global status report*. Tomado de [http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2015/07/REN12-GSR2015\\_Onlinebook\\_low1.pdf](http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2015/07/REN12-GSR2015_Onlinebook_low1.pdf)
4. IEA. (2015). *Energy and climate change: World energy outlook special report*. Tomado de <https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WEO2015SpecialReportonEnergyandClimateChange.pdf>
5. CME Consejo Mundial de la Energía (2013). *World energy scenarios: Composing energy futures to 2050*. Tomado de <https://www.worldenergy.org/publications/2013/world-energy-scenarios-composing-energy-futures-to-2050/>
6. Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.
7. REN21. (2015). *Renewables 2015: Global status report*. Tomado de [http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2015/07/REN12-GSR2015\\_Onlinebook\\_low1.pdf](http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2015/07/REN12-GSR2015_Onlinebook_low1.pdf)
8. IPCC. (9 de mayo de 2011). Potencial de energías renovables presentado en el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Comunicado de prensa]. Tomado de <http://srren.ipcc-wg3.de/press/content/potential-of-renewable-energy-outlined-report-by-the-intergovernmental-panel-on-climate-change>
9. IPCC. (2014). *Synthesis report. Summary for policymakers. Fifth assessment report (AR5)*. Tomado de [http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5\\_SYR\\_FINAL\\_SPM.pdf](http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_SPM.pdf)
10. IEA (2013). *World energy outlook. Capítulo 2*. Tomado de [http://www.worldenergyoutlook.org/media/weowebite/energydevelopment/WEO2013\\_EnergyForAll.pdf](http://www.worldenergyoutlook.org/media/weowebite/energydevelopment/WEO2013_EnergyForAll.pdf)
11. Gaye, A. (2007). *Access to energy and human development. Human development report 2007/2008*. Nueva York, NY: PNUD.
12. IEA. (s.f.). *Defining modeling energy access*. Tomado de <http://www.worldenergyoutlook.org/resources/energydevelopment/definingandmodellingleenergyaccess>
13. Rojas, A.V., Schmitt, F.M., & Aguilar, L. (2012). *Guidelines on renewable energy technologies for women in rural and informal urban areas*. Washington DC: ENERGIA & UICN.
14. Thorsen, K. Cecelski, E., Wiik, C. Oparaocha, S. (octubre de 2011). *Gender equality in financing energy for all: Gender-responsive energy financing can contribute to basic human rights and economic efficiency. Debate del Informe NORAD 20/2011*. Tomado de <http://www.norad.no/globalassets/import-2162015-80434-am/www.norad.no-ny/filarkiv/ren-energi/gender-and-energy/gender-equality-in-financing-energy-for-all.pdf>
15. Acción Práctica, Sur de Asia. (noviembre de 2011). *Gender mainstreaming in the Enhancing Renewable Energy Options Project*. Tomado de [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/02/10.-Case\\_Study\\_Sri\\_Lanka.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/02/10.-Case_Study_Sri_Lanka.pdf)
16. Rojas, A.V., Schmitt, F.M., y Aguilar, L. (2012). *Guidelines on renewable energy technologies for women in rural and informal urban areas*. Washington DC: ENERGIA y UICN.



17. Rojas, A.V., Schmitt, F.M., y Aguilar, L. (2012). *Guidelines on renewable energy technologies for women in rural and informal urban areas*. Washington DC: ENERGIA y UICN.
18. Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.
19. OCDE (2012). *Women's economic empowerment*. Tomado de <http://www.oecd.org/dac/povertyreduction/50157530.pdf>
20. SE4ALL. (s.f.). About SE4ALL. Tomado de <http://www.se4all.org/about-us/>
21. SE4ALL. (s.f.). High impact opportunities. Tomado de <http://www.se4all.org/flagship-programmes/high-impact-opportunities/>
22. IPCC. (2014). Resumen para responsables de las políticas públicas, en: *Climate change 2014, mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático* [Edenhofer, O., R. Pichs-Madruga, Y. Sokona, E. Farahani, S. Kadner, K. Seyboth, A. Adler, I. Baum, S. Brunner, P. Eickemeier, B. Kriemann, J. Savolainen, S. Schlömer, C. von Stechow, T. Zwickel y J.C. Minx (coords.)]. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EUA.
23. Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.
24. Miyatsuka, A. y Zusman, E. (s.f.) *What are co-benefits? Factsheet 1. Asian co-benefits partnership*. IGES. Tomado de [http://pub.iges.or.jp/modules/envirolib/upload/3378/attach/acp\\_factsheet\\_1\\_what\\_co-benefits.pdf](http://pub.iges.or.jp/modules/envirolib/upload/3378/attach/acp_factsheet_1_what_co-benefits.pdf)
25. Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.
26. Rojas, A. y Siles, J. (2014). *Guía sobre género y energía para capacitadoras(es) y gestoras(es) de políticas públicas y proyectos*. ENERGIA, IUCN, y OLADE.
27. Grupo Consultivo de las Naciones Unidas sobre Energía y Cambio Climático (AGECC) (abril de 2010). *Energy for a sustainable future: Summary report and recommendations*. Tomado de <http://www.un.org/chinese/millenniumgoals/pdf/AGECCsummaryreport%5B1%5D.pdf>
28. Karlsson, G y Rojas, A. (2013). Los beneficios del equilibrio de género en las inversiones para la mitigación del cambio climático y las iniciativas de energía sostenible. ENERGIA Ponencia para la conferencia "Mejorando el acceso a la energía a través del Cambio Climático: Elección de los ganadores", 26 al 28 de marzo de 2013, Universidad Twente, Países Bajos Tomado de [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA\\_Gender\\_Balance\\_CC\\_Mitigation\\_Investments\\_Sustainable\\_Energy\\_Initiatives.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA_Gender_Balance_CC_Mitigation_Investments_Sustainable_Energy_Initiatives.pdf)
29. Skutsch Clancy, M., J., y Leeuw, H. (octubre de 2006). *The Gender Face of Energy: Vol. Módulo 3. Gender and energy policy: Trainers manual*. Tomado de <http://energia.org/wp-content/uploads/2015/02/Module3-TrainersNotes-EngenderingEnergyPolicy.pdf>
30. Skutsch Clancy, M., J., y Leeuw, H. (octubre de 2006). *The Gender Face of Energy: Vol. Módulo 3. Gender and energy policy: Trainers manual*. Tomado de <http://energia.org/wp-content/uploads/2015/02/Module3-TrainersNotes-EngenderingEnergyPolicy.pdf>
31. Rojas, A.V., Schmitt, F.M., y Aguilar, L. (2012). *Guidelines on renewable energy technologies for women in rural and informal urban areas*. Washington DC: ENERGIA y UICN.
32. CMNUCC (1995). Decisión 5/CP.1 COP 1. Tomado de <https://unfccc.int/resource/docs/cop1/07a01.pdf>



33. CMNUCC (1997). *Protocolo de Kioto* Entró en vigor el 16 de febrero de 2005. Tomado de <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpeng.pdf>
34. Carbon Market Watch. (2014). New sustainable development tool is a small step forward. Tomado de <http://carbonmarketwatch.org/cdm-board-launches-sustainable-development-tool/>
35. Mecanismo de Desarrollo Limpio (2014). *Voluntary tool for describing sustainable development co-benefits of CDM project activities or programmes of activities (PaA)*. Tomado de [https://cdm.unfccc.int/sunsetcms/storage/contents/stored-file-20140401114548484/reg\\_tool01.doc](https://cdm.unfccc.int/sunsetcms/storage/contents/stored-file-20140401114548484/reg_tool01.doc)
36. Biogas Sector Partnership (Colaboración del Sector del Biogás) Nepal (BSP). (2009). *Gender mainstreaming in the biogas support programme, Nepal*. Lalitpur, Nepal: Producido para ENERGIA.
37. Red de Programas de Apoyo Rural. (2011). *Gender mainstreaming in the Pakistan domestic biogas programme*. Pakistán: Producido para ENERGIA.
38. Biogas Sector Partnership (Colaboración del Sector del Biogás) Nepal (BSP). (2009). *Gender mainstreaming in the biogas support programme, Nepal*. Lalitpur, Nepal: Producido para ENERGIA.
39. Red de Programas de Apoyo Rural. (2011). *Gender mainstreaming in the Pakistan domestic biogas programme*. Pakistán: Producido para ENERGIA.
40. Informe (de 2008) de la Conferencia de las Partes de la CMNUCC, en su 13º período de sesiones, celebrado en Bali, del 3 al 15 de diciembre de 2007, Anexo, Segunda Parte, Plan de Acción de Bali, Decisión 1/CP.13, FCCC/CP/2007/6/A. Bonn. Artículo 1 (b) (ii).
41. Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.
42. Base de datos MMAP. (agosto de 2015). Tomado de [www.MMAP-database.org](http://www.MMAP-database.org)
43. UICN (2015). El género en la mitigación. Informe del EGI. Noviembre de 2015.
44. Gamisonia, N. (2014). Propuesta de un desarrollo equitativo, blindado contra el clima y sostenible: una acción nacional apropiada de mitigación (NAMA) para el sector energético en Georgia. Presentación. Bonn, 6 de junio de 2014.
45. CMNUCC (2010). Informe de la Conferencia de las Partes en su 15º período de sesiones, celebrado en Copenhague del 7 al 19 de diciembre de 2009, Anexo, Parte Dos: Acuerdo de Copenhague, Decisión FCCC/CP/feliz 08/04/Add.1. Bonn. Artículo 2, una "estrategia de desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero es indispensable para el desarrollo sostenible".
46. CMNUCC (2011). Informe de la Conferencia de las Partes en su 15º período de sesiones, celebrado en Copenhague del 29 al 10 de diciembre de 2009, Anexo, Parte Dos: Acuerdo de Cancún, Decisión FCCC/CP/2010/7/Add.1. Bonn. El artículo 6, "alienta a los países en desarrollo a que elaboren estrategias de desarrollo con bajas emisiones de carbono" ...
47. UICN (2015). Gender in Mitigation. Informe de políticas. Noviembre de 2015.
48. UICN (2015). *Hoja informativa sobre Energía de GECCO*. Washington DC: USAID y UICN.
49. Traducción libre. DNE. (2005). Política energética 2005-2030. Producido por Ramón Méndez, Director Nacional de Energía, Dirección Nacional de Energía del Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM). Uruguay.
50. Rojas, A. y Siles, J. (2014). *Guía sobre género y energía para capacitadoras(es) y gestoras(es) de políticas públicas y proyectos*. ENERGIA, IUCN, y OLADE.
51. BASD. (2012). *Gender tool kit: Energy—Going beyond the meter*. Tomado de <http://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33650/files/gender-toolkit-energy.pdf>



52. ENERGIA y ENATREL. (2014). *Creando condiciones para la equidad de género en proyectos públicos de electrificación rural: La Experiencia del Proyecto de Electrificación de Nicaragua (PELNICA)*. ENATREL, ENERGIA, OLADE, y UICN.
53. Laudari, R. (2015). Gender mainstreaming in Renewable energy Sector in Nepal (including in SREP). Nuevo taller SREP para países piloto. Fondos de Inversión en el Clima. Febrero 26-27, 2015. La Haya,
54. Karlsson, G. (2013). Capítulo 12: A human rights approach to energy, poverty and gender inequality. En C. Holder y D. Reidy (coords.), *Human rights: The hard questions*. (págs. 231-245). Cambridge University Press.
55. Mbuti, P., Odongo, F., Machera, M., y Imitira, J. (2007). Gender Audit of Energy Policy and Programmes in Kenya. *ENERGIA reports*.
56. Wright, N., Alexander, E., Tlhalerwa, N., Obokopok, A., Ramatala, I., Zhou, P., ... y Dikobe, L. (2006). Gender Audit of Energy Policies and Programmes: The Case for Botswana. *Gaborone*: Centro de Tecnología de Botswana.
57. Botswana Power Corporation (Noviembre de 2011). *Gender mainstreaming in the Botswana Power Corporation*. Tomado de [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/02/06.-Case\\_Study\\_Botswana.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/02/06.-Case_Study_Botswana.pdf)
58. Fundación Mujeres de negocios y profesionales (BPW) (2009). Pasando de rojo a verde: Mujeres que trabajan en la economía verde. Tomado de [http://www.bpwfoundation.org/wp-content/uploads/2015/02/Red2Green\\_onepager.pdf](http://www.bpwfoundation.org/wp-content/uploads/2015/02/Red2Green_onepager.pdf)
59. Larrea Castelo, S. (2013). *OLADE's gender strategy report*. p.7. Tomado de <http://www.olade.org/sites/default/files/CIDA/Gender%20Estrategy%20Report%20Formato.pdf>
60. UICN (2015). *Women in environmental decision making: New research from the Environment and Gender Index (EGI)*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi\\_factsheet\\_desicion\\_making\\_web\\_sept2015.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi_factsheet_desicion_making_web_sept2015.pdf)
61. UICN (2015). *Women in environmental decision making: New research from the Environment and Gender Index (EGI)*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi\\_factsheet\\_desicion\\_making\\_web\\_sept2015.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/egi_factsheet_desicion_making_web_sept2015.pdf)
62. Modi, K., Schoenberg, J. y Salmodn, K. (2012). *Generación CTIM Lo que las niñas dicen acerca de la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas*. Instituto de Investigaciones de las Jóvenes Scouts.
63. CEPAL (octubre de 2013). *Women in the digital economy: Breaking through the equality threshold*. XII Conferencia Regional sobre las Mujeres de América Latina y el Caribe. Santo Domingo, República Dominicana.
64. Instituto Europeo de la Igualdad de Género (EIGE) (2012). Instituto Europeo de la Igualdad de Género Informa anual 2012. Tomado de <http://eige.europa.eu/sites/default/files/documents/EIGE-Annual-Report-2012.pdf>
65. Instituto Europeo de la Igualdad de Género (EIGE) (2012) *Review of the implementation in the EU of area K of the Beijing Platform for Action: Women and the environment gender equality and climate change*. Tomado de <http://eige.europa.eu/sites/default/files/documents/Gender-Equality-and-Climate-Change-Report.pdf>
66. Hewlett, S.A. et al. (Junio de 2008). Stopping the exodus of women in science. *Harvard Business* Se puede descargar un extracto de este artículo aquí: <https://hbr.org/2008/06/stopping-the-exodus-of-women-in-science/BrainDrain.hbr.org>
67. Catalyst. (2012). Women in gas, mining, and oil in Australia, Canada, and the U.S. Tomado de <http://www.catalyst.org/knowledge/womengas-mining-oil-australia-canada-us>
68. Lallement, D. (2013). Gender dimensions of RET employment. Citado por Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.
69. Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.



70. IRENA. (2015). *Renewable energy and jobs: Annual review 2015*. Tomado de [http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA\\_RE\\_Jobs\\_Annual\\_Review\\_2015.pdf](http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA_RE_Jobs_Annual_Review_2015.pdf)
71. IRENA. (2015). *Renewable energy and jobs: Annual review 2015*. Tomado de [http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA\\_RE\\_Jobs\\_Annual\\_Review\\_2015.pdf](http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA_RE_Jobs_Annual_Review_2015.pdf)
72. Trabish, H.K. (2013). How women make a difference. Blog basado en una entrevista con Kristen Graf, Director Ejecutivo de Mujeres en la Energía Eólica (WoWE). 13 de mayo de 2015. Tomado de <http://newenergynews.blogspot.nl/2013/05/how-women-make-difference.html>
73. WoWE Mujeres en la Energía Eólica (s.f.). Página de inicio. Tomado de <http://www.womenofwindenergy.org/>
74. WIRES Mujeres en las Energías Renovables de Escocia (s.f.). Página de inicio. Tomado de <http://www.wirescotland.com/>
75. Rojas, A. (2015). *Gender and energy access in the context of scaling-up renewable energy program (SREP)*. Documento elaborado para la Mesa Redonda Acceso a la Energía y Género. Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos, Fondo de Inversión en el Clima y Energizing Development. 25 de febrero de 2015. La Haya.
76. Rojas, A. (2015). *Género y acceso a la energía en el contexto de la ampliación del programa de energía renovable (SREP)*. Documento elaborado para la Mesa Redonda Acceso a la Energía y Género. Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos, Fondo de Inversión en el Clima y Energizing Development. 25 de febrero de 2015. La Haya.
77. PNUD & ONU Mujeres. (2014). *Energía e igualdad de género*. Nota Conceptual.
78. Guarezi, M.H. (2012). *Equidad de género en la ITAIPU binacional*. Primer Foro Regional De Empresas por la Igualdad. 28 y 29 de agosto de 2012. Ciudad de México, México.
79. Gutiérrez, I. (2013). *Transversalización o mainstreaming de género en ENATREL*. Webinar. 1º de octubre de 2013. OLADE.
80. ENERGIA y ENATREL. (2014). *Creando condiciones para la equidad de género en proyectos públicos de electrificación rural: La experiencia del proyecto de electrificación de Nicaragua (PELNICA)*. Estudio de caso. ENATREL, ENERGIA, OLADE, y UICN. Tomado de [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/11.-2015-01-17-Estudio-de-caso-PELNICA\\_FINAL.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/11.-2015-01-17-Estudio-de-caso-PELNICA_FINAL.pdf)
81. EIGE. (2012). Review of the implementation in the EU of area K of the Beijing Platform for Action: Women and the Environment. Gender Equality and Climate Change–Report. Tomado de <http://eige.europa.eu/sites/default/files/documents/Gender-Equality-and-Climate-Change-Report.pdf>
82. Khunchormyakon, W. (2015). *Solar power company group. Re-thinking the role of energy technologies for women's empowerment*. Webinar. Organizado por EmpowerWomen, el 6 de mayo de 2015.
83. Haugen, D. (12 de octubre de 2013). Swedish co-op creates a stake for women in wind industry. [Blog]. Tomado de <http://grist.org/climate-energy/swedish-co-op-creates-a-stake-for-women-in-wind-industry/>
84. Wallemyr, W. (s.f.). Powerful women produce energy. *InoTool*, 4. Tomado de [http://www.ictu.ie/download/pdf/newsletter\\_4\\_inotool.pdf](http://www.ictu.ie/download/pdf/newsletter_4_inotool.pdf)
85. Hart, C. y Smith, G. (s.f.). Scaling adoption of clean cooking solutions through women's empowerment. Tomado de <http://cleancookstoves.org/binary-data/RESOURCE/file/000/000/223-1.pdf>
86. Dutta, S. (2010). *Gender in biogas programmes: Why and how*. Seminario internacional sobre planificación integradora y financiación de los programas nacionales de biogás doméstico en Asia. 10 a 12 de noviembre de 2010. Phnom Penh, Camboya.



87. SNV. (2015). *Women in Dong Hoi reap initial benefits from ADB-funded climate change mitigation initiatives*. Tomado de <http://www.snvworld.org/en/regions/asia/news/women-in-dong-hoi-reap-initial-benefits-from-adb-funded-climate-change-mitigation>
88. Universidad de Pies Descalzos. (2015). Página de inicio. Tomado de [www.barefootcollege.org](http://www.barefootcollege.org)
89. Programa de pequeñas subvenciones PNUD/FMAM . (2011). *Developing the capacities of rural women to operate decentralized solar electrification*. Tomado de <https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/SGP%20-BAREFOOT%20COLLEGE%20BROCHURE%20FINAL.pdf>
90. Universidad de Pies Descalzos. (22 de septiembre de 2014). Barefoot College announces commitment to launch six solar engineering training centers in Africa. Tomado de <http://www.barefootcollege.org/barefoot-college-announces-commitment-to-launch-six-solar-engineering-training-centers-in-africa/>
91. Universidad de Pies Descalzos. (22 de septiembre de 2014). Barefoot College announces commitment to launch six solar engineering training centers in Africa. Tomado de <http://www.barefootcollege.org/barefoot-college-announces-commitment-to-launch-six-solar-engineering-training-centers-in-africa/>
92. Karlsson, G y Rojas, A. (2013). Los beneficios del equilibrio de género en las inversiones para la mitigación del cambio climático y las iniciativas de energía sostenible. ENERGIA Ponencia para la conferencia "Mejorando el acceso a la energía a través del Cambio Climático: Elección de los ganadores", 26 al 28 de marzo de 2013, Universidad Twente, Países Bajos Tomado de [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA\\_Gender\\_Balance\\_CC\\_Mitigation\\_Investments\\_Sustainable\\_Energy\\_Initiatives.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA_Gender_Balance_CC_Mitigation_Investments_Sustainable_Energy_Initiatives.pdf)
93. Dutta, S. (2013). *Strategies for involving women in energy enterprises*. Programa La Integración del Género en CARE 2. Del 8 al 10 de mayo de 2013. Nairobi, Kenia. ENERGIA.
94. Solar Sister. (2015). Sitio Web de Solar Sister. Tomado de <http://www.solarsister.org>
95. Basado en: ArcFinance. (2012). *Solar Sister's consignment model: Women micro-retailers drive solar product adoption in East Africa*. Solar Sisters y ArcFinance.
96. Petersen, K. (2012). *Social entrepreneurship and solar revolution. Global social benefit fellowship: Solar Sister*. Tomado de <http://www.scu.edu/socialbenefit/education/GSB-Fellows/profiles/upload/12-135-6-Petersen.pdf>
97. Hart, C. y Smith, G. (s.f.). Scaling adoption of clean cooking solutions through women's empowerment. Tomado de <http://cleancookstoves.org/binary-data/RESOURCE/file/000/000/223-1.pdf>
98. SNV. (12 de mayo de 2015). Fondo revolvente de biogás: Creando el acceso a la energía limpia en Vietnam. [Blog post]. Tomado de <http://www.snvworld.org/en/regions/asia/news/biogas-revolving-fund-creating-access-to-clean-energy-in-vietnam>
99. Pearl-Martinez, R. (2014). *Women at the forefront of the clean energy future. White Paper- Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO)*. Washington DC: UICN-USAID.
100. ESMAP. (2013). Integrating Gender Considerations into Energy Operations. Tomado de <http://www.esmap.org/node/2743>
101. Rojas, A. y Siles, J. (2014). *Guía sobre género y energía para capacitadoras(es) y gestoras(es) de políticas públicas y proyectos*. ENERGIA, IUCN, y OLADE.
102. Marcos, P. y Urban, A.M. (noviembre de 2014). *Gender and renewable energy: Wind, solar, geothermal and hydroelectric energy*. División de Género y Diversidad, Sector Social. Banco Interamericano de Desarrollo. Tomado de <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39647922>



103. Kelkar, G. (mayo de 2010). Adivasi women engaging with climate change. *ENERGIA News*. Vol. 13. 1ª Edición.
104. Kelkar, G. (2009). *Adivasi women engaging with climate change*. UNIFEM, IFAD, The Christian Fund.
105. Marcos, P. y Urban, A.M. (noviembre de 2014). *Gender and renewable energy: Wind, solar, geothermal and hydroelectric energy*. División de Género y Diversidad, Sector Social. Banco Interamericano de Desarrollo. Tomado de <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39647922>
106. ENERGIA & ENATREL. (2014). *Creando condiciones para la equidad de género en proyectos públicos de electrificación rural: La experiencia del proyecto de electrificación de Nicaragua (PELNICA)*. Estudio de caso. ENATREL, ENERGIA, OLADE, y UICN. Tomado de [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/11.-2015-01-17-Estudio-de-caso-PELNICA\\_FINAL.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/11.-2015-01-17-Estudio-de-caso-PELNICA_FINAL.pdf)
107. Rojas, A. y Siles, J. (2014). *Guía sobre género y energía para capacitadoras(es) y gestoras(es) de políticas públicas y proyectos*. ENERGIA, IUCN, & OLADE.
108. IPCC. (2014). *Synthesis report. Summary for policymakers. Fifth assessment report (AR5)*. Tomado de [http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5\\_SYR\\_FINAL\\_SPM.pdf](http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_SPM.pdf)
109. Dutta, S. (2013). *Gender briefing notes supporting active inclusion of women in energy and development projects*. EUEI, PDF y ENERGIA.
110. IPCC. (2014). *Synthesis report. Summary for policymakers. Fifth assessment report (AR5)*. Tomado de [http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5\\_SYR\\_FINAL\\_SPM.pdf](http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_SPM.pdf)
111. Dutta, S. (2013). *Gender briefing notes supporting active inclusion of women in energy and development projects*. EUEI, PDF y ENERGIA.
112. Banco Asiático de Desarrollo. (2012). *Gender tool kit: Energy—Going beyond the meter*. Tomado de <http://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33650/files/gender-toolkit-energy.pdf>
113. ONUDI. (2014). *Guide on gender mainstreaming: Energy and climate change projects*. Viena, Austria: ONUDI.
114. Karlsson, G y Rojas, A. (2013). *The Benefits of Gender Balance in Climate Change Mitigation Investments and Sustainable Energy Initiatives*. ENERGIA Ponencia para la conferencia "Mejorando el acceso a la energía a través del Cambio Climático: Elección de los ganadores", 26 al 28 de marzo de 2013, Universidad Twente, Países Bajos Tomado de [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA\\_Gender\\_Balance\\_CC\\_Mitigation\\_Investments\\_Sustainable\\_Energy\\_Initiatives.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA_Gender_Balance_CC_Mitigation_Investments_Sustainable_Energy_Initiatives.pdf)



# 4

## 4.2 EL SENDERO A TRAVÉS DEL BOSQUE:

Políticas y acciones REDD+  
género responsivas



Por Elizabeth Eggets  
(Programa PNUD/ONU-REDD)





# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



<b>4.2.0</b>	<b>Introducción</b>	<b>287</b>
<b>4.2.1</b>	<b>El género en REDD+</b>	<b>288</b>
<b>4.2.2</b>	<b>Enfoques de REDD+</b>	<b>292</b>
<b>4.2.3</b>	<b>Problemas para alcanzar la género-responsividad de REDD+</b>	<b>293</b>
<b>4.2.4</b>	<b>Integrating gender considerations in REDD+</b>	<b>294</b>
	• Políticas y medidas REDD+	294
	• Gobernanza	296
	• Participación de las partes interesadas	299
	• Salvaguardas	302
	• Mecanismos de distribución de beneficios y financiamiento	304
	• Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal (SNMF)	307
	• Monitoreo, reporte y presupuestos género responsivos	309
<b>4.2.5</b>	<b>Recomendaciones a futuro</b>	<b>312</b>
	<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>315</b>



# ACRÓNIMOS

<b>CEDAW</b>	Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer	<b>PFNM</b>	Producto(s) forestal(es) no maderables (s)
<b>CIF</b>	Fondos de Inversión en el Clima	<b>RECOFTC</b>	Centro de Capacitación en Manejo Comunitario de Bosques para Asia y el Pacífico
<b>CIFOR</b>	Centro Internacional para la Investigación Forestal	<b>REDD</b>	Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal en los países en desarrollo
<b>CLPI</b>	Consentimiento libre, previo e informado	<b>REDD+</b>	Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal en los países en desarrollo, incluyendo la conservación, el manejo sostenible de bosques y el incremento de las reservas de carbono forestales
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>SNMF</b>	Sistema Nacional de Monitoreo Forestal
<b>CO<sub>2</sub></b>	Dióxido de Carbono	<b>SIS</b>	Sistemas de Información sobre Salvaguardas
<b>COP</b>	Conferencia de las Partes	<b>TDR</b>	Términos de referencia
<b>EBDH</b>	Enfoque basado en los derechos humanos	<b>UNDRIP</b>	Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los Pueblos Indígenas
<b>FCPF</b>	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques	<b>USAID LEAF</b>	Disminución de las Emisiones en los Bosques de Asia, de USAID
<b>FIP</b>	Programa de Inversión Forestal	<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
<b>FVC</b>	Fondo Verde para el Clima		
<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático		
<b>MRV</b>	Medición, reporte y verificación		
<b>NREF</b>	Niveles de referencia de las emisiones forestales		
<b>ONG</b>	Organización no gubernamental		
<b>ONU-REDD</b>	Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo (REDD+)		



## 4.2.0 Introducción

En la actualidad los bosques cubren alrededor de cuatro mil millones de hectáreas, aproximadamente el 31% de la superficie de la Tierra. Los bosques han desempeñado un papel fundamental en la historia de la humanidad, así como un rol crucial en la supervivencia humana, ya que no solo brindan servicios ambientales vitales, sino también suministran productos forestales no maderables (PFNM y otros productos forestales (como alimentos, leña y madera, entre otros) los cuales, tienen un valor económico y para la subsistencia. Debido a estos vínculos, el uso de los bosques, incluidos su destrucción y deforestación, se asocia con períodos de desarrollo económico y social, así como de declive económico.<sup>1</sup> Adicionalmente, la deforestación y la degradación de los bosques son fuentes antropogénicas significativas de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>); y actualmente, representan alrededor del 24% del total de las emisiones mundiales de GEI. Este porcentaje es mayor que el porcentaje de GEI producido por el sector del transporte mundial; por lo que la deforestación y degradación de los bosques representa una de las principales causas del cambio climático.<sup>2</sup>

La reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo (REDD), surge como un esfuerzo internacional para abordar la pérdida de los bosques y mitigar el cambio climático, que se presentó por primera vez durante la 11ª Conferencia de las Partes (COP) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), en diciembre del 2005. En el 2007, en la COP13, el alcance de REDD se amplió para incluir el “rol de la conservación, el manejo sostenible de bosques y el incremento de

las reservas de carbono forestales en los países en desarrollo”, donde REDD pasó a ser REDD+.<sup>3</sup>

El concepto de REDD+ crea incentivos financieros para acciones basadas en resultados, y compensa a los gobiernos, empresas o propietarios de bosques de los países en desarrollo por reducir las emisiones de GEI generadas por las actividades del sector forestal de manera medible, notificable y verificable. En términos generales, actores en países en desarrollo que adopten medidas para evitar la deforestación o degradación forestal futura, pueden obtener financiamiento para esas iniciativas. Al prevenir la deforestación o la degradación, generan créditos de carbono, los cuales son un instrumento financiero que representa una tonelada de CO<sub>2</sub>, o equivalente de CO<sub>2</sub> eliminado de la atmósfera a partir de un proyecto de reducción de emisiones (por ejemplo, REDD+). Estos créditos pueden ser adquiridos por diversos actores a manera de compensaciones, como los países industrializados que desean compensar sus emisiones de carbono. Se debe señalar que REDD+ no siempre implica la venta de las compensaciones en el mercado de carbono. Por ejemplo, los incentivos financieros de REDD+ también pueden ser un fondo otorgado a un país en desarrollo por un país industrializado para realizar acciones REDD+ basadas en resultados.<sup>4</sup> En el marco de la CMNUCC, los países en desarrollo que eviten las emisiones al proteger y conservar los bosques, pueden ser compensados por fuentes financieras internacionales, incluidas las partes del Anexo 1 (países desarrollados) de la CMNUCC.

A lo largo de los años, REDD+ ha generado interés y atraído mucha atención como una forma posible y



viable de salvar los bosques y mitigar los efectos del cambio climático. Sin embargo, REDD+ también ha sido criticado, dado que las estrategias y proyectos de REDD+ a veces no han logrado comprender y percibir el “paisaje completo” de la deforestación y la degradación forestal, ni el manejo sostenible de los bosques. Por ejemplo, algunas experiencias han demostrado que si no se evalúan adecuadamente o integran algunos aspectos relacionados con las causas de la deforestación (como la corrupción, la gobernanza y la tenencia de tierra) en las acciones

REDD+, este mecanismo podría presentar maneras de continuar con la degradación de los bosques;<sup>5</sup> resultar en desplazamientos de la deforestación (fugas)<sup>1</sup> o agravar las desigualdades existentes y afectar los derechos de las comunidades que dependen de los bosques.<sup>6</sup> Estas experiencias, sugieren que es fundamental el construir a partir de las lecciones aprendidas para asegurar que la transparencia, equidad, eficacia, sostenibilidad e igualdad sean abordadas en las acciones REDD+.

## 4.2.1 El género en REDD+

Los bosques permiten la subsistencia y brindan ingresos a más de 1 600 millones de personas, incluidos unos 60 millones de indígenas. Muchas de las personas cuyos medios de vida dependen de los bosques son las personas más pobres del planeta, las cuales en su mayoría son mujeres.<sup>7</sup> Las mujeres representan el 70% de los 2 800 millones de personas que viven con menos de dos dólares al día.<sup>8</sup>

Los roles, derechos y responsabilidades específicos de las mujeres y los hombres, así como su utilización y conocimiento diferenciado sobre los bosques, determinan sus experiencias de manera diferente. Por ende, las mujeres, los hombres y los jóvenes de muchos países, experimentan de manera diferenciada los efectos del cambio climático y las acciones relacionadas con los bosques, como REDD+. Asimismo, las mujeres, los hombres y los jóvenes suelen responder de manera diferenciada ante las medidas de estímulo y las intervenciones de políticas

públicas; se relacionan de manera diferente con las instituciones (organizaciones internacionales, gobiernos nacionales y locales, y autoridades tradicionales) y tienen un acceso y control de los recursos desigual.<sup>9</sup> Este es el caso de las mujeres en relación con REDD+, ya que a menudo ellas son las principales usuarias de los bosques y se encargan de los sistemas agroforestales tradicionales, la recolección de plantas silvestres para alimento y con fines medicinales, la recolección de productos forestales no maderables, y el patrullaje y monitoreo forestal.<sup>10, 11</sup>

- 
- I. Fuga de carbono es el término que se utiliza generalmente para describir la situación que puede ocurrir si las empresas transfirieren su producción a otros países que tienen restricciones sobre las emisiones de GEI más laxas, por ejemplo debido a los costos relacionados con las políticas climáticas. Esto podría llevar a un aumento de sus emisiones totales. El riesgo de fuga de carbono puede ser mayor en ciertas industrias con un uso intensivo de la energía.



Tanto los hombres como las mujeres son agentes de cambio importantes que poseen conocimientos, habilidades y experiencia únicos y diferenciados que son esenciales para el éxito de las acciones REDD+. Sin embargo, las mujeres en muchas sociedades (y a menudo otros grupos marginados, como los pobres, los jóvenes o las personas con discapacidad) son excluidas constantemente debido a desigualdades sociales, económicas y culturales y los impedimentos legales, en particular en el sector forestal; esto limita su capacidad de participar, contribuir y beneficiarse plenamente de las acciones REDD+.<sup>12</sup>

Por lo tanto, es necesario que se tomen medidas deliberadas y significativas para garantizar que las acciones y los programas de REDD+ sean incluyentes, justos y género-responsivos tanto en las políticas como en la práctica y en varios niveles. Dado que las mujeres se enfrentan a diversas barreras socioeconómicas y políticas, si no se toman medidas explícitas para incorporar una perspectiva de género, las mujeres y otros grupos vulnerables quedan, a menudo involuntariamente, excluidos de la planificación e implementación de los procesos. Asimismo, sus roles y contribuciones no se toman

en cuenta en los marcos de monitoreo y reporte asociados a REDD+. Estas actividades “género ciegas” limitan el alcance y la efectividad de las actividades de REDD+, promueven que se obtengan resultados “que fomentan lo habitual”, y pueden agravar las desigualdades de género existentes.

Las necesidades, usos, habilidades y conocimientos diferenciados por género brindan datos críticos que pueden informar y apoyar la planificación e implementación exitosa de REDD+. Por ejemplo, las actividades de subsistencia de las mujeres y el conocimiento tradicional de los pueblos indígenas sobre los bosques pueden apoyar la implementación de actividades forestales, (como el monitoreo de especies, el manejo de suelos y la restauración forestal) las cuales, pueden contribuir de manera positiva al manejo sostenible de los bosques o el incremento en las reservas de carbono.<sup>13</sup> Comprender los diversos roles que desempeñan hombres y mujeres facilita un análisis más exacto del problema: quién causa la deforestación, dónde y cómo. Además, ayudar a identificar las posibles soluciones que permiten que las intervenciones sean pertinentes y aplicables a nivel nacional y local.

## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

### DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DE PLANES DE ACCIÓN REDD+ A NIVEL DE PROVINCIAS EN VIETNAM: PROMOVER UN REDD+ GÉNERO-RESPONSIVO

*El programa de Reducción de Emisiones en los Bosques de Asia (USAID LEAF), financiado por ONU-REDD y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).*





## Recuadro 1: Marco internacional sobre género y REDD+

A pesar de que REDD+, en principio, puede parecer sencillo, se ha convertido en un mecanismo de financiamiento climático complejo y técnico, en gran medida debido a los esfuerzos para garantizar que sea justo, transparente, incluyente y efectivo. Desde la COP13, las decisiones de REDD+ en la CMNUCC se han adoptado de manera progresiva, y constituyen el conjunto de disposiciones (orientación, normas y modalidades) que guían cómo diseñar e implementar REDD+. Algunas decisiones de REDD+ han influido la adopción de políticas y medidas de género, particularmente el Acuerdo de Cancún que incluye varias decisiones que definen el alcance y la escala de REDD+ (adoptado en la COP16 en el 2010) y el Marco de Varsovia para REDD+ que definió las últimas “reglas” para REDD+ (adoptado en COP19 de Varsovia en el 2013).

En los Acuerdos de Cancún, se logró integrar exitosamente las cuestiones de género en el debate sobre el cambio climático con lo que se resaltó su importancia.<sup>14</sup> En el caso de REDD+, las Partes acordaron la Decisión 1/CP16 (párrafo 72) que orienta a los países en desarrollo e indica que, “ cuando elaboren y apliquen sus estrategias o planes de acción nacionales, aborden, entre otras cosas, los factores indirectos de la deforestación y la degradación forestal, las cuestiones de la tenencia de la tierra, la gobernanza forestal, las consideraciones de género y las salvaguardas...

asegurando la participación plena y efectiva de los interesados, como los pueblos indígenas y las comunidades locales”.<sup>15</sup>

Los Resultados de Durban de la CMNUCC, del 2011 (Decisión 12/CP.17, párrafo 2), orientan a los países para que, proporcionen información acerca de la forma en que se abordan y respetan las salvaguardas (lo que se conoce como los sistemas de información sobre salvaguardas (SIS)), y se menciona que “los sistemas para proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas deben respetar las consideraciones de género”.<sup>16</sup> Los elementos clave del Marco de Varsovia, acordados durante la COP19, incluyen siete decisiones sobre: el financiamiento basado en resultados, el apoyo para la implementación, los sistemas nacionales de monitoreo forestal (SNMF), SIS, Niveles de referencia de las emisiones forestales (FREL) y Medición, Reporte y verificación (MRV) de las emisiones relacionadas con los bosques, y sobre las causas de la deforestación y la degradación forestales.” El marco de Varsovia, terminó de definir el proceso para recibir pagos por resultados y la financiamiento basado en resultados y en el marco del programa

ii. La CMNUCC ha compilado un listado completo de todas las decisiones de la COP en relación a REDD+ en el siguiente sitio: [http://unfccc.int/land\\_use\\_and\\_climate\\_change/lulucf/items/6917.php](http://unfccc.int/land_use_and_climate_change/lulucf/items/6917.php).



### Recuadro 1: Marco internacional sobre género y REDD+ (Cont.)

de trabajo sobre financiamiento basado en resultados para apoyar la implementación de las actividades de REDD+, la COP solicitó a las entidades (Decisión 9/CP.19) que financian estas actividades, que al proporcionar financiamiento basado en resultados tomen en cuenta las guías metodológicas acordadas y sean consistentes con las decisiones anteriores de la COP, incluida la decisión 12/CP.17.<sup>17</sup>

Varios tratados sobre derechos humanos también constituyen la base y el fundamento para utilizar un enfoque basado en los derechos humanos (EBDH) y la integración de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en REDD+. Estas referencias al género dentro de las decisiones de la COP proporcionan un marco

de cumplimiento efectivo, que demuestran la necesidad y la justificación de la incorporación de los principios de igualdad de géneros en todas las áreas temáticas de REDD+, incluidos los planes y estrategias de acción nacionales y salvaguardas, entre otros. Además del marco de la CMNUCC, REDD+ debe tomar en cuenta los marcos jurídicos establecidos por la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW) (como se menciona en el capítulo 2.1), y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (UNDRIP), como precursores para cualquier financiamiento basada en resultados, y de conformidad con las salvaguardas de Cancún.

### Recuadro 2: Enfoque de REDD+ basado en los derechos humanos

El enfoque basado en los derechos humanos tiene como objetivo la promoción y la protección de los derechos humanos en simbiosis con la lucha contra la pobreza, con un enfoque específico en los distintos resultados para los titulares de derechos y de deberes. En general, las actividades están diseñadas para respetar, proteger y cumplir con los derechos humanos a través de la implementación práctica de la gobernanza de los recursos naturales. Más

concretamente, esta acción pretende tomar medidas activas para establecer instituciones y procedimientos, como la distribución de beneficios que permiten el goce de los derechos. Mediante el desarrollo de capacidades y el “aprender haciendo”, la acción tiene por objetivo empoderar a las mujeres y a los hombres en el ejercicio de sus derechos y reducir el riesgo de retrocesos en la agenda del desarrollo.



## 4.2.2 Enfoques de REDD+

El alcance de las acciones REDD+ ha cambiado con el paso de los años y ha evolucionado de ser un enfoque basado en proyectos a tener un enfoque subnacional o nacional. Muchas de las primeras iniciativas REDD+ eran proyectos con actividades específicas y locales, que se implementaban únicamente en uno o dos tipos de ecosistemas. Estos proyectos REDD+ brindan oportunidades de experimentar en una escala pequeña, lo que permite identificar iniciativas exitosas que luego pueden ser ampliadas. En muchos casos, también incluyen diversos actores del sector privado que ofrecen financiamiento y servicios técnicos para desarrollar las actividades del proyecto.<sup>18</sup>

Sin embargo, en años recientes, se ha reconocido la necesidad de establecer acciones REDD+ más amplias a nivel subnacional y nacional. Estos esfuerzos se han desarrollado para superar algunos de los desafíos y limitaciones de los enfoques basados en proyectos, como lo son su capacidad limitada para influir en la política y mitigar los efectos del cambio climático a largo plazo mediante transformaciones, así como su aplicabilidad y capacidad limitada de ser replicados en áreas donde se existen diversos tipos de uso de la tierra. Los enfoques subnacionales o nacionales, aunque a menudo son mucho más complejos y largos, pueden proporcionar oportunidades de colaboración con los gobiernos para alinear las estrategias políticas en una escala mayor, desarrollar enfoques uniformes para la medición de emisiones, e involucrar múltiples tipos de uso de la tierra.<sup>19</sup>

La escala y el alcance a partir de las cuales se diseñen e implementen las acciones REDD+ tendrán implicaciones en cuanto a cómo y dónde pueden y

deben integrarse las consideraciones sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Por ejemplo, un enfoque de REDD+ subnacional y nacional puede incluir un rango de acciones que incluyan revisar las políticas pertinentes para identificar los posibles vacíos que existen para implementar acciones REDD+ en el país. Esa revisión podría identificar las políticas que promuevan o impidan que los hombres y las mujeres participen activamente en la toma de decisiones, puedan ejercer sus derechos o tener acceso a la información. Un enfoque basado en proyectos no necesariamente se centraría en los aspectos relacionados con las políticas, más bien, haría consultas a las comunidades forestales para identificar las prácticas sostenibles de manejo forestal. En este proceso, sería crucial realizar procesos de consulta género-responsivos que involucren e incorporen las perspectivas de mujeres, hombres y jóvenes y consideren algunos factores que promuevan la participación de las mujeres y de los hombres; como realizar las consultas en fechas, lugares y entornos convenientes para ambos, ofrecer opciones de cuidado infantil e implementar procesos de desarrollo de capacidades para mujeres, hombres y jóvenes, cuando sea necesario (véase más sobre este tema en la sección 4.2.4).

Se debe señalar que estos enfoques no deben ser excluyentes, sino deben ser complementarios y utilizarse de forma simultánea para que puedan retroalimentarse mutuamente. Este enfoque integrado se conoce como enfoque “anidado”: es un sistema flexible, que vincula los procesos nacionales de formulación de políticas de REDD+ con los proyectos REDD+ implementados a nivel local o provincial.



Por ejemplo, las buenas prácticas y las lecciones aprendidas de los proyectos REDD+ pueden servir

para informar los esfuerzos subnacionales y nacionales relacionados con REDD+.

## 4.2.3 Problemas para alcanzar la género-responsividad de REDD+

Asegurarse de que los procesos REDD+ sean incluyentes, equitativos y género-responsivos es un elemento clave en el diseño e implementación de acciones REDD+ eficaces, eficientes y sostenibles. Sin embargo, tal como se señaló, en muchas sociedades existen diversas desigualdades sociales, económicas, culturales y políticas que limitan a grupos sociales específicos, como los pobres, jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidades, pueblos indígenas o las mujeres. Estas desigualdades limitan o no permiten que dichos grupos tengan un acceso equitativo a los recursos, participen o contribuyan plenamente o se beneficien de REDD+. Si bien la igualdad de género se considera como un catalizador para alcanzar el desarrollo sostenible, las actividades REDD+ y las entidades que diseñan e implementan dichas labores aún no toman en cuenta exhaustivamente la discriminación o brechas de género, los impactos de REDD+ diferenciados por género y no integran plenamente medidas género-responsivas. Existe una necesidad de integrar la perspectiva de género de manera más sistemática. A continuación, se enumeran algunos de los principales desafíos que aún deben ser superados relacionados con REDD+:<sup>20, 21</sup>

- Poco reconocimiento, valoración e integración de las mujeres como principales usuarias de

- los bosques y de sus conocimientos sobre los bosques y la conservación, en la planificación, la implementación y en los mecanismos de incentivos o de distribución de beneficios de REDD+,
- Inseguridad en el acceso y derechos a los bosques, incluido el derecho a la tenencia de la tierra, para las mujeres y otros grupos marginados como los pueblos indígenas, minorías étnicas, pobres y jóvenes,
- Escasa participación significativa de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y consulta de REDD+,
- Poca comprensión, apoyo y herramientas para implementar y medir acciones REDD+ género-responsivas y sus impactos,
- Mujeres y otros grupos marginados no comprenden REDD+ y algunas de sus temáticas que son técnicas y complejas, y
- Ausencia de presupuestos género-sensibles y de marcos de monitoreo y reporte.

Si REDD+ no aborda o incorporar estos desafíos puede exacerbar riesgos existentes o crear nuevos riesgos para las mujeres y otros grupos vulnerables. Algunos de estos riesgos incluyen reforzar o agravar las desigualdades de género; desplazar a las mujeres de los bosques; incrementar el volumen de trabajo



de las comunidades que dependen de los bosques (incluidos las mujeres, hombres y jóvenes), y no recompensar los roles diferenciados de mujeres y hombres en el manejo forestal o no permitir que las mujeres reciban o tengan acceso a distribución equitativa de los beneficios.<sup>22</sup>

Las mujeres son agentes de cambio claves, y su participación en las acciones REDD+ es esencial para su éxito. El involucrar a todas las partes interesadas, incluidos las mujeres y los hombres, de manera equitativa y significativa en todas las fases de REDD+, incluida la preparación de REDD+, garantizará que las acciones REDD+ sean equitativas, transparentes y más eficientes, eficaces y sostenibles.

## 4.2.4 Integrating gender considerations in REDD+

Diversas entidades están dando pasos positivos en la incorporación de los aspectos de género en diversas áreas temáticas asociadas a REDD+ claves. Estas experiencias brindan buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre cómo se puede diseñar e implementar una iniciativa REDD+ género-responsiva. Dado que REDD+ es un mecanismo de financiamiento y mitigación que aún está en evolución, el enfoque sobre la manera en que se puede integrar el género dentro de REDD+ también está cambiando; por ende, es necesario continuar con los esfuerzos de disseminación de la información e intercambio de conocimientos sobre estos temas.

Para contribuir a dichos esfuerzos, a continuación, se indican las áreas temáticas comunes de REDD+ y los puntos de entrada para incorporar acciones género-responsivas (incluidas buenas prácticas recopiladas durante el trabajo campo). Estos puntos de entrada representan varios temas de REDD+ que son generalmente abordados en las

estrategias/planes de acción nacionales de REDD+, así como, elementos claves del Marco de Varsovia para REDD+. Es importante mencionar que los detalles del diseño e implementación de estas medidas pueden variar según el contexto local y las circunstancias nacionales. Estos elementos tampoco son excluyentes, sino que deben evolucionar en paralelo y se debe promover las sinergias entre ellos. Por ejemplo, si las políticas REDD+ se establecen sin consideran las salvaguardas o realizar un análisis apropiado sobre ellas tienen una mayor probabilidad de resultar en mayores riesgos, menos beneficios y mayores desigualdades socioeconómicas y de género.

### Políticas y medidas REDD+

Abordar las causas directas e indirectas de la deforestación y la degradación forestal es un aspecto clave para promover las acciones REDD+ dentro de un país. En primer lugar, este esfuerzo requiere de



un análisis cualitativo y cuantitativo de las causas de la deforestación y degradación forestal, para luego identificar las medidas más efectivas para hacerles frente. Con base en este análisis, es posible identificar los vacíos en las políticas asociados con la implementación de REDD+, y proponer reformas en las políticas o la creación de nuevas leyes, dentro y fuera del sector forestal a nivel nacional. El alcance y escala de REDD+ que decida el país también definirá cuales políticas son necesarias para su implementación.

Por ejemplo, los objetivos nacionales de desarrollo y sobre seguridad alimentaria, así como las políticas asociadas a ellos, pueden apoyar a las industrias extractivas y promover la tala de los bosques para desarrollar la agricultura a gran escala dentro de un país. Si un país quiere implementar REDD+ y, en consecuencia, decide limitar la cantidad de tierra destinada a las industrias extractivas y prohibir la tala de bosques en algunas provincias, es probable que tenga que revisar los marcos de políticas públicas para restringir el papel de las industrias extractivas y establecer regulaciones pertinentes.

### **Políticas y medidas género-responsivas**

El alcance y escala de REDD+ (los cuales se definen cuando un país o un proyecto decide cuáles de las cinco actividades REDD+ incluidas en la CMNUCC implementará y el área geográfica en donde las implementará) así como las políticas para afrontar estos dos elementos pueden tener repercusiones significativas para las partes interesadas y las comunidades locales. Por ejemplo, esto puede definir cuáles causas de la deforestación se abordarán, cuáles actividades se realizan, y quiénes participan. Esta

acción puede cuestionar los intereses económicos y las estructuras de poder existentes, por lo que se debe involucrar de manera significativa a todas las partes interesadas relevantes, incluidos el gobierno, la sociedad civil, las comunidades locales (es decir, a mujeres, hombres y jóvenes) y las empresas. Además, es necesario constituir alianzas inclusivas entre todos estos actores con el fin de definir el alcance y la escala de las acciones nacionales REDD+ e implementarlas de manera transparente, efectiva, equitativa y sostenible.<sup>23</sup> Si no se desarrollan procesos de toma de decisiones equitativos y participativos, puede ser difícil identificar, priorizar e implementar efectivamente las políticas de REDD+.

Las acciones y políticas asociadas a REDD+ tienen el potencial de proporcionar múltiples beneficios a todas las partes interesadas, así como, de resolver los posibles problemas, brechas y desigualdades de género, mediante políticas forestales, tenencia de la tierra, administración y gestión de la tierra, el uso y los derechos relacionados con los bosques, y las estructuras de financiamiento. Para promover políticas de REDD+ equitativas y participativas es necesario: promover una inclusión equitativa de las partes interesadas que promueva la igualdad de género e incluya a los pueblos indígenas, las mujeres y los jóvenes; identificar las posibles barreras que impiden su participación; y abordar la falta o carencia de capacidades que impiden su participación plena y activa. En la tabla 1 se enumeran algunos puntos de entrada clave adicionales que pueden alentar y promover que la formulación y la toma de decisiones sobre políticas de REDD+ sean participativas y promuevan la igualdad de género.<sup>24, 25</sup>



**Tabla 1: Herramientas para promover políticas REDD+ género-responsivas**

<b>Analizar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar las dimensiones de género relacionadas con las causas de la deforestación y la degradación forestal.</li> <li>• Analizar si las políticas actuales: 1) excluyen o restringen los derechos de ciertos grupos (como las mujeres, los jóvenes, los Pueblos Indígenas); 2) toman en cuenta los roles de género relacionados con REDD+; 3) son congruentes con las políticas nacionales sobre igualdad de género existentes.</li> </ul>
<b>Involucrar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Involucrar a las mujeres en los procesos de toma de decisiones y crear oportunidades para que influyan en la formulación de políticas (por ejemplo, mediante un sistema de cuotas).</li> <li>• Tomar en cuenta las contribuciones y limitaciones de las mujeres, los jóvenes y los hombres al diseñar y realizar talleres/eventos de sensibilización y desarrollo de capacidades relacionados con la formulación e implementación de políticas REDD+.</li> <li>• Reconocer e incluir los derechos sobre los recursos forestales tanto de las mujeres como de los hombres en las políticas de tenencia de la tierra o de derechos a la tierra.</li> </ul>
<b>Coordinar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la participación de grupos de mujeres y Pueblos Indígenas y reconocimiento de sus conocimientos para desarrollar procesos de toma de decisiones y de selección incluyentes y participativos.</li> <li>• Coordinar con los ministerios que trabajan en temas sobre empoderamiento de las mujeres, juventud y género para que contribuyan a los procesos de toma de decisiones y formulación de políticas.</li> </ul>
<b>Apoyar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar indicadores género sensibles cuantitativos y cualitativos para determinar las líneas de base y los avances de las políticas asociadas a REDD+.</li> <li>• Asignar recursos financieros adecuados para planificar, implementar y monitorear los avances relacionados con las políticas y medidas género-responsivas.</li> </ul>

## Gobernanza

El término “gobernanza” se puede definir de diversas maneras; en este capítulo definimos gobernanza como: “el sistema de valores, prácticas, políticas e instituciones mediante los cuales una sociedad administra sus asuntos”.<sup>26</sup>

Una buena gobernanza se caracteriza por un alto grado de:

- *Transparencia*, incluye cómo se implementan las políticas, el tipo de información disponible, fiable y accesible sobre las decisiones y las políticas adoptadas, el estatus de los procesos y la manera en que se invierten los recursos financieros,
- *Equidad y Justicia*, mediante un diseño, implementación y monitoreo de políticas y servicios que cumplan con las necesidades e intereses de todos los ciudadanos, incluidos los hombres, mujeres, jóvenes, pueblos indígenas, adultos mayores, pobres, etc.



- *Participación* en la interacción entre actores gubernamentales y ciudadanos (incluyendo de manera equitativa a hombres y mujeres) que tengan la capacidad de ejercer sus derechos legales, velar por sus intereses y asegurar su mediación a través de diálogos con los actores gubernamentales,
- *Rendición de cuentas* promovida por roles y responsabilidades del gobierno claramente definidos y por una participación ciudadana adecuada y equitativa que resalte y aborde sus preocupaciones, y
- *Capacidad* de los actores gubernamentales para administrar los recursos del estado e implementar políticas robustas, así como la capacidad de la sociedad civil y los ciudadanos (incluidos las mujeres y los hombres), para ejercer sus derechos humanos y exigir una rendición de cuentas por parte del gobierno.<sup>27</sup>

El abordar las principales cuestiones de gobernanza es un paso fundamental para afrontar las causas subyacentes de la deforestación y degradación de los bosques, como pueden ser la corrupción, la

conversión ilegal de los bosques, los derechos de propiedad y acceso a los bosques.<sup>28</sup>

### Procesos de gobernanza género-responsivos

Los países pueden enfrentar múltiples desafíos de gobernanza al implementar REDD+. Estos desafíos, particularmente aquellos relacionados con el género, pueden incluir la capacidad de lograr procesos de participación género-responsivos, informados y participativos. Pueden implicar riesgos en términos de una gestión justa y equitativa de los recursos forestales, por lo que se debe determinar y aclarar la tenencia y los derechos de uso de la tierra y los terrenos forestales de hombres y mujeres. Otros retos pueden incluir el garantizar procesos de financiamiento, diseño e implementación de REDD+ género-sensibles, transparentes y responsables, en los cuales los hombres, las mujeres y otros grupos vulnerables (como los jóvenes, los adultos mayores o las personas con discapacidad), tengan acceso y comprendan la información pública sobre las actividades REDD+ y la asignación y uso de los fondos y esten involucrados en la selección de las personas beneficiarias y de los tipos de beneficios que recibirán.<sup>29</sup>

Algunos aspectos de una buena gobernanza y buenas políticas están interconectados, ya que las políticas pueden obstaculizar o mejorar los niveles de buena gobernanza en un país. Por ejemplo, la mejora en la seguridad de la tenencia de la tierra, incluidos los territorios de los Pueblos Indígenas y los derechos de uso y accesos a la tierra de las mujeres y hombres, podría promover aspectos de equidad y justicia en la buena gobernanza, particularmente en términos de REDD+. Alternativamente, nuevas leyes que restringen la tala ilegal o la explotación minera en ciertas tierras

#### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

##### EL PROYECTO FORESTAL DE NYIMBA (NFP) EN ZAMBIA: DESARROLLO DE CAPACIDADES Y PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES PARA FORTALECER EL PROGRAMA DE PREPARACIÓN PARA REDD+ DE ZAMBIA

*Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR), en colaboración con el Departamento Forestal, Autoridad de Flora y Fauna de Zambia, Asociación Distrital de Mujeres para el Desarrollo (DWDA), Organización Comunitaria de Jóvenes (Community Youth Concern, CYC), las autoridades tradicionales y el Consejo de Distrito, USAID y el Programa de Crecimiento Económico de Zambia*





forestales podrían tener impactos negativos sobre los medios de vida de las comunidades locales e indígenas que dependen de los bosques y de esos recursos para su supervivencia, sobre todo si el gobierno carece de capacidades y financiamiento para implementar efectivamente estas leyes.

A continuación, se presenta una serie de puntos de entre clave, herramientas y procesos que pueden alentar y promover la gobernanza y las estructuras de gobernanza género-responsivas para REDD+ (tabla 2).

**Tabla 2: Herramientas para promover los procesos de gobernanza género-responsivos relacionados con REDD+**

<p><b>Analizar</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analizar si los mecanismos de gobernanza de REDD+ involucran a hombres y mujeres de manera diferente al abordar las causas de la deforestación y la degradación forestal.</li> <li>• Evaluar si la implementación de las políticas relacionadas con la gobernanza tienen un impacto diferenciado sobre los diversos grupos sociales (como las mujeres, hombres, jóvenes, etc.).</li> </ul>
<p><b>Involucrar</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Involucrar a las mujeres y los jóvenes, y tomar en cuenta sus contribuciones y limitaciones en la realización de talleres o consultas sobre los procesos de gobernanza relacionados con REDD+.</li> <li>• La información sobre REDD+ debe ser transparente, accesible y disponible (en los idiomas locales y a través de la radio, el teatro, etc.).</li> </ul>
<p><b>Coordinar</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la participación de los grupos y redes de mujeres y Pueblos Indígenas que pueden aportar sus conocimientos para apoyar procesos de gobernanza (nacionales y locales) inclusivos.</li> <li>• Coordinar con los ministerios que trabajan en temas sobre empoderamiento de las mujeres, juventud y género (ofrecerles opciones para desarrollar sus capacidades sobre REDD+ si es necesario).</li> </ul>
<p><b>Apoyar</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar al personal sobre la manera de incorporar la perspectiva de género en los procesos de gobernanza.</li> <li>• Desarrollar indicadores género sensibles cuantitativos y cualitativos para evaluar los datos en materia de gobernanza.</li> <li>• Asignar recursos financieros adecuados para planificar, implementar y monitorear la gobernanza género-responsivo.</li> <li>• Desarrollar criterios género-sensibles para nominar y elegir mujeres para que participen en los órganos de toma de decisiones y gobernanza de REDD+.</li> </ul>



## Participación de las partes interesadas

Existe una amplia y diversa gama de partes interesadas y actores involucrados en el proceso de REDD+, debido a los roles económicos, sociales y biológicos que tiene el bosque y la amplia gama de enfoques y acciones REDD+. En este contexto las partes interesadas se define como aquellos que tienen un interés o derecho relacionado con el bosque y que pueden verse afectados por las acciones REDD+. Las partes interesadas pueden incluir a los gobiernos o ministerios locales, provinciales y nacionales de los países en desarrollo que están implementando acciones REDD+, así como un amplio espectro de donantes que apoyan con financiamiento o capacidades técnicas las acciones REDD+.

REDD+ ofrece la oportunidad de brindar beneficios a las comunidades que dependen de los bosques, por ejemplo, a través de medios de vida alternativos y de una distribución equitativa de los beneficios; por ello si este mecanismo no se diseña e implementa de manera género-equitativa y transparente, puede resultar en grandes riesgos para los derechos, los medios de vida y la biodiversidad, entre otros. Por lo tanto, las comunidades que dependen de los bosques, y en particular los pueblos indígenas, son partes interesadas cruciales en todas las etapas de las actividades REDD+. En este proceso, los pueblos indígenas deben ser reconocidos como titulares de derechos (relacionados con la tierra, los territorios y los recursos), y sus conocimientos tradicionales y medios de vida deben ser valorados y protegidos. Además, las mujeres, incluidas en los diversos grupos sociales, son actores fundamentales para REDD+ dada al alto nivel de interacción que tienen con los bosques, y su papel en el manejo de los recursos naturales. Se debe prestarse especial atención y realizarse esfuerzos para

asegurarse que las mujeres sean incluidas; al igual que los grupos que se encuentran con mayor frecuencia marginados en las sociedades y comunidades como los jóvenes, los grupos étnicos, las poblaciones pobres, y las personas con discapacidades. También pueden existir varias ONG locales, provinciales y nacionales, y grupos indígenas, de sociedad civil y comunitarios que representan de manera significativa ciertos intereses y opiniones de algunas de las partes interesadas, comprenden el contexto local, y pueden contribuir a difundir información y promover la participación de dichas partes interesadas en los diversos aspectos de REDD+. Estos grupos abarcan desde grupos de jóvenes y de mujeres y ONG dedicadas a cuestiones de género hasta agricultores, pescadores y asociaciones de mujeres, y pueden ser partes interesadas fundamentales de REDD+.

Al determinar quiénes son las partes interesadas, también se debe tener en cuenta el papel del sector privado. En términos generales, las partes interesadas del sector privado en las acciones REDD+ pueden ser actores involucrados en la producción y venta de reducciones de emisiones verificadas, así como aquellos involucrados con aspectos de riesgo para los bosques (como los madereros, ganaderos, productores de energía, la industria, los agricultores y las empresas agrícolas).<sup>30</sup> Dado que REDD+ puede resultar en repercusiones importantes para los usuarios de la tierra directos e indirectos del sector privado, el no contar con su participación o apoyo puede limitar el éxito de REDD+.<sup>31</sup>

La participación y consulta de las partes interesadas plena, efectiva y género-sensible de las partes interesadas es un tema transversal en REDD+ que debe ser abordado en todos los aspectos de REDD+; lo cual incluye, pero no se limita a, las discusiones y decisiones sobre los marcos normativos, las



causas de la deforestación y la degradación de los bosques, el uso y los derechos sobre la tierra (incluida la tenencia de la tierra), las disposiciones sobre gobernanza forestal, el diseño e implementación de los sistemas de distribución de beneficios y de salvaguardas, estrategias o planes de acción sobre REDD+, y el mapeo y monitoreo forestal, solo para nombrar unas cuantas. Estos procesos también deben incluir a una amplia gama de actores locales y nacionales relevantes.

Para asegurarse que REDD+ aborde las necesidades, prioridades, roles y conocimientos de todas las partes interesadas, se deben llevar a cabo consultas, procesos de sensibilización y actividades de desarrollo de capacidades en materia de REDD+ antes de iniciar la fase de diseño de REDD+. Éstas consultas y procesos deben continuar implementando constantemente a través de todas las etapas del proceso de REDD+. Además, dada la complejidad de REDD+, es esencial que las partes interesadas (en particular aquellas que se encuentran más marginadas en la sociedad como las comunidades que dependen de los bosques, los pueblos indígenas, las mujeres, los jóvenes, etc.) estén involucrados de una manera participativa, transparente y género-inclusiva, y cuenten con conocimientos y capacidades sobre los diversos elementos de REDD+ apropiados que les permitan expresar sus preocupaciones e ideas, y participar de manera significativa y efectiva. Un elemento clave de esta participación y consulta efectivas de las partes interesadas es el Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI). Esto significa que los Pueblos Indígenas y las comunidades no experimentan coerción, intimidación o manipulación, y que antes de que se autorizase cualquier actividad cuentan con el tiempo suficiente para deliberar y con toda la información pertinente para dar o negar su consentimiento mediante un

proceso de toma de decisiones de su elección.<sup>32</sup> Dicha participación efectiva y que toma en cuenta la igualdad de género puede incrementar la validez de las fases de preparación e implementación de REDD+; aumentar la probabilidad de aceptación y apropiación de una estrategia REDD+; mejorar la gobernanza forestal y la rendición de cuentas; evitar o resolver los conflictos, y establecer una comunicación y relaciones más constructivas entre las partes interesadas.<sup>33</sup>

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### **LA TRANSVERSALIZACIÓN DEL GÉNERO EN EL DESARROLLO DE CAPACIDADES DE REDD+: EMPODERAMIENTO DE LOS ACTORES DE LAS COMUNIDADES LOCALES EN ASIA**

*RECOFTC - Centro Regional de Capacitación en Silvicultura Comunitaria; en colaboración con cerca de 20 asociados, incluidos los departamentos del gobierno, ONG, organizaciones de base y organizaciones de mujeres.*



### **Participación género-responsiva de las partes interesadas**

Existe un gran número de pruebas que demuestran que contar con la participación efectiva de hombres y las mujeres en los procesos de toma de decisiones mejora el manejo sostenible a largo plazo de los bosques. Por lo que, cómo y cuánto se implementen los conceptos de consulta, participación y consentimiento y si dicha implementación es género-responsiva, pueden determinar directamente la probabilidad de un diseño e implementación de REDD+ éxito que brinde mayores beneficios a los pueblos y las comunidades afectados.<sup>34</sup>



Sin embargo, puede darse casos donde las partes interesadas, incluidos los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes del bosque, no sean consultadas adecuadamente y de manera significativa; y que no tengan un acceso oportuno a la información o a mecanismos justos y accesibles para interponer y expresar sus quejas o reclamos relacionados con REDD+. Las diversas barreras socioeconómicas, políticas y culturales que están presentes en las sociedades limitan aún más la posibilidad de que las mujeres, los jóvenes y otros grupos marginados participen equitativamente y con igualdad en las consultas o en los procesos de toma de decisiones (como lo son los bajos índices de alfabetización, la capacidad de hablar abiertamente en las reuniones, etc.). Por lo tanto, los procesos para involucrar a las partes interesadas deben incluir acciones explícitas y

deliberadas que garanticen que el proceso incluya un alcance amplio y asegure la presencia, participación e involucramiento equitativo de mujeres, hombres y jóvenes pertenecientes a diversos grupos sociales, en todas las fases de REDD+. Esto requiere tanto de medios como de oportunidades para que se dé una participación activa y prologada que se extienda más allá de la asistencia a reuniones y consultas, y lleve a su involucramiento en los procesos de desarrollo de capacidades, intercambio de conocimientos y la participación en los procesos y proyectos nacionales REDD+. A continuación (tabla 3) se presentan los puntos de entrada clave, herramientas y procesos que pueden promover la participación plena, efectiva y género-responsiva de las partes interesadas en las acciones REDD+. <sup>35, 36</sup>

**Tabla 3: Herramientas para promover la participación género-responsiva de grupos de interés**

<b>Analizar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar un mapeo género-responsivo de las partes interesadas.</li> <li>• Identificar las barreras que limitan la participación de mujeres, jóvenes y hombres, incluidas las barreras culturales, sociales y económicas, y las brechas de conocimientos y capacidades en torno a REDD+.</li> </ul>
<b>Involucrar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planear las reuniones (el momento, la ubicación, la composición del grupo, los servicios de cuidado infantil) para promover el involucramiento equitativo de las mujeres y los hombres.</li> <li>• Involucrar a las niñas y niños y desarrollar sus capacidades sobre los aspectos género relacionados con los bosques y REDD+ para promover cambios en el comportamiento.</li> <li>• Abordar las barreras diferenciadas por género al realizar iniciativas de desarrollo de capacidades y campañas de sensibilización.</li> <li>• Difundir información sobre REDD+ de manera transparente, accesible y disponible (por ejemplo, utilizando idiomas locales, radio, televisión, teatro).</li> </ul>
<b>Coordinar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la participación y movilización de los grupos y redes de mujeres y Pueblos Indígenas que pueden aportar sus conocimientos para procesos REDD+ (nacionales y locales) inclusivos.</li> <li>• Coordinar con los ministerios que trabajan en temas sobre empoderamiento de las mujeres, juventud y género (ofrecerles opciones para desarrollar sus capacidades sobre REDD+ si es necesario).</li> </ul>



**Tabla 3: Herramientas para promover la participación género-responsiva de grupos de interés (Cont.)**

<b>Apoyar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar indicadores género-sensibles para medir la participación.</li> <li>• Capacitar al personal sobre la manera de incorporar la perspectiva de género en los procesos de participación.</li> <li>• Asignar recursos financieros adecuados para planificar, implementar y monitorear las actividades género-responsivas para promover la participación de las partes interesadas.</li> <li>• Desarrollar criterios género-sensibles para la participación/ representación de las mujeres en las consultas de REDD+ y en cualquier foro.</li> </ul>
---------------	--

## Salvaguardas

Las salvaguardas y los estándares asociados son procedimientos que pueden ayudar a garantizar que las actividades de REDD+ no causen daños a las personas o al ambiente, ni generen o exacerben algún riesgo; y pueden incrementar los beneficios sociales y ambientales durante el diseño e implementación de REDD+. Las salvaguardas pueden ser determinadas por diversos actores relacionados con REDD+ para reducir riesgos, promover esquemas REDD+ sostenibles y una distribución equitativa de los beneficios y costos asociados a REDD+ al mismo tiempo que se incrementan las inversiones en REDD+. Muchos gobiernos desarrollan e implementan salvaguardas para cumplir con las salvaguardas acordadas en los Acuerdos de Cancún de la CMNUCC.

Durante la COP16 de la CMNUCC se acordaron las siguientes siete salvaguardas (Decisión 1/CP.16, Anexo 1) que deben ser promovidas y respaldadas al emprender actividades de REDD+:<sup>III</sup>

1. La complementariedad o compatibilidad de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia;
2. La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales;
3. El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales;
4. La participación plena y efectiva de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales;
5. La compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, (...) y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales;
6. La adopción de medidas para hacer frente a los riesgos de reversión, y
7. La adopción de medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones.

Las Salvaguardas de Cancún y las decisiones sobre las salvaguardas adoptadas por la CMNUCC en los siguientes COP, incluida la de Varsovia, son generales y flexibles para que los países interpreten como las implementaran. Aunque este enfoque general facilita

III. Las siete salvaguardas pueden encontrarse en el Apéndice 1 de la Decisión 1/CP.16 y se refieren a las actividades mencionadas en el párrafo 70 de la Decisión 1/CP.16.



la apropiación por parte de los países, también ha generado incertidumbre entre algunos países y preocupaciones en algunos sectores de la sociedad civil y otros grupos interesados que consideran que las salvaguardas no se llevarán a cabo en forma eficaz, transparente y equitativa.<sup>37</sup>

### Un enfoque género-sensible para las salvaguardas

Un enfoque género-sensible para las salvaguardas y estándares, toma en cuenta a todos los usuarios de los bosques (incluidas las mujeres, como principales usuarias), puede promover la sostenibilidad de REDD+, evitar situaciones que refuercen dinámicas de género negativas, y asegurar que los usuarios, incluidas las mujeres, hombres y jóvenes, no se vean afectados negativamente y tengan acceso a los posibles beneficios sociales y ambientales. Sin embargo, cuando no se toman en cuenta las consideraciones de género dentro de las salvaguardas asociadas a las acciones REDD+, pueden presentarse diversos desafíos para el éxito y la sostenibilidad de este. No solo los países no cumplirían con los compromisos de los acuerdos internacionales que incluyen mandatos que proponen la integración de las consideraciones de género en los programas nacionales sobre cambio

climático, incluido REDD+; sino que corren el riesgo de presentar una imagen incompleta de la situación de los principales interesados relacionados con los bosques (entre ellos las mujeres, los hombres, los jóvenes) y agravar las desigualdades sociales y de género e impactar negativamente los medios de vida de las mujeres y sus familias.<sup>38</sup>

Las relaciones de género y su contexto social, económico y cultural pueden extenderse más allá de las cuestiones relacionadas con REDD+ en un país; no obstante, si REDD+ se implementa con salvaguardas género sensibles apropiadas, puede actuar como un catalizador de cambios en otros sectores. Es importante resaltar que los esfuerzos para mejorar los aspectos de género de las salvaguardas de REDD+ no serán eficientes ni sostenibles si las condiciones generales para el cumplimiento de las salvaguardas son débiles en un país. Por ejemplo, sin la participación plena, efectiva y equitativa de todas las partes interesadas, incluidas las mujeres, los jóvenes y los grupos indígenas, cualquier directriz o salvaguardia de género desarrolladas para REDD+ corre el riesgo de ser ineficaz.<sup>39</sup> A continuación (tabla 4), se describen los puntos de entrada clave, herramientas y procesos para orientar, promover y apoyar el desarrollo e implementación de salvaguardas género-sensibles.

**Tabla 4: Herramientas para promover un enfoque de las salvaguardas género sensibles**

#### Analizar

- Identificar las barreras que limitan la participación de las mujeres y hombres, y abordar estas barreras en las iniciativas de desarrollo de capacidades en materia de salvaguardas.
- Utilizar un enfoque de género sensible al definir los riesgos y beneficios sociales y ambientales.
- Revisar el informe país de CEDAW para identificar las brechas en los derechos de las mujeres en el país.


**Tabla 4: Herramientas para promover un enfoque de las salvaguardas género sensibles (Cont.)**

<b>Involucrar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planear las reuniones (el momento, la ubicación, la composición del grupo, los servicios de cuidado infantil) para promover el involucramiento equitativo de las mujeres y los hombres.</li> <li>• Tomar en cuenta a las mujeres, los hombres y los jóvenes en todas las fases del enfoque de salvaguardas y el plan de trabajo.</li> <li>• Difundir información sobre REDD+ y el enfoque de salvaguardas de manera transparente, accesible y disponible (por ejemplo, utilizando idiomas locales, radio, televisión, teatro).</li> </ul>
<b>Coordinar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la participación de los grupos y redes de mujeres y Pueblos Indígenas y expertos y expertas de género que pueden aportar sus conocimientos para apoyar procesos sobre salvaguardas REDD+ inclusivos.</li> <li>• Coordinar con los ministerios que trabajan en temas sobre empoderamiento de las mujeres, juventud y género (ofrecerles opciones para desarrollar sus capacidades sobre REDD+ si es necesario).</li> </ul>
<b>Apoyar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar indicadores de género para el enfoque de salvaguardas y el plan de trabajo.</li> <li>• Asignar recursos financieros adecuados para planificar, implementar y monitorear las actividades género-responsivas.</li> <li>• Desarrollar criterios género-sensibles para la participación de las mujeres en las consultas de REDD+.</li> <li>• Integrar los aspectos de género en los Términos de Referencia (TDR) relacionados con el trabajo y análisis sobre salvaguardas.</li> </ul>

## Mecanismos de distribución de beneficios y financiamiento

Actualmente, el financiamiento para las acciones REDD+ procede de una amplia gama de fuentes. El financiamiento puede provenir de mecanismos internacionales de financiamiento, como el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), del Programa de Inversión Forestal (FIP), de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF) y del Fondo Verde para el Clima (FVC). También puede provenir de acuerdos multilaterales, como el Programa ONU-REDD, o directamente de acuerdos bilaterales con países donantes que buscan compensar

sus emisiones mediante el financiamiento de acciones REDD+ en países en desarrollo. Además, el financiamiento y el apoyo pueden provenir de diversas organizaciones internacionales y nacionales, como las ONG y redes de conservación; así como, de los propios países los cuales, pueden brindar apoyo a las acciones REDD+ dentro de sus propias fronteras a través de mecanismos de financiamiento nacional. Esto es, en última instancia, una fuente de financiamiento importante, pero es independiente del financiamiento basado en resultados.

El financiamiento voluntario para las acciones REDD+ también puede ser proporcionado a través



de la venta de créditos de carbono en el mercado de carbono, el cual se estableció gracias a diversas iniciativas nacionales e internacionales para mitigar el cambio climático y reducir las emisiones de GEI en la atmósfera. El mercado de carbono se compone tanto de un mercado de cumplimiento, integrado por emisores (países industrializados) obligados por los acuerdos de la CMNUCC a reducir sus emisiones, y un mercado voluntario, en el que una entidad, ya sea una empresa, individuo o gobierno, se propone como voluntario para compensar esas emisiones mediante la compra de créditos de carbono para reducir la cantidad de CO<sub>2</sub> en el aire. El uso de los mercados de carbono voluntarios puede permitir que los contaminadores que no pueden reducir sus propias emisiones de manera barata, inviertan en proyectos -- y que puedan hacerlo en cualquier parte del mundo.<sup>40</sup>

En general, REDD+ es un mecanismo financiero, que premia a los actores, ya sean particulares o gubernamentales, por reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> derivadas de la deforestación y degradación forestal. Por lo tanto, se requiere de un sistema, llamado “mecanismo de distribución de beneficios”, para designar y asignar quién obtiene los recursos, porqué, en cuales condiciones, en qué cantidad y por cuánto tiempo. Estos mecanismos de distribución de beneficios suelen incluir todas las instituciones, estructuras de gobernanza e instrumentos que distribuyen recursos financieros y otros beneficios netos de los programas REDD+. Estos beneficios pueden ser ganancias directas, entre las que se incluyen las transferencias monetarias obtenidas por la venta de créditos de carbono o de fondos de los donantes. También pueden ser beneficios indirectos, que son beneficios no monetarios, como infraestructuras o servicios comunitarios, actividades de desarrollo para organizaciones comunales y mejoras en los servicios para los ecosistemas (por ejemplo, abastecimiento de agua).

No es de extrañar que el definir del sistema de distribución de beneficios y las estructuras de financiamiento en las que estará basado, involucre una multitud de objetivos, partes interesadas y grupos de interés. Durante las discusiones sobre este tema, se puede dar el caso que los países y otros actores tiendan a simplificar el discurso sobre la distribución de beneficios REDD+ y mencionar que quienes tienen derechos legales sobre la tierra deberían beneficiarse de REDD+ y las partes interesadas que han incurrido en gastos deberían ser indemnizados.<sup>41</sup> Sin embargo, el otorgamiento de los beneficios de REDD+ solo a aquellos con derechos legales puede perjudicar a las poblaciones más pobres, muchas de las cuales tienen derechos formales de propiedad poco claros o inciertos; así como otros grupos marginados, como las mujeres, que en muchos países no tienen capacidad de poseer tierras o de conservar los títulos de propiedad de la tierra debido a las prácticas consuetudinarias locales. Dadas estas dinámicas complejas, es fundamental que, el diseño y la implementación de los mecanismos de distribución de beneficios sean equitativos, justos, transparentes y legítimos. La participación plena y efectiva de las partes interesadas en este proceso puede promover que los beneficios de REDD+ se distribuyan de manera justa y equitativa entre aquellos actores que promueven y emprenden dicha acción.<sup>42</sup>

### **Mecanismos de distribución de beneficios y financiamiento género sensibles**

Promover la sostenibilidad y el establecimiento del apoyo a largo plazo para los procesos REDD+ están a menudo vinculados con la capacidad de demostrar y distribuir los beneficios correspondientes de manera equitativa y justa. Dado que las mujeres suelen depender más de los bosques que los hombres y las mujeres rurales participan en varias actividades



económicas que son clave para la supervivencia de los hogares; es necesario integrar las consideraciones de igualdad de género durante el proceso de desarrollo e implementación del mecanismo de distribución de beneficios de REDD+ y las estructuras de financiamiento correspondientes. En este proceso, los mecanismos de distribución de beneficios deben basarse en los roles y las medidas diferenciados por género que realizan todas las partes interesadas, incluidas las mujeres, los hombres y los jóvenes, para reducir la deforestación y la degradación forestales; y tomar en cuenta las dimensiones de género de las causas de deforestación y degradación. Sin embargo, en la práctica, las mujeres son marginadas o están en desventaja en los procesos formales o tradicionales, particularmente en lo relacionado con los derechos sobre la tierra y la tenencia de la tierra. Estas dinámicas puede determinar que las mujeres tengan un acceso inequitativo a la información y a los procesos legales, no sean involucradas en los procesos de toma de decisiones sobre los mecanismos y estructuras

de financiamiento asociados a la distribución de beneficios, y sean excluidas de los beneficios REDD+ debido a sus escasos derechos sobre la tierra.<sup>43</sup>

Es preciso observar que las cuestiones de tenencia de la tierra son muy complejas de abordar y resolver e implican extensas dinámicas que puede que REDD+ no tenga la capacidad de resolver. Sin embargo, los países pueden llevar a cabo y explorar una distribución más equitativa de los beneficios asociados a REDD+. Por ejemplo, las definiciones de beneficiarios de REDD+ pueden ampliarse para incluir a los grupos indígenas, las comunidades, las mujeres o los jóvenes, que poseen derechos consuetudinarios sobre la tierra y sus recursos o a aquellas personas que no poseen tierras, pero todavía tienen derechos de uso de la tierra, y desempeñan un papel directo o indirecto en el uso y manejo forestales. En la tabla 5 se enumeran otros enfoques que pueden ayudar a estimular y promover estructuras género-sensibles de financiamiento y distribución de beneficios REDD+.<sup>44, 45</sup>

**Tabla 5: Herramientas para promover mecanismos de financiamiento y distribución de beneficios REDD+ género sensibles**

<b>Analizar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Considerar en la formulación los beneficios colectivos e individuales para las mujeres.</li> <li>• Evaluar oportunidades de otorgar beneficios directos e indirectos a los hombres y las mujeres basados en sus derechos de uso de la tierra en lugar de basados en los derechos formales de tenencia de la tierra.</li> <li>• Realizar evaluaciones participativas de los costos y beneficios directos e indirectos para la participación de las mujeres en REDD+.</li> </ul>
<b>Involucrar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseñar consultas sobre la distribución de los beneficios (como el momento, la ubicación, la composición del grupo, los servicios de cuidado infantil) para promover el involucramiento equitativo y significativo de las mujeres y los hombres.</li> <li>• Promover la participación de los ministerios encargados de las cuestiones de género en la supervisión de la gestión financiera.</li> <li>• Difundir información sobre la distribución de beneficios de REDD+ de manera transparente, accesible y disponible (por ejemplo, utilizando idiomas locales, radio, televisión, teatro).</li> </ul>



**Tabla 5: Herramientas para promover mecanismos de financiamiento y distribución de beneficios REDD+ género sensibles (Cont.)**

<b>Coordinar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la participación y movilización de los grupos y redes de mujeres y Pueblos Indígenas y expertos y expertas de género que pueden aportar sus conocimientos para apoyar procesos REDD+ (nacionales y locales) inclusivos.</li> <li>• Coordinar con los ministerios que trabajan en temas sobre empoderamiento de las mujeres, juventud y género (ofrecerles opciones para desarrollar sus capacidades sobre REDD+ si es necesario).</li> </ul>
<b>Apoyar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar mecanismos de distribución de beneficios y planes de inversión género sensibles.</li> <li>• Asegurarse que los beneficios lleguen a las mujeres y hombres de manera equitativa y que quienes participan en la conservación de bosques y actividades de REDD+ sean recompensados.</li> <li>• Garantizar que el mecanismo de distribución de beneficios utilice datos desagregados por sexo.</li> <li>• Integrar aspectos de género en todos los TDR que apoyen las iniciativas y los análisis sobre la distribución de beneficios.</li> <li>• Disponer que los contratos de arrendamiento o los títulos forestales se hagan a nombre de mujeres, cuando las áreas forestales se distribuyan entre los miembros de la comunidad para su protección.</li> </ul>

## Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal (SNMF)

Un SNMF es un sistema utilizado por un país para recolectar datos. Este sistema constituye un componente necesario para estimar los GEI procedentes de actividades forestales y monitorear y reportar sobre las actividades de REDD+. Esto es un requisito establecido por la CMNUCC en las decisiones acordadas en la COP15 (Decisión 4/CP.15), las cuales fueron definidas subsecuentemente para incorporar nuevas modalidades de medición, reporte y verificación de esos datos.

En términos generales un SNMF consta de dos partes: la medición y el monitoreo, reporte y verificación

(MRV). La función de monitoreo de un SNMF es una herramienta interna que permite a los países evaluar una amplia gama de información forestal, lo que incluye el contexto de actividades de REDD+, implementadas por instituciones y partes interesadas (por ejemplo, las comunidades que dependen de los bosques y las comunidades indígenas). El monitoreo no se limita a la medición del carbono y de los árboles, sino que se extiende a la recopilación de datos sobre biodiversidad, la efectividad de los marcos jurídicos para la protección de los bosques, y la manera en que se abordan y respetan las salvaguardas, entre otros ejemplos. La función del MRV para REDD+, por otro lado, se refiere a la estimación y la presentación de informes internacionales sobre las emisiones forestales y su eliminación a escala nacional.<sup>46</sup>



### SNMF género-sensible

Dado el amplio alcance de las actividades de monitoreo en el marco de REDD+, ha habido una creciente tendencia de permitir que las comunidades locales participen más en esa labor en vez de involucrar únicamente profesionales externos. Se ha descubierto que, cuando se cuenta con un número suficiente de personas locales capaces de realizar las tareas necesarias, y con los recursos necesarios para compensar a las comunidades por el tiempo que invierten en la actividad, la participación de las comunidades locales en las actividades de monitoreo puede contribuir con un mayor involucramiento de éstas en REDD+, generar un flujo de ingresos más directo para ellas, incrementar la apropiación y mejorar la implementación equitativa de REDD+. También se ha observado que los actores locales, incluso con poca escolaridad, pueden participar efectivamente en estas actividades de monitoreo de los bosques, y en muchos casos pueden cumplir con los más altos estándares del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).<sup>47</sup>

En este proceso es fundamental garantizar y brindar oportunidades a las mujeres y los jóvenes de participar en dichas actividades. Debido a su papel en las comunidades, utilizan una amplia variedad de productos forestales y dependen de ellos para su

sustento. Como resultado, las mujeres, por ejemplo, suelen tener conocimientos muy especializados sobre los bosques en términos de diversidad de especies y manejo de los recursos y, por lo tanto, pueden desempeñar un papel vital en la conservación de los bosques. Sin embargo, rara vez se reconoce a las mujeres como interesadas principales en los bosques, y sus roles en las cadenas de valor forestal, generalmente, no reciben los apoyos adecuados por parte de las autoridades normativas ni por los proveedores de servicios. Esta situación las coloca en una posición de desventaja y restringe sus posibilidades de expresar sus preocupaciones e involucrarse en el manejo de los bosques y los recursos naturales.<sup>48, 49</sup> Tal como se explicó anteriormente, dado que a menudo las mujeres no cuentan con títulos forestales, no se les involucra o consulta sobre las actividades relacionadas con la protección de los bosques (incluso en actividades de monitoreo). Por lo tanto, para incrementar la apropiación y la sostenibilidad de REDD+, todos los grupos dentro de las comunidades (como las mujeres, hombres, jóvenes, pobres, etc.) necesitan que se les brinde la oportunidad de participar en REDD+, incluso en las actividades de monitoreo, en donde reciban una compensación equitativa. La tabla 6 enumera los enfoques que pueden aplicarse para ayudar a estimular y fomentar SNMF género-sensibles.<sup>50, 51</sup>

**Tabla 6: Herramientas para la promoción de SNMF género sensibles**

<b>Analizar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar las dimensiones de género relacionada con la propiedad de los bosques, los conocimientos sobre este ecosistema y su uso, conservación y protección.</li> <li>• Identificar oportunidades y métodos para incorporar a las comunidades y Pueblos Indígenas, y propiciar la inclusión equitativa de los subgrupos (como las mujeres, hombres, jóvenes) en los SNMF.</li> </ul>
-----------------	--



**Tabla 6: Herramientas para la promoción de SNMF género sensibles (Cont.)**

<b>Involucrar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar equitativamente a las mujeres, jóvenes y hombres en temas técnicos relacionados con el monitoreo forestal de REDD+, que incluyen salvaguardas, medición de los bosques y el carbono, interpretación de mapas, registros, etc.</li> <li>• Diseñar capacitaciones sobre SNMF (el momento, la ubicación, la composición del grupo, los servicios de cuidado infantil) para promover el involucramiento equitativo de las mujeres y los hombres.</li> <li>• Tener en cuenta el trabajo y los roles de las mujeres, hombres y jóvenes en los SNMF.</li> </ul>
<b>Coordinar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la participación y movilización de los grupos y redes de mujeres y Pueblos Indígenas y expertos y expertas de género que pueden aportar sus conocimientos para apoyar la participación de las mujeres en los SNMF.</li> </ul>
<b>Apoyar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asegurar que las mujeres sean compensadas equitativamente con respecto a lo que reciben los hombres por la protección de los bosques y las actividades de monitoreo de carbono.</li> <li>• Asignar recursos financieros suficientes para apoyar procesos género sensibles en los SNMF.</li> <li>• Uso de indicadores género sensibles para dar seguimiento a los SNMF.</li> <li>• Disponer que los contratos de arrendamiento o los títulos forestales se hagan a nombre de mujeres, cuando las áreas forestales se distribuyan entre los miembros de la comunidad para su protección.</li> </ul>

## Monitoreo, reporte y presupuestos género responsivos

Al diseñar, programar e implementar las acciones REDD+ y los múltiples elementos discutidos anteriormente, algunas herramientas de rendición de cuentas, como los marcos de monitoreo y reporte y los presupuestos género responsivos, pueden promover que las acciones REDD+ se implemente en forma género responsiva. También hacen responsables a los diseñadores, implementadores de proyectos y otros agentes que realizan estas labores. Como suele ser el caso, aquellas acciones que cuentan con indicadores y presupuestos explícitos

son las que terminan midiendo, implementando y abordando.

Los marcos de monitoreo y reporte género responsivos implican el uso de indicadores género sensibles, los cuales pueden ser datos desagregados por sexo o un indicador de género específico (enfocado solo en las mujeres o los hombres), indicadores que incorporen el género de manera implícita o seleccionados de manera separada por las hombres y mujeres.<sup>52</sup> Estos indicadores pueden ayudar a determinar las dimensiones de género relacionadas con el acceso y uso de los recursos; identificar los efectos del proyecto REDD+ sobre las mujeres y los hombres; ayudar a fortalecer la rendición de cuentas sobre el cumplimiento



de los compromisos sobre igualdad de género a nivel nacional, subnacional y local; brindar beneficios prácticos para las mujeres y promover cambios en las relaciones de género, y conducir a acciones REDD+ más efectivas y sostenibles.

Por otro lado, garantizar que todos los elementos clave asociados con las acciones REDD+ sean género-responsivos requiere que se asignen suficientes recursos financieros a las actividades relacionadas con el género. Los métodos para lograr este objetivo son: 1) oportunidades de financiamiento específicas para las actividades de género y los grupos de mujeres; 2) etiquetar fondos para el género en cada oportunidad de financiamiento para REDD+; 3) criterios de género en la asignación de fondos, y 4) presupuestos género-responsivos.<sup>53, IV</sup>

Algo crítico en este proceso es asegurar que existan iniciativas adecuadas de desarrollo de

capacidades, para apoyar y guiar a los diseñadores, implementadores, agentes, etc. de proyectos REDD+, en el desarrollo, implementación y realización de las actividades de monitoreo, reporte y presupuestos de manera género responsiva.

### Ejemplos prácticos de indicadores género sensibles<sup>V</sup>

La tabla 7 muestra algunos ejemplos de indicadores género sensibles que pueden utilizarse para medir la género-responsividad de diversos elementos de REDD+. Es importante asegurarse que las consideraciones de género también estén integradas en todos los objetivos y metas que se establezcan. Los indicadores también pueden y deben elaborarse y ser validados por las partes interesadas (incluyendo equitativamente a mujeres, hombres y jóvenes) mediante un proceso consultivo participativo con el fin de promover su pertinencia y apropiación.

- 
- IV. Para mayor información sobre presupuestos género responsivos, visite la página de recursos de ONU-Mujeres disponible en <http://gender-financing.unwomen.org/en>.
  - V. Para obtener más información y orientación sobre ejemplos de indicadores género sensibles en temas relevantes para REDD+, consulte el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2006). *Measuring democratic governance: A framework for selecting pro-poor and gender sensitive indicators*. Tomado de <http://bit.ly/1EtVrIB> y/o Banco Asiático de Desarrollo y AusAid. (2013). *Tool kit on gender equality results and indicators*. Tomado de <http://www.adb.org/documents/tool-kit-gender-equality-results-and-indicators>


**Tabla 7: Ejemplos prácticos de indicadores género sensibles**

Tema del indicador	Indicador
<b>Conocimiento y usos del bosque</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La proporción entre el número de horas que dedican las mujeres y los hombres a la gestión y conservación de los bosques, en comparación con la línea de base.</li> <li>• Pruebas de que la información desagregada por sexo sobre el acceso de hombres y mujeres al uso de los bosques se aplique a la planificación e implementación de acciones REDD+.</li> <li>• Número de actividades relacionadas con la investigación que involucran a mujeres para documentar los conocimientos locales de mujeres y hombres relacionados con el manejo de recursos y los cambios en la disponibilidad y el uso de esos recursos.</li> </ul>
<b>Políticas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inclusión o mejora de los derechos de las mujeres a los recursos y a la tenencia de la tierra en las leyes o regulaciones.</li> </ul>
<b>Participación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Número y porcentaje de mujeres y hombres, así como representantes de las organizaciones que trabajan en temas de género y mujeres, que asisten a las capacitaciones sobre REDD+, desagregados por tipo de capacitación (por ejemplo, distribución de beneficios, CLPI, mecanismos de quejas, SNMF, etc.).</li> <li>• Número de sesiones de capacitación o talleres diseñados para abordar las limitaciones de las mujeres (por ejemplo, cuestiones de seguridad, cuidado de los niños, grupos sólo de mujeres, etc.).</li> <li>• El número de mujeres y hombres que participan activamente en cada una de las sesiones de capacitación y talleres.</li> </ul>
<b>Derechos a la tierra y distribución de beneficios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de mujeres y hombres que dicen que se benefician de las actividades de REDD+.</li> <li>• Número y porcentaje de títulos de propiedad de la tierra o de casas, o contratos de arrendamiento otorgados a nombre de las mujeres y los hombres conjuntamente (es decir, a ambos cónyuges).</li> <li>• Porcentaje de beneficios de REDD+ (desagregados en directos e indirectos) que llegan a las mujeres, a los hombres, a los niños y a las niñas.</li> </ul>
<b>Toma de decisiones y gestión</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de mujeres y hombres que trabajan en dependencias de REDD+ como administradores y personal de campo o de proyectos.</li> <li>• Cambio porcentual (por ejemplo, anual o bianual) en la cantidad de mujeres en puestos directivos, técnicos y profesionales relacionados con las acciones REDD+.</li> <li>• Porcentaje de mujeres que son miembros de alguna junta de monitoreo y reporte.</li> </ul>


**Tabla 7: Ejemplos prácticos de indicadores género sensibles (Cont.)**

Tema del indicador	Indicador
<b>Financiamiento</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje del presupuesto anual que tiene fondos explícitamente asignados al apoyo de cuestiones de género y/o de participación/empoderamiento de las mujeres.</li> <li>• Pruebas de que los instrumentos de financiamiento de REDD+ contienen directrices género sensibles para financiar actividades de REDD+.</li> <li>• Número de mujeres y hombres que participan en la gestión de fondos de REDD+.</li> <li>• Porcentaje de mujeres en el personal que son invitadas y que asisten a las capacitaciones sobre gestión financiera de REDD+.</li> </ul>

## 4.2.5 Recomendaciones a futuro

A medida que los países en desarrollo avancen en el desarrollo de sus enfoques para la preparación de REDD+ y pasen a la etapa de implementación, existe una necesidad continua y apremiante de integrar las actividades de género en una forma más coherente a lo largo de todo el proceso. Para ayudar a guiar esta labor, se destacaron varios puntos de entrada para acciones género responsivas entre las áreas temáticas de REDD+. Existen algunos elementos en común entre estos puntos de entrada que se centran en elementos y actividades similares, las cuales se resumen a continuación para facilitar su referencia. Abordar estas cuestiones y emprender estas acciones puede contribuir a promover que REDD+ sea más efectivo, sostenible y equitativo.

- *Reconocer el role vital de las mujeres y sus conocimiento sobre los bosques:* Las mujeres son partes interesadas y usuarias primarias

de los bosques y, por ello, se debe incorporar de manera plena y significativa sus funciones, responsabilidades, y conocimientos sobre la conservación de los bosques en la planificación, implementación y monitoreo de REDD+ y en los mecanismos de incentivos y de distribución de beneficios asociados a REDD+, así como en las instituciones pertinentes.

- *Mejorar el acceso equitativo a la tierra y los derechos de uso de los bosques:* Las mujeres y otros grupos marginados, como los Pueblos Indígenas, las minorías étnicas, los jóvenes y las personas que viven en la pobreza, a menudo tienen un acceso a la tierra inseguro y sus derechos de tenencia o uso de los bosques son limitados, tanto en los sistemas jurídicos como en los sistemas consuetudinarios de tenencia de la tierra. En situaciones donde las mujeres tienen derechos de tenencia de la tierra y accesos a los bosques, muchas veces no están



conscientes de tales derechos o las costumbres locales les impidan ejercer esos derechos en la práctica.

- *Aumentar la participación significativa de las mujeres en los procesos REDD+*: La participación de las mujeres en procesos claves de planificación, diseño, implementación y políticos de REDD+, desde talleres de sensibilización y desarrollo de capacidades hasta grupos operativos y organismos forestales de REDD+, continúa siendo limitada y debe incrementarse. Existe un desequilibrio de género importante entre mujeres y hombres en cuanto a sus roles y capacidades relacionados con la toma de decisiones. Cuando las mujeres participan, con frecuencia participan de manera ad-hoc, donde no se les considera como socias en iguales condiciones y, dadas las diversas barreras que enfrentan, la capacidad de las mujeres para participar activamente y expresarse sigue siendo insuficiente.
- *Mejorar la comprensión y el apoyo para emprender acciones REDD+ género responsivas*: Existe una necesidad de profundizar en la comprensión de los conceptos de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, y de abordar las percepciones erróneas relativas a las cuestiones de género en todos los niveles. Diversas partes interesadas de REDD+, entre ellas donantes, personas y organismos encargados de diseñar e implementar proyectos y entidades gubernamentales a menudo carecen de capacidades para integrar plenamente las consideraciones de género en su trabajo de REDD+, y no ven la importancia de hacerlo. Se requiere de una mayor voluntad política y procesos de desarrollo de capacidades y sensibilización sobre género y REDD+.
- *Fomentar la comprensión de REDD+*: Con frecuencia las mujeres y otros grupos marginados tienen un conocimiento limitado en materia de REDD+ dado a su acceso restringido a los recursos y su escaso control sobre éstos, agravado por diversas barreras socioeconómicas y políticas. Las cuestiones relativas a los bosques y al sector forestal se suelen percibir como “solo para hombres” y, en consecuencia, no se involucra explícitamente a las mujeres en las campañas de concientización ni en las iniciativas de desarrollo de capacidades de REDD+. Además, con frecuencia las mujeres no tienen una comprensión integral de las diversas facetas de REDD+ o los beneficios que este puede generar, por lo que no ven la importancia de involucrarse en estas cuestiones.
- *Desarrollar herramientas y marcos género sensibles de rendición de cuentas*: Al diseñar, programar e implementar acciones REDD+, algunas herramientas claves de rendición de cuentas, como los marcos de reporte y monitoreo género-responsivos y los fondos especializados o etiquetados para apoyar los procesos género-responsivos de REDD+, pueden ayudar a promover que las acciones REDD+ se lleven a cabo de manera género responsiva. También se puede exigir a quienes diseñen e implementen los proyectos que se hagan responsables de llevar a cabo esa labor. Es necesario realizar mayores esfuerzos para integrar indicadores género-sensibles y datos desagregados por sexo en los marcos de monitoreo y reporte, integrar presupuestos específicos para implementar actividades género-responsivas, y etiquetar fondos para el género o crear criterios de género para la asignación de fondos en los mecanismos de financiamiento REDD+.
- *Aprovechar REDD+ -- y los procesos de aprendizaje sobre género y REDD+ -- para armonizar políticas y reformas género responsivas, a través, por ejemplo, del uso de la tierra, la tenencia de la tierra, el manejo de los recursos naturales, y otras preocupaciones más generales respecto al cambio climático*: Recientes discusiones sobre REDD+ reconocen que es una valiosa plataforma para realizar reformas -- pero solo si va acompañada



de objetivos y principios de desarrollo sostenible. REDD+ ofrece la oportunidad de “resaltar de una manera novedosa los viejos temas”; gran parte del debate sobre género y REDD+ gira en torno a los problemas generalizados de las mujeres en materia de propiedad, acceso y tenencia de la tierra, control sobre los recursos forestales y acceso a las esferas de toma de decisiones. En el futuro, las políticas nacionales deberán garantizar que las

lecciones aprendidas de las iniciativas de género y de REDD+ -- y las oportunidades que REDD+ puede ofrecer -- se aprovechen mucho más allá del binomio “género y REDD+”, con el fin de fomentar de manera amplia, políticas y reformas cohesivas sobre cuestiones clave sobre el uso de la tierra, la silvicultura, la igualdad de género, el manejo de los recursos naturales y la mitigación y adaptación al cambio climático.



## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO). (2012). *State of the world's forests 2012*. Tomado de <http://www.fao.org/docrep/016/i3010e/i3010e.pdf>
2. Smith P, Bustamante, M., Ahammad, H., Clark, H., Dong, H., Elsidig, E.A., Haberl, H., Harper, R., House, J., Jafari, M., Maser, O., Mbow, C., Ravindranath, N.H., Rice, C.W., Robledo Abad, C., Romanovskaya, A., Sperling, F., y Tubiello, F. (2014). *Agriculture, Forestry and Other Land Use (AFOLU)*. En: *Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change. Contribución del Grupo de Trabajo III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental sobre Cambio Climático* [Edenhofer, O., R. Pichs-Madruga, Y. Sokona, E. Farahani, S. Kadner, K. Seyboth, A. Adler, I. Baum, S. Brunner, P. Eickemeier, B. Kriemann, J. Savolainen, S. Schlömer, C. von Stechow, T. Zwickel y J.C. Minx (coords.)]. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EUA.
3. CMNUCC (Marzo de 2008). *Informe de la Conferencia de las Partes en su treceavo período de sesiones, celebrado en Bali del 3 al 15 de diciembre de 2007. Decisión 1/CP.13*. Tomado de <http://unfccc.int/resource/docs/2007/cop13/eng/06a01.pdf#page=3>
4. Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIMAD) (2015). *REDD: Protecting climate, forests and livelihoods*. Tomado de <http://www.iiad.org/redd-protecting-climate-forests-livelihoods>.
5. Hess, J. (2014). *Is REDD+ the right approach to reducing deforestation in tropical forest countries?* Tomado de <http://climate-exchange.org/2014/02/02/is-redd-the-right-approach-to-reducing-deforestation-in-tropical-forest-countries-3>
6. Jagger P, Sills E.O., Lawlor, K. y Sunderlin, W.D. (2010). *A guide to learning about livelihood impacts of REDD+ projects. Occasional paper 56*. CIFOR: Bogor, Indonesia.
7. Programa ONU-REDD. (2011). *The business case for mainstreaming gender in REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=6279&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=6279&Itemid=53)
8. FAO, Banco Mundial y Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). (2009). *The gender in agriculture sourcebook*. Tomado de <http://siteresources.worldbank.org/INTGENAGRLIVSOUBOOK/Resources/CompleteBook.pdf>
9. Programa ONU-REDD. (2011). *The business case for mainstreaming gender in REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=6279&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=6279&Itemid=53)
10. Setyowati, A. (s.f.). *Policy brief: How bringing gender perspectives into REDD+ policies could enhance effectiveness and empowerment*. Organización de Mujeres para el Cambio en la Agricultura y la Ordenación de los Recursos Naturales. Tomado de <http://www.wocan.org/resources/wocan-policy-brief-how-bringing-gender-perspectives-redd-policies-could-enhance>
11. Programa ONU-REDD. (2011). *The business case for mainstreaming gender in REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=6279&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=6279&Itemid=53)
12. Setyowati, A. (s.f.). *Policy brief: How bringing gender perspectives into REDD+ policies could enhance effectiveness and empowerment*. Organización de Mujeres para el Cambio en la Agricultura y la Ordenación de los Recursos Naturales. Tomado de <http://www.wocan.org/resources/wocan-policy-brief-how-bringing-gender-perspectives-redd-policies-could-enhance>



13. Programa ONU-REDD. (2011). *The business case for mainstreaming gender in REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=6279&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=6279&Itemid=53)
14. Programa ONU-REDD. (2011). *The business case for mainstreaming gender in REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=6279&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=6279&Itemid=53)
15. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (Marzo de 2011). *Report of the Conference of the Parties on its sixteenth session, held in Cancun from 29 November to 10 December 2010*. Tomado de <http://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>
16. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (Marzo de 2012). *Report of the Conference of the Parties on its seventeenth session, held in Durban from 28 November to 11 December 2011*. Tomado de <http://unfccc.int/resource/docs/2011/cop17/eng/09a02.pdf>
17. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (2013). *Report of the Conference of the Parties on its nineteenth session, held in Warsaw from 11 to 23 November 2013*. Tomado de <http://unfccc.int/resource/docs/2013/cop19/eng/10a01.pdf>
18. Fishbein, G., y Lee, D. (2015). *Early lessons from jurisdictional REDD+ and low emissions development programs*. Producción conjunta del Banco Mundial y Nature Conservancy. Tomado de [https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2015/January/REDD%2B\\_LED\\_web\\_high\\_res.pdf](https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2015/January/REDD%2B_LED_web_high_res.pdf)
19. Fishbein, G., y Lee, D. (2015). *Early lessons from jurisdictional REDD+ and low emissions development programs*. Producción conjunta del Banco Mundial y Nature Conservancy. Tomado de [https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2015/January/REDD%2B\\_LED\\_web\\_high\\_res.pdf](https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2015/January/REDD%2B_LED_web_high_res.pdf)
20. Setyowati, A. (s.f.). *Policy brief: How bringing gender perspectives into REDD+ policies could enhance effectiveness and empowerment*. Organización de Mujeres para el Cambio en la Agricultura y la Ordenación de los Recursos Naturales. Tomado de <http://www.wocan.org/resources/wocan-policy-brief-how-bringing-gender-perspectives-redd-policies-could-enhance>
21. Unión Internacional para la conservación de la Naturaleza (UICN) y USAID (2014). *Summary report: Technical workshop on gender and REDD+ learning exchange, 13-15 May 2014*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_redd\\_technical-workshop.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_redd_technical-workshop.pdf)
22. Gurung, J., Giri, K., Setyowati, A., y Lebow, E. (2011). *Getting REDD+ right for women: An analysis of the barriers and opportunities for women's participation in the REDD+ sector in Asia*. Washington DC: USAID. Tomado de [http://www.leafasia.org/sites/default/files/public/resources/GenderLit\\_GettingREDDRightWomen.pdf](http://www.leafasia.org/sites/default/files/public/resources/GenderLit_GettingREDDRightWomen.pdf)
23. CIFOR & CGIAR. (2014). *REDD+ policies*. Tomado de [http://www.cifor.org/publications/pdf\\_files/factsheet/4260-factsheet.pdf](http://www.cifor.org/publications/pdf_files/factsheet/4260-factsheet.pdf)
24. UICN y USAID (2014). *Summary report: Technical workshop on gender and REDD+ learning exchange, 13-15 May 2014*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_redd\\_technical-workshop.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_redd_technical-workshop.pdf)
25. Programa ONU-REDD. (2013a). *Guidance note on gender sensitive REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=11824&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11824&Itemid=53)
26. Programa ONU-REDD. (2014). *Practical guide to participatory governance assessments for REDD+ (PGAs)*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=12821&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=12821&Itemid=53)
27. Programa ONU-REDD. (2014). *Practical guide to participatory governance assessments for REDD+ (PGAs)*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=12821&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=12821&Itemid=53)



28. Programa ONU-REDD. (2014). *Practical guide to participatory governance assessments for REDD+ (PGAs)*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=12821&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=12821&Itemid=53)
29. Programa ONU-REDD. (2014). *Practical guide to participatory governance assessments for REDD+ (PGAs)*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=12821&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=12821&Itemid=53)
30. Programa ONU-REDD y Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF). (Abril de 2012). *Guidelines on stakeholder engagement in REDD+ readiness with a focus on the participation of indigenous peoples and other forest-dependent communities*. Tomado de <http://bit.ly/10i53IM>
31. Programa ONU-REDD. (s.f.). *The role of the private sector in REDD+: The case for engagement and options for intervention. UN-REDD Policy Brief #4*. Tomado de <http://www.unredd.org/privatesectorpolicybrieflaunched/tabid/106428/default.aspx>
32. Programa ONU-REDD y FCPF. (Abril de 2012). *Guidelines on stakeholder engagement in REDD+ readiness with a focus on the participation of indigenous peoples and other forest-dependent communities*. Tomado de <http://bit.ly/10i53IM>
33. Programa ONU-REDD (2014). *REDD+ academy training material on stakeholder engagement*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=13623&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=13623&Itemid=53)
34. Programa ONU-REDD. (2013a). *Guidance note on gender sensitive REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=11824&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11824&Itemid=53)
35. UICN y USAID (2014). *Summary report: Technical workshop on gender and REDD+ learning exchange, 13-15 May 2014*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_redd\\_technical-workshop.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_redd_technical-workshop.pdf)
36. Programa ONU-REDD. (2013a). *Guidance note on gender sensitive REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=11824&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11824&Itemid=53)
37. Programa ONU-REDD (2012). *Putting REDD+ safeguards and safeguard information systems into practice*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=9167&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=9167&Itemid=53)
38. Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo (WEDO) y Secretaría de REDD+ de Estándares sociales y ambientales (SES). (2013). *From research to action, leaf by leaf: Getting gender right in REDD+ SES. Folleto 1*. Tomado de [http://www.wedo.org/wp-content/uploads/leafbyleaf\\_booklet1\\_web.pdf](http://www.wedo.org/wp-content/uploads/leafbyleaf_booklet1_web.pdf)
39. WEDO y REDD+ SES. (2013). *From research to action, leaf by leaf: Getting gender right in REDD+ SES. Folleto 2*. Tomado de [http://www.wedo.org/wp-content/uploads/booklet\\_2\\_web.pdf](http://www.wedo.org/wp-content/uploads/booklet_2_web.pdf)
40. The Gold Standard. (2015). Preguntas frecuentes sobre el mercado de carbono. Tomado de <http://www.goldstandard.org/frequently-asked-questions/carbon-market>
41. CIFOR & CGIAR. (2014). *REDD+ benefit sharing*. Tomado de [http://www.cifor.org/publications/pdf\\_files/factsheet/4258-factsheet.pdf](http://www.cifor.org/publications/pdf_files/factsheet/4258-factsheet.pdf)
42. CIFOR & CGIAR. (2014). *REDD+ benefit sharing*. Tomado de [http://www.cifor.org/publications/pdf\\_files/factsheet/4258-factsheet.pdf](http://www.cifor.org/publications/pdf_files/factsheet/4258-factsheet.pdf)
43. Programa ONU-REDD. (2013). *Guidance note on gender sensitive REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=11824&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11824&Itemid=53)
44. UICN y USAID (2014). *Summary report: Technical workshop on gender and REDD+ learning exchange, 13-15 May 2014*. Tomado de [https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender\\_redd\\_technical-workshop.pdf](https://portals.iucn.org/union/sites/union/files/doc/gender_redd_technical-workshop.pdf)



45. Programa ONU-REDD. (2013a). *Guidance note on gender sensitive REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=11824&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11824&Itemid=53)
46. Programa ONU-REDD. (2013b). *National forest monitoring systems: Monitoring and measurement, reporting and verification (M & MRV) in the context of REDD+ activities*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=10305&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=10305&Itemid=53)
47. Danielsen, F., Adrian, T., Brofeldt, S., van Noordwijk, M., Poulsen, M.K., Rahayu, S., Rutishauser, E., Theilade, I., Widayati, A., The An, N., Nguyen Bang, T., Budiman, A., Enghoff, M., Jensen, A.E., Kurniawan, Y., Li, Q., Mingxu, Z., Schmidt-Vogt, D., Prixia, S., Thoumtone, V., Warta, Z., y Burgess, N. (2013). Community monitoring for REDD+: international promises and field realities. *Ecology and Society* 18(3): 41, Tomado de <http://dx.doi.org/10.5751/ES-05464-180341>
48. Setyowati, A. (s.f.). *Policy brief: How bringing gender perspectives into REDD+ policies could enhance effectiveness and empowerment*. Organización de Mujeres para el Cambio en la Agricultura y la Ordenación de los Recursos Naturales. Tomado de <http://www.wocan.org/resources/wocan-policy-brief-how-bringing-gender-perspectives-redd-policies-could-enhance>
49. FAO. (2013). *Forests, food security and gender: linkages, disparities and priorities for action*. Tomado de <http://www.fao.org/forestry/37071-07fcc88f7f1162db37cfea44e99b9f1c4.pdf>
50. Programa ONU-REDD. (2013a). *Guidance note on gender sensitive REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=11824&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11824&Itemid=53)
51. Organización de Mujeres para el Cambio en la Agricultura y la Ordenación de los Recursos Naturales (WOCAN), Programa ONU-REDD, y programa de Reducción de emisiones en los bosques de Asia (USAID LEAF) financiado por USAID. (2013). *Scoping study of good practices for strengthening women's inclusion in forest and other natural resource management structures*. Tomado de <http://bit.ly/1QNJeOU>
52. PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2006). *Measuring democratic governance: A framework for selecting pro-poor and gender sensitive indicators*. Tomado de <http://bit.ly/1EtVrIB>
53. Programa ONU-REDD. (2013a). *Guidance note on gender sensitive REDD+*. Tomado de [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=11824&Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11824&Itemid=53).



5

# EN LAS CIUDADES:

Desarrollar y apoyar ambientes urbanos género-responsivos, resilientes y sostenibles



Por Gotelind Alber y Kate Cahoon  
(Gender-CC Mujeres por la Justicia Climática),  
con August Emmett Boyer y Margaux Granat (UICN)





# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



	<b>Mensajes clave</b>	<b>323</b>
<b>5.0</b>	<b>Introducción</b>	<b>324</b>
<b>5.1</b>	<b>Desafíos y oportunidades urbanas</b>	<b>325</b>
<b>5.2</b>	<b>El género en las políticas climáticas urbanas</b>	<b>334</b>
<b>5.3</b>	<b>Desarrollo de ciudades resilientes al clima y género responsivas</b>	<b>336</b>
	• La planificación urbana para la resiliencia	337
	• Energía	339
	• Transporte	341
	• Migración, asentamientos y vivienda	343
	• Gestión del agua	345
	• Desastres	346
	• Consumo	347
	• Manejo de los residuos	348
	• Agricultura urbana	350
	• Financiamiento	350
<b>5.4</b>	<b>Recomendaciones a futuro</b>	<b>352</b>
	<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>354</b>



# ACRÓNIMOS

---

<b>ACCCRN</b>	Red de Resiliencia al Cambio Climático de las Ciudades de Asia	<b>GLP</b>	Gas licuado de petróleo
<b>BRT</b>	Sistema de Autobuses de Tránsito Rápido	<b>ICLEI</b>	Agencia Internacional de medio ambiente para los Gobiernos Locales
<b>CCMES</b>	Estrategia de Mitigación del Cambio Climático y Energía	<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
<b>CGLU</b>	Ciudades y Gobiernos Locales Unidos	<b>LGMA</b>	Grupo de Gobiernos Locales y Autoridades Municipales
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>CO<sub>2</sub></b>	Dióxido de carbono	<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>COP</b>	Conferencia de las Partes	<b>PAKLIM</b>	Asesoría en Políticas Ambientales y sobre Cambio Climático
<b>EIG</b>	Evaluaciones del Impacto de Género	<b>RRD</b>	Reducción del riesgo de desastres
<b>UE-SILC</b>	Estadísticas sobre la renta y las condiciones de vida de la Unión Europea		
<b>GGCA</b>	Alianza Mundial de Género y Cambio Climático		



## Mensajes clave

- Las zonas urbanas se encuentran en expansión y son unas de las mayores productoras, consumidoras y emisoras de gases de efecto invernadero (GEI), por ende las comunidades urbanas y autoridades normativas pueden tener un papel fundamental al contribuir a la mitigación del cambio climático, sobre todo al desarrollar una planificación urbana baja en emisiones.
- Las políticas climáticas urbanas deben abordar y adoptar una perspectiva socialmente justa, ya que las ciudades son uno de los principales productores de GEI, y exacerban el desarrollo desigual y la desigualdad urbana.
- Si bien en los últimos años se ha avanzado en abordar los vínculos entre el cambio climático y la igualdad de género, el enfoque ha sido sobre todo en las zonas rurales. Esto genera una serie de vacíos considerables cuando se trata de abordar los desafíos específicos de los contextos urbanos.
- Muchas ciudades desarrollan e implementan estrategias y sistemas para combatir el cambio climático y sus impactos., pero la mayoría de los gobiernos locales, aún no prestan atención a las consideraciones de género o integran un enfoque de género- responsivo en sus políticas y planes de acción climática.
- La 'transversalización cruzada' del género y cambio climático es una tarea permanente para quienes se ocupan de formular políticas urbanas. Si bien este es, posiblemente, un esfuerzo a largo plazo que requiere un cambio de mentalidad y un proceso de aprendizaje gradual. El objetivo de transformar ciudades deficientes en comunidades bajas en emisiones, resilientes, con justicia de género e inclusivas vale la pena.
- Incluir las dimensiones de género en las políticas climáticas de las ciudades es necesario, no solo para hacer frente a las desigualdades sociales, sino también para desarrollar el potencial de las mujeres y los hombres para enfrentar con éxito el cambio climático.



## 5.0 Introducción

El desarrollo sostenible y la gestión urbana son reconocidos como aspectos fundamentales para afrontar los retos que presenta el cambio climático, debido al alto porcentaje de las emisiones de GEI que provienen de zonas urbanas<sup>1</sup>; se estima que estas emisiones urbanas representan más del 70% de las emisiones mundiales de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) derivadas del consumo de energía.

Actualmente, el 54% de la población mundial vive en zonas urbanas.<sup>2</sup> Se espera que para el 2050 esta cifra aumente a más del 64% gracias al crecimiento demográfico y la rápida urbanización, lo cual implica que habrá 2500 millones de personas más viviendo en zonas urbanas.<sup>3</sup> Gran parte de este crecimiento tendrá lugar en asentamientos informales en países asiáticos y africanos de bajos ingresos.<sup>4</sup> Estas poblaciones urbanas experimentan grandes desafíos, en especial para los 360 millones de residentes urbanos que viven en áreas ubicadas a menos de 10 msnm,<sup>5</sup> los cuales son extremadamente vulnerables a los crecientes efectos del cambio climático (por ejemplo, las inundaciones de las zonas bajas y el aumento de las temperaturas dentro de las ciudades ocasionado por el efecto de “isla de calor urbano”). A medida que las poblaciones se desplacen a las ciudades en el próximo siglo y que continúen el crecimiento y expansión urbanos, la necesidad de mitigación, adaptación y preparación para desastres a nivel local se hará evidente.

Sin embargo, el cambio climático no afecta de la misma manera a todo el mundo en las ciudades, ni en otros lugares. Las vulnerabilidades están fuertemente vinculadas al género, la edad, la raza y el nivel de

ingresos. La distribución desigual de la riqueza en las ciudades y, en concreto, la pobreza urbana, son una consecuencia evidente de la urbanización rápida. La necesidad de reducir y no agravar, la pobreza es un factor fundamental en las discusiones sobre cambio climático, ya que se relaciona con la vulnerabilidad. Los ciudadanos urbanos pobres carecen de recursos, conocimientos y servicios para prepararse para la variabilidad y los cambios climáticos. Las zonas con alta densidad poblacional que tienen viviendas informales o precarias, cuya población depende de la infraestructura y los servicios básicos, serán las que experimenten los mayores impactos del cambio climático; al ser más vulnerables y poseer una capacidad adaptativa limitada. Las mujeres y las niñas constituyen las tres quintas partes de los mil millones de personas pobres del mundo,<sup>6</sup> a menudo son las más pobres entre los pobres, por lo que ellas sufrirán de manera desproporcionada, debido a su acceso a los recursos y servicios limitado. Además, por lo general no se reconocen ni abordan las necesidades y prioridades de quienes ya se encuentran en desventaja.

Si bien en los últimos años se ha avanzado en abordar los vínculos entre el cambio climático y la igualdad de género, el enfoque ha sido sobre todo en las zonas rurales. Esto genera una serie de vacíos considerables cuando se trata de abordar los desafíos específicos de los contextos urbanos. Por lo tanto, es esencial reconocer las barreras persistentes que exacerbaban las desigualdades de género y a su vez limitan el desarrollo sostenible y la capacidad de las autoridades locales para combatir efectivamente el cambio climático. Los impactos del cambio climático



se experimentan, frecuentemente y de manera directa, en las zonas urbanas; por lo tanto, se requieren políticas locales y nacionales que sean cohesivas y género-responsivas para enfrentar al cambio

climático y reducir la vulnerabilidad lo cual, facilitará medios de vida y resultará en vidas más equitativas y resilientes en zonas urbanas.

## 5.1 Desafíos y oportunidades urbanas

Las ciudades de todo el mundo, con su densidad poblacional, infraestructura concentrada y sus grandes zonas pavimentadas, son particularmente vulnerables a días calurosos, sequías prolongadas, el incremento en el nivel del mar y tormentas, sobre todo en las regiones costeras y a lo largo de los ríos. Por lo tanto, es vital que las ciudades hagan frente a los fenómenos meteorológicos extremos y situaciones de desastre, y que, los planificadores urbanos y autoridades normativas elaboren e implementen estrategias para desarrollar la resiliencia y adaptarse ante la variabilidad climática.

Las infraestructuras viejas, las cuales deben ser actualizadas y mejoradas, son un motivo de preocupación para las ciudades que se encuentran en proceso de formular planes de adaptación. No es rentable mover los puentes, carreteras, edificios ni los sistemas de metro y muchas de estas frágiles infraestructuras podrían exponerse a efectos climáticos más frecuentes e intensos, como

tormentas o inundaciones. Si los planificadores urbanos no logran ajustar los códigos urbanos y de construcción existentes para prepararse para el futuro, esto limitará la capacidad adaptiva de las ciudades.<sup>7</sup> No obstante, algunos países que no cuentan con fondos y recursos serán incapaces de adaptarse y sufrirán más como consecuencia de los fenómenos climáticos extremos y de lenta evolución.

Aparte de los daños físicos causados por los fenómenos climáticos extremos, los planificadores urbanos, los sistemas de gobernanza local y los proveedores de servicios tendrán que ingeniárselas para alojar a más personas y ampliar la infraestructura con una mentalidad de adaptación. El crecimiento urbano rápido y sin planificación, especialmente cuando va acompañado del cambio climático, amenaza al desarrollo sostenible y equitativo. Por lo tanto, se necesita una mejor planificación urbana, un desarrollo social inclusivo y responsable y cooperación y participación política en todos los niveles.



## Recuadro 1: Adaptación vs. mitigación

Las emisiones per cápita en las ciudades pueden variar considerablemente, incluso dentro de un mismo país o región. Los principales factores que influyen en ello son la estructura espacial de la ciudad en términos de: los usos del suelo y la densidad, la ubicación y calidad de la infraestructura (como el transporte público), la intensidad de las emisiones de carbono derivadas de las actividades económicas locales (es decir, si en la zona hay industria que utilice grandes cantidades de energía), los ingresos de los ciudadanos, la gobernanza de la zona y las condiciones climáticas locales.<sup>8</sup> Debido a estos factores, los países abordarán el desarrollo sostenible de diferentes maneras. Por ejemplo, los países en desarrollo, cuyas poblaciones son las más afectadas por el cambio climático y que contribuyen menos a este, a menudo se centran en estrategias de adaptación o de reacción. Los países desarrollados, que emiten cantidades considerables de GEI, históricamente se han enfocado en estrategias tanto de mitigación como de adaptación al cambio climático. Sin embargo, es necesario que en el futuro todos los países y ciudades adopten un enfoque integral para las estrategias de mitigación y adaptación.

### Adaptación

La adaptación reduce estratégicamente la exposición y la sensibilidad a los impactos del cambio climático y mejora la capacidad de hacer frente a sus efectos. Es evidente que la sensibilidad y la capacidad de respuesta dependen en gran medida de la exposición y de diversos problemas sociales, incluida la desigualdad de género.<sup>9</sup> Entre menos acceso tienen los ciudadanos a los recursos, infraestructura y servicios, más difícil les resulta mantener sus medios de vida en épocas de inundaciones, sequías o desastres. Para muchas de las actividades adaptativas, el límite entre el fortalecimiento de la resiliencia y el desarrollo es flexible, puesto que implican implementar medidas para crear empleos formales, mejorar la movilidad y facilitar el trabajo de cuidado.

### Mitigación

Las ciudades necesitan una agenda de mitigación urbana bien definida, sobre todo aquellas que se encuentran en los países industrializados. Los planificadores urbanos son responsables de planificar el uso de la tierra y otros ámbitos de regulación, y por ende deciden sobre las estructuras e infraestructuras que son relevantes para las emisiones de GEI de la sociedad. Además, las ciudades, son a menudo son las responsables de brindar servicios como el transporte público y el suministro de energía, y pueden; por ejemplo, incrementar la cuota de energías renovables en el suministro de energía y mejorar los servicios de transporte público para permitir una movilidad bajas en emisiones.



Si bien el aumento de urbanización requerirá que se construya más infraestructura para alojar a las poblaciones en crecimiento, esto crea una oportunidad para que las ciudades se desarrollen de maneras sostenibles, habitables y dinámicas. Como centros culturales, económicos y de innovación importantes, las ciudades tienen una oportunidad única para combatir y enfrentar el cambio climático mundial a través de medidas de mitigación y de adaptación urbana. Se requiere de una planificación y un desarrollo urbano eficiente a medida que se compactan los asentamientos. La planificación también debe incluir un diseño que evite las áreas propensas a inundaciones, y opciones de transporte bajas en emisiones e instalaciones de energía renovable descentralizadas. Asimismo, una infraestructura eficiente y sostenible contribuirá a prestar servicios básicos a las comunidades y a garantizar existan sistemas de agua y sépticos confiables.

Las ciudades no son simplemente aglomeraciones urbanas: están constituidas por diversas poblaciones con necesidades diferentes. En la mayoría de los países, las autoridades locales urbanas tienen el derecho a la auto-gobernanza democrática y son responsables de un gran número de acciones para apoyar y gestionar esas necesidades. Muchas de estas acciones relacionadas con las políticas y planificación urbanas, especialmente en lo que respecta a la vivienda, energía, transporte, infraestructura y manejo del agua y de los residuos, contribuyen al cambio climático y se verán afectadas por este. La acción del gobierno local es esencial para enfrentar los desafíos y aprovechar las oportunidades relacionadas con la transición hacia el desarrollo sostenible, especialmente porque los

gobiernos locales son la autoridad más cercana a los ciudadanos; lo cual los coloca en una posición relevante para integrar las cuestiones sociales, como la reducción de la pobreza y la igualdad de género, dentro de su agenda climática.

Sin embargo, el papel de los gobiernos locales está determinado, y a veces limitado, por la configuración de múltiples niveles específica de su contexto nacional. En la mayoría de los países, los gobiernos locales cuentan con varias opciones para reducir las emisiones de GEI, mejorar la resiliencia y reducir los riesgos de desastres. Sin embargo, aproximadamente del 68% de las ciudades del mundo que han adoptado una planificación adaptativa, únicamente 18% trabaja en su implementación.<sup>10</sup> Esto puede ser causado por las limitaciones que puede experimentar su influencia política, debido a la jerarquía burocrática y disposiciones sobre la división del trabajo entre los niveles políticos poco claras; las cuales, pueden obstaculizar los progresos de planificación e implementación. La falta de orientación, de financiamiento y de personal calificado también ha demostrado ser un obstáculo importante para los gobiernos locales.

A pesar de estos obstáculos, muchas ciudades, especialmente en los países con altos ingresos, se han centrado en las estrategias de mitigación durante una o dos décadas. Estas ciudades, y algunas que se encuentran en países en desarrollo, están integrando estrategias de adaptación en la planificación y gestión de la ciudad. El siguiente paso esencial es incorporar medidas género-sensibles en políticas sobre cambio climático integrales, lo cual aún no se ha realizado en las políticas de acción climática de muchas ciudades.<sup>11</sup>



## Recuadro 2. Cómo están respondiendo las ciudades al cambio climático

A principios de la década de los noventa, un pequeño número de ciudades pioneras, incluidas Heidelberg y Fráncfort, en Alemania, y Toronto, en Canadá, adoptaron una serie de compromisos voluntarios para hacer frente al cambio climático y comenzaron a elaborar e implementar programas de acción climática cuyo objetivo era reducir las emisiones de GEI. Los gobiernos locales han creado redes regionales como la Agencia Internacional de

medio ambiente para los Gobiernos Locales (ICLEI) (fundado como Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales en 1990), la C-40, y la Alianza Climática de las Ciudades Europeas a nivel regional, con la finalidad de compartir información y experiencias, colaborar y proporcionarse apoyo mutuo. Posteriormente, un número creciente de ciudades comenzaron a participar activamente en la política climática.

### Ciudad de Nueva York, EE.UU.

El Gobierno de la Ciudad de Nueva York ha estado dedicado durante mucho tiempo a reducir la contribución de la ciudad al cambio climático global y a prepararse para sus inevitables impactos. En el 2011, la oficina del alcalde publicó el 'PlaNYC', que definía una serie de medidas para alcanzar el objetivo de reducir las emisiones en un 30% para el año 2030, en comparación con los niveles de 2005. El 'PlaNYC' también enfatizó la importancia de implementar estrategias de adaptación y mitigación del cambio climático y ser parte una solución más amplia.<sup>12</sup> Después de que un huracán económicamente devastador, Sandy, azotó la costa atlántica de los Estados Unidos en

el 2012, Michael Bloomberg, ex alcalde de la Ciudad de Nueva York, lanzó el plan *Una Nueva York más fuerte, más resiliente*. Esta estrategia de adaptación definió alrededor de 250 iniciativas para reducir la vulnerabilidad de la ciudad frente a los efectos del cambio climático, como el aumento del nivel del mar y las marejadas.<sup>13</sup> La mayor parte de este plan, cuyo costo fue de 19,5 millones de dólares, se dedicó a la reparación y el mejoramiento de las infraestructuras dañadas, tanto públicas como privadas, de la ciudad.<sup>14</sup> Esto incluyó mejorar los sistemas de transporte, como el metro, las líneas de autobuses, las carreteras y los puentes, que fueron gravemente dañados



## Recuadro 2. Cómo están respondiendo las ciudades al cambio climático (Cont.)

### Ciudad de Nueva York, EE.UU. (Cont.)

por las inundaciones durante y después del huracán Sandy.<sup>15</sup> El resto del presupuesto, aproximadamente el 20%, se destinó a la construcción de muros de contención

y mejorar los ecosistemas que protegen naturalmente la costa, como los marismas y las dunas de arena.<sup>16</sup>

### Londres, Inglaterra

En el 2010, motivado por las inundaciones, sequías y ondas de calor persistentes, el alcalde de Londres, Boris Johnson, pidió a los ciudadanos que compartieran sus ideas y conocimientos sobre las estrategias de adaptación, al pronunciar sus famosas palabras: “O evolucionamos branquias, o tendremos que pensar en otras maneras de adaptarnos”.<sup>17</sup> Al utilizar una combinación de sugerencias de la ciudadanía y un informe nacional sobre el cambio climático desde la Oficina Meteorológica del Centro Hadley, el informe final—*Gestión de riesgos y aumento de la resiliencia*—identificó a los residentes y las infraestructuras más vulnerables de Londres. El informe propuso 34 iniciativas

de adaptación centradas en la gestión de los riesgos de inundaciones, la expansión de los parques urbanos y la vegetación y el mejoramiento del uso eficiente del agua y la energía en las residencias antiguas.<sup>18</sup> Además, en el 2011, el alcalde Johnson publicó *Asegurar el futuro energético de Londres: La estrategia de energía y mitigación del cambio climático del alcalde*. Este plan, denominado *CCMES*, se centra en las estrategias para reducir las emisiones de GEI provenientes de los sectores de transporte y energía, apoyar la innovación e inversión en el sector energético y promover el uso eficiente de la energía en el área metropolitana de Londres.<sup>19</sup>



## Recuadro 2. Cómo están respondiendo las ciudades al cambio climático (Cont.)

### Quito, Ecuador

La “Estrategia de Cambio Climático de Quito” que fue aprobada por el Consejo Metropolitano de Quito en el 2009, surgió como resultado de la conferencia regional sobre cambio climático *Clima Latino* en el 2007.<sup>20</sup> Quito, sede de la conferencia de ese año, ya estaba experimentando los efectos del cambio climático a nivel local. Los derrumbes, inundaciones, sequías y el deshielo del glaciar Antisana, motivaron al ex alcalde Paco Moncayo a proponer que el plan de estratégico climático, que incluía

estrategias tanto de mitigación como de adaptación, se considerara como una parte central de la agenda de desarrollo de la ciudad.<sup>21</sup> En el 2013, un estudio de caso sobre la ciudad de Quito reportó que se han invertido 350 millones de dólares en estrategias de adaptación, las cuales se han enfocado en los ecosistemas y la biodiversidad, el suministro de agua potable, la salud pública, la infraestructura y la producción energética y la gestión del riesgo climático.<sup>22</sup>

### Ciudad de Semarang, Indonesia

Semarang, una ciudad costera de Java con una población de dos millones, está comprometida a reducir los riesgos climáticos y las emisiones de GEI, con el apoyo de la Red de Resiliencia al Cambio Climático de las Ciudades de Asia (ACCCRN) y el Programa de Cooperación Germano-Indonesio de Asesoría en Políticas Ambientales y sobre

Cambio Climático (PAKLIM). En el 2010, el punto de partida de este programa sobre cambio climático integral fue un análisis de vulnerabilidad basado en evaluaciones de vulnerabilidad realizadas en toda la ciudad y en las comunidades, así como en una evaluación de la gobernanza relacionada con la adaptación. Posteriormente se elaboró



## Recuadro 2. Cómo están respondiendo las ciudades al cambio climático (Cont.)

### Ciudad de Semarang, Indonesia (Cont.)

una estrategia de resiliencia que abarcaba todos los sectores pertinentes. Para su implementación, se priorizó un enfoque participativo comunitario, en particular para las intervenciones descentralizadas orientadas a la infraestructura (como la recolección de agua de lluvia, el tratamiento de aguas residuales y los sistemas de

filtración de agua) cuyo objetivo sea fortalecer la resiliencia de los grupos vulnerables. Se han desarrollado una serie de estrategias para alcanzar objetivos de reducción de emisiones significativos, incluidas la mejora de la eficiencia energética y el desarrollo de un sistema integrado de gestión de residuos.<sup>23</sup>

Es posible que las ciudades por sí solas no logren detener por completo el cambio climático ni prevenir del todo sus impactos negativos. Cualquier acción para enfrentar el cambio climático tendrá un efecto profundo sobre los residentes, existe una

necesidad de que las ciudades sean más previsoras y multidimensionales en sus enfoques, y que estén dispuestas a abordar las dimensiones sociales, incluidas las cuestiones de género, conjuntamente con las acciones climáticas.



### Recuadro 3. Participación de las autoridades locales y su influencia en las negociaciones mundiales

En los últimos años, se ha dado un mayor reconocimiento a la importancia de las contribuciones de las ciudades (y de los actores no estatales) para enfrentar el cambio climático. Sin embargo, en el foro internacional creado para abordar el cambio climático, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), las políticas en materia de cambio climático son negociadas casi exclusivamente por los gobiernos nacionales, puesto que los gobiernos locales tienen solo un papel de “observadores”, junto con la

sociedad civil y otros grupos. El grupo de los Gobiernos Locales y Autoridades Municipales (LGMA) ha participado activamente en el cabildeo a favor de la mención del nivel local en los textos de negociación, para obtener un mayor reconocimiento y apoyo. Más allá de esto, se requiere una división del trabajo clara y efectiva entre los diversos niveles de gobierno, y la colaboración de los actores de todos los niveles los cuales necesitan trabajar juntos durante un período de tiempo corto para garantizar una amplia gama de medidas a largo plazo.

### MEDICIÓN DE LAS EMISIONES DE GEI DE LAS CIUDADES

El Protocolo para Inventarios de Emisión de GEI a Escala Comunitaria, presentado en la 20ª Conferencia de las partes de la CMNUCC (COP20) en el 2014, es una de las muchas propuestas sobre estándares mundiales para medir las emisiones de GEI de las ciudades de manera consistente y comparable. Este protocolo utiliza un marco definido que se basa en las metodologías del IPCC existentes, el cual consta de dos enfoques para que las ciudades calculen y reporten sus emisiones de GEI. El primer enfoque se propone captar las emisiones procedentes de las actividades de producción y consumo emitidas dentro de los límites de la ciudad, incluidas algunas de las emisiones fuera de la ciudad. El otro enfoque divide las emisiones en tres ámbitos, según donde se produzcan físicamente. El primer ámbito abarca las emisiones producidas por fuentes dentro de los límites de la ciudad, el segundo abarca las emisiones producidas de la energía suministrada por la matriz energética dentro de los límites de la ciudad, y el tercer ámbito captura las emisiones que se producen fuera de los límites de la ciudad debido a las actividades realizadas dentro de esta.<sup>24</sup> Al igual que muchos de los inventarios propuestos para las ciudades, este estándar tiene problemas con las posibles pérdidas e inconsistencias que pueden conducir a estimaciones inciertas.<sup>25</sup>



#### Recuadro 4. Inventarios de GEI urbanos

Las cantidades de emisiones de las grandes ciudades son considerables y pueden superar las de todo un país; por ejemplo, anualmente las emisiones de GEI de la ciudad de Nueva York son mayores que las de Cuba.<sup>26,27</sup> Por lo tanto, las estrategias de mitigación para las grandes ciudades son muy importantes.

Para poder planificar medidas de mitigación, resulta útil compilar un inventario de GEI para analizar la cantidad y el origen de las emisiones de gases de efecto invernadero que se generan. El objetivo principal de un inventario de GEI es obtener una imagen clara de la situación relacionada con línea de base de referencia (que incluya un desglose de las emisiones por sectores) e identificar áreas potenciales para las acciones de mitigación. En una etapa posterior, se necesita producir versiones actualizadas para monitorear los avances, delimitar los datos y presentar resultados comprobables de las medidas de reducción de emisiones. En particular, para las ciudades grandes, es indispensable recopilar regularmente los inventarios de GEI dada la naturaleza interdependiente y cambiante de la infraestructura, los servicios y la población de la ciudad. Para las ciudades más pequeñas, la compilación regular de los inventarios de GEI también es útil para planificar y monitorear sistemáticamente las medidas de mitigación.

Si bien el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC) provee una metodología estándar para realizar los inventarios de GEI de las naciones, históricamente no existe una metodología así para las ciudades. El problema es que, en la mayoría de los casos, las ciudades no tienen control pleno sobre las fuentes de sus emisiones. Por ejemplo, las ciudades suelen “importar” la mayor parte de su energía eléctrica de grandes centrales que se encuentran fuera de los límites de la ciudad. Por lo tanto, el enfoque territorial en el que se basa la metodología del IPCC para las naciones puede proporcionar resultados engañosos que no toman en cuenta todas las emisiones de carbono resultantes de las actividades dentro de la ciudad.

Por ello, la mayoría de los métodos y herramientas para realizar los inventarios de GEI urbanos se basan en la contabilidad de las emisiones directas e indirectas derivadas del consumo de energía dentro de la ciudad, por lo que incluyen las cadenas de abastecimiento para la ciudad. Sin embargo, los métodos disponibles pueden diferir en algunos detalles como el sistema de fronteras, los métodos de cálculo y los factores de emisión.



## 5.2 El género en las políticas climáticas urbanas

Como se resaltó en la sección anterior, existe una gama de opciones para que los gobiernos locales respondan a los retos climáticos. Como consecuencia, un número creciente de ciudades están adoptando políticas sobre cambio climático, pero la planificación e implementación de medidas integrales de mitigación y adaptación sigue siendo una tarea difícil, tanto en el Norte Global como en el Sur Global.

Tal como están las cosas, las políticas existentes no han sido capaces de reconocer y abordar las dimensiones de género y en gran medida continúan siendo “ciegas” al género. Esto ocurre a pesar del riesgo de que las políticas mal diseñadas puedan exacerbar aún más las desigualdades; mientras que, si los gobiernos locales son género-responsivos se incrementa significativamente su potencial para abordar las desigualdades sociales y fortalecer sus acciones climáticas.

Hoy en día se reconoce ampliamente la necesidad de abordar las dimensiones sociales en la política climática en distintos niveles. A pesar de esto, los vacíos en el conocimiento y los escasos recursos financieros tienden a causar que las autoridades normativas vacilen a la hora de considerar las

cuestiones sociales, específicamente las cuestiones de género, en la política climática. Una de las muchas causas de esto, es la falta de datos desagregados por sexo, especialmente en el seno de los hogares lo cual, dificulta entender claramente los vínculos entre el género y las cuestiones relacionadas con el clima en las zonas urbanas.

Sin embargo, se ha aumentado la evidencia que sugiere que existen disparidades sociales y de género, y que en las ciudades la división entre privilegiados y desfavorecidos puede ser tan importante como la diferencia global entre las naciones desarrolladas y en desarrollo. Por lo tanto, a medida que la población mundial continúa trasladándose a las ciudades, la responsabilidad para abordar estas desigualdades sociales recaerá cada vez más sobre los gobiernos locales. Además, sigue habiendo una “brecha de género” considerable en el liderazgo, la toma de decisiones, la educación, los salarios y el acceso a los recursos y el financiamiento en el mundo. Esta brecha puede ser bastante evidente a nivel local, donde los sectores históricamente dominados por los hombres, como el transporte y la energía, continúan ignorando las prioridades y capacidades de las mujeres.



### Recuadro 5: La participación de las mujeres en puestos de toma de decisiones dentro de los gobiernos locales

Las mujeres están sub representadas en la toma de decisiones en todos los niveles, tanto en las entidades públicas como en el ámbito privado. Una de las causas de este desbalance es un sesgo favorable a los hombres en la planificación y toma de decisiones, lo que da como resultado que no se consideren las diferentes necesidades de las mujeres, que surgen a partir de sus roles y responsabilidades socialmente definidos.

Según un informe producido por Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), las mujeres son menos del 5% de los alcaldes y en promedio

ocupan el 20% de puestos en los consejos municipales en todo el mundo.<sup>28</sup> La CGLU también informa que solo el 16% de las ciudades capitales del mundo están regidas por alcaldesas, y de las 34 mega ciudades (las cuales se definen por tener una población de diez millones de habitantes) solo tres tienen alcaldesas.<sup>29</sup>

En la mayoría de los países, la representación de las mujeres en la toma de decisiones a nivel local no supera su representación a nivel nacional, excepto en aquellos países donde se aplica el sistema de cuotas, como India o Ruanda.<sup>30</sup>

No hay duda que las políticas climáticas deben abordar y adoptar una perspectiva socialmente justa ya que las ciudades son un productor principal de emisiones de GEI, que contribuyen al inminente cambio climático, y exacerban el desarrollo desigual y la desigualdad urbana de manera descontrolada.<sup>31</sup> El utilizar el género como una categoría de análisis en los censos sobre el clima puede revelar la magnitud de esta injusticia y desigualdad, que impide a las mujeres participar activamente en las cuestiones climáticas, las cuales por lo general las afectan desproporcionadamente. A nivel internacional, organizaciones como la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA) y sus miembros han hecho contribuciones importantes a la CMNUCC para que se acuerden cada vez más políticas género responsivas, incluyendo varias decisiones en casi

todas las áreas temáticas de la CMNUCC que declaran que se deben asegurar la participación de las mujeres.<sup>32</sup>

Las políticas que toman en cuenta los vínculos entre el género y el cambio climático en las zonas urbanas tienden a ser más equitativas y eficaces en su aplicación. Esto es cierto no solo en las ciudades de los países de ingresos medianos y bajos, donde las disparidades de género son notables, sino también en los países de altos ingresos. Esta situación fue recalçada por un reciente estudio sueco el cual, investigó la dimensión de género de la adaptación local.<sup>33</sup> Si bien los países escandinavos son conocidos por sus logros en materia de igualdad de género, las autoras sostienen que la distribución diferenciada por género de los impactos y las respuestas al



cambio climático en los países industrializados es lo suficientemente grave como para justificar una mayor atención que la que ha recibido hasta ahora. Otro estudio realizado en Suecia, examinó las dimensiones de género de las medidas de respuesta al cambio climático en los municipios suecos<sup>34</sup> y halló indicios de que la conciencia de género influye de manera significativa como las municipalidades enfrentan el cambio climático. Hallazgos iniciales sugieren que puede existir una relación positiva entre la conciencia de género y la calidad de las políticas y prácticas comunales relacionadas con el cambio climático, lo cual representa un estímulo interesante para las futuras prioridades de investigación y desarrollo de políticas.

La ‘transversalización cruzada’ del género y cambio climático es una tarea permanente para todos los actores involucrados en las políticas urbanas. Si bien este es, posiblemente, un esfuerzo a largo plazo

que requiere un cambio de mentalidad y un proceso de aprendizaje gradual, el objetivo de transformar ciudades deficientes en comunidades bajas en emisiones, resilientes, con justicia de género e inclusivas vale la pena.

Los co-beneficios de la política climática ampliamente promocionados, como la mejora de la calidad del aire y la salud, la creación de empleos, la habitabilidad, la accesibilidad y la resiliencia mejorada, puede ser maximizados con políticas climáticas urbanas que integren componentes sociales como la reducción de la pobreza y la igualdad de género. Una vez que se transversalice el género en procesos operacionales, las acciones de género no serán consideradas como un “complemento” sino como un componente crucial para formular políticas climáticas óptimas y lograr una urbanización sostenible, equitativa y resiliente.

## 5.3

# Desarrollo de ciudades resilientes al clima y género responsivas

Gran parte del impulso para realizar una urbanización sostenible proviene de las propias autoridades subnacionales y locales. Por ende, es esencial que la política climática adopte un enfoque amplio y que aborde todos los sectores relevantes, en particular cuando se requieren medidas de mitigación y adaptación. Sin embargo, es necesario integrar no solo las consideraciones climáticas sino también las

dimensiones de género del cambio climático en la planificación de las medidas locales de mitigación y adaptación en todas las etapas del proceso de desarrollo de políticas. Muchos de los conocimientos obtenidos de la investigación e iniciativas rurales pueden aplicarse a los contextos urbano; no obstante, es necesario abordar una serie de problemas concretos relacionados con el género en las zonas urbanas. Sobre todo, en situaciones



donde se da rápido crecimiento poblacional urbano y donde existe una amplia gama de posibilidades de acciones género-responsivas en los gobiernos locales.

La siguiente sección analizará para diversos sectores relevantes: las opciones de las políticas climáticas urbanas, las dimensiones de género de cada uno y la manera en que las políticas urbanas pueden integrar un mejor enfoque género-responsivo y ofrecer mejores resultados en general. En un esfuerzo por presentar cuestiones clave, las siguientes secciones están organizadas por sectores, los cuales se traspalan y vinculan en gran medida. Esta lista de cuestiones urbanas no es exhaustiva, pero comprende aquellas que consideramos pertinentes para las discusiones actuales y para las cuales existe información disponible; y que a la vez se alinean con áreas tratadas en otros capítulos de esta publicación.

## La planificación urbana para la resiliencia

La planificación y el desarrollo urbano sostenible ofrecen una oportunidad única a las ciudades para trabajar hacia el desarrollo con bajo en emisiones, al mismo tiempo que se mejorara su adaptación y resiliencia. Este proceso puede establecer espacios urbanos que permitan a las personas socializar, pero también pueden exacerbar las desigualdades y la exclusión; por lo que este proceso es relevante al considerar y dar respuestas relacionadas con la igualdad social y de género. Sin embargo, la mayoría de las ciudades al realizar su planificación y desarrollo territorial enfrentan conflictos de intereses entre las dimensiones social, económica y ambiental.<sup>35</sup>

En las ciudades de bajos y medianos ingresos, sus políticas de planificación territorial suelen ser

superadas por el rápido crecimiento demográfico informal y por presupuestos municipales limitados. Como se mencionó anteriormente, en los países de altos ingresos, las estrategias territoriales suelen basarse en políticas que limitan el exceso de desarrollo y expansión y que son adecuadas para enfrentar el cambio climático. Sin embargo, estas estrategias deben ser implementadas cuidadosamente, ya que podría elevar los precios de la vivienda y provocar desplazamientos causados por la elitización.<sup>36,37</sup> Asimismo, se ha relacionado la densificación con un distribución desigual del espacio vital doméstico,<sup>38</sup> y con un incremento en la exposición a los contaminantes atmosféricos que afectan de forma directa a las mujeres. Esta afectación ocurre sobre todo en áreas urbanas con alta densidad, si no se expande el transporte público y espacios de ventilación dentro de los hogares.<sup>39</sup> Las políticas para las ciudades con alta densidad poblacional también pueden afectar de manera desigual la seguridad, y acceso a las instalaciones y espacios públicos, lo que profundizar las desigualdades espaciales entre los grupos sociales vulnerables. Cierta evidencia indica que el gravar los nuevos desarrollos para cubrir proyectos de infraestructura conlleva una carga menor para los grupos de bajos ingresos que la utilización de otros instrumentos utilizados en la planificación espacial.

Una de las prioridades de las políticas climáticas y la planificación urbanas género responsivas es el fortalecimiento de la resiliencia. Las medidas técnicas de adaptación, como el mejoramiento de la infraestructura física, son necesarias, pero no deben dárseles prioridad por encima del desarrollo de la resiliencia entre comunidades y barrios, sobre todo en ciudades de países de ingresos medianos y bajos. Esto requiere un cambio de perspectiva. En lugar de centrarse exclusivamente en respuestas



técnicas “de arriba abajo” a las variaciones climáticas esperadas, las políticas deben abordar las relaciones sociales y prestar más atención a los enfoques que incluyan esfuerzos para mejorar los medios de vida de la ciudadanía mediante mejoras a la seguridad alimentaria, la vivienda y las infraestructuras básicas relacionadas con la energía, movilidad, agua y saneamiento. Además, para entender las dimensiones relacionadas con el género, es útil realizar un análisis diferenciado; por ejemplo, las Evaluaciones de Riesgos y Vulnerabilidades las cuales no se centran únicamente en los barrios, sino que son capaces de captar las disparidades entre hogares.<sup>40</sup>

Tanto en la adaptación como en la mitigación se requiere un enfoque en favor de los pobres, pero este por sí solo no es suficiente. Además, es necesario abordar otras disparidades de género, en particular la “economía del cuidado” y la economía informal.

La mitigación del cambio climático requiere un enfoque multidimensional que combine las políticas climáticas con las políticas de contaminación del aire existentes para lograr que las ciudades sean más habitables y eficientes. Esto implica cambiar y el mejorar la infraestructura, las estructuras sociales y los servicios públicos, en lugar de depender únicamente de las tecnologías de mitigación.

### Recuadro 6: La transversalización del género en la planificación del transporte urbano en Viena

La estrategia de transversalización del género de Viena se basa en cinco principios: lenguaje género sensible; recopilación y análisis de datos específicos según el género; igualdad en el acceso y la utilización de los servicios; participación igualitaria de mujeres y hombres en la toma de decisiones e integración del trato equitativo en los procesos de dirección.

La ciudad aprobó directrices para una “ciudad segura” y llevó a cabo una planificación comunitaria participativa género sensible sobre los espacios públicos y los edificios públicos

y privados en varios distritos. Se cuenta con una serie de guías impresas y un informe de monitoreo de la igualdad de género.<sup>41</sup>

Como parte de la estrategia, el Departamento de Transversalización de Género evaluó quién se beneficia de los fondos y los servicios, determinó si la distribución de los recursos debilita o refuerza la igualdad de género, realizó una planificación género sensible del transporte y transversalizó el género en el desarrollo y planificación urbanos.



## Energía

La energía—que representó el 35% de las emisiones globales de GEI en el 2010<sup>42</sup>—es, por lo general, el sector prioritario en torno al cual se desarrollan los programas de mitigación. Se estima que las ciudades producen 71-76% de las emisiones de GEI derivadas de la energía,<sup>43</sup> por lo que el sector energético es una gran preocupación. La planificación y el desarrollo urbano pueden contribuir a que las ciudades se vuelvan cada vez más compactas, eficientes en su uso de la energía y amigables con el clima. Esto se puede lograr destinando sitios dentro de las ciudades para desarrollar instalaciones descentralizadas de energía renovable y considerado opciones para la cogeneración y la promoción de las energías limpias; sin cargar los costos a los consumidores, especialmente a los hogares de bajos ingresos. Dada su interacción con múltiples sectores, la energía es fundamental para las respuestas climáticas en contextos urbanos y, de hecho, está lejos de ser género-neutral.

Las opciones para la acción incluyen:

- Mejorar la eficiencia energética de los edificios (que representan el 19% de las emisiones globales de GEI, cuando las emisiones asociadas con la producción de calor y electricidad se atribuyan a este sector),<sup>44</sup>
- Mejorar los dispositivos eléctricos,
- Mejorar los sistemas de calefacción y refrigeración,
- Mejorar la eficiencia energética en la infraestructura pública,
- Mejorar la cogeneración de electricidad, incluidas la calefacción y la refrigeración,
- Cambiar a combustibles con menores emisiones de GEI; por ejemplo, del carbón al gas natural, e
- Incrementar la proporción de energías renovables, por ejemplo: mediante instalaciones descentralizadas o al integrar la energía solar en los edificios.

Para lograr estas acciones, las ciudades que invierten en energías limpias y en eficiencia energética pueden organizar campañas de concientización del público para generar cambios en el comportamiento. Por ejemplo, como una medida para promover que los ciudadanos ahorren energía pueden ofrecer asesoría y subsidios para la eficiencia energética y las instalaciones de energía renovable. En algunos países, pueden incluso introducir regulaciones que exijan estándares energéticos altos o el uso de energía solar.

Desde la perspectiva de género, es importante que las políticas energéticas género sensibles aborden *tanto* la riqueza *como* la pobreza; por ejemplo, se pueden desarrollar estrategias para reducir el consumo de energía mediante la eficiencia y la suficiencia energéticas, al mismo tiempo que se mejora el acceso y accesibilidad para los grupos desfavorecidos. La electricidad brinda a las mujeres oportunidades de generar ingresos, les ahorra tiempo, mejora su acceso a la información y les permite conectar tecnologías productivas como las lavadoras y herramientas para procesar y conservar alimentos o realizar artesanías.

La pobreza energética es un problema generalizado que afecta profundamente a las mujeres, aún en los países de altos y medianos ingresos. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), en algunos países europeos, hasta el 30% de la población sufre de pobreza energética, lo que significa que no pueden costearse el combustible necesario para calentar y mantener una temperatura adecuada en sus hogares.<sup>45</sup> Puesto que las mujeres tienen ingresos más bajos y cuentan con menos activos, es muy probable que constituyan la mayoría de este grupo, en particular las madres solteras y las adultas mayores. La base de datos con las estadísticas sobre la renta y las condiciones de vida de la Unión Europea (Eurostat UE-SILC); por ejemplo, proporciona datos recientes



desagregados por sexo –hogares de hombres solteros y de mujeres solteras– sobre la capacidad de mantener las casas calientes en los países europeos.<sup>46</sup>

En los países de bajos ingresos este problema es más común y más grave. Incluso en las ciudades, muchas mujeres carecen de servicios energéticos modernos y dependen de las formas tradicionales de biomasa, tales como el carbón de leña, para cocinar. Es más, muchas ciudades en los países en desarrollo carecen de acceso a una red eléctrica amplia y confiable y, cuando hay interrupciones en el suministro de electricidad, con frecuencia ponen en desventaja a los hogares privados. Las comunidades de esas áreas dependen de la biomasa, como la leña o el carbón, para satisfacer muchas de sus necesidades de energéticas.

En cuanto a los programas dirigidos a los hogares, es necesario tomar en cuenta las dinámicas dentro de los hogares, en particular en lo que respecta a quién utiliza energía y con qué fines, y quién es responsable de adquirir equipo y de realizar inversiones. Por ello, para el diseño de programas debe analizar los hábitos de consumo, los patrones de comportamiento y de trabajo (incluidas las funciones y responsabilidades asociadas con el cuidado) para poder abordar apropiadamente los estereotipos de género, en lugar de reforzarlos, y garantizar que no se incremente la carga de trabajo de las mujeres. Otras cuestiones clave son la información, la educación y la capacitación, así como la manera de proveer incentivos y a quién proveerlos.

### Recuadro 7: Acceso a la energía

Más del 12% de las poblaciones urbanas de todo el mundo utilizan combustibles sólidos para cocinar y para satisfacer sus necesidades de calefacción.<sup>47</sup> Si bien el uso de la biomasa se concentra más en las zonas rurales—donde se utiliza más del 60%<sup>48</sup>—y mejorar del acceso a las energías limpias no necesariamente reduce las emisiones de GEI, disminuir del uso de la biomasa ineficiente y contaminantes es esencial para mejorar los medios de vida de las comunidades urbanas pobres, especialmente de

las mujeres. Se pueden implementar tecnologías como calentadores solares de agua, digestores de biogás, estufas de cocina mejoradas, keroseno y gas licuado de petróleo (GLP) a nivel de hogares y de comunidades, para reemplazar los combustibles tradicionales y la biomasa. Sin embargo, la asequibilidad de la tecnología y el acceso a la electricidad son factores que limitan el acceso a la energía en las comunidades pobres rurales y urbanas (lea más sobre este tema en el capítulo 4.1).



## Transporte

El transporte es uno de los sectores donde más se utiliza energía pero, por lo general se discute por separado debido a sus características y opciones de mitigación específicas. El sector de transporte es responsable del 14% de las emisiones globales de GEI,<sup>49</sup> se estima que porcentaje aumentará considerablemente en el futuro, sobre todo en los países en desarrollo. Las políticas de mejora del transporte, que promueven una menor dependencia de los vehículos privados, pueden tener un impacto significativo en la mitigación de los GEI, sobre todo en áreas urbanas densas donde es posible utilizar eficientemente el transporte público. Para reducir sus emisiones de GEI, las ciudades pueden mejorar la infraestructura para el transporte no motorizado, ampliar y mejorar el transporte público y al mismo tiempo desalentar el transporte motorizado individual. Las medidas técnicas a corto plazo incluyen vehículos más limpios, mejoras en el ahorro de combustible para los vehículos y sistemas de carga más eficientes. Otras políticas fundamentales para influir en la demanda de movilidad a mediano y largo plazo incluyen el desarrollo urbano, en particular al evitar el crecimiento urbano y fomentar el desarrollo basado en el tránsito al concentrar los nuevos desarrollos a lo largo de las líneas de transporte público existentes.

Las dimensiones de género para la mitigación en el sector de transporte han sido claramente inidentificadas ya que se cuenta con datos diferenciados por género de los patrones, motivos del desplazamiento y el tipo de transporte utilizado (como el porcentaje de usuarias y usuarios por tipo de movilidad; por ejemplo, los peatones, los ciclista, los usuarios y usuarias de transporte público y en

transporte motorizado individual.) Las mujeres suelen tener patrones de viaje más complejos, por lo que es necesario contar con servicios de transporte público adecuados que no solo ofrezcan opciones de transporte para los trabajadores, sino que consideren opciones de transporte que tomen en cuenta las rutas para realizar compras, llevar a los niños a la escuela y cuidar de los adultos mayores que forman parte de la familia. Las mujeres se desplazan por motivos más diversos y utilizan medios de transporte sostenibles con mayor frecuencia que los hombres,<sup>50</sup> ya sea por elección propia o porque no pueden costear el transporte privado. Por ejemplo, las estadísticas del sector de transporte en los países de ingresos altos, medianos y bajos, demuestran que los hombres tienden más a utilizar el automóvil para desplazarse a su empleo y para fines de ocio, mientras que las mujeres suelen trabajar más cerca de sus hogares, o en casa, y se desplazan más en actividades relacionadas con el cuidado de su familia, y para ello utilizan en muchos casos el transporte público.<sup>51, 52, 53</sup>

No obstante, aquellas que eligen las opciones de transporte público son cada vez más propensas al acoso y abuso sexual.<sup>54</sup> La falta de opciones seguras para transportarse es limitante para la movilidad de las mujeres y puede llevar a niñas y mujeres a abandonar la escuela, renunciar a su empleo o no emprender una actividad económica.<sup>55</sup> Sin embargo, las medidas para mejorar el acceso de las mujeres al transporte privado no necesariamente son favorables para las políticas de mitigación climática. Por ello es necesario, más bien, crear políticas y sistemas de transporte público accesibles, asequibles y seguros, que consideren su influencia en la inclusión o exclusión social.<sup>56</sup>



### Recuadro 8: La seguridad en los sistemas de transporte público urbano

Verificar la seguridad en áreas urbanas es cada vez más popular. Como parte de estos esfuerzos, se ofrecen alternativas a calles mal iluminadas, estaciones de autobuses oscuras y vacías y los estacionamientos desiertos; los cuales son factores que representan amenazas considerables para las personas vulnerables, en particular para las mujeres. Existen una serie de medidas de seguridad que se están adoptando para reducir los riesgos y brindar beneficios ambientales y sociales como producto de su implementación. Por ejemplo, Jagori, una organización de la India sin fines de lucro, comenzó a realizar inspecciones de seguridad en el 2007 y han verificado la seguridad en siete ciudades en la India, para mejorar la seguridad y reducir los riesgos en el transporte público; y planean implementar estas medidas en Bogotá y Jakarta.<sup>57</sup> En Bogotá se implementaron medidas para incluir las consideraciones de género en el desarrollo de su sistema de tránsito rápido de autobuses (BRT), *TransMilenio*, que cuenta con asientos reservados y puertas separadas para

las personas vulnerables. Además, se inició una campaña en contra del acoso sexual, así como un nuevo programa de seguridad para reducir las agresiones contra las mujeres en el transporte público.<sup>58</sup> En Montreal, Canadá, la iniciativa “Entre Dos Paradas” permite a las mujeres en la noche bajarse del autobús entre dos paradas para que se encuentren más cerca de su destino, lo que incrementa su seguridad, movilidad, autonomía y empoderamiento, a la vez que se promueve el uso del transporte público.<sup>59</sup> Además, Katmandú, la Ciudad de México y algunas ciudades del Japón, Brasil, Egipto, Rusia e Irán han dado pasos para introducir autobuses y vagones del metro exclusivos para mujeres y niños con el fin de reducir los casos de acoso sexual.<sup>60</sup> No obstante, estas iniciativas no bastan al aumentar constantemente las poblaciones y en muchas ciudades todavía se reportan índices altos de acoso en el transporte público, lo que hace necesario crear más conciencia sobre la seguridad de las mujeres en la planificación del desarrollo.<sup>61</sup>

Estos son temas que las ciudades deben abordar al trabajar en pro de un transporte accesible y seguro para todas las personas y aprovechar el potencial para contribuir a la reducción de las emisiones de GEI y a la igualdad de género. Algunas medidas en relación con el transporte público incluyen mejorar de la infraestructura (por ejemplo, introducir o ampliar los sistemas de

tránsito rápido de autobuses), introducir sistemas de tarifas que respondan a las necesidades de las mujeres y abordar los problemas de seguridad al ofrecer paradas de autobús bien diseñadas y bien iluminadas. Una vez que los sistemas funcionen, garantizar el acceso equitativo a los nuevos empleos creados.



## Migración, asentamientos y vivienda

La tierra y la vivienda son recursos económicos que también tienen dimensiones de poder y traen consigo beneficios sociales, como el mejoramiento de la posición social de quienes las poseen, las controlan o tienen acceso a ellas. Si bien es claro que el cambio climático tiene el potencial de exacerbar de diversas maneras las desigualdades existentes, en las ciudades esto puede suponer la expansión de

los asentamientos urbanos informales que son el resultado de la migración rural-urbana causada por los efectos del cambio climático y otros problemas de las regiones rurales. Es más, los estudios han subrayado que en algunas regiones rurales-urbanas la migración está vinculada con los impactos climáticos en las zonas rurales y se espera que la creciente escasez de alimentos y de agua acelere el desplazamiento de las zonas rurales a las urbanas en los países en desarrollo.<sup>62</sup>

### Recuadro 9: Vivienda

Con frecuencia las personas más pobres que habitan las ciudades son mujeres, quienes viven hacinadas en las zonas y viviendas más expuestas a los riesgos climáticos. Por lo general, las mujeres también carecen de recursos o información para fortalecer su resiliencia o para adaptarse a los impactos, lo cual es un resultado de los roles de género construidos socialmente y de la continua discriminación.

- En el tugurio más grande del Sureste Asiático, en el distrito Tondo de Manila, una zona propensa a los tifones y las inundaciones, el 80% de las personas adultas que habitan en los barrios pobres son mujeres.<sup>63</sup>
- El 60% de la población de Nairobi vive en tugurios, en los cuales la proporción de mujeres desempleadas es cinco veces mayor que los hombres desempleados.<sup>64</sup>
- El 40% de los hogares más pobres de las zonas urbanas están encabezados por mujeres.<sup>65</sup>

La migración de mujeres hacia estas zonas resulta en una tasa relativamente alta de hogares encabezados por mujeres, entre las personas pobres de las ciudades. Esto ha exacerbado aún más las condiciones de pobreza para las mujeres y sus familias con base en las estructuras y barreras sociales existentes. Por ejemplo, en Kenia, el 70% de los hogares en precarios

están encabezados por mujeres, más del 25% de las mujeres que habitan en tugurios emigraron de sus hogares rurales porque fueron despojadas de sus tierras.<sup>66</sup> Las mujeres rurales que migran hacia zonas urbanas enfrentan desafíos únicos asociados al hecho de que provienen de familias pobres y no poseen educación ni destrezas, y trabajan en empleos



mal pagados o en el sector informal.<sup>67</sup> Estas mujeres suelen enfrentar riesgos a su seguridad, sobre todo aquellas mujeres de grupos étnicos minoritarios y que no poseen destrezas lingüísticas en la lengua dominante de la zona.<sup>68</sup> Se ha observado una situación similar en las Filipinas, donde mujeres en comunidades pesqueras estaban sufriendo grandes impactos debido al cambio climático lo que ocasionó que migraran hacia las ciudades para trabajar como empleadas domésticas para las familias acaudaladas; lo cual creó

un conjunto adicional de desafíos específicos para esas localidades.<sup>69</sup> Responder a los problemas de vivienda en los países de bajos y medianos ingresos implica mejorar los asentamientos informales en colaboración con los grupos que habitan en los tugurios. No se trata de reubicar a estos tugurios a zonas remotas donde la exclusión de los grupos marginados, en particular las mujeres, podría verse exacerbada por la falta de oportunidades para desarrollar medios de vida y obtener acceso a empleos.

### Recuadro 10: Islas de calor urbanas y espacios verdes

La urbanización representa una amenaza considerable para las poblaciones de las ciudades. El aumento de las temperaturas promedio produce un efecto de “isla de calor” más intenso. Esto trae como consecuencia que las zonas metropolitanas sean mucho más calientes que las zonas rurales o menos desarrolladas que las rodean, debido a sus infraestructuras y las actividades humanas que se llevan a cabo en ellas. Este calor puede incrementar el número de muertes y problemas de salud en las ciudades durante los eventos de calor extremo, además de contribuir a la contaminación del aire y del agua.<sup>70, 71</sup> Una manera de combatir estos efectos consiste en crear “espacios verdes” urbanos. Estos espacios

verdes también proporcionan áreas al aire libre de recreo y ocio, y el incremento de vegetación mejora la calidad del aire y aumenta la absorción de calor proveniente de las islas de calor urbanas. Cada vez hay más evidencias los espacios verdes y la biodiversidad incrementan los beneficios a la salud para quienes habitan en las ciudades, brindan protección contra ciertos riesgos y desarrollan la resiliencia del entorno.<sup>72, 73, 74, 75</sup> Es importante identificar aquellas características de diseño que son sostenibles, brindan beneficios para la salud y promueven el “enverdecimiento” de las ciudades. Este diseño implica limpiar, eliminar desechos y toxinas, sembrar pasto y plantar árboles y construir infraestructuras hechas a partir de materiales naturales.



## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

**LAS MUJERES PROMUEVEN QUE LAS INDUSTRIAS SEAN MÁS AMIGABLES CON EL AMBIENTE EN COLOMBIA: CREACIÓN DE REDES DE CONOCIMIENTO DE MUJERES PARA ESTABLECER PROCESOS DE PRODUCCIÓN MÁS LIMPIOS**

*Genstainable, en colaboración con el Instituto de Investigación CINARA- Universidad del Valle, Constructora El Castillo e Industrias El León*



El desplazamiento causado por las interconexiones entre los impactos del cambio climático y los conflictos lleva a las mujeres a sufrir pérdidas considerables de bienes materiales, familiares y redes sociales, al obligarlas a migrar a las zonas urbanas.<sup>76</sup> Desafortunadamente, estas nuevas habitantes urbanas se encuentran con asentamientos expuestos a los riesgos relacionados con el clima, por ejemplo, como inundaciones, derrumbes y ondas de calor y que carecen de servicios básicos como el agua limpia y el saneamiento. En general, estas circunstancias difíciles les restan capacidad de responder y adaptarse a los efectos del cambio climático. Para garantizar que los derechos de las mujeres a la tierra y la propiedad no se vean limitados por las normas sociales y prácticas tradicionales, los gobiernos necesitan implementar campañas de reforma de la tenencia de la tierra efectivas que resulten en políticas y programas en favor de los pobres y que sean género-responsivos.<sup>77</sup>

Las dimensiones de género de la migración relacionada con el clima también son evidentes durante o inmediatamente después de los desastres climáticos, cuando la entrada y salida de personas de las ciudades puede cambiar drásticamente la demografía en las zonas urbanas y rurales. En el

caso de Nueva Orleans, después del huracán Katrina los hombres fueron quienes regresaron primero a la ciudad para reconstruirla, lo que dio como resultado una prolongada ausencia de mujeres y niños. Esta migración puede añadir una carga extra a las familias de los hombres migrantes, dejándolas vulnerables al acoso, a la violencia sexual y, potencialmente, a problemas económicos.<sup>78</sup>

## Gestión del agua

Las ciudades son afectadas por los riesgos asociados con la precipitación y las tormentas, lo que resulta en un exceso de lluvia en un periodo de tiempo corto, lo cual provoca inundaciones y derrumbes. También pueden verse afectadas por la falta de precipitación, que puede ocasionar sequías, escasez de agua, pérdida de cosechas y alzas en los precios de los alimentos. Por ello, el agua y su gestión son relevantes en el contexto de la adaptación y de la mitigación. El aumento del nivel del mar, el drenaje y las aguas residuales son temas fundamentales cuando se consideran las medidas adaptativas. Sin embargo, también es necesario considerar las acciones de mitigación; por ejemplo, a través de mejoras en la eficiencia energética del sistema de suministro del agua y gestión de la demanda, incluidas aquellas medidas para ahorrar agua que resultan en ahorros energéticos.

El 27% de las poblaciones urbanas de los países en desarrollo no tienen acceso al agua entubada.<sup>79</sup> Al mismo tiempo que se trata de mejorar la infraestructura hídrica en las ciudades, más personas continúan migrando del área rural a la urbana, lo que socava cualquier progreso logrado por las mejoras.<sup>80</sup> Los cambios en el suministro y la demanda del agua potable implicarán que los suministros de agua a las



personas pobres de las ciudades quedarán sujetos a un mayor estrés. Además, la intrusión del agua salada como consecuencia del incremento en el nivel del mar amenaza el suministro de agua dulce en las ciudades costeras, lo que deja a las poblaciones sin una fuente confiable de agua para beber. Muchas de las personas que residen en las ciudades se ven obligadas a comprarle el agua en pequeñas cantidades a precios elevados a proveedores privados, o bien, a invertir mucho más tiempo en recolectar agua de pozos. Por lo general, las mujeres y niñas asumen la responsabilidad de acarrear agua cuando el suministro es escaso, una tarea que puede tomar varias horas al día para realizarla, lo que les resta tiempo para dedicar a la educación, sus trabajos, al cuidado de los niños y al descanso.<sup>81</sup> Debido a que las mujeres tienden a pasar más tiempo en casa y en su barrio que los hombres, están expuestas más directamente a riesgos ambientales relacionados con el mal saneamiento, los cuales incluyen el riesgo de contraer enfermedades ocasionadas por un drenaje deficiente, por el contacto con heces humanas y por la basura en descomposición.

Un estudio de las zonas urbanas de la India señaló que “se sabe relativamente poco sobre cómo se desarrolla la participación de las mujeres en el contexto urbano [en comparación con las zonas rurales], donde los pobres enfrentan una serie de desafíos diferentes.”<sup>82</sup> Sin embargo, la atención a las cuestiones de género en el diseño e implementación de los programas urbanos de agua y saneamiento puede traer múltiples beneficios sociales, económicos y a la salud de las mujeres y sus comunidades. Por ejemplo, los grupos de mujeres del distrito de Tiruchirapalli en India mejoraron el acceso a los servicios de agua y saneamiento al colocar servicios de agua y retretes individuales en los tugurios y en las comunidades con viviendas informales para hacer frente a las malas condiciones sanitarias.<sup>83</sup>

## Desastres

La reducción de riesgo de desastres (RRD) es una de las prioridades para la adaptación en muchas ciudades, puesto que las poblaciones, especialmente aquellas en las zonas costeras con baja elevación en países en desarrollo, son particularmente vulnerables al aumento del nivel del mar y a los eventos climáticos extremos asociados con el cambio climático. Las evaluaciones del riesgo en tiempos de cambio climático constituyen uno de los primeros pasos que las ciudades emprenden para preparar o revisar una estrategia de RRD existente. Por lo general, estas estrategias incluyen la mejora de los sistemas de alerta temprana, el desarrollo de capacidades y capacitaciones, el fortalecimiento de la preparación ante los desastres para implementar respuestas efectivas y la reducción de los factores de riesgo subyacentes. Estas deben incluir una amplia gama de medidas para desarrollar la resiliencia, en particular en lasW personas pobres, incluidas medidas en los diversos sectores mencionados anteriormente.

Luego de una crisis o un desastre las violaciones, la violencia doméstica y la violencia de género son situaciones comunes que colocan a las mujeres y a las niñas en posiciones especialmente vulnerables. La inseguridad en la entrada de ingresos también es una causa de preocupación, puesto que las mujeres trabajan con mayor frecuencia en sectores informales que se ven interrumpidos después de un desastre.<sup>84</sup> Finalmente, mueren más mujeres que hombres como resultado de los desastres naturales.<sup>85</sup> Esta situación prevalece en los países donde las mujeres tienen un nivel social bajo y poco acceso a los recursos. En muchas zonas, las mujeres tienen poco acceso a los sistemas de alerta temprana relacionados con los eventos climáticos y a servicios de atención luego del desastre debido a las normas sociales.<sup>86</sup>



## Consumo

Las principales 25 ciudades del mundo generan más de la mitad de la riqueza financiera del planeta, pero a nivel mundial, pero las ciudades hoy en día consumen el 75% de la energía global y producen el 80% de las emisiones de GEI.<sup>87</sup> Al mismo tiempo, las ciudades, en particular las de los países en desarrollo, son los núcleos del consumo y, con frecuencia, del consumo excesivo. En general, las huellas de carbono de las personas y de los hogares se encuentra directamente relacionadas con los ingresos y con el gasto: las personas que tienen un nivel económico alto habitan en viviendas más grandes, tienen más aparatos que consumen energía, conducen vehículos motorizados más grandes y consumen más bienes y servicios, por lo que su huella de carbono es relativamente grande. En las ciudades esto tiene una correlación clara con la creciente incidencia de pobreza y exclusión, en particular en las mujeres y las niñas. Las huellas de carbono asociadas al consumo también tienen una dimensión de género, primero debido a la brecha de género en materia de ingresos y en segundo lugar, debido a las diferencias en las preferencias y actitudes de los hombres y mujeres, que en gran medida son producto de los roles de género que han sido socializados.

Debido al ritmo acelerado del desarrollo en las últimas décadas, las variaciones per capita no necesariamente replican la distinción entre los países industrializados y los países en desarrollo. De hecho, en los países con un alto nivel de ingresos, un alto porcentaje de la ciudadanía vive en la opulencia en comparación con los países de bajos y medianos ingresos, donde cada vez más se extiende la pobreza y afectando, a veces, a la mayor parte de sus poblaciones. Si bien se requieren grandes cambios a nivel de la industria y la producción, y no solo al nivel del consumo, reconocer que las dinámicas relacionadas con el consumo son frecuentemente moldeadas por los conceptos de masculinidad, feminidad y otros indicadores de "estatus", es relevante para enfrentar las causas del cambio climático.<sup>88</sup>

A través del empoderamiento y la participación de las mujeres en la RRD y en la gestión de riesgos es posible reducir los efectos devastadores de los desastres climáticos. Este es un campo de acción para el cual existen múltiples guías sobre la integración de género; por ejemplo, la Red de Género y Desastres, la Federación de la Cruz Roja y la Media Luna Roja y Oxfam ofrecen toda una gama de recursos. Además, el Marco de Acción de Hyogo y el actual Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres proporcionan orientación y herramientas género sensibles (véase el capítulo 3 sobre DRR)



## Recuadro 11: Un Millón de Mujeres

La iniciativa australiana para mitigar el cambio climático “ Un Millón de Mujeres”, fundada en Sydney, aprovecha el poder de decisión de las mujeres para reducir el consumo y desperdicio, lo que contribuye a ahorrar energía y por ende a reducir las emisiones de carbono. Esta campaña tiene como objetivo informar a sus miembros que es posible dar pasos pequeños en nuestra vida cotidiana y contribuir a mitigar el cambio climático. Para mediados del 2015, la organización ha involucrado a más de 202 000 miembros, quienes se comprometen a reducir sus emisiones al ser conscientes del cambio climático en su consumo diario y en su manejo de los residuos. El objetivo de la iniciativa es

llegar a tener un millón de mujeres miembros, lo cual tiene el potencial de reducir más de un millón de toneladas de CO<sub>2</sub>, lo que equivaldría a sacar 240 000 autos de circulación durante un año.<sup>89</sup>

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

**ACCIONES CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN AUSTRALIA: “UN MILLÓN DE MUJERES” ESTÁN AHORRANDO ENERGÍA, DISMINUYEN SUS DESECHOS, REDUCEN LA CONTAMINACIÓN Y LIDERAN EL CAMBIO**



## Manejo de los residuos

En el 2010, los desechos y las aguas residuales produjeron alrededor del 3% de las emisiones globales de GEI.<sup>90</sup> En muchos países, los gobiernos locales, están a cargo del manejo de los residuos, en particular de los desechos sólidos de los hogares. La cantidad de desechos que se producen está en aumento en muchos países, y la proporción de los desechos sólidos que se recicla por los municipios está por debajo del 20% a nivel mundial.<sup>91</sup> Si bien las ciudades de los países de ingresos altos cuentan con sistemas elaborados de manejo de los residuos, la mayoría de las ciudades en los países de bajos y medianos ingresos no se cuenta con dichos sistemas. El financiamiento para estos sistemas por lo general

proviene del sector privado, ya que cada vez cuentan con menos recursos público para el manejo de los residuos provenientes de la recolección organizada y formal, el transporte, el tratamiento, el procesamiento, la recolección separada, el reciclaje, el compostaje y la eliminación de los desechos. En lugar de ello, existe un gran sector informal que se gana la vida recolectando o reciclando desechos, en el que participa un alto porcentaje de mujeres.

Las “recolectores de desechos” informales (es decir, aquellas personas que se ganan la vida al recolectar, clasificar, reciclar y mediante la venta de materiales valiosos que otros han desechado), realizan entre un 50% y el 100% de la recolección regular de los desechos en la mayoría de las ciudades en países en



desarrollo, sin que esto represente un costo para el presupuesto municipal.<sup>92</sup> Sin embargo, a pesar de que los recolectores de desechos contribuyen al manejo de los residuos en sus ciudades, con frecuencia viven y trabajan en condiciones difíciles, sucias e insalubres, sufren de pobreza extrema y tiene un nivel social muy bajo. La carga de esta actividad y de la marginación que conlleva puede recaer sobre las mujeres. En muchos entornos urbanos la recolección informal de desechos es una opción viable como medio de vida, por ello en ciudades de todos los continentes quienes participan en ella reportan que la privatización de la recolección de los desechos es la mayor amenaza a sus ingresos y a su empoderamiento económico.<sup>93</sup> Sin embargo, existen ejemplos exitosos de ciudades que tienen acuerdos contractuales con los recolectores

de desechos como en Kampala, Uganda, y Cartagena, Colombia, donde una orden judicial ayudó a la ciudad a integrar a estas personas en el sistema de manejo de residuos.<sup>94</sup>

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### **VIDA A PARTIR DEL PLÁSTICO EN PERÚ: LAS MUJERES PROPONEN MANERAS INNOVADORAS DE LIMPIAR LAS COSTAS DEL PERÚ**

*L.O.O.P. (Vida a Partir del Plástico), con el apoyo de Conservamos por Naturaleza y el Ministerio del Medio Ambiente del Perú*



## Recuadro 12: El rol de las mujeres en el manejo de los residuos y el reciclaje

Existen diferencias considerables en la distribución del trabajo según el género en el ámbito del manejo de los residuos y el reciclaje. Si bien no es una cuestión exclusivamente urbana, los estudios han demostrado que los problemas de salud que emanan de la recolección de desechos tienden a ser mayores en áreas con alta densidad poblacional y sus efectos son particularmente severos sobre la salud y reproducción de las mujeres.

Un estudio reciente sobre las mujeres y su rol en el procesamiento de los desechos electrónicos reveló que, las mujeres de la casta Dalit de la India, por ejemplo, están abajo en la jerarquía

del reciclaje de los desperdicios electrónicos; como consecuencia, se ven afectadas, de manera desproporcionada, por los riesgos asociados con esta actividad.<sup>95</sup> Como parte de una fuerza de trabajo informal creciente, los Dalit no cuentan con el equipo necesario para realizar su trabajo y se ven obligadas a utilizar herramientas de baja tecnología para extraer los metales preciosos y los componentes reutilizables de los desechos electrónicos. Además, sobrellevan la carga de las tareas menos deseables y más peligrosas, incluidas el uso de baños de ácido para recuperar los metales preciosos. El estudio explora las consecuencias de esta división del trabajo por géneros y resalta que muchas mujeres eligen



### Recuadro 12: El rol de las mujeres en el manejo de los residuos y el reciclaje (Cont.)

trabajar con los desechos por ser un trabajo estable que les ofrece suficientes ingresos para sostener a una familia y tiene horarios flexibles, lo cual permite a las mujeres cuidar de sus hijos. Los problemas de salud que se derivan de los desechos electrónicos son un riesgo particular para la morbilidad y mortalidad de las mujeres,

así como, para su fertilidad y para la salud de sus hijos. De los 14 tipos generales de sustancias químicas peligrosas que comúnmente se encuentran en los desechos electrónicos, más de la mitad afectan las funciones reproductivas y endocrinas de las mujeres.

## Agricultura urbana

A medida que el cambio climático afecte el rendimiento de las cosechas de alimentos en las zonas rurales, será necesario examinar la posibilidad de incrementar la producción de alimentos en las ciudades. La agricultura urbana tiene el potencial de mejorar la seguridad alimentaria para las poblaciones urbanas, brindar alimentos nutritivos a las personas pobres de las ciudades y ofrecer oportunidades para que las familias generen ingresos adicionales. Las mujeres desempeñan un rol importante en la producción de alimentos en el hogar, mediante el cultivo de hortalizas a pequeña escala y la cría de animales. El papel que juegan las mujeres en la alimentación de las poblaciones urbanas a través de la agricultura de subsistencia ha sido ignorado en gran medida por los funcionarios y funcionarias de las ciudades, quienes favorecen la producción de alimentos industrializados que tradicionalmente es realizada por hombres.<sup>96</sup> Un estudio realizado en Hyderabad, India, sobre las dimensiones de género de la agricultura urbana y peri-urbana sugiere que los roles que desempeñan las mujeres en relación con

la agricultura urbana son un elemento esencial de la producción de alimentos urbanos y la seguridad alimenticia, y que los recursos se deben centrar en asegurar el acceso equitativo a la tierra, educación y desarrollo de capacidades tanto a hombres como mujeres para contribuir al crecimiento económico y al progreso social.<sup>97</sup>

## Financiamiento

La nueva infraestructura ofrece oportunidades para que las ciudades tomen en cuenta las estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático y planifiquen con una actitud más resiliente. Si bien la inversión inicial para la adaptación al cambio climático en las ciudades puede ser enorme, muchos cálculos no toman en cuenta las ganancias que se obtienen de esta inversión al evitar costos de infraestructura, ahorrar energía y reducir los costos de los combustibles. Tampoco toman en cuenta los beneficios de evitar costos de atención médica o de respuesta a emergencias para la población que vive en estas zonas. Un cálculo más completo de los costos



y beneficios alentaría a las ciudades a tomar medidas más decisivas para abordar de manera simultánea el cambio climático y los problemas sociales.

Se dispone de financiamiento climático para ayudar a las ciudades a “trasladar todos los flujos de recursos hacia las opciones bajas en emisiones y resilientes al clima.”<sup>98</sup> En el año 2009, el Banco Mundial estimó que el financiamiento futuro para la adaptación y mitigación del cambio climático distribuido a través de la CMNUCC y de otras fuentes debería ser 100 mil millones de dólares al año.<sup>99</sup> Si bien esta es una suma considerable, el Banco Mundial también estimó que las estrategias de adaptación y mitigación podrían llegar a tener un costo de hasta 275 mil millones al año.<sup>100</sup> No obstante, un estudio, realizado sobre el financiamiento climático aprobado por fondos climáticos multilaterales para los países en desarrollo durante el periodo del 2010 al 2014, encontró que, solo se han utilizado 842 millones de dólares explícitamente para proyectos urbanos que promueven el desarrollo de opciones con bajas en emisiones y resilientes al clima. Esto quiere decir que uno de cada diez dólares invertidos

en el financiamiento climático en los últimos cinco años fue asignado específicamente para proyectos urbanos. La mayor parte de este financiamiento apoya a los sistemas de transporte en países de bajos ingresos con un crecimiento rápido, y se dedica muy poco a los proyectos de adaptación.<sup>101</sup>

Las mujeres, debido a sus roles como consumidoras y administradoras de los hogares, se beneficiarían particularmente de los proyectos de eficiencia energética a escala de los hogares y de los proyectos de transporte público. Con frecuencia estos proyectos a pequeña escala que requieren gran cantidad de trabajo no son financiados por mecanismos que dependen del mercado, debido a que los costos de la transacción limitan la viabilidad económica. Esto afecta la capacidad de las mujeres de acceder a los mercados y al financiamiento para proyectos, y por lo tanto es menos probable que las mujeres se beneficien del financiamiento climático, en particular del financiamiento a gran escala proveniente de mecanismos financieros multilaterales.<sup>102</sup> (Lea más acerca del género en el financiamiento climático en el Capítulo 6).



## 5.4 Recomendaciones a futuro

Sin pretender ser un recuento exhaustivo de los desafíos o consideraciones relacionados con el género específicos de las zonas urbanas, este capítulo discute algunas cuestiones clave relacionadas con diversos sectores y examina algunos vínculos importantes entre ellas, el capítulo ilustra la necesidad de formular políticas climáticas urbanas género responsivas que aborden los asentamientos humanos y promuevan un desarrollo con bajo en emisiones, la mitigación, la adaptación y la resiliencia.

La importancia del desarrollo urbano en las políticas de cambio climático ya ha sido reconocido en los compromisos internacionales establecidos en la CMNUCC y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en especial en el Objetivo 11, que indica que los países deben esforzarse para “Hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.”<sup>103</sup> Para cumplir este y otros ODS relevantes (como reducir la pobreza, lograr la igualdad de género y tomar medidas en contra del cambio climático) los planificadores de las ciudades y los gobiernos locales deben involucrarse en procesos para desarrollar estrategias género responsivas contra el cambio climático e integrarlas en todos los sectores fundamentales de la planificación urbana. Esto incluye: el desarrollo de un estándar internacionalmente aceptado para cuantificar las emisiones de los GEI de las ciudades y zonas urbanas, abordar las prioridades, necesidades y problemas diferenciados por género en todos los sectores, asegurar que se integre un lenguaje inclusivo de género en las políticas y procedimientos urbanos y promover el crecimiento sostenible, adaptativo y resiliente. La planificación urbana sostenible requiere de un fuerte respaldo financiero, ya que las vías de financiamiento actuales

no son suficientes para facilitar la planificación y acciones que contribuyan a crear ambientes urbanos seguros, prósperos y resilientes al cambio climático. Estas estrategias cobran especial importancia a medida que las poblaciones migran hacia los centros urbanos, contribuyen a la expansión urbana y dejan a las poblaciones más pobres—en particular a las mujeres—en situaciones de vulnerabilidad, desventaja y potencialmente peligrosas, si no se considera y se incluye la perspectiva de género. Si bien las medidas que se tomen variarán según el contexto, se recomienda que las ciudades se comprometan a desarrollar e implementar acciones género responsivas para combatir el cambio climático a nivel local.

Las ciudades pueden aplicar una variedad de métodos y herramientas existentes con el fin de evaluar y mejorar sus políticas climáticas, en particular asegurar que éstas sean inclusivas y género responsivas. Las autoridades normativas que se enfrenten a la tarea de considerar cómo integrar dichas medidas podrían abordar los siguientes aspectos:

1. *Se debe mejorar el balance de género en los órganos de planificación y toma de decisiones.* Es necesario garantizar la participación significativa e igualitaria de las mujeres y los hombres en los procesos y consultas con las partes interesadas. Para este fin se recomienda establecer un equipo de cambio climático en el que participen las funcionarias y los funcionarios de los gobiernos locales, y los departamentos encargados de las cuestiones sociales y de género.
2. *Para que las políticas climáticas sean eficaces, deben responder a las necesidades de la ciudadanía.* Esto significa que se requieren procesos participativos



comunitarios. Esto se aplica en particular a la adaptación y la resiliencia, y se cuenta con metodologías bien documentadas, como la adaptación basada en comunidades.

Es importante señalar que las relaciones de poder desiguales entre hombres y mujeres y los roles de género tradicionales que prevalen suelen conducir a una representación y una participación desiguales de las mujeres y los hombres a nivel comunitario y de barrio. Por ello es necesario establecer disposiciones y acuerdos especiales para garantizar la participación de las mujeres y para facilitar que ellas puedan articulen sus necesidades, preferencias y opiniones. No obstante, el equilibrio de género y la participación igualitaria por sí solas no generan una conciencia de género. Por ello, se requiere de experticia específica de género para integrar un enfoque género sensible en los procesos de las políticas climáticas urbanas.

3. *Los gobiernos locales pueden utilizar la Plataforma de Información sobre Género y Ambiente (EGI) al priorizar, diseñar o ajustar las intervenciones.* El EGI ayuda a revelar las cuestiones de género relevantes propias de las etapas iniciales al evaluar el impacto de los programas y proyectos planificados sobre las mujeres y los hombres, así como, en las relaciones de género. Mediante esta herramienta posible evaluar si los programas y proyectos planificados apoyan o impiden promover la igualdad de género.
4. *Para que las políticas climáticas urbanas tengan un enfoque género sensible es necesario implementar presupuestos con enfoque de género para formular marcos normativos habilitadores, desarrollar capacidades y fortalecer los mecanismos que rinden cuentas ante las mujeres y promover la igualdad de género.* Algunas ciudades ya aplican esta herramienta en ciertos sectores, y la creación de

presupuestos de género en el ámbito de las políticas climáticas urbanas puede ayudar a los gobiernos locales a monitorear la asignación de los recursos y a analizar los impactos diferenciados por género. Es útil determinar si el gasto público llega a las mujeres en la misma medida que a los hombres y si se promueve o no la igualdad de género.

Estas herramientas se pueden utilizar para abordar cuestiones relacionadas con los derechos equitativos, la gobernanza y el acceso a la toma de decisiones y si dichas cuestiones son aplicables a todos los sectores en entornos urbanos. Ofrecen oportunidades para impulsar estructuras políticas y físicas que fortalezcan las dimensiones de género en las políticas, planificación y desarrollo urbanos. Sin embargo, dado que la consideración del género en las políticas climáticas urbanas es relativamente nueva, es necesario incrementar las investigaciones sobre adaptación, mitigación y resiliencia en las zonas urbanas para garantizar que se tomen en cuenta las preferencias según el género en los procesos de formulación de las políticas, centrándose en las diferencias de género para acceder a la información, tecnología y financiamiento. Las ciudades tienen el potencial, y al parecer también la voluntad política, de convertirse en líderes para enfrentar los problemas relacionados con el cambio climático y las iniquidades sociales mediante la planificación para la adaptación y la mitigación. A medida que los entornos urbanos se desarrollen rápidamente, integrar nuevas infraestructuras resilientes y adoptar enfoques género responsivos apoyará el cumplimiento integral de los compromisos propuestos y que se requieren para desarrollar ciudades bajas en emisiones, sostenibles, equitativas, inclusivas y con justicia de género que continúen enfrentándose el cambio climático.



# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
2. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. (2014). *World urbanization prospects*. Tomado de <http://esa.un.org/unpd/wup/FinalReport/WUP2014-Report.pdf>
3. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
4. ONU-Habitat (2011). *Global report on human settlements*. Nueva York: Naciones Unidas.
5. Moser, C. & Satterthwaite, D. (octubre de 2008). *Towards pro-poor climate change adaptation in the urban centres of low- and middle-income countries*. Tomado de <http://pubs.iied.org/pdfs/10564IIED.pdf>
6. PNUD (2006). *Taking gender equality seriously*. Tomado de [http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/womens\\_empowerment/taking-genderequality-seriously-2006/TakingGenderEqualitySeriously.pdf](http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/womens_empowerment/taking-genderequality-seriously-2006/TakingGenderEqualitySeriously.pdf)
7. ONU-Habitat (2011). *Global report on human settlements*. Nueva York: Naciones Unidas.
8. Bulkeley, H., Schroeder, H., Janda, K., Zhao, J., Armstrong, A., Chu, S. Y., y Ghosh, S. autores. (2011). The role of institutions, governance, and urban planning for mitigation and adaptation. En D. Hoornweg and, M. Freire, M. J. Lee, P. Bhada-Tata, y B. Yuen (Coords.), *Cities and climate change: Responding to an urgent agenda* (pp. 125-159). Washington, DC: Banco Mundial. <http://dx.doi.org/10.1596/978-0-8213-8493-0>
9. Mearns, R. & Norton, A. (2010). *The Social dimensions of climate change - Equity and vulnerability in a warming world*. Washington, DC: Banco Mundial
10. Instituto de Tecnología de Massachusetts y el ICLEI-Gobiernos Locales para la Sostenibilidad. (2012). *Progress and challenges in urban climate adaptation planning: Results of a global survey*. Tomado de <http://web.mit.edu/jcarmin/www/urbanadapt/Urban%20Adaptation%20Report%20FINAL.pdf>
11. Mortensen, G. (2010). *Gender, cities and climate change* (informe temático preparado para el Informe mundial sobre asentamientos humanos Ciudades y cambio climático, 2011). Nairobi, Kenya: ONU-HABITAT.
12. La Ciudad de Nueva York. (abril de 2011). *PlaNYC*. Ciudad de Nueva York, NY
13. Gallucci, M. (20 de junio de 2013). *6 of the world's most extensive climate adaptation plans*. Tomado de <http://insideclimatenews.org/news/20130620/6-worlds-most-extensive-climate-adaptation-plans>
14. Gobierno de la Ciudad de Nueva York. (junio de 2013) *A stronger, more resilient New York*. Tomado de <http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml>
15. Gobierno de la Ciudad de Nueva York. (junio de 2013) *A stronger, more resilient New York*. Tomado de <http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml>
16. Gobierno de la Ciudad de Nueva York. (junio de 2013) *A stronger, more resilient New York*. Tomado de <http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml>



17. Dotnet, E. (enero de 2013). *Boris Johnson urges the public to get involved in London's climate change strategy* [archivo de video]. Tomado de <https://www.youtube.com/watch?v=SK3NkSTE0is>
18. Greater London Authority. (octubre de 2011). *Managing risks and increasing resilience: The Mayor's climate change adaptation strategy*. Tomado de <https://www.london.gov.uk/priorities/environment/publications/managing-risks-and-increasing-resilience-the-mayor-s-climate>
19. Greater London Authority. (octubre de 2011). *Delivering London's energy future: The Mayor's climate change mitigation and energy strategy*. Londres, Inglaterra
20. Gallucci, M. (20 de junio de 2013). *6 of the world's most extensive climate adaptation plans*. Tomado de <http://insideclimateneeds.org/news/20130620/6-worlds-most-extensive-climate-adaptation-plans>
21. Gallucci, M. (20 de junio de 2013). *6 of the world's most extensive climate adaptation plans*. Tomado de <http://insideclimateneeds.org/news/20130620/6-worlds-most-extensive-climate-adaptation-plans>
22. Evidencia y Lecciones de América Latina (ELLA) (marzo de 2013). *City-level climate change adaptation strategies: The case of Quito, Ecuador*. Tomado de <http://ella.practicalaction.org/ella-knowledge-publications/knowledge-brief/city-level-climate-change-adaptation-strategies-the-case-of-quito-ecuador/#sthash.fuqnFGhz.dpuf>
23. ACCCRN en Indonesia. (s.f.). Tomado del Sitio web de la Red de ciudades asiáticas para la resiliencia al cambio climático (ACCCRN, por sus siglas en inglés) : <http://accrn.net/country/indonesia>
24. Instituto de Recursos Mundiales, C40, e ICLEI-Gobiernos Locales para la Sostenibilidad. (2014). *Global protocol for community-scale greenhouse gas emission inventories: An accounting and reporting standard for cities*. Tomado de <http://www.ghgprotocol.org/city-accounting>
25. Wattenbach, M., Redweik, R. Lüdtke, S. Kuster, B., Ross, L., Barker, A. y Nagel, C. (2015). Uncertainties in city greenhouse gas inventories. *Energy Procedia*, 76, 388-397.
26. Ciudad de Nueva York. (noviembre de 2014). *Inventory of New York City greenhouse gas emissions*. [Pasion, C., Amar, M., y Delaney, M. (autores)]. Nueva York: Oficina de Planificación a Largo Plazo y Sustentabilidad del alcalde.
27. Instituto de Recursos Mundiales. (s.f.). *CAIT Climate Data Explorer, Cuba*. Tomado el viernes, 25 de septiembre de 2015, de <http://cait.wri.org/profile/Cuba>.
28. Mujeres de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). (s.f.). *The equality agenda of United Cities and Local Governments*. Tomado de <http://issuu.com/uclgcglu/docs/uclg-women-en?e=5168798/2752455>
29. Demographia. (2015). *World megacities: Urban areas with more than 10,000,000 population (2015)*. Tomado de <http://www.demographia.com/db-megacity.pdf>
30. Mujeres de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). (2015). *Gender equality*. Tomado de <http://www.uclg.org/en/issues/gender-equality>
31. Bulkeley, H. A., Edwards, G. A. S., y Fuller, S. (2014). Contesting climate justice in the city : Examining politics and practice in urban climate change experiments. *Global Environmental Change*, 25, 31–40.
32. WEDO. (s.f.). *On the road to Lima, what is the status of gender equality in current UNFCCC decisions? New policy guide*. Nueva York: Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo (WEDO).
33. Edvardsson Björnberg, K., y Hansson, S. O. (2013). Gendering local climate adaptation. *Local Environment*, 18(2), 217–232. <http://doi.org/10.1080/13549839.2012.729571>
34. Dymén, C., Andersson, M., y Langlais, R. (2013). Gendered dimensions of climate change response in Swedish municipalities. *Local Environment*, 18(9), 1066–1078. <http://doi.org/10.1080/13549839.2012.752802>



35. Christian Dymén. (2014). *Engendering spatial planning: A gender perspective on municipal climate change response*. Estocolmo, Suecia: Instituto Real de Tecnología KTH.
36. Addison, C., Zhang, S. y Coomes, B. (2013). Smart growth and housing affordability: A review of regulatory mechanisms and planning practices. *Journal of Planning Literature*, 215.
37. Checker, M. (2011). Wiped out by the “Greenwave”: Environmental gentrification and the paradoxical politics of urban sustainability. *City and Society*, 23, 2.
38. Burton, E. (2000). The compact city: Just or just compact? A preliminary analysis. *Urban Studies*, 37:1969-2006.
39. Schindler, M. y Caruso, G. (2014). Urban compactness and the trade-off between air pollution emission and exposure: Lessons from a spatially explicit theoretical model. *Computers, Environment and Urban Systems*, 45.
40. Alber, G. (2010). *Gender, cities and climate change (Thematic report prepared for Cities and Climate Change Global Report on Human Settlements 2011)*. Nairobi, Kenia: ONU-HÁBITAT.
41. Gobierno de la Ciudad de Viena. (s.f.). *Gender mainstreaming*. Tomado de <https://www.wien.gv.at/english/administration/gendermainstreaming/>
42. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
43. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
44. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
45. Organización Mundial de la Salud. (2006). *Fuel for life: Household energy and health*. Ginebra, Suiza: Organización Mundial de la Salud.
46. Eurostat EU-SILC. (2009). Base de datos EU-SILC: Variables “Energía para calefacción” y “Propiedad de automóviles privados”. Comisión Europea.
47. Base de datos de acceso a la energía. (2012). Tomado del sitio Web de World Energy Outlook : <http://www.worldenergyoutlook.org/resources/energydevelopment/energyaccessdatabase/>
48. Base de datos de acceso a la energía. (2012). Tomado del sitio Web de World Energy Outlook : <http://www.worldenergyoutlook.org/resources/energydevelopment/energyaccessdatabase/>
49. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
50. Miralles-Guasch, C., Melo, M. M., y Marquet, O. (2015). A gender analysis of everyday mobility in urban and rural territories: from challenges to sustainability. *Gender, Place & Culture*, (62), 1–20.
51. European Institute for Gender Equality (Coord.). (2012). *Review of the implementation in the EU of area K of the Beijing Platform for Action: Women and the environment. Gender equality and climate change*. Tomado de <http://eige.europa.eu/sites/default/files/documents/Gender-Equality-and-Climate-Change-Report.pdf>
52. Tran, H.A., y Schlyter, A. (2010). Gender and class in urban transport: the cases of Xian and Hanoi. *Environment and Urbanization*, 22(1), 139–155



53. Oldrup, H. y Romer Christensen, H. (2007). 'TRANSGEN: *gender mainstreaming European transport research and policies building the knowledge base and mapping good practices*', *Co-ordination for Gender Studies*. Copenhagen: Universidad de Copenhague.
54. Banco Mundial (2006). 'Mainstreaming gender in transport' in *Gender and transport resource guide: Parte 1.4*. Washington, DC: Banco Mundial
55. Mortensen, G. (2011). *Gender, cities, and climate change: Thematic report prepared for Cities and Climate Change Global Report on Human Settlements 2011*. Tomado de <http://unhabitat.org/wp-content/uploads/2012/06/GRHS2011ThematicStudyGender.pdf>
56. Alber. (junio de 2015) *Gender and urban climate policy: Gender-sensitive policies make a difference*. Bonn, Alemania: Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), ONU-Hábitat y Gender CC - Mujeres por la Justicia Climática.
57. Mehrotra, S. T. (noviembre de 2010). *A handbook on women's safety audits in low-income urban neighbourhoods: A focus on essential services*. Tomado de <https://d3gxp3iknbs7bs.cloudfront.net/attachments/f4c63d91-b547-45f7-a656-77103382344a.pdf>
58. Alianza Clima y Desarrollo (CDKN), Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA), Red Internacional de Género y Energía Sostenible (ENERGÍA) y Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo (WEDO). (noviembre de 2013). *Financing mitigation: Exposing gender gaps in financing climate change mitigation and proposing solutions*. Varsovia, Polonia: WEDO.
59. ONU-HÁBITAT. (2008). *Gender mainstreaming in local authorities: Best practices*. Tomado de [www.un.org/womenwatch/ianwge/member\\_publications/gender\\_mainstreaming\\_in\\_local\\_authorities.pdf](http://www.un.org/womenwatch/ianwge/member_publications/gender_mainstreaming_in_local_authorities.pdf). See also Levy, C. (2013). Replanteamiento de la elección del medio de transporte: "Distribución profunda" y género en el transporte urbano. *Holt y Manning* 25, 47.
60. Grupo del Banco Mundial y Australian AID (2013). *Gender and public transport: Kathmandu, Nepal*. Tomado de <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/SAR/nepal/Gender-and-Public-Transport-in-Nepal-Report.pdf>
61. ONU-Mujeres (s.f.). Safe public transit for women and girls. Tomado de <http://www.endvawnow.org/en/articles/252-safe-public-transit-for-women-and-girls-.html>
62. Hunter, L. y Emmanuel, D. (2009). *Climate change and nutrition: Considering the gender dimensions*. IBS Working Paper. Tomado de <http://www.colorado.edu/IBS/pubs/pop/pop2009-0013.pdf>
63. Brot für die Welt (Pan para el Mundo). (2009). *Gender mainstreaming konkret. Neun Beispiele guter Praxis aus vier Kontinenten*. Presentación. Stuttgart
64. Oxfam GB. (2009). *Urban poverty and vulnerability in Kenya: Background analysis for the preparation of an Oxfam GB urban programme focused on Nairobi*. Londres: Oxfam.
65. PNUD. (2009). *Resource guide on gender and climate change*. Tomado de [http://www.un.org/womenwatch/downloads/Resource\\_Guide\\_English\\_FINAL.pdf](http://www.un.org/womenwatch/downloads/Resource_Guide_English_FINAL.pdf)
66. Benschop, M. (2004). *Women's rights to land and property*. Contribution from UN-HABITAT to the Commission on Sustainable Development.
67. Chindarkar, N. (2012). Gender and climate change-induced migration: proposing a framework for analysis. *Environmental Research Letters*, 7(2).
68. Tovar-Restrepo, M. (2010). *Climate change and indigenous women in Colombia*. Earthscan.



69. UNFPA. (2009). *State of world population 2009—Facing a changing world: Women, population, and climate*. Nueva York: Fondo de Población de las Naciones Unidas.
70. Reckien, D., Lwasa, S., Satterthwaite, D., McEvoy, D., Creutzig, F., Montgomery, M., Schensul, D., Balk, D. y Khan, I. (2015). *Climate change interactions with equity and environmental justice*. Cambridge: Cambridge University Press.
71. Klinenberg, E. (2003). *Heat wave: A social autopsy of disaster in Chicago*. Chicago: University of Chicago Press.
72. Maas, J., Verheij, R.A., de Vries, S., Spreeuwenberg, P., Schellevis, F.G., y Groenewegen, P.P. (2009). Morbidity is related to a green living environment. *J Epidemiol Community Health*; 63:967-973
73. Mitchell, R., y Popham, F. (2008). Effect of exposure to natural environment on health inequalities: an observational population study. *Lancet*; 372:1655-1660. <http://dx.doi.org/10.1136/jech.2008.079038>
74. Sugiyama, T., Leslie, E., Giles-Corti, B., Owen, N. (2008). Associations of neighbourhood greenness with physical and mental health: do walking, social coherence and local social interaction explain the relationships? *J Epidemiol Community Health*; 62:e9. <http://dx.doi.org/10.1136/jech.2007.064287>
75. de Vries, S., Verheij, R.A., Groenewegen, P.P., Spreeuwenberg, P. (2003) Natural environments - Healthy environments? An exploratory analysis of the relationship between greenspace and health. *Environment and Planning A*; 35(10):1717-1731.
76. Tovar-Restrepo, M. e Irazábal, C. (2014). Indigenous women and violence in Colombia: Agency, autonomy, and territoriality. *Latin American Perspectives*, 41, 1.
77. WomenWatch. (2009). *Gender equality and sustainable urbanization: fact sheet*. Tomado de [http://www.un.org/womenwatch/feature/urban/downloads/WomenWatch\\_Gender\\_Equality\\_and\\_Sustainable\\_Urbanisation-fact\\_sheet.pdf](http://www.un.org/womenwatch/feature/urban/downloads/WomenWatch_Gender_Equality_and_Sustainable_Urbanisation-fact_sheet.pdf)
78. Willinger, B. (2008). *Katrina and the women of New Orleans*. Nueva Orleans, LA: Centro de Investigación sobre la Mujer del Newcomb College.
79. ONU-Agua (2013). *El agua y las ciudades*. Tomado de [http://www.un.org/waterforlifedecade/water\\_cities.shtml](http://www.un.org/waterforlifedecade/water_cities.shtml)
80. Agua y Saneamiento para los Pobres del Sector Urbano (WSUP) (s.f.). *Urbanización*. Tomado de <http://www.wsup.com/programme/issues/urbanisation/>
81. PNUD. (2006). *Informe sobre Desarrollo Humano 2006: Beyond scarcity: Power, poverty and the global water crisis*. Tomado de <http://hdr.undp.org/en/media/HDR06-complete.pdf>
82. Das, P. (2014). Women's participation in community-level water governance in urban India: The gap between motivation and ability. *World Development*, 64, 206–218. <http://dx.doi.org/10.1016/j.worlddev.2014.05.025>
83. Alber. (junio de 2015) *Gender and urban climate policy: gender-sensitive policies make a difference*. Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), ONU-Hábitat y Gender CC - Mujeres por la Justicia Climática.
84. Alber, G. (junio de 2015). *Gender and urban climate policy: Gender-sensitive policies make a difference*. Bonn, Alemania: Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), ONU-Hábitat y Gender CC - Mujeres por la Justicia Climática.
85. Neumayer, E. y Plümper, T. (enero de 2007). The gendered nature of natural disasters: The impact of catastrophic events on the gender gap in life expectancy, 1981-2002. *Annals of the Association of American Geographers*, 97(3): 551-566.
86. Alber, G. (junio de 2015). *Gender and urban climate policy: Gender-sensitive policies make a difference*. Bonn, Alemania: Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), ONU-Hábitat y Gender CC - Mujeres por la Justicia Climática.
87. Estadísticas reunidas a partir del Resumen de la Presentación del Kit de Herramientas de la Coalición Comunitas para Ciudades y Regiones Sostenibles (2013) basado en datos de ONU-Hábitat, el Banco Mundial y otros organismos.



88. Carlsson-Kanyama, A., Ekstrom, M. P., y Shanahan, H. (2003). Food and life cycle energy inputs: Consequences of diet and ways to increase efficiency. *Ecological Economics*, 44(2-3), 293–307. [http://doi.org/doi: 10.1016/S0921-8009\(02\)00261-6](http://doi.org/doi: 10.1016/S0921-8009(02)00261-6)
89. Naciones Unidas. (2014). *1 Million Women. Momentum for Change*. Tomado de [http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/7844.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7844.php)
90. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
91. IPCC. (2014). *Climate change 2014: Mitigation of climate change. Contribución del Grupo de Trabajo III para el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU.: IPCC.
92. ONU-HÁBITAT. (2010). *Solid waste management in the world's cities 2010*. Tomado de [https://thecitywasteproject.files.wordpress.com/2013/03/solid\\_waste\\_management\\_in\\_the\\_worlds-cities.pdf](https://thecitywasteproject.files.wordpress.com/2013/03/solid_waste_management_in_the_worlds-cities.pdf)
93. Martínez, C. (2010). Citizenship Education in Latin America: Sustainable and equitable solutions in the dumps. *Global Sustainability as a Business Imperative*. New York, NY, Palgrave Sustainability Through Business Series, 199-217.
94. Fergutz, O., Dias, S. y Mitlin, D. (2011). Developing urban waste management in Brazil with waste picker organizations. *Environment and Urbanization*, 23, 2.
95. McAllister, L., Magee, A., y Hale, B. (2014). Women, e-waste, and technological solutions to climate change. *Health and Human Rights*, 16(1): 166-78.
96. Hovorka, A., de Zeeuw, H., y Njenga, M. (coords.). (2009). *Women feeding cities: Mainstreaming gender in urban agriculture and food security*. RUAF.
97. Devi, G. y Buechler, S. (2009). Gender dimensions of urban and peri-urban agriculture in Hyderabad, India. En Hovorka, A., de Zeeuw, H., y Njenga, M. (coords.). (2009). *Women feeding cities: mainstreaming gender in urban agriculture and food security*. RUAF.
98. Barnard, S. (2015). *Climate finance for cities*. Instituto de Desarrollo de Ultramar. Tomado de <http://www.odi.org/publications/9422-climate-finance-cities-funds-support-low-carbon-resilient-urban-development>
99. Banco Mundial (diciembre de 2010) *Cities and climate change: an urgent agenda*. Tomado de <http://siteresources.worldbank.org/INTUWM/Resources/340232-1205330656272/CitiesandClimateChange.pdf>
100. Banco Mundial (diciembre de 2010) *Cities and climate change: an urgent agenda*. Tomado de <http://siteresources.worldbank.org/INTUWM/Resources/340232-1205330656272/CitiesandClimateChange.pdf>
101. Barnard, S. (2015). *Climate finance for cities*. Instituto de Desarrollo de Ultramar. Tomado de <http://www.odi.org/publications/9422-climate-finance-cities-funds-support-low-carbon-resilient-urban-development>
102. Alber, G. (2011). *Gender, cities, and climate change: Thematic report prepared for Cities and Climate Change Global Report on Human Settlements 2011*. Tomado de <http://unhabitat.org/wp-content/uploads/2012/06/GRHS2011ThematicStudyGender.pdf>
103. Propuesta de Objetivos de Desarrollo Sostenible. (s.f.). Tomado de <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgsproposal>



# 6

## ABRIR LAS PUERTAS A LA ACCIÓN:

Financiamiento climático  
género responsivo



Por Liane Schalatek  
(Heinrich Böll Stiftung North America),  
Lorena Aguilar y Margaux Granat (UICN)





# CONTENIDO DEL CAPÍTULO



<b>Mensajes clave</b>	<b>364</b>
<b>6.0 Introducción</b>	<b>366</b>
• Arquitectura del mecanismo de financiamiento climático mundial	372
<b>6.1 Mecanismos de financiamiento climático</b>	<b>374</b>
• Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)	374
• Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)	383
• Fondo de Adaptación (FA)	387
• Fondos de Inversión para el Cambio Climático (CIF)	393
• Fondo Verde para el Clima (FVC)	400
<b>6.2 Recomendaciones a futuro</b>	<b>410</b>
<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>416</b>

## ACRÓNIMOS

<b>ADM</b>	Acceso directo mejorado	<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
<b>AF</b>	Año fiscal	<b>CNULD</b>	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
<b>AND</b>	Autoridad Nacional Designada	<b>COP</b>	Conferencia de las Partes
<b>ANUMA</b>	Acuerdo Multilateral sobre Medio Ambiente	<b>EE</b>	Entidad de Ejecución
<b>BAfD</b>	Banco Africano de Desarrollo	<b>EGI</b>	Plataforma de Información sobre Género y Ambiente
<b>BDM</b>	Banco de Desarrollo Multilateral	<b>EI</b>	Entidad Implementadora
<b>BM</b>	Banco Mundial	<b>EIN</b>	Entidad de Implementación Nacional
<b>CDB</b>	Convenio sobre la Diversidad Biológica	<b>ELCIR+</b>	Participación de las Comunidades Locales en REDD+/Incremento de las Reservas de Carbono
<b>CEDAW</b>	Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer	<b>FA</b>	Fondo de Adaptación
<b>CER</b>	Certificados de Reducción de Emisiones		
<b>CIF</b>	Fondos de Inversión para el Cambio Climático		
<b>CFI</b>	Corporación Financiera Internacional		



<b>FECC</b>	Fondo Especial para el Cambio Climático	<b>PAS</b>	Política Ambiental y Social (FA)
<b>FIP</b>	Programa de Inversión Forestal	<b>PI</b>	Planes de Inversión
<b>FMAM</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	<b>PK</b>	Protocolo de Kioto
<b>FNUB</b>	Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques	<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>FPD</b>	Fondo de Pequeñas Donaciones	<b>PNUMA</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>FPMA</b>	Fondo para los Países Menos Adelantados	<b>PPCR</b>	Programa Piloto de Resiliencia Climática
<b>FSP</b>	Fondo para el Sector Privado (FVC)	<b>PPD</b>	Programa de Pequeñas Donaciones
<b>FTL</b>	Fondo de Tecnologías Limpias	<b>REDD+</b>	Reducción de las Emisiones causadas por la Deforestación y Degradación Forestal en los países en desarrollo, incluyendo la conservación, el manejo sostenible de bosques y el incremento de las reservas de carbono forestales
<b>FVC</b>	Fondo Verde para el Clima		
<b>GBR</b>	Gestión basada en resultados	<b>SCF</b>	Fondo Estratégico para el Clima
<b>GEI</b>	Gases de efecto invernadero	<b>SdP</b>	Solicitud de propuestas
<b>GGCA</b>	Alianza Mundial de Género y Cambio Climático	<b>SNV</b>	Organización de los Países Bajos para el Desarrollo
<b>IAWG</b>	Grupo de Trabajo Interinstitucional	<b>SREP</b>	Programa a Gran Escala de Energía Renovable
<b>IMA</b>	Informe del Monitoreo Anual	<b>UA</b>	Unidad administrativa (CIF)
<b>MDL</b>	Mecanismos para un Desarrollo Limpio	<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>MiPyME</b>	Micro, pequeña y mediana empresa	<b>WOCAN</b>	Mujeres Organizadas para la Agricultura y el Manejo de los Recursos Naturales
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	<b>WRI</b>	Instituto de Recursos Mundiales
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible		
<b>ONG</b>	Organización No Gubernamental		
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas		
<b>OSC</b>	Organizaciones de la Sociedad Civil		
<b>PAE</b>	Prioridad Estratégica para la Adaptación		
<b>PAG</b>	Plan de Acción de Género		
<b>PAIG</b>	Plan de Acción para la Igualdad de Género		



## Mensajes clave

- La integración reciente de las consideraciones de género en los cinco mecanismos principales de financiamiento multilateral para el clima es un augurio de los tiempos, ya que marca un avance considerable y sirve como señal para que el resto de la arquitectura de financiamiento climático a nivel mundial sigan su ejemplo. La integración de las consideraciones de género enfatiza la importancia de destinar recursos inclusivos y equitativos, contar con la participación de las mujeres e incrementar su acceso a los recursos; dado que dichos factores son clave para la implementación efectiva y eficiente a nivel nacional y subnacional.
- Si bien la integración del género en la cartera del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) ha mejorado, este varía entre las diversas áreas focales y entre los programas y los proyectos; donde el área focal del cambio climático, se ubica en los rangos inferiores de los esfuerzos de integración.<sup>1</sup> No obstante, las mejoras realizadas recientemente incluyen la aprobación de Plan de Acción para la Igualdad de Género que incluye varios elementos clave para el avance, así como, el desarrollo de un Marco de Resultados para la Transversalización de Género que incluye indicadores específicos de género.
- Los Mecanismos para el Desarrollo Limpio (MDL) no cumplen con su misión de apoyar el desarrollo sostenible en los países en desarrollo; por lo tanto, carecen de las capacidades y las directrices normativas idóneas para desarrollar e implementar políticas y proyectos género responsivos. El potencial para promover la igualdad de género radica en involucrar a las partes interesadas y mejorar la difusión de información sobre las cuestiones de género relacionadas con la mitigación, sobre todo en lo que se refiere a las energías renovables y la emisión de Certificados de Reducción de Emisiones (CER).
- La integración del género en los Fondos de Inversión para el Cambio Climático (CIF) se ha incrementado a partir del Análisis de Género de los CIF, ya que dicho análisis llevó a que se destinaran recursos adicionales y se incrementaran las capacidades para apoyar e implementar la perspectiva de género. Lo anterior condujo, entre otros elementos, a la elaboración de un Plan de Acción de Género de los CIF, el cual promueve la igualdad de género en los fondos.



## Mensajes clave

- Si bien el Fondo para la Adaptación (FA) no tiene una política de género formal todavía, las consideraciones de género y el empoderamiento de las mujeres están integradas en los lineamientos operativos, la implementación de proyectos y los procesos para reportar sobre las acciones concretas de adaptación.
- El Fondo Verde para el Clima (FVC) es el primer fondo multilateral que incorpora en sus estatutos un mandato que propone que su financiamiento de incorporar un enfoque género sensible y aprobó una política y plan de acción de género antes de aprobar las primeras propuestas de proyectos a finales del 2015. Si bien el FVC ha integrado las consideraciones de género en sus principales políticas operativas, como la acreditación y la gestión de resultados; el FVC debe fortalecer sus procedimientos relacionados con el monitoreo y rendición de cuentas y la participación de las partes interesadas; sobre todo a nivel nacional, para garantizar la realización de su potencial de género.
- En muchos de los mecanismos de financiamiento climático y en la comunidad de acción sobre el cambio climático suele encontrarse obstáculos que previenen la transversalización efectiva del género en la planeación e implementación de los proyectos y programas sobre cambio climático. Dichos obstáculos y brechas resultan de: una necesidad de mayores conocimientos (particularmente, en materia de género y mitigación), la capacidad técnica limitada de los expertos en género a nivel nacional e internacional para abordar las cuestiones de género más allá de los temas tradicionales, y el fracaso de no reconocer el género como un motor del cambio transformacional y un catalizador que incremente la efectividad y eficiencia de los planes de inversión (PI).



## 6.0 Introducción

Dado que los impactos y las respuestas ante el cambio climático no son género neutrales, las fuentes de financiamiento para apoyar la adaptación y la mitigación tampoco deben ser género neutrales. Los mecanismos de financiamiento climático y las asignaciones de fondos para afrontar los impactos diferenciados solo pueden tener éxito si son género responsivos. Esta es una cuestión de eficiencia para obtener recursos y de efectividad del escaso financiamiento público para la mitigación y adaptación frente al cambio climático. El financiamiento climático género responsivo también es un asunto de equidad y justicia; es un reconocimiento de los derechos de las mujeres como derechos humanos inalienables y se alinea con las obligaciones adquiridas por casi todos los países en relación con la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Mujeres (CEDAW), otros convenios de derechos humanos y los mismos gobiernos adscritos a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).<sup>1</sup> Si se ignora a las mujeres como un grupo fundamental de actores, no solo se violarán los derechos humanos de las mujeres y las consideraciones de equidad, sino que,

probablemente, se obtendrán resultados inferiores al utilizar el financiamiento climático.<sup>2</sup>

A pesar de esto, para el 2015 solo el 0.01%<sup>3</sup> de todo el financiamiento existente apoya proyectos que abordan tanto el cambio climático como los derechos de las mujeres. La Red de Igualdad de Género del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) resaltó que, pese a las buenas intenciones, las inversiones en el empoderamiento económico de las mujeres se han estancado desde el año 2007. En el 2011 y el 2012, solamente 469 millones de dólares (apenas el 2% de toda la ayuda bilateral) se canalizaron hacia iniciativas cuyo principal objetivo era el empoderamiento económico de las mujeres.

Como lo demuestra la evidencia, se obtienen mejores resultados en los esfuerzos de adaptación y mitigación cuando se empoderan a las mujeres y se les brindan acceso a la toma de decisiones políticas y al financiamiento climático. Sin embargo, también hay evidencias que revelan una brecha persistente en

---

I. Los 187 países que son signatarios de la CEDAW también son partes, de la CMNUCC, sin ninguna excepción. No todos los 196 países que forman parte de la CMNUCC han ratificado la CEDAW (algunas de las excepciones son Estados Unidos, Irán, Somalia, Sudán y Sudán del Sur).



la inclusión de mujeres en la toma de decisiones sobre financiamiento climático y en la implementación a nivel nacional, así como, a nivel de los mecanismos de financiamiento climático (véase el Recuadro 1). También es esencial incrementar el acceso al financiamiento climático a mujeres propietarias de negocios, micro, pequeñas y medianas empresas (MIP y ME); lo cual debería ser una consideración clave para los mecanismos de financiamiento climático en los cuales participa el sector privado. La experiencia de los miembros de organizaciones como la Alianza Global de Bancos (AGB) para las mujeres, un consorcio de instituciones financieras comprometidas a solventar las necesidades financieras diferenciadas de las mujeres, demuestra que, extender servicios bancarios a las mujeres es rentable y sostenible.<sup>4</sup> Sin embargo, los mecanismos de financiamiento climático carecen de medidas de monitoreo y rendición de cuentas para garantizar que sus decisiones tendrán un efecto dominó e impactarán positivamente las vidas y los medios de vida de los hombres y mujeres, quienes las políticas debería tomar en cuenta por igual y garantizarles beneficios. Esta falta de rendición de cuentas se traduce en que quienes tienen más necesidades no pueden acceder los miles de millones de dólares disponibles para acciones contra el cambio climático. Es esencial que los mecanismos de financiamiento climático apoyen una arquitectura basada en los derechos; por ejemplo, al facilitar la participación directa de las mujeres y la integración de sus perspectivas en los foros de negociación sobre el financiamiento climático.

### EMPODERAMIENTO ECONÓMICO

Es la capacidad de los hombres y mujeres de participar en, contribuir a y beneficiarse de los procesos de crecimiento económico de maneras que reconozcan el valor de sus aportaciones, respeten su dignidad y les permitan negociar una distribución más justa de los beneficios de dicho crecimiento.

Fuente: OCDE

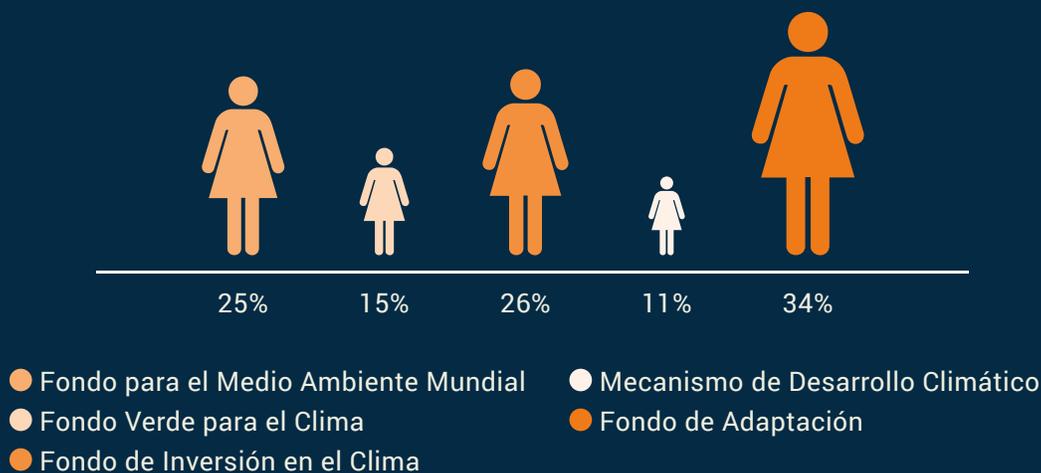


### Recuadro 1: Participación de las mujeres en los mecanismos de financiamiento climático

La participación de las mujeres en la toma de decisiones es un aspecto clave para promover la igualdad de género. La percepción tanto de las mujeres como de los hombres que participan en los procesos decisorios sobre el financiamiento de proyectos ambientales y de cambio climático puede promover una gestión más efectiva y resultar en mejores decisiones financieras—en particular en aquellos países en desarrollo que serán los principales destinatarios de los fondos. No obstante, un análisis reciente realizado por la Plataforma de Información sobre Género y Ambiente (EGI) ha encontrado que las mujeres se hallan lejos de estar representadas en los principales puestos de finanzas, ya que en el 2015 solo 14 (7%) de 193 titulares de los Ministerios de Finanzas eran mujeres. En lo que se refiere al

financiamiento climático, en promedio solo un 22% de los miembros de los órganos rectores de los principales mecanismos multilaterales de financiamiento climático son mujeres, con un amplio rango de variabilidad entre los diversos fondos climáticos. Por ejemplo, la junta directiva del FA incluye el porcentaje más alto de mujeres, el 34%; mientras que el FVC es menos favorable, pues las mujeres ocupan solo un 15% de los puestos de la junta directiva y suplentes de los miembros, a pesar de que sus estatutos incluyen el mandato específico de mantener el equilibrio de género en su junta directiva (figura 1). Es esencial demostrar igualdad de género en estos mecanismos multilaterales de financiamiento a fin de recalcar a nivel nacional la necesidad de contar con medios incluyentes y equitativos para la participación y el acceso al financiamiento.

**Figura 1: Participación de las mujeres en las juntas directivas de los mecanismos de financiamiento climático**





La mayoría de los mecanismos multilaterales destinados al financiamiento climático —esto es, cuatro de las cinco principales instituciones— no tenían un mandato de género ni comprendían la importancia de incorporar las consideraciones de género cuando fueron establecidas. Sin embargo, en los últimos años la mayoría de ellas han realizado esfuerzos sustanciales y han progresado considerablemente en la integración de las consideraciones de género en sus políticas, programas o prácticas de asignación. Esta integración retroactiva de las consideraciones de género se debió en parte por la presión exterior de los defensores de del cambio climático y el género y los donantes, y por el reconocimiento a nivel interno de las instituciones que los proyectos y programas “ciegos al género” no son inclusivos y frecuentemente tienen un menor desempeño que los proyectos y programas género responsivos.

El desarrollo de políticas de género también puede ser atribuido a las Convenciones de Río, las cuales promovieron la transversalización del género en sus políticas, planes de acción y en un gran número de mandatos acordados en sus Conferencias de las Partes (COP), incluidos las COP de la Convención sobre la Diversidad Biológica (CDB), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNUCLD). El ejemplo más reciente es el mandato incluido en los estatutos del FVC de aplicar un enfoque género sensible a su financiamiento, y de apoyar un enfoque de transversalización de género en las decisiones subsiguientes de la Junta Directiva. Convirtiéndose así, en el primer fondo climático multilateral que, reconoce el papel vital de la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres frente al cambio climático, antes de que distribuyeran los primeros fondos.

Sin embargo, aún existen posibilidades para una mejora sustancial. Uno de los principales desafíos consiste en asegurarse de que las consideraciones de género no se aborden como un aspecto “accesorio”, marginal y aislado, y sea considerado únicamente en programas piloto o programas especiales, sino que se integre de manera sistemática y obligatoria en toda la planificación y procedimientos operativos. Un enfoque género responsivo para el financiamiento de acciones para combatir el cambio climático alterará la manera en la que se toman e implementan las decisiones de financiamiento, al permitir la participación de mujeres y hombres como partes interesadas iguales durante todo el ciclo de un proyecto o programa. Además, cambiará el enfoque de las operaciones de financiamiento hacia actividades de menor escala basadas en las comunidades e impulsadas por ellas mismas, que les brinden múltiples beneficios, incluidos beneficios sustanciales no vinculados al clima. Un enfoque de esta naturaleza ancla firmemente todas las acciones climáticas en un contexto de desarrollo sostenible más amplio cuyo propósito es abordar las necesidades de los países que reciben el financiamiento y de sus comunidades y personas más marginadas y vulnerables.

Las siguientes secciones de este capítulo evalúan los principales mecanismos multilaterales de financiamiento climático en el orden cronológico en que fueron establecidos. Para cada mecanismo se presenta un resumen general de los fondos, los procesos para abordar los principios de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y los avances alcanzados y una serie de pasos a seguir para incrementar la género responsividad en el financiamiento climático.



**Tabla 1: Resumen de los cinco mecanismos multilaterales de financiamiento climático principales**

Fondo	Ubicación del Secretariado	Establecimiento	Objetivo del Fondo	El género en la estructura organizativa
<b>FMAM</b>	Washington, D.C., EEUU  El Banco Mundial sirve como administrador del FMAM	Se estableció en 1991 y en 1994 se convirtió en el mecanismo de financiamiento para la CMNUCC, el CDB y la CNUCLD, y para los acuerdos ambientales multilaterales sobre el mercurio y los contaminantes orgánicos persistentes. El FMAM tiene un área de interés enfocada en el cambio climático y actualmente se encuentra en su sexto período de reposición de recursos, con duración de cuatro años (FMAM-6). Administra el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) y el Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC) bajo la CMNUCC.	Ayudar a proteger el ambiente global y promover el desarrollo ambiental sostenible.	Política del FMAM sobre la Transversalización de Género  PAIG Plan de Acción para la Igualdad de Género  Especialista en género
<b>MDL</b>	Bonn, Alemania:  Organismo gobernado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU)	El MDL fue establecido en el 2001 como un mecanismo de mercado basado en proyectos para obtener financiamiento privado para actividades a nivel de proyecto nuevas y adicionales que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) más allá de las líneas de base.	Estimular el desarrollo sostenible y las reducciones de emisiones a la vez que da a los países industrializados cierta flexibilidad sobre la manera de alcanzar sus metas de reducción de emisiones.	
<b>FA</b>	Washington, D.C., EEUU  El Banco Mundial (BM) es su administrador; su Secretariado es albergado por el FMAM	Establecido en el 2001 para financiar proyectos y programas de adaptación, el Fondo de Adaptación es financiado por un impuesto del 2% sobre los CER emitidos por el MDL así como por subsidios voluntarios aportados por países desarrollados.	Financiar proyectos y programas concretos de adaptación en países en desarrollo que forman parte del Protocolo de Kioto (PK) para reducir los efectos adversos del cambio climático sobre las comunidades, países y sectores.	Los derechos humanos y la igualdad de género como principios incluidos en su política ambiental y social



**Tabla 1: Resumen de los cinco mecanismos multilaterales de financiamiento climático principales (Cont.)**

Fondo	Ubicación del Secretariado	Establecimiento	Objetivo del Fondo	El género en la estructura organizativa
<b>CIF</b>	Washington, D.C., EEUU  El BM es el administrador de los CIF y alberga la Unidad Administrativa de los CIF	Establecido en el 2008 con el Fondo de Tecnología Limpia (FTL) y un Fondo Climático Estratégico (SCF), que incluye un Programa Piloto sobre Resiliencia Climática (PPCR), el Programa de Inversión Forestal (FIP) y el Programa a Gran Escala de Energía Renovable (SREP).	Realizar inversiones innovadoras en tecnologías limpias, energías renovables, manejo sostenible de los bosques y desarrollo resiliente al clima que implementan los países.	Plan de Acción de Género  Especialista en género
<b>FVC</b>	Songdo, Corea  El BM sirve como administrador interino	Establecido por el mandato de la COP de la CMNUCC en el 2010 como parte del mecanismo de financiamiento de la CMNUCC; entró en pleno funcionamiento en el 2015.	En el contexto del desarrollo sostenible, promover el cambio de paradigma hacia vías de desarrollo bajas en emisiones y resilientes al clima brindando apoyo a los países en desarrollo para limitar o reducir sus emisiones de GEI y para adaptarse a los impactos del cambio climático, tomando en cuenta las necesidades de los países en desarrollo que son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático [...] y adoptando un enfoque género sensible.	Consideraciones de género incluidas en el Instrumento Rector del FVC.  Política de Género y Plan de Acción  Especialista en género  Integración del género en las políticas operativas clave



## Arquitectura del mecanismo de financiamiento climático mundial

En la década de los noventa, los fondos públicos (como los afiliados a la CMNUCC) comenzaron a movilizar recursos financieros de países desarrollados para ayudar a los países en desarrollo a enfrentar el cambio climático global y lidiar con sus efectos. La arquitectura de los mecanismos de financiamiento climático mundiales es compleja y evoluciona continuamente; por lo que aún no se ha llegado a un acuerdo sobre una definición clara de lo que constituye el “financiamiento climático”.<sup>5</sup>

Los mecanismos funcionan de diferentes maneras para brindar financiamiento a los países. Los fondos fluyen a través de canales multilaterales dentro y fuera de los mecanismos financieros de la CMNUCC, a través de canales bilaterales, cada vez más comunes, y en algunos países receptores a través de fondos nacionales para el cambio climático.<sup>6</sup>

Los tipos de financiamiento climático disponibles a través de estos canales varían desde los subsidios y préstamos concesionarios, hasta las garantías y el capital de inversión privado. Cada mecanismo de financiamiento tiene objetivos, modalidades y estructuras de gobernanza distintos. Según un estudio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el 2010, a nivel internacional, existen más de 50 fondos públicos multilaterales, bilaterales y domésticos, 45 mercados de carbono y 6000 fondos de capital de inversión que ofrecen oportunidades financieras para que los países puedan hacer frente al cambio climático y satisfacer sus necesidades de desarrollo.<sup>7, 11</sup>

La multitud de opciones para que los países receptores puedan acceder al financiamiento climático está incrementándose, lo que ha complicado más el proceso de recibir los fondos. También se ha dificultado más monitorear, reportar y verificar (MRV) el financiamiento climático; así como, y rendir

Las contribuciones bilaterales al financiamiento climático provienen de un solo país donante y se destinan a un solo país receptor (por ejemplo, mediante canales bilaterales). Las contribuciones multilaterales, en cambio, provienen de un grupo de países y son canalizadas, a través de instituciones multilaterales que representan a un grupo de países (como el Banco Mundial o el FMAM), hacia uno o más países receptores.

11. El Comité Permanente sobre Financiamiento de la CMNUCC elabora una Evaluación y Resumen General Bienal de los Flujos de Financiamiento Climático; la más reciente se publicó en el 2014, y en ella se puede consultar información actualizada sobre todo el financiamiento climático brindado a través de distintos canales. [http://unfccc.int/cooperation\\_and\\_support/financiamiento\\_mechanism/standing\\_committee/items/8034.php](http://unfccc.int/cooperation_and_support/financiamiento_mechanism/standing_committee/items/8034.php)



cuentas sobre su uso efectivo y equitativo, lo cual tiene implicaciones e impactos considerables en la promoción de la igualdad de género.<sup>8</sup>

Dada la diversidad de arquitecturas y procesos de financiamiento climático, los ejemplos de logros y retos que enfrentan los diferentes mecanismos al proporcionar una estructura efectiva que maximice los impactos, la eficiencia y los co beneficios ambientales y asociados con la promoción de la igualdad de género pueden resultar complejos y desafiantes.<sup>9</sup> Sin embargo, hasta ahora, los mecanismos existentes en los países en desarrollo no han logrado abordar los impactos del cambio climático diferenciados según el género, especialmente sobre las mujeres. Algunos mecanismos, han comenzado a incluir las dimensiones de género a través de políticas y mandatos, o como una consideración adicional en diversas etapas de los ciclos de los proyectos y programas; no obstante, estas inclusiones son mínimas o incompletas.

Los mecanismos de financiamiento climático que se analizan en este capítulo se centran deliberadamente en un pequeño subconjunto de actores de la arquitectura general del financiamiento climático global y son los mecanismos multilaterales de financiamiento climático más destacados que canalizan en gran medida el financiamiento público. Si bien solamente

proveen una pequeña parte del financiamiento total para las acciones climáticas disponible a nivel mundial, juegan un papel importante al apoyar proyectos y programas concretos de mitigación y adaptación en los países en desarrollo y, según un informe reciente de la CMNUCC sobre los flujos globales de financiamiento climático, desempeñan una importante función global de señalamiento y de establecimiento de estándares.<sup>10</sup> Por lo tanto, es útil contemplar el desempeño de estos actores en los esfuerzos de transversalización de género como ejemplos de buenas prácticas y fallas fundamentales de muchos actores en el panorama, considerablemente más amplio, del financiamiento climático global.

El conjunto de mecanismos multilaterales de financiamiento climático analizados en este capítulo consideran e integran el género en la planificación de su programación e implementación de diversas formas; debido a los diversos tipos de programas y proyectos, y el afianzamiento y apoyo institucional para la inclusión del género. Destacar que los proyectos sobre cambio climático que integran el género aumentan la eficiencia y efectividad, y el cabildeo internacional, son catalizadores para la acción continua al integrar y destacar cada vez más las cuestiones de género en las políticas y programas de los mecanismos de financiamiento climático.



## 6.1 Mecanismos de financiamiento climático

### Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)

El FMAM, se estableció en 1991 y es una asociación para la cooperación internacional en la que 183 países trabajan juntos con instituciones internacionales, agencias no gubernamentales, comunidades indígenas y locales, el sector privado y la sociedad civil, para abordar los problemas ambientales globales y promover el desarrollo y los medios de vida sostenibles.

El FMAM sirve como mecanismo de financiamiento para las siguientes convenciones: CDB; CMNUCC; Convención de Estocolmo sobre los Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP); CNUCLD y la Convención de Minamata sobre el Mercurio. El FMAM también proporciona recursos relacionados con el Protocolo de Montreal para las economías en transición que están disminuyendo las sustancias reductoras del ozono. Es más, desde sus inicios, el FMAM ha implementado un Programa Internacional de Aguas y financiado proyectos que generan múltiples beneficios ambientales y que se alinean con los objetivos del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB).

El FMAM tiene una historia de invertir en acciones locales para lograr beneficios ambientales globales, pero en los últimos cinco años el FMAM ha dado grandes pasos para garantizar que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres sean centrales en el logro estos objetivos. El propio FMAM ha encontrado que los proyectos que no abordan las diferencias de género dentro del contexto del ambiental se arriesgan a malgastar los recursos destinados a proyectos de desarrollo y generan efectos negativos sobre el bienestar, la equidad, la igualdad y la sostenibilidad. También ha encontrado que se obtienen mejores resultados cuando los proyectos que toman en cuenta las consideraciones de género durante todo el proceso de planificación, diseño e implementación. Para incrementar la eficiencia de los proyectos del FMAM y que logran alcanzar sus objetivos, estos deben considerar las perspectivas y prioridades diferenciadas por género que tienen los hombres y de las mujeres en relación con el acceso y el control de la calidad ambiental, los recursos naturales y la energía.<sup>11</sup>

**Tabla 2: Principales logros de género en el FMAM**

Año	Logros
<b>1996</b>	La Junta Directiva del FMAM aprueba una política sobre la Participación Pública en los Proyectos Financiados por el FMAM, que incluye cláusulas específicas sobre cuestiones de género.
<b>2009</b>	El FMAM publica <i>Transversalización de género en el FMAM</i> , documento que refleja el compromiso de resaltar el vínculo entre la igualdad de género y la sostenibilidad ambiental y que analiza el alcance, contenido y profundidad de la transversalización de género en los proyectos del FMAM.
<b>2011</b>	La Junta Directiva del FMAM aprueba la política del FMAM sobre Transversalización de Género, que define el compromiso del FMAM y los estándares mínimos para promover la igualdad en todas sus operaciones.
<b>2011-presente</b>	Se realizan evaluaciones anuales sobre la transversalización de género de los Organismos del FMAM existentes para determinar si cumplen con los requisitos mínimos de sus políticas o acciones incluidas en la Política de Transversalización de Género del FMAM; así como, si cumplen o no con la nueva política del FMAM para los Organismos Asociados con el FMAM durante el proceso de acreditación.
<b>2014</b>	La Junta Directiva del FMAM aprueba el Plan de Acción para la Igualdad de Género (PAIG) del FMAM, el cual esboza un enfoque por pasos para lograr las metas y los objetivos de la Política de transversalización de género del FMAM. Además garantiza que los resultados de los proyectos y los avances relacionados con el género pueden ser mejor diseñados, implementados y reportados.
<b>2015</b>	Como parte de la implementación del PAIG, el FMAM establece un Grupo Interinstitucional de Trabajo sobre Género (IAWG) para que sirva como una plataforma capaz de acelerar los esfuerzos del Secretariado del FMAM y de los respectivos organismos asociados por transversalizar la igualdad de género y empoderar a las mujeres como parte de un contexto más amplio relacionado con la equidad social, inclusión social y co beneficios relacionados con la sostenibilidad ambiental.

El Programa de Pequeñas Donaciones (PPD), la oportunidad que ofrece el FMAM para las ONG y las OSC, es un ejemplo de cómo el FMAM ha promovido un enfoque más género sensible en parte de su trabajo. Desde sus comienzos en 1992, el PPD considera el género como tema transversal y ha otorgado más de 18 500 subvenciones a comunidades de 131 países en desarrollo para abordar la mitigación del cambio climático, la

conservación de la biodiversidad, la prevención de la degradación de la tierra, la protección de las aguas internacionales y la reducción del impacto de los contaminantes orgánicos persistentes, a la vez que genera medios de vida sostenibles. De los proyectos que se completaron hasta el 30 de junio de 2014, más del 60% transversalizaron el género y abordaron consideraciones de género tanto para las mujeres como para los hombres en su diseño e



implementación. De estos proyectos más del 33% fueron dirigidos por mujeres.<sup>12</sup>

## ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

### INGENIERAS SOLARES EN ÁFRICA Y ASIA: EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES RURALES PARA CREAR ELECTRIFICACIÓN SOLAR FUERA DE LA MATRIZ ELÉCTRICA

*Una iniciativa conjunta del PNUD, el FMAM PPD y de la  
Universidad de Pies Descalzados para la Electrificación Solar*



En el 2009, el FMAM realizó una evaluación y análisis de su portafolio de proyectos, los cuales se incluyeron en la publicación *Transversalización de género en el FMAM*. Esta evaluación del portafolio analizó la naturaleza de la inclusión de género en la cartera de proyectos del FMAM en los principales sectores durante los años 2003-2006. Se evaluaron 172 proyectos y se encontró que el 45% de ellos incluían algunas palabras clave relacionadas con el género, y aproximadamente el 40% de estos proyectos examinados, incluía al menos algún tipo de acción para transversalizar el género determinada por criterios y acciones. La conclusión del FMAM fue la siguiente: “Si bien hubo varios proyectos del FMAM con fuertes elementos de género, en general la transversalización de género en los proyectos del FMAM fue limitada, comparada con análisis temáticos similares realizados por otras organizaciones”.<sup>13</sup> *El Cuarto estudio general de desempeño del FMAM* (2010) también encontró que: “las cuestiones sociales y de género en las estrategias y proyectos del FMAM no se abordan de una manera sistemática; el enfoque actual de depender de organismos individuales en

todos los proyectos del FMAM para implementar las políticas sociales y de género es inadecuado y da lugar a diferencias en el enfoque”.<sup>14</sup>

Uno de los resultados de la evaluación del 2009 fue el desarrollo y aprobación de una Política de Género para el FMAM, en el 2011, por la Junta Directiva del FMAM, que es su órgano rector. La política contiene requisitos tanto para el secretariado del FMAM como para las Agencias de este. Algunos de los requisitos incluidos en la política son:

- Para que un proyecto pueda ser elegible para obtener financiamiento del FMAM, todas las Agencias Asociadas al FMAM deberán establecer: a) políticas, b) estrategias o c) planes de acción que promuevan la igualdad de género,
- Las políticas, estrategias o planes de acción de cada Agencia Asociada al FMAM tendrán que satisfacer los criterios mínimos sobre transversalización de género que se incluyen en las políticas de los sistemas de la Agencia que serán evaluados para determinar si son adecuados,
- Para apoyar la implementación de la política de género, el Secretariado del FMAM coordinará el desarrollo de una guía general para que pueda ser utilizada por las Agencias del FMAM y los administradores de programas del Secretariado del FMAM para incluir los aspectos de género en el diseño de proyectos y en el monitoreo y evaluación de las dimensiones de género en el contexto de sus proyectos. Este tipo de guía tomará en cuenta que no todos los proyectos del FMAM incluyen aspectos de género en la misma medida, dependiendo del área en que se enfoquen y del alcance del proyecto, y
- Los organismos del FMAM incorporarán este tipo de guía en los proyectos y programas propuestos al Secretariado para su evaluación.<sup>15</sup>

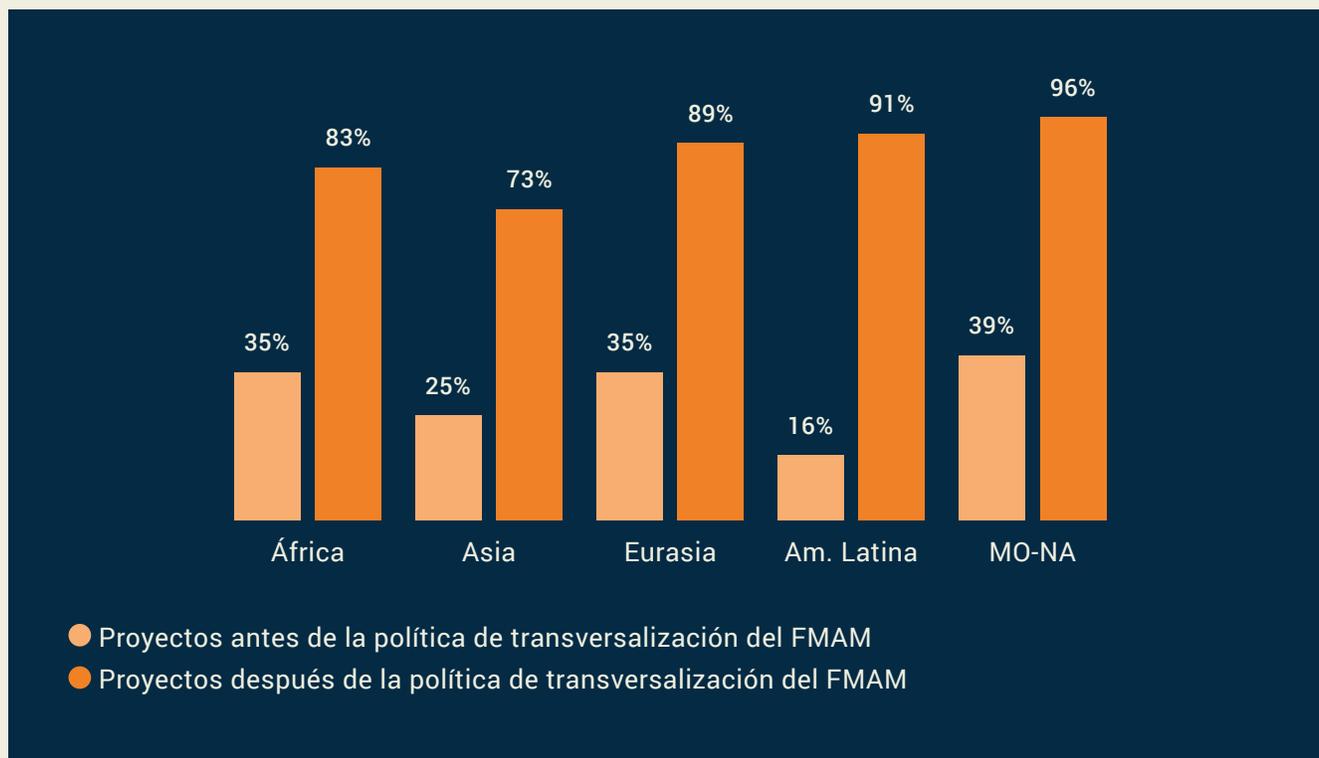


En el 2013, como parte de las bases de datos de la Fase Piloto del EGI, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) examinó el grado en que los proyectos eran género responsivos antes y después del 2011; año en el cual, el FMAM incorporó el mandato de la política de género. La figura 2 muestra que después del 2011 se incrementó significativamente el lenguaje inclusivo de género en los documentos de los proyectos, lo cual se podría atribuir a la influencia que tuvo la política sobre la transversalización de género o la consideración de la perspectiva de género en los proyectos. A nivel regional, el máximo incremento (75%) de proyectos género responsivos antes y después del mandato de género se dio en América Latina. En la región del Medio Oriente y el Norte de África fueron las regiones que desarrollaron el porcentaje más alto (96%) de proyectos género responsivos posteriores al mandato.<sup>17</sup>

### ÁREAS FOCALES DEL FMAM-6

El sexto período de programación del FMAM (FMAM-6) fue acordado por la Junta Directiva del mismo en octubre del 2014, con la suma de 4400 millones de dólares para financiar proyectos durante los siguientes cuatro años. El FMAM-6 adoptó una nueva estructura de áreas focales para promover que los esfuerzos contribuyan a diversas convenciones y sectores. Las nuevas áreas focales incluyen: biodiversidad, cambio climático, aguas internacionales, degradación de la tierra, sustancias químicas y desechos y un área multifocal que incluye estrategias para el manejo sostenible de los bosques y la tierra, y el desarrollo de programas corporativos.<sup>16</sup>

**Figura 2: Proyectos género-responsivos antes y después de la política de transversalización del FMAM**





## Recuadro 2: Plan de Acción para la Igualdad de Género: Impulsar la agenda de género

El PAIG comprometió al FMAM para continuar y fortalecer el monitoreo del portafolio de proyectos sobre género del FMAM a través de la Evaluación de Monitoreo Anual (EMA) y otros mecanismos existentes. Mediante este análisis del portafolio, el FMAM se propone examinar cómo se incorporan las cuestiones de género en los portafolios de las diversas áreas focales e identificar las lecciones aprendidas al implementar los diversos tipos de herramientas y enfoques género responsivos para lograr los resultados del proyecto. Los informes del FMAM muestran un incremento en el porcentaje de proyectos que reportan información específica de género de un 24% en el año fiscal 2011 (AF11) a un 25% en el AF12, a un 44% en el AF13 y al 56% reportado en la EMA del 2014 (véase la Tabla 3). De los 102 proyectos que se analizaron en la EMA 2014 (es decir, el 56%) 57 incluían algún tipo de información específica de género. Según el análisis, el 24% del total de los proyectos (esto es, 24 de 102 proyectos) incorporaban algunos aspectos de igualdad de género en el marco de resultados del proyecto, incluidos indicadores, productos o resultados género responsivos.

El indicador de género más común empleado en los proyectos fue el porcentaje o el número de mujeres y de hombres beneficiarios de los productos específicos del proyecto. El estudio identificó una serie de lecciones aprendidas importantes, entre las que se incluyen: 1) es fundamental realizar un análisis de género o una evaluación socioeconómica con enfoque de género al inicio de la preparación del proyecto para facilitar un diseño género-responsivo del proyecto apropiado; 2) la incorporación del género en el marco de resultados del proyecto permite monitorearlo adecuadamente y lograr una consistencia en el reporte de los resultados a través de los años; 3) el desarrollo e implementación de una Estrategia/ Plan de Género específica del proyecto es una herramienta necesaria para garantizar la transversalización integral del género en todo el proyecto, y 4) el tener equilibrio de género en el equipo de implementación del proyecto y contar con un grupo de mujeres como socias del proyecto contribuye a promover y asegurar la participación de las mujeres en las actividades del proyecto.

**Tabla 3: Transversalización de género en la cohorte de los proyectos AF2014 del FMAM<sup>18</sup>**

Área focal	Número de proyectos evaluados	Número de proyectos que abordaron cuestiones de género	Número de proyectos que abordaron cuestiones de género en el marco de resultados del proyecto	Porcentaje de proyectos que abordaron cuestiones de género
<b>Biodiversidad</b>	30	14	2	47
<b>Mitigación del cambio climático</b>	22	4	2	18
<b>Adaptación al cambio climático</b>	10	8	8	80
<b>Aguas internacionales</b>	16	12	3	75
<b>Degradación de la tierra</b>	9	7	6	78
<b>Sustancias químicas</b>	9	6	2	67
<b>Área multifocal</b>	6	5	1	83
<b>Total</b>	<b>102</b>	<b>57</b>	<b>24</b>	<b>56</b>

Conforme el FMAM avanza con estrategias de inversión nuevas e innovadoras, se compromete a iniciar y mejorar proyectos para incorporar de manera sistemática los objetivos de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. El PAIG del FMAM, aprobado por la Junta Directiva del FMAM en el 2014, compromete al Secretariado a incrementar las dimensiones de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en sus políticas, programas y proyectos. En respuesta

a la Recomendación<sup>III</sup> de Política del FMAM-6, se desarrolló el PAIG en estrecha colaboración con las Agencias del FMAM, las Secretarías de los Acuerdos Multilaterales sobre Medio Ambiente (ANUMA) pertinentes y otras organizaciones asociadas para garantizar la coherencia en la implementación de las actividades clave del PAIG a nivel corporativo y

III. Esto se refiere al sexto periodo de reposición del FMAM, de 2014 a 2018.



de áreas focales, incluidos el ciclo del proyecto y la gestión basada en resultados. Al reconocer que cada una de las Agencias del FMAM y organizaciones asociadas cuentan con diversos conocimientos, políticas y enfoques para transversalizar el género,

la Secretaría del FMAM busca facilitar un enfoque de transversalización de género tan congruente como sea posible, al basarse y tomar en cuenta sus experiencias, conocimientos y procedimientos. La tabla 4 muestra las principales acciones propuestas.

**Tabla 4: Plan de trabajo para el plan de acción de igualdad de género**

Elementos clave	Acciones (resultados)
<b>Ciclo de proyectos</b>	Desarrollar directrices sobre la transversalización de género en el Ciclo de Proyectos del FMAM.
	Evaluar y actualizar las Plantillas para Proyectos del FMAM y hojas de control del proyecto.
<b>Programa/Política</b>	Incorporar y fortalecer los elementos de género en programas y proyectos clave del FMAM, incluidos los Programas Pilotos de Enfoque Integrado y PPD.
	Apoyar proyectos género responsivos basados en la demanda de cada país y alineados con la estrategia del FMAM-6.
	Transversalizar el género en los Documentos estratégicos clave de la Junta Directiva del FMAM, incluidas las políticas y directrices relevantes. Evaluar y cuando sea necesario, actualizar la política del FMAM sobre Transversalización de Género.
	Apoyar el desarrollo de una Estrategia/Acción de Gestión de Conocimientos género responsiva para el FMAM para coordinar, generar y diseminar efectivamente los conocimientos sobre igualdad de género como se señala en la estrategia del FMAM y portafolio de proyectos.
<b>Gestión del conocimiento</b>	Desarrollar una página web interactiva sobre género, con un enlace a las Agencias del FMAM pertinentes y a los sitios de sus organizaciones socias para facilitar el intercambio de buenas prácticas, enfoques y herramientas (incluir herramientas de capacitación en línea, seminarios en línea, etc.)
	Desarrollar productos analíticos sobre cuestiones temáticas (por ejemplo, el género y el manejo de áreas protegidas, el género y las energías renovables, etc.), alineados con las cuestiones de aprendizaje sobre género para identificar en cada área focal, y sus marcos de resultados.



**Tabla 4: Plan de trabajo para el plan de acción de igualdad de género (Cont.)**

Elementos clave	Acciones (resultados)
	<p>Informar sobre el avance anual en la implementación del PAIG, con base en la estrategia de GBR acordada.</p> <hr/> <p>Monitorear y reportar sobre los indicadores de género esenciales del FMAM-6 a nivel corporativo.</p> <hr/> <p>Analizar e identificar los indicadores género responsivos para las áreas focales de los cuales deben ser citados en la estrategia del GBR.</p> <hr/> <p>Desarrollar una guía y una lista de los indicadores género responsivos que son relevantes para los proyectos del FMAM de diversas áreas focales.</p> <hr/> <p>Evaluar los resultados en materia de igualdad de género de los proyectos del FMAM.</p>
<b>Gestión basada en resultados (GBR)</b>	<p>Desarrollar un plan de trabajo y un presupuesto detallados para la implementación del Plan de Acción de Igualdad de Género y actualizarlo según se requiera.</p> <hr/> <p>Incrementar la capacidad y los conocimientos del personal del Secretariado del FMAM creando un pilar de género que cuente con conocimientos específicos de género para supervisar la coordinación necesaria para implementar el PAIG, además de contar con puntos focales de género en los equipos relevantes en el seno del Secretariado del FMAM.</p> <hr/> <p>Establecer y definir la estructura de rendición de cuentas y un sistema de incentivos adecuado de género entre los administradores y el personal del Secretariado del FMAM.</p> <hr/> <p>Establecer un Grupo Interinstitucional de Trabajo sobre Género (nota: éste operará durante los años fiscales 2015-2018.)</p> <hr/> <p>Realizar una evaluación de las capacidades requeridas y brindar oportunidades de capacitarse en las cuestiones relacionadas con la igualdad de género al personal del Secretariado del FMAM.</p>
<b>Desarrollo de capacidades</b>	<p>Proporcionar apoyo y orientación sobre la implementación de la Política de Transversalización de Género del FMAM en los Puntos Focales Operativos del FMAM y otros socios.</p>

El Secretariado se ha comprometido a mantener e incrementar las consultas y la colaboración estrecha con las Agencias del FMAM durante toda la implementación del PAIG. La necesidad de

establecer un Grupo Interinstitucional de Trabajo sobre Género fue reconocida como parte del desarrollo e implementación del PAIG, y el IAWG se estableció formalmente en junio del 2015.



Otra idea en la que el FMAM ha dado pasos importantes es en la incorporación y desarrollo de indicadores de género. Se espera que brinde una guía adicional para preparar los informes de monitoreo y evaluación que deben presentar las Agencias del FMAM, algunos ejemplos de indicadores se incluyen en la tabla 5.

**Tabla 5: Marco de resultados para transversalizar el género en GEF-6 e indicadores de género esenciales**

Resultados	Indicadores de género	Fuente de verificación	Objetivos
El diseño del proyecto integra plenamente las cuestiones de género.	1. Porcentaje de los proyectos que han realizado análisis de género durante la preparación del proyecto	Documento del proyecto con aval del jefe ejecutivo	1. Línea Base del Portafolio general 18% AF18: 50%
	2. Porcentaje de proyectos que han incorporado marcos de resultados del proyecto género responsivos (por ejemplo, productos, resultados, indicadores, presupuestos, etc. género responsivos).		En el portafolio relevante. Línea Base: n/a AF18: 100%
La implementación del proyecto asegura la participación en las actividades y la distribución de beneficios equitativa a con relación al género del proyecto	3. Proporción de mujeres y de hombres que son beneficiarios directos del proyecto	Documento del proyecto con aval del jefe ejecutivo	2. Línea Base: 57% AF18: 100% del portafolio relevante
	4. Proporción de informes nacionales relacionados con los convenios internacionales que incorporan dimensiones de género (por ejemplo, la Estrategia Nacional y Plan de Acción para la Biodiversidad (EPANB), el Programa de Acción Nacional para la Adaptación (PANA), el Análisis Diagnóstico Transfronterizo (ADT/Prioridad Estratégica de Adaptación (PEA), etc.)		3. Línea Base: n/a AF18: 50%
			4. Línea Base: n/a AF18: 60%



**Tabla 5: Marco de resultados para transversalizar el género en GEF-6 e indicadores de género esenciales (Cont.)**

Resultados	Indicadores de género	Fuente de verificación	Objetivos
El monitoreo y las evaluaciones de los proyectos prestan atención a la transversalización de género adecuadamente.	5. Porcentaje de informes de monitoreo y evaluación (por ejemplo, Informes de Implementación de Proyectos, Informe de Evaluación Intermedia e Informes de Evaluación Final) que incorporan cuestiones de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y evalúan los resultados y los avances.	Informes de Implementación de Proyectos, Informes de Evaluación Intermedia e Informes de Evaluación Finales	5. Línea Base: 41% AF18: 70%

**Algunos puntos clave para mejorar el enfoque género sensible del FMAM:**

- Identificar cómo los proyectos abordan actualmente el género y la relevancia de este para cada área focal para reducir la varianza e incrementar el apoyo en relación con el modo en que las consideraciones específicas de género pueden influir y mejorar los beneficios ambientales globales en cada área focal.
- Apoyar la cohesión entre las agencias del FMAM y la política de género, así como la adhesión al PAIG del FMAM por las agencias para promover la igualdad de género en el contexto de la intervención de los proyectos, que también se aplica a los proyectos del FMAM.
- Desarrollar los conocimientos de género sobre los vínculos y pericias para integrar el género en las diversas áreas focales del FMAM. Desarrollar nuevas directrices y objetivos cohesivos entre las áreas focales, un punto de partida interesante podría ser el desarrollo de productos de conocimiento analítico sobre temas específicos (como género y energías renovables).

- Identificar y utilizar la pericia, los conocimientos, procedimientos y herramientas para facilitar un enfoque género responsivo consistente en las diversas agencias del FMAM y en otros organismos asociados respecto con las cuestiones de género y las diversas áreas focales.
- Desarrollar procesos ascendentes más robustos capaces de generar indicadores específicos de género según las distintas áreas focales, lo cual incrementaría los niveles de agregación de los indicadores actuales.

**Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)**

El MDL fue establecido en el 2001 como un mecanismo de mercado basado en proyectos para obtener financiamiento privado para actividades a nivel de proyecto nuevas y adicionales que reduzcan las emisiones de GEI más allá de las líneas de base en países en vías de desarrollo. Como parte del mecanismo de la CMNUCC, el MDL fue diseñado



originalmente como un mecanismo de mitigación para satisfacer dos objetivos: ayudar a las partes del Anexo I a cumplir con su límite de emisiones y con sus compromisos de reducir dichas emisiones, y apoyar a las partes no incluidas en el Anexo I a lograr un desarrollo sostenible. El MDL es ante todo un mecanismo de mitigación, no de adaptación, que se enfoca en particular en proyectos de mitigación a gran escala en algunas economías de mercado emergentes. Si bien el MDL ha demostrado ser el principal mecanismo para movilizar finanzas privadas para procesos bajo la CMNUCC, también ha sido criticado por priorizar la reducción de emisiones por encima del desarrollo sustentable debido a que los proyectos se implementan solo en pocos países, lo que al parecer socava la mayor parte del apoyo al desarrollo sostenible que el MDL afirmaba proporcionar a los países en desarrollo. Debido a una carencia general de datos y conocimientos sobre la vinculación con cuestiones sociales, incluido el género, los proyectos de energía en gran escala, la mitigación, el desarrollo y transferencia de tecnología y los proyectos de mitigación que se implementan bajo el MDL, siguen sin incluir consideraciones de género. Además, existe una escasez de incentivos directos que estimulen a los desarrolladores de proyectos a buscar proyectos con un alto impacto sobre el desarrollo sostenible y sobre los medios de vida locales. En años recientes, los estudios han demostrado que el diseño de proyectos MDL no toma en cuenta las consideraciones sociales, lo cual ha ocasionado que no se reconozcan las consideraciones de género y que el MDL frene los objetivos de desarrollo sostenible.

La literatura sugiere que cuando se creó el MDL, había un gran escepticismo sobre la capacidad de este mecanismo para alcanzar sus objetivos de sostenibilidad. Se creía que el MDL beneficiaría a

aquellos países y personas que contaban con ventajas en su capacidad institucional e infraestructura energética.<sup>19</sup> En este caso, les resultaría sumamente difícil a los países menos adelantados y las poblaciones marginadas aprovechar los beneficios del MDL debido a las limitaciones estructurales como la falta de educación y de destrezas empresariales, así como, las restricciones culturales las cuales, tienden a inhibir los esfuerzos de las mujeres en estas actividades de mitigación.<sup>20</sup> También se sugirió que el MDL tenía el potencial de crear y brindar soporte a la infraestructura energética, de una manera sostenible y socialmente responsable para poblaciones grandes.<sup>21</sup> Esto podría proporcionar formas de energía más limpias y opciones alternativas de ingresos, y podría reducir el tiempo que se emplea en el trabajo no remunerado de cuidado y aumenta el tiempo disponible para las actividades productivas como la educación. Es más, la energía limpia tiene importantes beneficios para la salud, en particular de las mujeres, puesto que disminuye sus tareas de recolectar leña y limita su exposición a la contaminación por humo la generado por las cocinas de leña tradicionales. Sin embargo, el mercado de carbono, a diferencia de las reducciones de emisiones, desgraciadamente no rentabiliza los beneficios del desarrollo, lo cual significa que existen pocos incentivos para que los desarrolladores de proyectos implementen proyectos que tengan un impacto significativo sobre los medios de vida y en el desarrollo sostenible local. Estos aspectos son vistos, más bien, como un beneficio complementario o adicional, después de buscar oportunidades de reducir las emisiones en gran escala; lo cual, ha disminuido el número de proyectos en proceso de desarrollo que podrían apoyar el segundo objetivo del MDL: el desarrollo sostenible.<sup>22</sup>

En el 2010, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia realizó un análisis de género del MDL



llamado *El género y el Mecanismo de Desarrollo Limpio: Oportunidades de Promover Impactos Positivos de Género a Nivel Local*,<sup>23</sup> el cual señala los posibles impactos de los tipos de proyectos seleccionados. El estudio encontró que el MDL tiene el potencial de promover la igualdad de género de diversas maneras, pero las oportunidades varían mucho entre los diversos tipos de proyectos y metodologías utilizadas. Aun así, realizó una evaluación de género e identificó algunos puntos de entrada existentes para incrementar las consideraciones de género y los impactos positivos sobre la igualdad de género, como:

- El MDL y sus proyectos no son género neutrales, sino que, tienen un potencial considerable para promover objetivos de desarrollo sostenible género positivos.
- Los impactos género positivos más evidentes del MDL tienen que ver con las actividades de los proyectos que ofrecen energía más limpia, eficiente y accesible para cocinar, iluminar y conectar aparatos electrodomésticos en los hogares rurales que antes dependen de combustibles tradicionales como la leña, estiércol, carbón y queroseno,
- Algunos proyectos del MDL promueven la igualdad de género sin reconocerla de manera explícita; por ejemplo, en la documentación del MDL casi no se menciona la participación de las mujeres en los procesos relacionados con las partes interesadas partes interesadas, pero las evaluaciones y análisis evidencian que sí se involucró a las mujeres,
- El grado en el que se realiza el potencial género positivo del MDL varía entre las diversas actividades de los proyectos y entre los distintos contextos locales y partes interesadas. Las actividades de los proyectos del MDL pueden fomentar las oportunidades de promover la igualdad de género en términos de reducción de la pobreza, educación y empoderamiento social, y

- El reconocimiento de los posibles impactos del proyecto, incluidos los género positivos, en la etapa de diseño contribuye a formular proyectos que maximicen los impactos positivos, cuenten con apoyo local y optimicen el desempeño del proyecto.

En el 2012 cuando se terminó el primer periodo de compromiso del PK, se elaboraron informes que evaluaron el impacto del MDL para el desarrollo sostenible.<sup>24</sup> Una de las dimensiones del desarrollo sostenible que se analizó en el informe del 2012 *Beneficios del MDL* fue la dimensión “social” que incluye el indicador “Empoderamiento de las mujeres, cuidado de la niñez y de las personas débiles” descrito como “Provisión y mejoramiento del acceso a la educación y a la capacitación para los jóvenes y las mujeres; mejoramiento de la posición de las mujeres y la niñez en la sociedad”.<sup>25</sup> Si bien este es el primer reconocimiento por parte del MDL de la necesidad de incluir algunas dimensiones de género en las evaluaciones de sus proyectos, también destaca el trabajo que queda aún por hacer para incrementar la igualdad de género en el financiamiento del MDL para la mitigación.

El informe cubrió una amplia escala de alcances y contenidos en todos los proyectos del MDL, pero encontró que solo cinco de 3864 proyectos examinados incluían el indicador de desarrollo social sostenible denominado “Empoderamiento de las mujeres, cuidado de la niñez y de las personas débiles”. Este es un fuerte indicio de que la transversalización de género en el MDL en un contexto de desarrollo sostenible se está dando de manera fragmentada y con gran lentitud. Esto es representativo solo de la inclusión, o exclusión, de los elementos de género y del empoderamiento de las mujeres en los procesos de planificación que son considerados sistemáticamente, puede que en última



instancia el proyecto tenga un impacto social positivo al ser implementado.

Si bien el MDL es un mecanismo oficial de la CMNUCC que desde la COP18 de la CMNUCC en Doha (2012) incluye requisitos específicos relacionados con las consideraciones de género, los matices estructurales del MDL obstaculizan la influencia de estas decisiones de la CMNUCC. Los Acuerdos de Marrakech iniciaron la reducción del control por parte del Consejo Ejecutivo del MDL para influir en los procesos y reportes desarrollados por el país anfitrión. Pero lo que quizás es más importante es el hecho de que el MDL, a diferencia de otros mecanismos de financiamiento, opera bajo la CMP,<sup>IV</sup> no bajo la COP. Esto significa que desde el punto de vista procesal no es obligatorio implementar decisiones como la decisión de género acordada en la COP18 en Doha, o el Programa de Trabajo de Lima sobre el Género de la COP20, ya que ninguna de estas decisiones fue avalada por la CMP (la Reunión de las Partes bajo el PK) y por ende los países no tienen la responsabilidad de rendirles cuentas.

También en el 2012, el Secretariado de la CMNUCC produjo la publicación titulada *El MDL y las Mujeres*,<sup>26</sup> la cual resalta cómo algunas de las metodologías del MDL pueden ser amigables al género. Se enfoca en los impactos positivos que los MDL pueden tener directa o indirectamente sobre las vidas y los medios de vida de las mujeres y la niñez y de sus comunidades. La publicación destaca algunas metodologías género inclusivas que ofrecen mejoras a nivel del hogar como cocinas mejoradas; o bien, “mejoras a nivel general” como la electrificación rural

Además, esta publicación, proporciona información sobre estudios de casos relacionados con estas metodologías. También indica que el Secretariado de la CMNUCC y el Consejo Ejecutivo del MDL están comprometidos a incrementar la transversalización de género, y señala actividades clave<sup>V</sup> para mejorar la género sensibilidad del trabajo del MDL. Entre las actividades se incluyen:

- Mejorar el alcance geográfico del MDL, lo cual se traduce en un aumento de la participación de grupos sociales vulnerables; entre ellos, las mujeres, las niñas y los niños.
- Garantizar el diseño e implementación de un esquema de préstamos (Esquema de Préstamos del MDL),
- Apoyar el desarrollo de proyectos en los países menos adelantados y en los pequeños Estados insulares en desarrollo,
- Desarrollar estándares con un enfoque descendente y líneas base de referencia estandarizadas sobre las emisiones, los cuales podrían beneficiar los medios de vida de los grupos sociales vulnerables, e
- Implementar el aprendizaje virtual mediante un curso que cubra los principales aspectos del género y del MDL.

El MDL tiene el potencial de promover la igualdad de género de diversas maneras, pero actualmente no apoya la transversalización de género de un modo integral en ninguno de los componentes de planificación, políticas o acciones. La estructura actual tiene varios puntos de entrada para involucrar a las partes interesadas y mejorar la información sobre

**IV.** La CMP funge como la Conferencia de las Partes en calidad de Reunión de las Partes en el Protocolo de Kioto

**V.** A partir de julio del 2015, la Secretaría de la CMNUCC indica que todas estas actividades han sido puestas en marcha, con la excepción del curso de educación en línea.



género en la mitigación y en particular en las energías renovables, lo cual puede apoyar el incremento de las actividades género responsivas en el MDL.

### Algunos puntos clave para mejorar el enfoque género sensible del MDL:

- Fortalecer la competencia de género del Consejo Ejecutivo del MDL y de las agencias implementadoras.
- Actualizar las metodologías y políticas del MDL para armonizarlos con los mandatos de género de las decisiones de la COP de la CMNUCC.
- Involucrar a las mujeres y hombres por igual desde el inicio del proyecto para identificar y evaluar los impactos y beneficios para los individuos y las comunidades para garantizar el avance del desarrollo sostenible.
- Desarrollar las capacidades de los evaluadores de los proyectos (quienes con mucha frecuencia tienen una formación y conocimientos muy técnicos) más allá de un enfoque que solo toma en cuenta las reducciones de emisiones. Lo anterior para lograr una mejor comprensión sobre las cuestiones del desarrollo sostenible y lograr que sean proactivos con respecto a ellas, en especial aquellas donde la igualdad de género es intrínseca. Asimismo, es fundamental, la capacitación recíproca de los y las expertas en cuestiones sociales y de género sobre las tecnologías y metodologías asociadas con los MDL, los CER, y en temas generales relacionados con el cambio climático.
- Realizar análisis de género de los proyectos del MDL para contar con una evaluación actual de la inclusión de género y el nivel de integración del género.
- Identificar o desarrollar estrategias para facilitar e incrementar el acceso al mercado para la sociedad civil y las organizaciones locales basadas en comunidades.

- Alentar que las instituciones o entidades independientes que adquieren CER, exijan una planificación género sensible y género responsiva de los nuevos proyectos del MDL como parte de las condiciones de compra.

## Fondo de Adaptación (FA)

El FA, es operativo desde el 2009, se estableció para financiar proyectos y programas de adaptación concretos en los países en desarrollo que son Partes del PK y que son vulnerables a los impactos adversos del cambio climático. El fondo cuenta con 477.4 millones de dólares para financiamiento y desde el 2010, los 16 miembros de la Junta Directiva del FA (compuesta equitativamente por miembros de seis países desarrollados y diez países en desarrollo) aprobó 318 millones de dólares para implementar 48 proyectos de adaptación en países en desarrollo vulnerables. Trece de esos proyectos son implementados por Entidades Implementadoras Nacionales (EIN) bajo la modalidad de acceso directo al Fondo, la cual fue iniciada por el fondo y permite que las organizaciones nacionales acreditadas pueden recibir financiamiento directamente del FA sin necesidad de pasar por una organización multilateral, como un organismo de la ONU, o un banco de desarrollo multilateral como intermediario.

La versión actual del texto principal de las políticas y directrices operativas del FA del 2014, no menciona explícitamente al género o a las mujeres. Sin embargo, los anexos sobre la Política Ambiental y Social (PAS) del FA, la guía sobre cómo cumplir con los requisitos de la PAS diseñada para las Entidades Implementadoras (EI), y la plantilla para las solicitudes de fondos, sí incluyen algunas consideraciones de género.<sup>27, 28, 29</sup> En la plantilla para solicitar financiamiento, se pide



específicamente a las entidades implementadoras en todos los niveles (multilateral, regional y nacional) que destaquen las consideraciones de género relevantes que incrementan los beneficios económicos, sociales y ambientales de los proyectos y programas, en especial aquellos dirigidos a las comunidades más vulnerables. Esto es resultado de un enfoque de aprendizaje continuo en el FA, el cual se basa, entre otras cosas, en las evaluaciones anuales obligatorias del desempeño de los proyectos y programas que se están implementando. La plantilla para formular el reporte de estas evaluaciones de desempeño solicita información específica sobre cómo se tomaron en cuenta las consideraciones de género y sobre las lecciones aprendidas. Si bien algunas de las primeras propuestas de proyectos y programas del FA incluían consideraciones de género, tendían a incluirlas de manera desigual. El FA abordó esta situación mediante la actualización de sus procedimientos operativos y sus plantillas, en el 2011; donde se solicitó la inclusión de consideraciones de género en los procesos de planificación del proyecto y de consulta de las partes interesadas incluidos en solicitudes de financiamiento que presentan las EI. Esta inclusión de las consideraciones de género se considera un mejora importante en los criterios de evaluación que utiliza el FA para aprobar propuestas. De hecho, esto hizo que la integración del género sea un criterio clave para la aprobación de los proyectos del FA.

En noviembre del 2013, la Junta Directiva del FA aprobó una nueva PAS que fortaleció aún más la atención del FA en el género. La política resume 15 principios clave, incluidos el respeto a los derechos humanos y el apoyo a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres como principios clave para el diseño y la implementación de todos sus proyectos y programas. Los proyectos y programas del FA deben diseñarse e implementarse de tal modo

que tanto las mujeres como los hombres 1) puedan participar plena y equitativamente; 2) puedan recibir beneficios sociales y económicos comparables, y 3) estén protegidos de sufrir efectos adversos desproporcionados durante el proceso de desarrollo.<sup>30</sup>

La plantilla de solicitud se reconfiguró basada en la PAS del FA. Las EI deben presentar un resumen de todos los riesgos ambientales y sociales identificados, incluidos los relacionados con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, así como, un desglose de las necesidades para realizar evaluaciones futuras y la gestión de riesgos. Con la adopción de la PAS, también se ha actualizado el proceso de acreditación del Fondo. Todas las nuevas entidades que busquen acreditación al FA (que se unen a las 19 entidades implementadoras nacionales, cuatro regionales y once multilaterales que pertenecen actualmente al FA) deben demostrar su capacidad de cumplir con los principios ambientales y sociales de la FA, incluidos los principios de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Además, recientemente el Secretariado y la Junta Directiva del FA finalizaron su revisión y modificación del proceso de solicitud del FA para el financiamiento de proyectos/programas, para incluir el cumplimiento de la PAS en su totalidad. Un documento de orientación para las EI del FA finalizado en mayo del 2015<sup>31</sup> recomienda a las EI:

- Realizar un análisis inicial del impacto de género del proyecto y los sectores específicos,
- Elaborar un análisis del contexto jurídico y normativo relacionado con el proyecto o programa previsto en relación con la igualdad de género, antes del iniciar el proyecto, y
- Garantizar consultas efectivas con las partes interesadas, y planificar de manera proactiva, por ejemplo, consultas separadas para mujeres y para hombres, si es apropiado según las normas



y la cultura tradicionales, y que tome en cuenta las responsabilidades y horarios de las mujeres relacionados con sus responsabilidades de cuidado.

El Marco Estratégico de Resultados del FA, con sus siete indicadores de resultados, y una serie de indicadores básicos, entre los que se incluye el “número de beneficiarios”, recomienda desagregar los datos por sexo, tanto a nivel del proyecto o programa como a nivel del portafolio de proyectos. Esto con el fin de identificar el número de mujeres y de hombres que son objeto o se benefician de la implementación del proyecto o programa del FA. Estos datos se recopilan por medio de un rastreador individual de resultados del proyecto a lo largo de la implementación de este (con una línea base, los avances en comparación con la línea base y los resultados finales). Este análisis cuantitativo complementa el informe anual cualitativo del avance y las evaluaciones del desempeño preparadas por las El para todos los proyectos y programas del FA que se están implementando. Este análisis, como se señaló arriba, requiere además una explicación de las consideraciones de género.

Desde el 2014, y principalmente en respuesta a las demandas de las EIN actuales y potenciales, el Programa de Apoyo de Preparación para el FA ha apoyado el desarrollo de capacidades relacionado con los procedimientos de acreditación por la PAS y el FA, asimismo, ha alentado el aprendizaje entre pares y el establecimiento acuerdos de tutoría entre las EIN acreditadas y las que buscan la acreditación por el FA. Estos esfuerzos deberían enfocarse más en encontrar la mejor manera de integrar las consideraciones de género en las propuestas de proyectos y programas del FA y garantizar su seguimiento durante la implementación, incluyendo el fortalecimiento de la conciencia de género y de las capacidades de género de las EIN.

En su reunión de abril del 2015, los miembros de la Junta Directiva del FA consideraron si debían desarrollar o no una política de género del FA integral. El contar con este tipo de política sería necesario si el FA, que comúnmente se ve cuestionado sobre su la sostenibilidad de su financiamiento a mediano o largo plazo, decidiera buscar acreditación como una agencia ejecutora de proyectos de adaptación a pequeña escala con el FVC, como ha sido sugerido por algunos para asegurar el futuro del FA.<sup>32</sup> En cambio, la Junta Directiva del FA decidió, como un primer paso, recopilar y analizar todas las políticas y procedimientos del FA relacionado con el género para determinar si se requería una política aparte, o si una práctica existente bastaría para garantizar que el financiamiento del FA tenga un enfoque género sensible.<sup>33</sup> El documento considerado por la Junta Directiva concluía que, si bien el FA ha dado importantes pasos para reconocer y abordar la vulnerabilidad de las mujeres y las niñas en sus proyectos, los esfuerzos han sido fragmentados y carecen de un enfoque integral orientado por políticas. El documento recomendó desarrollar una política de género aparte, basada en principios, para el FA. Entre las recomendaciones se propuso que esta nueva política debe basarse en un análisis de las políticas de género del FMAM y del FVC, y que el anteproyecto de política se refinara mediante un proceso de consulta.<sup>34</sup> En su reunión de octubre de 2015, la Junta Directiva del FA subrayó la importancia de reestructurar y fortalecer la integración de las consideraciones de género en las políticas y procedimientos del FA, dio la bienvenida al anteproyecto de política de género que se le presentó y decidió iniciar el proceso de consulta pública del borrador de la política. En la próxima reunión de la Junta Directiva del FA a principios de 2016, se presentará una propuesta revisada de la política de género del FA basada en los aportes recibidos durante la consulta. Irá acompañada de un plan de acción y un estimado de los costos para implementar una



política con esas características, incluido cualquier modificación necesaria a las políticas y procedimientos relevantes del FA.<sup>35</sup>

El contar con una política de género del FA por separado y con un plan de acción para implementarla implicará la sistematización y la expansión integral de algunas vías prometedoras que ya existen en la implementación del FA. Esto incrementará el impacto de la capacidad del FA para satisfacer las necesidades de las personas más vulnerables al cambio climático, como lo ordena los estatutos el Fondo.

Conforme el FA continúe enfocándose en medidas de adaptación comunitarias locales y concretas, se espera que se amplíen las posibilidades para que los grupos locales de mujeres actúen como entidades ejecutoras (EE) de los proyectos y programas al trabajar directamente con las entidades implementadoras del FA. Las primeras experiencias del FA con la prestación de este servicio por organizaciones locales de mujeres fueron muy exitosas, como lo ilustra el proyecto del FA que acaba de concluir en Senegal (Recuadro 3).

### Recuadro 3: Participación de las mujeres en un proyecto género responsivo del FA en Senegal

El proyecto Adaptación a la Erosión Costera en Zonas Vulnerables, realizado en Senegal durante cuatro años, recibió 8.6 millones de dólares del FA y fue el primer proyecto del FA que se concluyó en el 2014. Su objetivo era proteger a las personas, viviendas e infraestructura económica y cultural en tres áreas costeras contra la erosión costera y la salinización de tierras agrícolas. El proyecto fue administrado por el *Centre de Suivi Écologique* (CSE) como EIN, y contó con el apoyo de tres entidades ejecutoras. Una de estas entidades fue *Dynamique-Femme*; una asociación de alrededor de 60 grupos de mujeres locales, integrada por 2600 miembros. El trabajo de los miembros de la asociación que participaron en el proyecto consistió en proteger y limpiar las playas (lo que incluyó solucionar la falta de infraestructura sanitaria para los residentes

locales de la comunidad costera de Joal, una de las tres áreas del proyecto), y rehabilitar la infraestructura para el procesamiento local tradicional del pescado. Tradicionalmente las mujeres de las comunidades costeras de Senegal procesan y venden el pescado, y los hombres lo pescan. La participación de *Dynamique-Femme* como entidad ejecutora del proyecto se valió de sus vínculos y conocimientos comunitarios locales y de su experiencia anterior con actividades similares, incluida la red de la asociación para difundir información y realizar actividades de desarrollo de capacidades con las comunidades locales.<sup>VI</sup>

VI. Para obtener información más detallada, véase la descripción del proyecto en <https://www.adaptation-fund.org/project/adaptation-to-coastal-erosion-in-vulnerable-areas/>.



En su calidad de entidades ejecutoras, los grupos locales de mujeres pueden acceder a recursos del FA que de otra manera no podrían aprovechar para implementar los proyectos; ya que la mayoría de estas organizaciones no podrían ser acreditadas como EIN del FA debido los criterios de acreditación rigurosos del FA los cuales, limitan a los países en desarrollo a una sola EIN y requieren que se cumplan las normas fiduciarias del FA y de la PAS. Al ser entidades ejecutoras, dichos grupos de mujeres locales también tienen oportunidad de implementar un enfoque más género responsivo, en comparación con los implementadores nacionales e internacionales, gracias a que están familiarizadas con las necesidades y preocupaciones género específicas de la comunidad y con los contextos culturales locales.

Además de enfocarse en el potencial de los grupos de mujeres locales como entidades ejecutoras de los proyectos del FA, se debe explorar la distribución de los financiamientos del FA en los países receptores en forma de pequeñas donaciones (de menos de 100 000 dólares) a través de un proyecto que establezca una estructura nacional para destinar pequeños subsidios. El FA es pionero de este financiamiento de proyectos de “acceso directo mejorado”, en donde la toma de decisiones sobre los subproyectos individuales es realizada por una EIN acreditada, con un proyecto de 2.4 millones de dólares aprobado por la Junta Directiva en octubre del 2014.<sup>vii</sup>

#### MODALIDADES DE ACCESO

**Acceso multilateral** significa acceso al fondo a través de una entidad implementadora multilateral acreditada, como el Banco Mundial o el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA);

**Acceso directo** significa acceso al fondo a través de una entidad implementadora nacional (EIN) acreditada; en ambos casos, la junta directiva del fondo toma todas las decisiones de financiamiento. Por otra parte, en el **acceso directo mejorado** la junta directiva del fondo decide el monto total del financiamiento accesible a una EIN, la cual toma las decisiones sobre financiamientos individuales para diversos proyectos hasta alcanzar la suma total aprobada.

#### Recuadro 4: Fondo Comunitario de Pequeñas Donaciones para la Adaptación

El Fondo Comunitario de Pequeñas Donaciones para la Adaptación al Cambio Climático (FPD) será implementado por la EIN sudafricana Instituto Nacional Sudafricano para la Biodiversidad (SANBI) en dos áreas del proyecto

durante los próximos tres años. Será pionero en el uso de un “organismo facilitador” para cada área del proyecto que aportará conocimientos y recursos técnicos y trabajará directamente con los actores locales y los miembros de la

VII. Para obtener información más detallada sobre el proyecto, véase su descripción en <https://www.adaptation-fund.org/project/taking-adaptation-to-the-ground-a-small-grants-facility-for-enabling-local-level-responses-to-climate-change-2/>.



#### Recuadro 4: Fondo Comunitario de Pequeñas Donaciones para la Adaptación (Cont.)

comunidad para implementar el proyecto a nivel local. Las comunidades tendrán acceso directo a los pequeños subsidios, los cuales apoyarán la agricultura y los medios de vida resilientes al clima y el acondicionamiento de los asentamientos para enfrentar los cambios climáticos. Este apoyo se basará en las necesidades locales y en la asesoría técnica y el apoyo brindados por los organismos facilitadores. Este fondo también se creó con la finalidad

de empoderar a las instituciones locales para identificar e implementar medidas adaptativas comunitarias. Los criterios de selección del proyecto de pequeñas donaciones exigen que se apoye a comunidades locales vulnerables y en especial a las mujeres. Una EE sudafricana examinará y seleccionará las propuestas de pequeñas donaciones, y se ocupará del proceso de monitoreo y evaluación y de la transferencia de dichas donaciones por tramos.

Las mujeres y grupos de mujeres locales, que con frecuencia carecen de la capacidad de acceder y gestionar grandes sumas de financiamiento climático, y cuyas actividades comunales para fortalecer la resiliencia requieren (al principio) de cantidades pequeñas, se beneficiarán directamente de estos pequeños subsidios. Actualmente, el financiamiento climático rehúye los costos de transacción elevados y el soporte técnico que se requiere para brindar a los proyectos subsidios pequeños y contabilizarlos, monitorearlos y evaluarlos, pese a que estos costos se compensan al garantizar beneficios directos para quienes reciben los subsidios a nivel local. Además, apoya una visión a largo plazo de una verdadera apropiación de los países beneficiarios, así como el acceso directo a un financiamiento climático en el que las comunidades e instituciones locales queden directamente a cargo de realizar acciones climáticas concretas. Lo cual, se logrará al fortalecer su capacidad de hacerse cargo del desarrollo y la protección de sus medios de vida a largo plazo.

Un aspecto importante es que la propuesta del proyecto del FA para un PPD Comunitario de Adaptación, incluye un componente de aprendizaje para facilitar la ampliación y replicar los métodos de financiamiento mediante pequeños subsidios (por ejemplo, al capacitar a las redes locales y realizar estudios de casos). El ejemplo de Sudáfrica también proporciona una excelente oportunidad para el aprendizaje de pares entre las EIN del FA y es un ejemplo incipiente de una buena práctica para la reproducción de métodos similares bajo la modalidad de Acceso Directo Mejorado (ADM) del FVC.

#### **Algunos puntos clave para mejorar el enfoque género sensible del FA:**

- Fortalecer las competencias de género de la Junta Directiva, del Secretariado y de los órganos consultores clave del FA (como el Panel de Acreditación), incluyendo la contratación de un experto o una experta en asuntos sociales y de género.



- Desarrollar una política de género aparte para el FA, con un marco de rendición de cuentas que mida el avance en la integración del género en los proyectos del FA, e incluir como un requisito para acreditar a nuevas entidades implementadoras que tengan capacidades sobre género. Trabajar retroactivamente para fortalecer las capacidades de género de las entidades implementadoras ya acreditadas por el FA.
- Integrar en el Programa de Apoyo para la Preparación del FA el fortalecimiento de capacidades para desarrollar e implementar proyectos género responsables. Promover los enfoques de aprendizaje de pares entre las entidades implementadoras del FA y las solicitantes, en particular para la modalidad de acceso directo.
- Explorar y apoyar oportunidades adicionales para que los grupos de mujeres locales y de género puedan ser entidades ejecutoras de proyectos del FA.
- Enfocarse en reproducir aquellos enfoques innovadores de ADM que estén dirigidos a financiar a comunidades locales y grupos de mujeres mediante fondos nacionales de pequeños subsidios.

los desafíos del cambio climático, mediante subsidios, fondos concesionales e instrumentos de mitigación de riesgos que impulsen financiamientos importantes provenientes del sector privado, BMD y otras fuentes.<sup>36</sup>

Los CIF están diseñados para apoyar el desarrollo bajo en emisiones y resiliente al clima en los países en desarrollo. Lo anterior a través del financiamiento ampliado a gran escala brindado a 63 programas pilotos para países en desarrollo que se encuentran incluidos en los Planes de Inversión (PI) del país, bajo dos fondos separados. Estos son: el Fondo de Tecnología Limpia (FTL), el cual financia la demostración, utilización y transferencia de tecnologías bajas en emisiones a gran escala para lograr reducciones significativas de GEI y el Fondo Estratégico para el Clima (SCF), el cual financia proyectos y programas específicos para guiar nuevos enfoques climáticos o sectoriales con potencial de ampliarse en los países en desarrollo. El SCF tiende tres programas distintos: el Programa Piloto de Resiliencia Climática (PPCR), el Programa de Ampliación de la Energía Renovable en los Países de Ingreso Bajo (PAAFRE) y el Programa de Inversión Forestal (FIF).

## Fondos de Inversión para el Cambio Climático (CIF)

Los CIF son un conjunto único de instrumentos de financiamiento que proporcionan a los países en desarrollo apoyo para lograr un desarrollo climático inteligente. A través de dos fondos distintos implementados por los bancos multilaterales de desarrollo (BMD),<sup>viii</sup> los CIF apoyan los esfuerzos de los países en desarrollo para mitigar y gestionar

### Revisión de Género en los CIF

En el 2012, la Oficina Mundial de Género (GGO) de la UICN llevó a cabo una evaluación de género de los CIF a petición de la Unidad Administrativa (UA) de los CIF.<sup>37</sup> La evaluación combinó análisis cualitativos y cuantitativos en múltiples niveles para obtener un panorama integral de la transversalidad de género en los programas, y para ello utilizó siete criterios, cuyos resultados se muestran, en la Tabla 6.

**VIII.** Banco Africano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, Banco Interamericano de Desarrollo y Grupo del Banco Mundial

**Tabla 6: Resumen de los Planes de Inversión del CIF basado en siete criterios<sup>IX</sup>**

Criterios de análisis		Porcentaje
Aspecto de género al que se hace referencia en el texto		70.73%
Distribución de las caracterizaciones de las mujeres	Grupo vulnerable	34.15%
	Partes interesadas relevantes y agentes de cambio	26.83%
	Beneficiarias	9.76%
Participación del mecanismo nacional de mujeres		26.83%
Informe de los recursos asignados		26.83%
Participación documentada y reportada de las mujeres/organizaciones		34.15%
Indicadores de género reportados	Incluidos	9.76%
	Parcialmente incorporados	36.59%
	No incluidos	53.66%
Políticas de género nacionales/regionales reconocidas		31.90%

La Evaluación de Género en los CIF encontró que se han realizado esfuerzos concretos en diversos niveles para incorporar las consideraciones de género en los CIF. Todos los fondos incluyen consideraciones de género, pero el grado de inclusión varía mucho entre países y de un programa a otro. Como resultado, cuando se examinan todos los informes presentados, se ve que muchos elementos de transversalidad de género están presentes, pero en ninguno de los casos se los incorpora en forma integral.

También es importante reconocer y comparar la distribución del financiamiento para cada programa. Según las aportaciones prometidas por los países contribuyentes hasta el 31 de agosto del 2012, el porcentaje de distribución de los fondos disponibles constaba de un 69.4% para el FTL, 16.1% para los PPCR, 8.8% para el FIP y 5.7% para el PAAFRE. Según la Evaluación de Género en los CIF, el FTL, el cual recibe el porcentaje más alto de recursos, es el que menos consideración da a las implicaciones de género con base en los siete criterios.

**IX.** Los datos de este cuadro se basan en la Revisión de Género en los CIF 2012 y cubren hasta agosto de 2012.

**Tabla 7: Distribución de los recursos de los CIF por fondo<sup>38</sup>**

Fondo	PI revisados	Porcentaje de PI revisados	Distribución de fondos entre los PI
PPCR	16	39%	16.1%
PIF	4	10%	8.8%
PAAFRE	5	12%	5.7%
<b>FCL</b>	<b>16</b>	<b>39%</b>	<b>69.4%</b>
TOTAL	41	100%	100%

En general, los aspectos de género son ignorados tanto en el planeamiento estratégico esbozado en todos los PI del país como en la planificación del proyecto descrita en los documentos de los proyectos y programas individuales del FTL, el cual recibe de los CIF un financiamiento desproporcionado. Sin embargo, en algunos casos los PI y los documentos de proyectos y programas subsiguientes sí incluyen consideraciones de género. Probablemente dicha omisión se relaciona con el hecho de que en las directrices del FTL no se menciona el género.

Las principales conclusiones de la Evaluación de Género de los CIF, (la cual fue validada por los Comités de los Fondos Fiduciarios del FTL y del SCF en abril del 2013) fueron, que el género es una fuerza impulsora para la transformación en la programación climática, y que la transversalización de género es esencial para la implementación efectiva y eficiente de los CIF. La revisión recomendó los siguientes pasos para garantizar la integración del género en los CIF:

- Institucionalización del género,
- Reconocer y promover la igualdad de género como fuerza impulsora del cambio transformacional,
- Desarrollar conocimientos, innovaciones y esfuerzos de colaboración para promover la igualdad de género,
- Potenciar la capacidad del BMD y del país para fortalecer los planes y programas de los CIF mediante enfoques técnicos que vinculen el género con el cambio climático y con sectores específicos, y
- Fortalecimiento del monitoreo y la evaluación desagregados por género.

A partir de la Evaluación de Género de los CIF existe evidencia (como se discute abajo) que la perspectiva de género se está propagando por todos los CIF, especialmente en el desarrollo de proyectos, en algunos programas más que en otros. Si bien se han logrado estos avances en algunos de los fondos, se requiere todavía más trabajo en otros, sobre todo en el FTL, y es necesario cuidarse de caer en la complacencia.



### Plan de Acción sobre Género (PAG) de los CIF

Con la aprobación de la Evaluación de Género de los CIF se acordó contratar una persona especialista en género para la UA de los CIF cuyo trabajo se se enfoque en integrar la perspectiva de género en los CIF y encabece el desarrollo de un plan de acción para implementar las recomendaciones de la Evaluación de Género de los CIF. El PAG de los CIF, aprobado en junio del 2014, se propone que la UA de los CIF brinde apoyo a los países pilotos y a los BMD para que colaboren e implementen el Plan de Acción; con el fin de promover una mayor género responsividad en los CIF y a nivel de la gobernanza de los fondos, planes de inversión y proyectos y programas.

El PAG es una mirada integral de los procesos internos y del soporte técnico requeridos durante los años fiscales del 2015 y 2016 para transversalizar el género; al mismo tiempo, planifica la contabilidad y evaluación de los niveles de integración y los impactos de incluir el género en las portafolios,

proyectos y programas. Este Plan describe varios componentes para la inclusión del género en los CIF, reconoce el objetivo general de los CIF y la necesidad de una “representación inclusiva y efectiva de las partes interesadas en la gobernanza mundial de los mecanismos de financiamiento climático” y señala que la “transversalización de género [es] imprescindible para la acción climática, incluso a nivel de los CIF, por motivos de eficiencia, efectividad y, finalmente, para [lograr] los objetivos de equidad e inclusión”.<sup>39</sup>

Según el PAG de los CIF, es necesario alinear las políticas y procedimientos de los CIF con esos objetivos, y por ende incluye cinco elementos clave para lograrlos. Estos “ámbitos funcionales” se describen en un plan de trabajo adjunto que incluye resultados clave que el PAG de los CIF debe lograr en el AF15-16. (ver tabla 8) Estos se centran en dos objetivos principales: 1) transversalizar el género en las políticas y programas de los CIF, y 2) generar nuevos conocimientos e incrementar el aprendizaje sobre género en los CIF.

**Tabla 8: Plan de Acción sobre Género de los CIF<sup>40</sup>**

Ámbito funcional	Resultados
Política	Nota sobre las directrices de género de los CIF
	Programa de los CIF y fichas de orientaciones específicas para cada sector
	Directorio en línea de personas expertas en género
	Comunidad de prácticas en línea (lista de distribución) de género y cambio climático, vinculada a la biblioteca de recursos
Apoyo a programas	Apoyo técnico transversal a las actividades de los proyectos de los CIF en los países piloto, como lo exigen los BMD

**Tabla 8: Plan de Acción sobre Género de los CIF (Cont.)**

Ámbito funcional	Resultados
	Acceso y roles de las mujeres a la energía renovable
Trabajo analítico	Género y REDD+: Tenencia, derechos, distribución de beneficios
	Documento de indicadores de género, incluida una mini revisión del portafolio y un anexo con un el sistema de puntuación de género
Monitoreo y reporte	Reporte anual sobre los indicadores de género de los programas de los CIF y sugerencias para el monitoreo del portafolio y lecciones aprendidas (en los informes operativos semestrales y el reporte anual de resultados)
	Género y resiliencia: Aprendizaje de los PPCR
	Soluciones a pequeña escala: Género, mini-redes y empleo
Conocimiento y aprendizaje	Aprendizaje de contenido sobre género en los CIF (por ejemplo: sesión en el Foro para la Cooperación; reuniones mundiales de género y cambio climático; sesión en la reunión de los países piloto)
	Exploración de los co beneficios asociados a la promoción del género y flujos de ingresos en el pago de servicios ambientales (PSA)/REDD+
Actividades adicionales de los BMD	Género y eficiencia energética en calefacción distrital, líneas de crédito

Desde sus inicios en julio de 2014, el PAG de los CIF realizó actividades para implementar en los CIF las políticas y procedimientos de género e identificar los puntos que requerían fortalecerse, brindar soporte técnico y desarrollo de capacidades sobre cuestiones de género a los planes de inversión y proyectos de los CIF según lo soliciten los BMD, y generar nuevos conocimientos y herramientas sobre género específicos para cada sector y aplicarlos a los programa de los CIF basándose en las mejores prácticas mundiales.

Un elemento clave del PAG de los CIF es la revisión exhaustiva de las políticas existentes de los CIF sobre género y de las decisiones e indicadores básicos de género aprobados por los Comités de Fondos Fiduciarios que no se están implementando por completo, ya que el no tomarlas en consideración podría agravar las desigualdades de género. La Revisión de la Política de los CIF sobre género realizada en el AF2015 recopila las políticas y los procedimientos requeridos por los CIF para transversalizar el género en los planes de inversión y proyectos, desagrega



esta información por programas e identifica donde existen vacíos en materia de transversalidad de género en estos procesos y en los resultados. La revisión cubrió las operaciones de los CIF desde el nivel de gobernanza hasta los de programas, Plan de Inversión y proyectos.<sup>41</sup> La siguiente fase de la Revisión de la política de los CIF comprende un análisis de los hallazgos, recomendaciones para incluir, de ser posible, una revisión de las directrices operativas, y brindar orientación y herramientas específicas para incluir el género cada uno de los programas a los BMD y los países piloto.<sup>42</sup>

Un resultado significativo de la Evaluación de Género de los CIF realizada por la UICN, en el 2012, fue el mandato de que los PI incluyan y monitoreen el género, y que la UA de los CIF continúe su trabajo para incorporar la perspectiva de género a nivel institucional. Como parte del Plan de Acción se realizó una Evaluación de Género del portafolio de los CIF que abarcó sus cuatro programas (durante diciembre del 2014) a nivel de sus PI y proyectos con el objetivo de establecer puntos de referencia para el Marco de Resultados del PAG. La Evaluación consistió en analizar 55 PI y 156 proyectos y determinar: (1) los análisis de género realizados; (2) los indicadores desagregados por género (a nivel básico, de co beneficios o de indicadores adicionales que no son de los CIF), y (3) actividades específicas de las mujeres.<sup>43, X</sup> A partir de esta evaluación, la UA de los CIF sugirió al Comité Conjunto de Fondos Fiduciarios algunas enmiendas a los indicadores de resultados incluidos en Plan de Acción sobre el Género de los CIF, específicamente que añadan indicadores a nivel de PI paralelamente a los indicadores a nivel de proyectos.

X. El Informe de Avances en la Implementación del Plan de Acción sobre el Género de los CIF del AF15 ofrece información más detallada sobre los resultados de la Evaluación de Género del Portafolio del CIF.

Además de desarrollar estas líneas de base para evaluar la transversalización de género en el portafolio de los CIF, el Plan de Acción sobre el Género, exhortó a los equipos de programas y resultados de los CIF a coleccionar datos sobre los indicadores básicos desagregados por género de todos los programas de los CIF e incluirlos en los informes de resultados de los CIF que presentan regularmente los países que reciben apoyo de los BMD. Este apoyo específico promovió que: los equipos de resultados de la UA de los CIF revisaran las herramientas particulares de los programas y que los equipos de programas reportaran sobre los esfuerzos que se realizan para garantizar que se coleccionen indicadores específicos tanto agregados como desagregados por género.

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### **PROGRAMA PILOTO PARA LA RESILIENCIA ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO (PPCR) EN TAYIKISTÁN: TRANSVERSALIZACIÓN DEL GÉNERO EN EL PROYECTO FORTALECIMIENTO DE LA RESILIENCIA CLIMÁTICA EN LA CUENCA DEL RÍO PYANJ**

*Gobierno de Tayikistán en colaboración con el Programa Piloto de Resiliencia Climática*



La UA de los CIF también coordina una asistencia técnica más formal y el desarrollo de capacidades por medio de entrenamientos y apoyos, los cuales serán implementados por el Grupo de Trabajo sobre Género integrado por representantes de los CIF de los BMD. Se considera que esta área ya apoya la transversalización de género y tiene conocimientos en materia de salvaguardas y la habilidad de realizar trabajo para los países a la escala que se requiera. La UA de los CIF y el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) están planificando



una, colaboración para brindar apoyo técnico al Gobierno de Ghana sobre consideraciones de género y medios de vida forestales (Recuadro 5). Un apoyo adicional al programa incluye la orientación para incluir el género en el diseño de proyectos y dentro del sector

forestal, planes para desarrollar un directorio en línea de personas expertas en género y cambio climático, una lista de preguntas frecuentes y la disseminación de herramientas y recursos para incrementar el desarrollo e implementación de proyectos y programas de los CIF.

### Recuadro 5: Asistencia Técnica sobre Género, Bosques y Medios de Vida Forestales del BAfD para el FIP de Ghana

Para disminuir las desigualdades de género y garantizar el acceso equitativo de las mujeres a los recursos forestales en las reformas forestales y de tenencia de la tierra, el FIP de Ghana, se propone brindar apoyo técnica al proyecto del Gobierno de Ghana “Participación de las Comunidades Locales en REDD+/ Aumento de las Reservas de Carbono” (ELCIR+) del AF16 sobre la transversalidad de género en REDD+. El proyecto ELCIR+ se propone aumentar las reservas de carbono y reducir la pobreza en las zonas que se ubican fuera

de la reserva de las Áreas Boscosas Altas; al involucrar a las comunidades en estrategias de manejo de la tierra que generen beneficios económicos y ambientales directos. Los componentes del proyecto son: 1) restauración de los paisajes agrícolas degradados; 2) promoción de sistemas de cultivo de cacao y sistemas agroforestales climáticamente inteligentes y responsables con el ambiente, y 3) medios de vida alternativos para las comunidades y el desarrollo de capacidades.<sup>44</sup>

El conocimiento y el aprendizaje son componentes claves del PAG de los CIF y son esenciales para apoyar la implementación del género en las políticas y programas de los CIF. A partir del otoño del 2015 se desarrollan los siguientes productos de conocimiento como parte del PAG de los CIF: Guías de género de los CIF por programa; soporte y monitoreo de los indicadores de género de los CIF; hojas guía para cada sector (industria agraria; manejo de recursos hídricos; gobernanza de los bosques, y otros), y trabajo analítico sobre temas seleccionados, como el

género y las energías renovables y las evaluaciones de eficiencia energética.

El enfoque de la UA de los CIF se basa en las políticas de género y salvaguardas de los BMD existentes y añade un monitoreo más detallado de la preparación e implementación de proyectos; genera nuevos conocimientos sobre género y sectores específicos e incrementa los aprendizajes sobre género compartidos en los CIF mediante capacitaciones, talleres y eventos regionales de conocimiento, y



utilizando la página web de Género de los CIF, como un recurso para las discusiones mundiales.<sup>45</sup>

### **Algunos puntos clave para mejorar el enfoque género sensible en los CIF:**

La Evaluación de los CIF del 2012 y la elaboración del PAG e ha permitido a los CIF dar grandes pasos para integrar el género en todas sus políticas, programas y medidas, pero aún enfrenta retos para implementar prácticas género inclusivas.

- La UA de los CIF enfrenta desafíos para implementar el género en los BMD porque en la estructura del mecanismo las políticas de cada BMD tienen prioridad. Sin embargo, no ocurre lo mismo con el desarrollo de los PI, en cuyo caso los BMD no pueden invalidar la política de género implementada por los CIF. Esto brinda una nueva oportunidad de transversalizar eficiente y efectivamente el género en los PI, pero esto debe traducirse en el desarrollo de proyectos por el organismo ejecutor asociado de cada país.
- Un objetivo del esfuerzo de monitoreo sería mejorar la inclusión del género en los BMD, al desarrollar herramientas específicas para cada sector y brindar orientación sobre cómo integrar el género en distintos planes de inversión para los diversos programas. Con el conocimiento de estas prácticas, los países piloto buscan coordinar las actividades o iniciativas de género respectivas que incluyen los programas. Lo anterior con el propósito de construir sinergias y compartirlas con el resto de países; en particular, con los 14 países que se han incorporado recientemente al programa del SREP. Esto destaca los esfuerzos de la UA de los CIF para que el género pueda ser considerado en diferentes escalas y en las inversiones en la energía renovable y lograr vincular el personal del BMD de

los diversos sectores con las partes interesadas, para promover un enfoque de género más integral.

- Los avances recientes de género en los mecanismos de financiamiento se han propiciado por el enfoque colaborativo y transparente que ha permitido que los mecanismo compartan experiencias y construyan nuevas iniciativas a partir de estas. En este proceso también ha sido importante incluir a las OSC y a otras partes interesadas relevantes para apoyar el avance, mediante la orientación y el trabajo conjunto para mejorar las políticas y prácticas. La colaboración entre los diversos programas del fondo y entre mecanismos, necesita estructurar los procesos para promover la igualdad de género, en particular en los esfuerzos de mitigación en sectores clave como los de las energías renovables y el transporte.

### **Fondo Verde para el Clima (FVC)**

El FVC fue establecido por la Decisión 1/CP.16 de los Acuerdos de Cancún como la entidad operativa para el mecanismo de financiamiento de la convención (cuyos estatutos son similares a los del FMAM). Su objetivo es “promover el cambio de paradigma hacia vías de desarrollo bajas en emisiones y resilientes al clima” en todos los países en desarrollo incluidos en la CMNUCC.<sup>46</sup> El FVC “rinde cuentas y funciona bajo la orientación de” la COP, está regido por una Junta Directiva integrada por 24 miembros (12 provenientes de países desarrollados y 12 de países en desarrollo) y tiene una Secretaría independiente ubicada en Songdo, Corea del Sur. Tras un exitoso esfuerzo inicial de movilización de recursos que logró reunir una suma neta de 10 200 millones de dólares gracias a las aportaciones de 33 países (lo que lo hace el fondo climático multilateral más grande del mundo); se espera que el FVC comience a financiar proyectos y programas para finales del 2015.



En contraste con los demás fondos climáticos existentes, el Instrumento Rector del FVC (su estatuto constitutiva) incluye el mandato de maximizar el impacto de su financiamiento para la mitigación y la adaptación adoptando un enfoque género sensible”, lo que afianza los esfuerzos por transversalizar el género como parte de los objetivos y principios rectores claves del FVC.<sup>47</sup> Esto hace que FVC sea el primer fondo climático obligado a considerar el género desde el inicio. El Instrumento Rector del FVC también contiene referencias clave al género, como la búsqueda del equilibrio de género en la Junta Directiva del FVC y entre el personal de su Secretariado, y la participación de las mujeres como partes interesadas clave en el diseño, desarrollo e implementación de las estrategias y actividades financiadas por el FVC.

Pese a esto, sólo se incluyó formalmente un análisis del enfoque género sensible en la agenda de la sexta reunión de la Junta Directiva del FVC en febrero del 2014. En esta reunión la Junta adoptó la decisión B.06/07, la cual pide al FVC que desarrolle una política de género y un plan de acción sobre el género. Se elaboró un borrador de la Política de Género con cierta participación de las partes interesadas, pero no se la analizó o adoptó hasta la novena Reunión de la Junta Directiva, en marzo del 2015. Por fortuna, la decisión B.06/07 del FVC también incluye un mandato que pide que se integren consideraciones de género en los documentos de política y modalidades de operación del FVC de manera paralela. Esto permite presionar para que se establezca un enfoque de transversalización explícito y que las discusiones sobre género dentro del FVC se limiten a considerar únicamente los parámetros de la política de género. Esto fue esencial para garantizar que se integraran en cierta medida los aspectos de género en las políticas operativas clave del FVC, como los marcos de acreditación e inversión; aun cuando no se contaba con una política de género para el FVC y se aprobaron una serie de políticas fundamentales para la movilización inicial de los recursos del FVC en el 2014. No obstante, si se hubiera tomado una decisión sobre una política de género al inicio del proceso operativo del FVC, se habrían integrado consideraciones de género en un conjunto más amplio de decisiones sobre las políticas del FVC fundamentales.

Finalmente, en marzo del 2015, la decisión de la Junta Directiva B.09/11 adoptó ambos documentos: *la Política y el Plan de Acción de Género del FVC*; pero permite que los países contextualicen la política del FVC “según

Referencias de género en el Instrumento Rector del FVC: párrafo 3 (enfoque género sensible del financiamiento del FVC); párrafo 11 (equilibrio de género entre los miembros de la junta directiva); párrafo 21 (equilibrio de género en el personal del Secretariado); párrafo 31 (modalidades operativas - involucramiento de las mujeres como partes interesadas relevantes), y párrafo 71 (participación y aportes de las mujeres como partes interesadas).



las circunstancias de cada país”.<sup>48</sup> Si bien esto permite flexibilidad en la implementación (lo que podría contribuir a los compromisos y arreglos de algunos países para promover la igualdad de género), se ha expresado la preocupación de que estas palabras se lleguen a utilizar como base para no adherirse a la política de género debido a las prácticas culturales particulares que existen en algunos países. En el futuro, es necesario monitorear la implementación plena de la Política de Género del FVC para garantizar que no se utilice esta contextualización como un pretexto para debilitar su espíritu e intención.

La Política de Género del FVC<sup>49</sup> identifica los siguientes objetivos:

- a.** Asegurarse de que al adoptar un enfoque género-sensible el Fondo logre resultados, productos e impactos relacionados con el cambio climático mayores, más efectivos, sostenibles y equitativos, con eficiencia y de manera integral en sus actividades y procedimientos internos y externos.
- b.** Fortalecer por igual la resiliencia de mujeres y hombres y su capacidad de hacer frente al cambio climático, y garantizar que contribuyan y se beneficien por igual de las actividades apoyadas por el Fondo;
- c.** Prevenir y mitigar los posibles riesgos que puedan causar los proyectos o programas sobre los hombres y mujeres asociados a las actividades de adaptación y mitigación que reciben financiamiento del Fondo, y
- d.** Contribuir a reducir las brechas de género de las vulnerabilidades sociales, económicas y ambientales que se ven agravadas por el cambio climático.

La política de género del FVC se basa en principios y consta de seis elementos principales. Estos se centran en:

- 1.** El compromiso de FVC de contribuir a la igualdad de género “como esta plasmada en los acuerdos internacionales y constituciones nacionales y en otros acuerdos sobre derechos humanos”; enfocándose en comprender los factores socioeconómicos que subyacen el aumento de la desigualdad de género debido al cambio climático y limitan la capacidad de mujeres y hombres de contribuir a los cambios sociales y hacer frente a este. Así como, en la adopción de métodos y herramientas para promover la igualdad de género, reducir las desigualdades de género en el financiamiento climático y medir los resultados e impactos de las actividades del Fondo sobre la resiliencia de las mujeres y de los hombres al cambio climático.
- 2.** La confirmación de la aplicación de los esfuerzos de género del FVC en todas sus actividades de mitigación y adaptación (con amplio alcance y cobertura);
- 3.** Un marco de rendición de cuentas para monitorear los impactos de género a través de indicadores cualitativos y cuantitativos a nivel de los proyectos individuales y a nivel de resultados e impactos en todo el portafolio de proyectos del FVC; rendición de cuentas de la dirección y del personal del FVC sobre los resultados de género, y un proceso para quejas y reclamos relacionados con el género a través del mecanismo independiente de indemnización del FVC;
- 4.** Un acuerdo de apropiación del país que informe a los países receptores sobre el requisito de alinear los proyectos y programas que presenten al FVC con la política de género de este y que enfatice la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres en las consultas con las partes interesadas y la toma de decisiones;
- 5.** Competencias de género del personal del FVC, órganos consultivos y decisorios claves y el



compromiso que el apoyo preparatorio del FVC también podrá centrarse en fortalecer las capacidades de las entidades involucradas en el ciclo de proyectos del FVC para implementar la política de género de este Fondo, y

6. Una distribución de los recursos que contribuya a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, destinándolos, si es necesario, específicamente para financiar las iniciativas

de adaptación y mitigación de las mujeres y los esfuerzos por transversalizar las consideraciones de género.

Existe un plan de tres años, del 2015 al 2017,<sup>50</sup> de acciones para implementar estos principios, incluidos las siguientes acciones que forman parte del Plan de Acción sobre el Género del FVC.

**Tabla 9: Plan de Acción sobre Género del FVC 2015-2017, con áreas prioritarias, acciones clave y posibles indicadores**

Implementación de la política de género		
Área prioritaria	Acción de implementación	Posibles indicadores <sup>XI</sup>
<b>(a) Gobernanza y estructura institucional</b>	1. Aprobación de la política de género.	
	2. Monitoreo periódico sobre la implementación de la política y el plan de acción sobre género mediante la evaluación de los reportes de implementación y evaluación.	Informe Anual de los Fondos; El informe de indemnización anual incluye el género
	3. Designación de un o una especialista en desarrollo social y género con un puesto superior en la División de Programación por Países.	Reclutamiento de funcionarias y funcionarios con competencias de género en puestos superiores
	4. Inclusión del desempeño en materia de género en los requisitos de acreditación relacionados con la política de género del Fondo, así como en las evaluaciones de diligencia del Secretariado para la aprobación e implementación de los proyectos.	Porcentaje de entidades acreditadas con políticas y procedimientos sobre género; Porcentaje de entidades acreditadas con competencias de género y un historial en cuestiones de género

XI. Los ejemplos de indicadores se obtuvieron del documento GCF/B.09/10, "Política de Género y Plan de Acción", Anexo IV, el cual fue considerado por la Junta Directiva del FVC en su 9na reunión para elaborar la decisión sobre la política de género y el plan de acción del GCF; información obtenida de: [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/MOB201503-9th/10\\_-\\_Gender\\_Policy\\_and\\_Action\\_Plan\\_20150304\\_fin.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/MOB201503-9th/10_-_Gender_Policy_and_Action_Plan_20150304_fin.pdf). La decisión del FVC B.09/11 donde se aprobó la política y el plan de acción de género del FVC no incluye ejemplos de indicadores para la implementación de la política de género del FVC en su plan de acción.



**Tabla 9: Plan de Acción sobre Género del FVC 2015-2017, con áreas prioritarias, acciones clave y posibles indicadores (Cont.)**

Área prioritaria	Acción de implementación	Posibles indicadores
<b>(b) Directrices administrativas y operativas</b>	<p>1. Incluir en las directrices del Manual Operativo directrices para los socios externos del FVC, en particular:</p> <p>1.1 Orientación para las Autoridades Nacionales Designadas (AND) y entidades acreditadas sobre la evaluación socioeconómica y de género obligatoria que debe realizarse al inicio de cada proyecto/programa;</p> <p>1.2 Orientación sobre el diseño, elementos, presupuestos, resultados y monitoreo de proyectos género sensibles, preparación, y sobre implementación y monitoreo de los acuerdos institucionales;</p> <p>1.3 Orientación sobre consultas género equitativas con las partes interesadas, y</p> <p>1.4 Orientación sobre la inclusión de una perspectiva de género en la aplicación de salvaguardas ambientales y sociales obligatorias.</p>	<p>Se han publicado directrices y estas se han comunicado a las AND y entidades acreditadas a través de la página web del Fondo; número de sesiones de capacitación sobre estas directrices, brindadas las AND y entidades acreditadas, e informes cualitativos de esa capacitación</p>
	<p>2. Evaluar y brindar recomendaciones a herramientas y módulos de consulta sobre género y mitigación y adaptación al cambio climático (incluidos los sectores específicos) de las AND y entidades acreditadas.</p>	<p>Número de kits de herramientas y módulos de consulta y referencia compartidos en la página web del Fondo</p>
<b>(c) Desarrollo de capacidades</b>	<p>Incrementar la género sensibilidad del Fondo:</p> <p>1. A través de la capacitación y el desarrollo de capacidades para los socios externos del Fondo (AND y entidades implementadoras), inclusive a través de las asociaciones con otras organizaciones; y</p> <p>2. A través de la capacitación en materia de género para el personal de la Junta Directiva y del Secretariado.</p>	<p>Número de organismos asociados y partes interesadas que recibieron capacitación sobre género específicamente en relación con proyectos;</p> <p>Porcentaje de recursos asignados al género en el programa de trabajo de preparación y apoyo.</p>



**Tabla 9: Plan de Acción sobre Género del FVC 2015-2017, con áreas prioritarias, acciones clave y posibles indicadores (Cont.)**

Área prioritaria	Acción de implementación	Posibles indicadores
<p><b>(d) Resultados, productos e indicadores de monitoreo de impacto y reporte</b></p>	<p>1. Aplicación de las directrices de género en la preparación, diseño, implementación y monitoreo de proyectos, específicamente para integrar la género sensibilidad en el marco inicial de gestión de resultados del fondo.</p> <p>2. Dos indicadores específicos del portafolio de proyectos para monitorear la implementación de la política de género en todo el fondo (centrándose exclusivamente en la calidad de la candidatura).</p> <p>2.1. Porcentaje de proyectos de adaptación y mitigación con elementos de implementación género específicos.</p> <p>2.2. Calificación del proyecto desde el inicio como parte de un sistema de clasificación del portafolio de proyectos del FVC.</p>	<p>Porcentaje de proyectos o programas que han realizado evaluaciones iniciales socioeconómicas y de género y que han colectado otros datos de referencia desagregados; Porcentaje de proyectos o programas que han realizado consultas género equitativas con las partes interesadas</p>
<p><b>(e) Asignación de los recursos y presupuestos</b></p>	<p>1. El proceso de aprobación del FVC puede considerar dar peso adicional a los proyectos que tengan elementos de género bien diseñados.</p>	
<p><b>(e) Generación de conocimientos y comunicaciones</b></p>	<p>1. Evaluar la implementación de la política de género y del plan de acción sobre género buscando retroalimentación periódica de las partes interesadas y organismos asociados.</p> <p>2. Convertir el compromiso del Fondo de lograr la igualdad de género y compartir información sobre sus requisitos y procedimientos de género en una actividad estratégica de comunicación y como parte integral del plan de comunicaciones del Fondo.</p> <p>3. Apoyo para las actividades de intercambio de conocimientos sobre género y cambio climático.</p>	<p>Informe en línea sobre el balance de la situación</p>



Si bien hasta el 2015 no se contó con una política de género aprobada, se integraron consideraciones de género y algunas políticas clave en diversos niveles del Fondo. Esto es resultado, en gran medida, a la decisión B.06/07 tomada anteriormente por la Junta Directiva, que pedía transversalizar el género en las operaciones del FVC paralelamente al desarrollo de la política de género, y a los esfuerzos persistentes de cabildeo realizados por la Heinrich Böll Stiftung de Norteamérica y por otras OSC asociadas. Estas políticas operativas incluyen el marco de acreditación del FVC, el marco de gestión de resultados y el marco de medición del desempeño, y una serie de criterios para orientar la selección y la toma de decisiones sobre propuestas individuales de proyectos y programas.<sup>51</sup>

Como parte de los requisitos para la acreditación, todas las entidades que deseen ser acreditadas por el FVC bajo su enfoque de “apto para un propósito” (que adapta los requisitos de acreditación al tamaño, riesgo y complejidad financiera de los proyectos que las entidades se proponen implementar para el FVC) deben probar su capacidad de cumplir con la política de género del FVC en todas las actividades que reciban apoyo de ese Fondo, y contar con su propia política institucional de género o demostrar tener competencias y procedimientos internos, así como un historial de implementación que refleje su propio enfoque género sensible. Esto es obligatorio para todos los solicitantes, tanto del sector público como del privado, y para quienes soliciten financiamiento con acceso directo o con acceso internacional.

Sin embargo, más allá de la acreditación como un primer paso, será esencial que el Secretariado del FVC fortalezca aún más sus competencias internas de género para permitir una debida diligencia y supervisión de las múltiples entidades implementadoras del FVC y su seguimiento en la

implementación género responsiva del financiamiento del FVC.

Dentro del marco de inversión del fondo, el impacto género-sensible sobre el desarrollo de la propuesta del proyecto será un criterio para la toma de decisiones de la Junta Directiva del FVC con miras a aprobar proyectos individuales. Así, es indispensable que quienes examinen y aprueben las propuestas, como el Grupo de Asesores Técnicos Independientes Expertos; el Secretariado, que provee la diligencia debida, y la Junta Directiva en su calidad de grupo supremo encargado de la toma de decisiones, cuenten con conocimientos y experiencia en cuestiones sociales y de género.

La contribución de los proyectos y programas del FVC al avance de la igualdad de género, también será verificada en la medición del desempeño para los enfoques de adaptación y mitigación, los cuales en este punto deben centrarse en desagregación por sexo de los beneficiarios a nivel del portafolio. Dado que los marcos iniciales de medición del desempeño para la adaptación y mitigación aún no funcionan en su totalidad, el Secretariado del FVC colabora con redes de expertas y expertos en género de la UICN, Heinrich Böll Stiftung, el Grupo de Trabajo de Finanzas de la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA) y otros mecanismos de financiamiento climático, para mejorar la género responsividad de la medición del desempeño que lleva a cabo el Fondo. El propósito específico de esta colaboración es integrar indicadores de resultados género sensibles para las áreas de impacto de mitigación y adaptación del FVC, como el acceso a la energía, transporte, bosques, REDD+ y servicios ambientales, reducción del riesgo de desastres y fortalecimiento de la resiliencia de los sistemas alimentario, agrícola o hídrico. Las recomendaciones al Secretariado realizadas por expertos y expertas en



género y de diversos sectores,<sup>52</sup> para incluir consideraciones de género en la medición de desempeño del FVC, destacan que la gestión de resultados del FVC debe basarse en el marco de derechos humanos centrado en las mujeres y los hombres como titulares de derecho; donde las necesidades sectoriales se deriven de este enfoque (por ejemplo, el derecho al agua y a los alimentos). También recomendaron tomar en cuenta las dimensiones de género de la economía del cuidado y de la economía informal al medir el desempeño, mediante la utilización de indicadores agregados que contemplen, entre otras cosas, los cambios en las cargas asociadas al cuidado y la redistribución de este (por ejemplo, mediante encuestas y datos de uso del tiempo).

No obstante, los indicadores género responsivos a nivel de proyectos individuales se consideran opcionales y solo como uno de los diversos beneficios que podrían ser medidos por un proyecto. Las directrices de proyectos del FVC deben mencionar la inclusión obligatoria de indicadores de género o pedir a quienes soliciten financiamiento para un proyecto que expliquen por qué no se pueden incluir consideraciones de género en la medición del desempeño del proyecto. Se requiere de más esfuerzos para lograr que el sistema de gestión de resultados del FVC para vaya más allá de la “cantidad de género” en los resultados de sus proyectos (“¿cuántas mujeres y cuántos hombres se han beneficiado del proyecto?”), y que examine también la calidad de su trabajo en apoyo a la igualdad de género (“¿cómo ha contribuido el proyecto a cambiar las relaciones de poder entre hombres y mujeres y cómo ha abordado los problemas de acceso que estas conllevan?”)

Para garantizar que todos los financiamientos del FVC adopten un enfoque género sensible, como lo indican los principios rectores del Fondo, se necesita buscar

otras maneras para garantizar que los hombres y las mujeres se beneficien por igual. El FVC se propone enfatizar la participación del sector privado en sus proyectos y programas, por lo que el trabajo del Servicio del Sector Privado del FVC debe tomar en cuenta el papel y las necesidades de las mujeres emprendedoras en países en desarrollo, la mayoría de las cuales trabajan en el sector doméstico informal y en el sector formal a través de micro y pequeñas empresas. Un enfoque programático en las empresas micro, pequeñas y medianas (MiPyME) que aborde y ayude a superar algunas de las barreras de acceso financiero que enfrentan las mujeres, al ofrecer préstamos comerciales “pacientes” a pequeña escala, con tasas de interés moderadas, constituye un paso importante en ese sentido. La decisión B.10/11, la Junta Directiva aprobó recientemente un programa piloto de MiPyME de 200 millones de dólares, que buscará ideas de proyectos bajo el programa piloto mediante una solicitud de propuestas (SdP). Como requisito clave para la aprobación, las SdP deben detallar en sus propuestas de los proyectos cómo consideran las necesidades de las mujeres emprendedoras involucradas en las MiPyME.<sup>53</sup> De manera similar, la Junta Directiva del FVC confirmó, con la decisión B.10/4, el inicio de un programa piloto de 200 millones de dólares bajo la modalidad “acceso directo mejorado” (ADM), en la cual las decisiones sobre los subproyectos individuales se dejan a los países en desarrollo. Siguiendo el ejemplo del Fondo de Adaptación y la experiencia del PPD del FMAM, el FVC deberá incluir enfoques sobre subsidios pequeños entre las propuestas de proyectos que se aprueben bajo ese programa piloto en conformidad con los términos de referencia del programa (los cuales, detallan la necesidad de un enfoque género-sensible al desarrollar las actividades de los pilotos según el Plan de Acción sobre Género del FVC).<sup>54</sup> A mediano plazo, la Junta Directiva del FVC deberá



considerar la posibilidad de reproducir y ampliar los fondos de pequeños subsidios a mayor escala en todos los países receptores. Esto permitiría a las mujeres y grupos comunitarios locales acceder a sumas pequeñas de financiamiento del FVC para realizar proyectos concretos a nivel comunitario. Por lograr esto, se podría reservar cierto porcentaje del financiamiento que recibe un país individual.

Se espera que el FVC financie sus primeros proyectos a finales del 2015, por lo que se deben realizar más acciones para poder implementar plenamente un enfoque género sensible real en el FVC; como mejorar considerablemente la transparencia y los procedimientos de rendición de cuentas. Otras de estas acciones incluyen una actualización a una política vanguardista de difusión de información para transmitir por la red reuniones y discusiones importantes del FVC, y un enfoque de comunicación en múltiples idiomas que utilice métodos género responsivos de información y divulgación. Esto va más allá de brindar información por escrito (sobre todo en inglés) y por lo general por medio de internet. El financiamiento del FVC para la preparación y el apoyo correspondiente deberá fortalecer las capacidades de las AND y los organismos focales que colaboran con el FVC para involucrar a todas las partes interesadas relevantes (entre ellas, las organizaciones de mujeres existentes como organismos, departamentos, grupos de trabajo, las mujeres, los grupos de género y de la sociedad civil y las redes) en los esfuerzos nacionales de coordinación que determinan las prioridades de los países ante el FVC. Un marco de monitoreo y rendición de cuentas del FVC debe reconocer e incorporar el mecanismo de las mujeres en los países que reciben su financiamiento, como ejecutor de actividades y como parte del monitoreo participativo. Por último, los mecanismos de rendición de cuentas deberán permitir en sus operaciones que se realice una

evaluación regular independiente del desempeño de género del FVC a través de su Unidad de Evaluación Independiente, y permitir que las mujeres que se hayan visto afectadas negativamente por proyectos del FVC puedan acceder fácilmente a compensaciones independientes y con equidad de género por los daños sufridos a través del Mecanismo Independiente de Indemnización del FVC. Los términos de referencia recientemente aprobados para la selección de las y los titulares de los mecanismos de rendición de cuentas del FVC destacan las "destrezas de género robustas" entre los requisitos que deben tener los candidatos y candidatas a ocupar esos puestos".<sup>55</sup>

### **Algunos puntos clave para mejorar el enfoque género sensible del FVC:**

- Fortalecimiento de las competencias de género de la Junta Directiva del FVC, su Secretaría y sus órganos consultivos clave (como el Grupo Consultivo del Sector Privado, el Grupo de Expertos en Acreditación o el Grupo Consultivo Técnico Independiente).
- Protección contra el debilitamiento de la aplicación universal y obligatoria de la política de género del FVC en nombre de las "circunstancias del país individual".
- El FVC se propone enfatizar la participación del sector privado en sus proyectos y programas, por lo que el trabajo del Servicio del Sector Privado del FVC debe tomar en cuenta el papel y las necesidades de las mujeres emprendedoras en países en desarrollo, la mayoría de las cuales trabajan en el sector doméstico informal y en el sector formal a través de micro y pequeñas empresas, asegurar que se priorice el trabajo con MiPyME nacionales y eliminar las barreras de acceso al financiamiento que enfrentan las mujeres, al ofrecer préstamos comerciales "pacientes" a largo plazo con tasas de interés bajas o préstamos que utilicen procedimientos estándar de evaluación del flujo



de efectivo en lugar de basarse exclusivamente en garantías colaterales.

- Fortalecer las capacidades de las AND, los organismos focales que colaboran con el FVC para incluir a todas las partes interesadas relevantes; entre ellas, los mecanismos nacionales de las mujeres existentes (por ejemplo, ministerios, secretarías u organismos), las mujeres, los grupos de género y de la sociedad civil y las redes, en los esfuerzos nacionales de coordinación que se realicen para determinar las prioridades de financiamiento de los países ante el FVC.
- Enfocarse en las modalidades de ADM, en las cuales las decisiones sobre los subproyectos individuales son realizadas por los países en desarrollo y toman en consideración la repetición y ampliación de los fondos de pequeños subsidios en todos los países receptores del FVC. Esto permitirá a las mujeres locales y a otros grupos locales y comunitarios (por ejemplo, pueblos indígenas, jóvenes, etc.) acceder a subsidios pequeños del FVC para proyectos concretos locales. Con este propósito se podría reservar cierto porcentaje del financiamiento que recibe un país individual.
- Apoyar en forma equitativa las acciones de mujeres y de hombres, incluidos quienes pertenecen a los grupos más marginados (por ejemplo, comunidades locales, pueblos indígenas, jóvenes, personas adultas mayores, etc.) como partes interesadas esenciales en todo el ciclo de un proyecto del FVC, especialmente a través el desarrollo de un marco de monitoreo y rendición de cuentas participativo que sea género responsivo.
- Mejorar la difusión de la información y las políticas de comunicación del FVC de tal manera que se aborden los obstáculos de género que limitan el acceso a la información sobre el financiamiento y los proyectos del FVC.
- Garantizar que los mecanismos de rendición de cuentas del FVC permitan en sus operaciones: 1) una evaluación regular independiente del desempeño de género del FVC realizada por la Unidad Independiente de Evaluación, y 2) el fácil acceso al Mecanismo Independiente de Reparación del FVC por parte de las mujeres y otros grupos marginados (por ejemplo, comunidades locales, pueblos indígenas, jóvenes, personas adultas mayores, etc.) que se vean afectados negativamente por los proyectos del FVC, y, posteriormente, a compensaciones género equitativas por cualquier daño que se les haya ocasionado.



## 6.2 Recomendaciones a futuro

Se ha avanzado en la tarea de colocar las consideraciones de igualdad de género y cambio climático en el escenario internacional y en los niveles nacionales y locales. No obstante, todavía falta una estructura para la implementación, o bien, la que existe ignora las desigualdades de género. Los mecanismos, entre ellos, los de financiamiento, carecen de medidas de rendición de cuentas para garantizar que las decisiones tengan un efecto dominó y un impacto exitoso y positivo sobre las vidas y medios de vida de aquellas personas que son consideradas en las políticas. Esta ausencia de rendición de cuentas también priva a aquellas personas que tienen la mayor necesidad, incluidas a las mujeres, de tener acceso a los miles de millones de dólares que ya se están movilizando

El análisis del alcance de los mecanismos existentes de financiamiento climáticos multilaterales, que han integrado consideraciones de igualdad de género, reconoce lecciones aprendidas importantes y evidencia buenas prácticas para su repetición y ampliación. Además ofrece recomendaciones sobre algunos aspectos de género que predominan en la gobernanza y el suministro del financiamiento climático, las cuales se pueden utilizar para garantizar que los nuevos mecanismos de financiamiento climático incorporen una perspectiva de género desde el principio. Además, estas recomendaciones pueden contribuir a mejorar los esfuerzos de integración y de transversalización de género retroactivos en los mecanismos de financiamiento climático bilaterales o multilaterales que eran “ciegos al género”, con énfasis en el financiamiento público y privado. Las lecciones aprendidas al examinar los esfuerzos

de integración del género en los mecanismos de financiamiento climático existentes ilustran ciertos criterios y enfoques fundamentales para promover la transversalidad de género a medida que los fondos evolucionan, maduran y se incrementan, incluidas la necesidad de:

- Una orientación política clara, una gestión sostenida y un compromiso por parte del órgano ejecutivo de transversalizar el género en los mecanismos de financiamiento climático: específicamente, de elaborar procedimientos operativos y herramientas para implementar las políticas de género y garantizar la implementación género responsiva de otras políticas operativas clave;
- Entornos que faciliten la participación abierta, incluyente y transparente en los órganos decisorios a nivel del mecanismo financiero en los países receptores y agencias implementadoras;
- Mantener historiales claros de las competencias de género para la acreditación de las agencias implementadoras;
- Contar con personal de género de alto rango y dedicado, que tenga líneas claras y cortas de rendición de cuentas al nivel directivo más alto dentro del mecanismo; asimismo, contar con competencias de género en el personal de base y con un compromiso de recibir capacitación de género y fortalecer las capacidades de todo el personal;
- Lograr el equilibrio de género en los órganos decisorios clave de los mecanismos de financiamiento climático (por ejemplo, consejos y juntas directivas), y realizar esfuerzos para alcanzar el balance de género y la inclusión de



conocimientos especializados en materia de género en los grupos clave consultivos y de expertos y expertas (por ejemplo, en acreditación, participación del sector privado, etc.);

- Rendición de cuentas presupuestaria sobre las actividades relacionadas con el género con líneas de presupuesto dedicadas a esfuerzos de género específicos, incluidas las actividades de empoderamiento de las mujeres;
- Rendición de cuentas, marcos y mecanismos claros para monitorear y reportar sobre la implementación, los resultados y los procesos de las políticas de género y planes de acción relacionados;
- Indicadores género responsivos cualitativos y cuantitativos relevantes y colecta sistemática de datos desagregados por género en los marcos de monitoreo de resultados tanto para proyectos y programas individuales como a nivel del portafolio;
- Mecanismos de quejas accesibles y género sensibles, y
- Mecanismos independientes de evaluación para auditorías de género periódicas de los avances hacia la realización de la igualdad de género con miras a financiar la implementación de proyectos y programas.

En años recientes se ha logrado una mejor comprensión sobre la necesidad de desarrollar la género sensibilidad en la elaboración de políticas y programas sobre cambio climático; así como, un viraje en este sentido, lo cual subraya la importancia de brindar financiamiento climático género responsivo para implementar esas políticas y programas. Es necesario reconocer que los principales mecanismos multilaterales de financiamiento climático han dado pasos fundamentales y logrado avances considerables para superar la desventaja de haber sido establecidos sin tener la género sensibilidad como principio rector ni un compromiso de contribuir a la igualdad de

género en todas sus operaciones. Si bien aún no se ha probado su capacidad de implementar de un modo género-responsivo, el FVC es la excepción, puesto que incluye el enfoque de transversalidad de género en su estatuto constitutiva, el instrumento que lo rige. Hasta la fecha, los principales fondos públicos multilaterales para el clima tienen un compromiso con la igualdad de género o cuentan con políticas de género; sin embargo, aún existen desafíos importantes para la implementación género responsiva de su financiamiento. Se requieren esfuerzos mucho mayores para lograr una estructura de financiamiento climático mundial efectiva y equitativa que tome en cuenta los demás marcos de financiamiento bilaterales, nacionales o privados, para garantizar la igualdad de género como principio rector para todas sus instituciones y acciones. Dado que se está desarrollando un nuevo tratado mundial sobre el clima, es necesario asegurarse de que el marco climático post-2020 cree una economía igual para hombres y mujeres afianzando en el nuevo acuerdo la igualdad de género y el compromiso con los derechos humanos.

Una estructura de financiamiento climático género-responsiva puede jugar un rol clave al apoyar un marco para combatir el cambio climático y una vía de desarrollo sostenible complementaria capaz de promover una economía equitativa e incluyente, baja en emisiones y resiliente al clima, que beneficie por igual a mujeres y a hombres. Históricamente, el financiamiento climático no se ha enfocado y ha brindado pocos beneficios a los grupos poblacionales más pobres y menos favorecidos (entre ellos, los políticamente privados de voto y decisión) en países en desarrollo, particularmente en las mujeres. Tal ceguera de género agrava la vulnerabilidad y la injusticia climática y en general reduce la resiliencia de los países a los impactos del cambio climático. Sin embargo, el Estándar W+ es un nuevo ejemplo



innovador que brinda a las mujeres una oportunidad de recibir beneficios. El financiamiento climático género responsivo como medio esencial de

implementación es un requisito previo para crear un entorno que habilite el desarrollo sostenible de aquellos grupos que comúnmente han sido excluidos.

## Recuadro 6: El Estándar W+

El Estándar W+® es una etiqueta de certificación única desarrollada entre el 2012 y el 2014 por Mujeres Organizadas para el Cambio en la Gestión de la Agricultura y los Recursos Naturales (WOCAN), que apoya proyectos que generan mayores beneficios sociales y económicos para las mujeres que participan en el desarrollo económico o en proyectos ambientales, incluidos los que brindan tecnologías de energía renovable, dispositivos para ahorrar tiempo y trabajo, actividades forestales y agrícolas y oportunidades de empleo.

W+ es un marco innovador para cuantificar y rentabilizar el capital social creado por mujeres y reconocer y recompensar sus contribuciones a los ambientes y comunidades sostenibles. W+ mide el empoderamiento de las mujeres en seis dominios: Tiempo, Ingresos y Activos, Salud, Liderazgo, Educación y Conocimientos, y Seguridad Alimentaria. Cada proyecto certificado mide el avance en al menos una de estas áreas; la medición de los resultados se expresa en unidades W+ cuantificadas que se alinean con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el financiamiento climático

o las metas de Responsabilidad Social Corporativa (RSC). Aquellas organizaciones o proyectos que han obtenido resultados satisfactorios se les emiten certificados W+ por un número específico de unidades; las cuales, pueden ser vendidas a corporaciones, inversionistas y compradores individuales para demostrar los logros alcanzados gracias a los aportes a las seis áreas y, después, canalizar fondos a beneficiarias que, generalmente, son mujeres o grupos de mujeres participantes.

### ¡LEA MÁS EN EL CAPÍTULO 7!

#### APLICACIÓN DEL ESTÁNDAR W+™ A UN PROGRAMA DE BIOGÁS DOMÉSTICO EN INDONESIA: AHORRO EN EMISIONES DE CARBONO Y EN EL TIEMPO DE LAS MUJERES

*Instituto Humanista para la Cooperación con Países en Desarrollo (HIVOS) en colaboración con el Ministerio de Energía y Recursos Minerales de Indonesia y la Organización de los Países Bajos para el Desarrollo (SNV), y WOCAN*





Una de las áreas que requiere atención inmediata es la necesidad de fortalecer el liderazgo de las mujeres y de las organizaciones de mujeres a nivel regional, nacional y subnacional, y en especial a nivel comunitario y local. Con el fin, de moldear y participar plenamente en las políticas e iniciativas contra el cambio climático. Algunas maneras de lograr avanzar en este aspecto son:

- La creación de espacios y oportunidades de intercambio para que las organizaciones de mujeres y los mecanismos financieros puedan compartir conocimientos, estrategias y destrezas que permitan a las mujeres y las organizaciones de mujeres a nivel nacional y subnacional acceder al financiamiento y participar en él. Un ejemplo sería realizar ferias financieras nacionales en donde las mujeres puedan adquirir conocimientos sobre las diversas fuentes de financiamiento relacionado con el cambio climático y sus requisitos. Estos tipos de ferias son parte integral del ccGAP desarrollado para la Península de Yucatán en México (para más información sobre este caso particular, véase el Capítulo 2.2 sobre enfoques nacionales);
- Brindar conocimientos sobre los mecanismos financieros que reservan fondos para garantizar la participación de las mujeres, especialmente en el Sur, en los foros de toma de decisiones y en los procedimientos de los fondos climáticos existentes (por ejemplo, en reuniones del consejo o de la junta directiva), y
- Lograr la participación de mujeres representantes en los mecanismos de financiamiento para complementar un esfuerzo más amplio de intercambio de información y alfabetización para mujeres, particularmente a nivel de las comunidades locales. Ellas necesitan comprender los instrumentos existentes, su propósito y los mandatos y requisitos relacionados; así como, el

modo en que su propio gobierno interactúa con los mecanismos de financiamiento. Lo anterior con el objetivo de responsabilizar a su gobierno para que incluya proyectos y programas género responsivos en las prioridades de financiamiento y planes estratégicos climáticos y de desarrollo en su país.

Varios de los principales mecanismos de financiamiento asociados con el cambio climático (FMAM, FVC, CIF y FA) han incluido especialistas en género o puntos focales; o fortalecido los conocimientos de género entre su personal como mínimo. El establecimiento de un organismo de intercambio entre fondos para la igualdad de género puede llegar a ser una herramienta útil para coordinar acciones y maximizar recursos. Como parte del PAIG del FMAM, la Colaboración de Género del FMAM es una plataforma de colaboración interinstitucional que consta de representantes de los organismos del FMAM; que tiene como finalidad, incrementar la perspectiva de género en el FMAM y que brinda orientación sobre cómo desarrollar y difundir conocimientos y elaborar un plan de trabajo más detallado. Este grupo de Colaboración de Género del FMAM podría ampliarse para incluir a todas las personas especialistas en género de otros mecanismos de financiamiento climático con la finalidad de incrementar el aprendizaje mutuo y los resultados de la implementación, así como, fomentar nuevas iniciativas de colaboración innovadoras y género responsivas.

Cabe señalar que la plena integración de las preocupaciones sobre la igualdad de género en el trabajo relacionado con el climático es un desafío para la mayoría de los organismos implementadores asociados que pertenecer a los mecanismos financieros como los BMD, pero también, para múltiples entidades y organismos nacionales. Esto



último tiene una importancia específica, puesto que los países en desarrollo piden más oportunidades para el acceso directo al financiamiento climático sin la intermediación de actores internacionales. Las organizaciones enfrentan el doble desafío de garantizar la transversalización de: las preocupaciones climáticas en las operaciones y análisis y, de los enfoques género analíticos de la variabilidad climática y las respuestas al cambio climático. Los organismos que realizan la implementación nacional requieren apoyo para lograr “doble transversalización”, el cual debe convertirse en parte integral de las actividades preparatorias y del financiamiento.

Si bien casi todas las agencias internacionales implementadoras de los mecanismos de financiamiento climático cuentan con sus propios mandatos de igualdad de género y con estrategias y políticas para lograrla, por lo general la mayoría no consigue incorporarla del todo en su organización. Esto genera desafíos adicionales entre los mecanismos de financiamiento y las agencias implementadoras en el sentido de que es difícil para las secretarías de los primeros—muchos de los cuales cuentan solo con un personal de base pequeño—lograr que los organismos implementadores cumplan con su norma de igualdad de género. Con frecuencia esto se debe a que el personal de un Secretariado tiene una capacidad limitada para realizar evaluaciones continuas sobre la diligencia debida durante todo el ciclo de un proyecto o programa, pero también a que la estructura de varios mecanismos de financiamiento depende, deliberadamente, de los sistemas y políticas de los socios implementadores.

Lograr que el financiamiento climático sea en su totalidad género responsivo también implica crear mecanismos de rendición de cuentas en materia de género para los fondos climáticos individuales

y, de manera más amplia, para la arquitectura del financiamiento climático a nivel mundial. Por ejemplo, se requiere enmendar las herramientas y plataformas de difusión de información diseñadas con el propósito de rastrear los flujos financieros para combatir el cambio climático para que incluyan información que pueda ser accederse fácilmente, e involucren a las organizaciones de mujeres en el monitoreo para determinar si los mecanismos de financiamiento cumplen con sus propios mandatos de género y con los de los organismos implementadores asociados. Esto garantizará la transparencia respecto al nivel de género responsividad con que se distribuyen esos recursos. El Instituto de Recursos Mundiales (WRI) y Oxfam ya han desarrollado una guía para monitorear el financiamiento para la adaptación que puede utilizarse como referencia para desarrollar esa herramienta.<sup>56</sup> Asimismo se podría expandir el monitoreo de información sobre el financiamiento de proyectos individuales y sobre los flujos financieros totales de los mecanismos de financiamiento climático, como la iniciativa de Actualización de los Fondos Climáticos de la Heinrich Böll Stiftung y del Instituto de Desarrollo de Ultramar (IDU),<sup>xii</sup> para que proporcione más datos sobre el diseño y la implementación género responsivos de los proyectos.

Los nuevos ODS también incluyen un objetivo de lograr la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas; así como, un objetivo para realizar acciones urgentes para combatir el cambio climático y sus impactos. Se pretende

---

**XII.** La Actualización de Fondos Climáticos (AFC) rastrea la información sobre el flujo financiero de 26 fondos climáticos multilaterales, bilaterales y nacionales desde que se establece el compromiso de financiar un proyecto hasta que éste se lleva a cabo, con una base de datos de proyectos entre otros recursos. Más información en: [www.climatefundupdate.org](http://www.climatefundupdate.org).



garantizar el cumplimiento de estos objetivos de los ODS al monitorear los esfuerzos por medio de los numerosos indicadores de género y cambio climático que se encuentran en todos los ODS, divididos en categorías que incluyen la promoción del crecimiento económico sostenible y el uso sostenible de los recursos naturales; lo cual reconoce la importancia de transversalizar el género en esos componentes y políticas sectoriales a nivel mundial. Finalmente,

se requiere una integración más sistemática de los esfuerzos de monitoreo y evaluación de los impactos sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los mecanismos de financiamiento climático y de desarrollo, para proporcionar una imagen veraz de la género responsividad de los esfuerzos que se realizan en el mundo para lograr el desarrollo sostenible.



# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. FMAM. (octubre de 2014). *Gender equality action plan* (Reunión de la Junta Directiva GEF/C.47/09). Tomado de [https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/25\\_EN\\_GEF.C.47.09\\_Gender\\_Equality\\_Action\\_Plan.pdf](https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/25_EN_GEF.C.47.09_Gender_Equality_Action_Plan.pdf)
2. Schalatek, L., Nakhooda, S., Heinrich Böll Stiftung e Instituto de Desarrollo de Ultramar. (Diciembre de 2014) *Climate Finance Fundamentals: Vol. 10. Gender and climate finance*. Tomado de [http://us.boell.org/sites/default/files/uploads/2014/12/cff10\\_2014\\_-\\_gender.pdf](http://us.boell.org/sites/default/files/uploads/2014/12/cff10_2014_-_gender.pdf)
3. El Fondo Mundial Greengrants y la Red Internacional de Mujeres y la Alianza de Fondos. (2015). *Climate justice and women's rights: A guide to supporting grassroots women's action*. Tomado de [http://www.inwf-resourcecenter.org/Files/ECM001/PUBLICATIONS/1503050634\\_INWF-GGF-AF\\_Climate%20Justice%20and%20Women%27s%20Rights\\_2015.pdf](http://www.inwf-resourcecenter.org/Files/ECM001/PUBLICATIONS/1503050634_INWF-GGF-AF_Climate%20Justice%20and%20Women%27s%20Rights_2015.pdf)
4. CFI. (Octubre de 2011). *Strengthening access to finance for women-owned SMEs in developing countries*. Tomado de [http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/a4774a004a3f66539f0f9f8969adcc27/G20\\_Women\\_Report.pdf?MOD=AJPERES](http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/a4774a004a3f66539f0f9f8969adcc27/G20_Women_Report.pdf?MOD=AJPERES)
5. Caravani, A., Nakhooda, S., Watson, C., y Schalatek, L. Heinrich Böll Stiftung y el Instituto de Desarrollo de Ultramar. (Noviembre de 2012). *Climate Finance Fundamentals: Vol. 2. The global climate finance architecture*. Tomado de <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7908.pdf>
6. Caravani, A., Nakhooda, S., Watson, C., y Schalatek, L. Heinrich Böll Stiftung y el Instituto de Desarrollo de Ultramar. (Noviembre de 2012). *Climate Finance Fundamentals: Vol. 2. The global climate finance architecture*. Tomado de <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7908.pdf>
7. Glemarec, Y., Waissbein, O., y Bayraktar, H. PNUD. (Julio de 2010). *Human development in a changing climate: A framework for climate finance*. Tomado de [http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/environment-energy/www-ee-library/climate-change/human-development-in-a-changing-climate-a-framework-for-climate-finance/Discussion%20Paper\\_Human%20Development%20in%20a%20Changing%20Climate\\_140710.pdf](http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/environment-energy/www-ee-library/climate-change/human-development-in-a-changing-climate-a-framework-for-climate-finance/Discussion%20Paper_Human%20Development%20in%20a%20Changing%20Climate_140710.pdf)
8. Caravani, A., Nakhooda, S., Watson, C., y Schalatek, L. Heinrich Böll Stiftung y el Instituto de Desarrollo de Ultramar. (Noviembre de 2012). *Climate Finance Fundamentals: Vol. 2. The global climate finance architecture*. Tomado de <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7908.pdf>
9. Caravani, A., Nakhooda, S., Watson, C., y Schalatek, L. Heinrich Böll Stiftung y el Instituto de Desarrollo de Ultramar. (Noviembre de 2012). *Climate Finance Fundamentals: Vol. 2. The global climate finance architecture*. Tomado de <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7908.pdf>
10. Comité Permanente de Finanzas de la CMNUCC. (2014). *2014 biennial assessment and overview of climate finance flows report*. Tomado de [http://unfccc.int/files/cooperation\\_and\\_support/financial\\_mechanism/standing\\_committee/application/pdf/2014\\_biennial\\_assessment\\_and\\_overview\\_of\\_climate\\_finance\\_flows\\_report\\_web.pdf](http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/standing_committee/application/pdf/2014_biennial_assessment_and_overview_of_climate_finance_flows_report_web.pdf)
11. Watanabe, Y. FMAM. (2013). *Transversalización de género en el FMAM*. Tomado de <https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/publication/Mainstreaming%20Gender%20Eng.pdf>
12. Equipo Central de Gestión de Programas del PPD del FMAM. (Octubre de 2014). *The GEF small grants programme: Annual monitoring report 1 July 2013 - 30 June 2014*. Tomado de <https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/document/GEF%20SGP%20AMR%202013-2014%20FINAL%20Sm.pdf>



13. Watanabe, Y. FMAM. (2013). *Transversalización de género en el FMAM*. Tomado de <https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/publication/Mainstreaming%20Gender%20Eng.pdf>
14. FMAM. (Abril de 2010). *Progress Toward Impact: OPS4. Fourth overall performance study of the GEF: Full report*. (pág. 142). Tomado de [http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/FULL%20REPORT OPS4%20Progress%20Toward%20Impact\\_0.pdf](http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/FULL%20REPORT OPS4%20Progress%20Toward%20Impact_0.pdf)
15. FMAM. (Mayo de 2012). *Policy on gender mainstreaming (Policy SD/PL/02)*. Tomado de [https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/Gender\\_Mainstreaming\\_Policy.pdf](https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/Gender_Mainstreaming_Policy.pdf)
16. FMAM. (2014). *Work Program: GEF-6*. Tomado de [http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF.C.47.11\\_Work\\_Program\\_-\\_September\\_23\\_2014\\_FULL\\_1.pdf](http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF.C.47.11_Work_Program_-_September_23_2014_FULL_1.pdf)
17. UICN. (Noviembre de 2013). *The Environment and Gender Index (EGI) 2013 pilot*. Tomado de <http://genderandenvironment.org/wp-content/uploads/2014/12/The-Environment-and-Gender-Index-2013-Pilot.pdf>
18. FMAM. (2015). *Annual Monitoring Review (AMR) 2014: Part II*. Tomado de [https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/EN\\_GEF.C.48.03\\_AMR\\_Part%20II\\_May%208.pdf](https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/EN_GEF.C.48.03_AMR_Part%20II_May%208.pdf)
19. Denton, F. (2012). Climate change vulnerability, impacts, and adaptation: Why does gender matter? *Gender & Development*, 10(2), 10-20.
20. Chitsike, C. (2000). Culture as a barrier to rural women's entrepreneurship: Experience from Zimbabwe. *Gender & Development*, 8(1), 71-77.
21. Denton, F. (2002). Climate change vulnerability, impacts, and adaptation: Why does gender matter? *Gender & Development*, 10(2), 10-20.
22. Alboher, S., Meesters, H., Cook, M. (2010). *Clean Development Mechanism: exploring the gender dimensions of climate finance mechanisms*. PNUD. Tomado de <http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/environment-energy/www-ee-library/climate-change/gender-clean-development-mechanism/Gender%20Clean%20Development%20Mechanism%202010.pdf>
23. Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia. (Noviembre de 2010). *Gender and the Clean Development Mechanism (CDM): Opportunities for CDM to promote local positive gender impacts*. Tomado de <http://formin.finland.fi/public/download.aspx?ID=76303&GUID=%7B042E0394-E6BF-4DDA-9139-50BE31E8B857%7D>
24. Kirkman, G. A., Seres, S., Haites, E., y Spalding-Fecher, R. (2012). *Benefits of the Clean Development Mechanism*. Bonn, Alemania: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
25. Kirkman, G. A., Seres, S., Haites, E., y Spalding-Fecher, R. (2012). *Benefits of the Clean Development Mechanism*. Bonn, Alemania: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
26. CMNUCC. (2012). *CDM and women*. Secretaría de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Bonn, Alemania:
27. Junta Directiva del Fondo de Adaptación. (Modificado en octubre de 2014). *Operational policies and guidelines for the parties to access resources from the adaptation fund*. Tomado de <https://adaptation-fund.org/sites/default/files/OPG%20amended%20in%20October%202014%20final.pdf>
28. Junta Directiva del Fondo de Adaptación. (Aprobado en noviembre de 2013). *Operational policies and guidelines for parties: Annex 3 environmental and social policy*. Tomado de [https://adaptation-fund.org/sites/default/files/OPG%20ANNEX%203%20Environmental%20%20social%20policy%20\(Nov2013\).pdf](https://adaptation-fund.org/sites/default/files/OPG%20ANNEX%203%20Environmental%20%20social%20policy%20(Nov2013).pdf)



29. Junta Directiva del Fondo de Adaptación. (Modificado en noviembre de 2013). *Operational policies and guidelines for parties: Annex 4 request for project/programme funding from the Adaptation Fund*. Tomado de [https://adaptationfund.org/sites/default/files/OPG%20ANNEX%204\\_Combined.pdf](https://adaptationfund.org/sites/default/files/OPG%20ANNEX%204_Combined.pdf)
30. Junta Directiva del Fondo de Adaptación. (Aprobado en noviembre de 2013). *Environmental and social policy*. Tomado de [https://adaptation-fund.org/sites/default/files/Environmental%20%20Social%20Policy%20\(approved%20Nov2013\).pdf](https://adaptation-fund.org/sites/default/files/Environmental%20%20Social%20Policy%20(approved%20Nov2013).pdf)
31. Junta Directiva del Fondo de Adaptación. (s.f.). *Guidance document for implementing entities on compliance with the Adaptation Fund Environmental and Social Policy*. Tomado de [https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2015/06/ESP-Guidance-document\\_0.pdf](https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2015/06/ESP-Guidance-document_0.pdf)
32. Heinrich Böll Stiftung, y ECBI. (s.f.). *The adaptation fund at a crossroads*. Tomado de [http://us.boell.org/sites/default/files/adaptation\\_fund\\_crossroads.pdf](http://us.boell.org/sites/default/files/adaptation_fund_crossroads.pdf)
33. Decisión B.25/21, en: Junta Directiva del Fondo de Adaptación. (Abril de 2015). Decisiones de la vigésimo quinta reunión la Junta Directiva del Fondo de Adaptación, Documento AFB/B25/7. Tomado de <https://adaptation-fund.org/sites/default/files/AFB.B.25.7%20Decisions.pdf>
34. Junta Directiva del Fondo de Adaptación. (Septiembre de 2015), *Compilation and analysis of gender-related policies and procedures of the Fund* (Documento AFB/EFC.17/5). Tomado de [http://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2015/09/AFB.EFC\\_17.5-Gender-Analysis\\_AF\\_Documents.pdf](http://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2015/09/AFB.EFC_17.5-Gender-Analysis_AF_Documents.pdf)
35. Decisión B.26/32, en: Junta Directiva del Fondo de Adaptación (octubre de 2015), Decisiones de la vigésimo sexta reunión de la Junta Directiva del Fondo de Adaptación, Documento AFB/B.26/6. Tomado de [https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2015/10/Decisions\\_AFB26\\_Board\\_Meeting\\_final1.pdf](https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2015/10/Decisions_AFB26_Board_Meeting_final1.pdf)
36. Our funds & programs. (2012). Tomado, en octubre de 2012, de la página web de los Fondos de Inversión en el Clima: <http://climateinvestmentfunds.org/cif/funds-and-programs>
37. Aguilar, L., Rogers, F., Pearl-Martinez, R., Castañeda, I., Athanas, A., Siles, J. Oficina Mundial de Género de la UICN. (2012). *Gender review of the CIF: Full report*. Tomado de [http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF\\_SCF\\_Inf.5\\_CIF\\_Gender\\_Review\\_Full\\_Report.pdf](http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF_SCF_Inf.5_CIF_Gender_Review_Full_Report.pdf)
38. Aguilar, L., Rogers, F., Pearl-Martinez, R., Castañeda, I., Athanas, A., y Siles, J. Oficina Mundial de Género de la UICN. (2012). *Gender review of the CIF: Full report*. Tomado de [http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF\\_SCF\\_Inf.5\\_CIF\\_Gender\\_Review\\_Full\\_Report.pdf](http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF_SCF_Inf.5_CIF_Gender_Review_Full_Report.pdf)
39. Fondos de Inversión en el Clima. (2014). *CIF gender action plan (CTF-SCF/TFC.12/7)*. Tomado de [https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF\\_SCF\\_12\\_7\\_Gender\\_Action\\_Plan.pdf](https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF_SCF_12_7_Gender_Action_Plan.pdf)
40. Fondos de Inversión en el Clima. (2014). *CIF gender action plan (CTF-SCF/TFC.12/7)*. Tomado de [https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF\\_SCF\\_12\\_7\\_Gender\\_Action\\_Plan.pdf](https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF_SCF_12_7_Gender_Action_Plan.pdf)
41. Fondos de Inversión en el Clima. (2015). *FY15 progress report on implementation of the CIF Gender Action Plan*. Reunión Conjunta de los Comités de Fondos Fiduciarios del FVC y SCF, Washington, D.C.
42. Fondos de Inversión en el Clima. (2014). *CIF gender action plan (CTF-SCF/TFC.12/7)*. Tomado de [https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF\\_SCF\\_12\\_7\\_Gender\\_Action\\_Plan.pdf](https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF_SCF_12_7_Gender_Action_Plan.pdf)
43. Fondos de Inversión en el Clima. (2015). *FY15 progress report on implementation of the CIF Gender Action Plan*. Reunión Conjunta de los Comités de Fondos Fiduciarios del FVC y SCF, Washington, D.C.



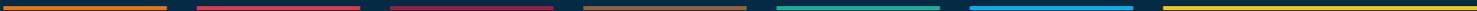
44. Fondos de Inversión en el Clima. (2015). *FY15 progress report on implementation of the CIF Gender Action Plan*. Reunión Conjunta de los Comités de Fondos Fiduciarios del FVC y SCF, Washington, D.C.
45. Esta sección está basada en tres fuentes principales: Fondos de Inversión en el Clima. (2015). *FY15 progress report on implementation of the CIF Gender Action Plan*. Reunión Conjunta de los Comités de Fondos Fiduciarios del FVC y SCF, Washington, D. C., *Plan de acción sobre el género de los CIF* (CTF-SCF/TFC.12/7). Tomado de [https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF\\_SCF\\_12\\_7\\_Gender\\_Action\\_Plan.pdf](https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF_SCF_12_7_Gender_Action_Plan.pdf), and Kuriakose, A., CIF. (1º de abril de 2015). [Entrevista personal realizada por M. Granat, UICN].
46. Fondo Verde para el Clima. (Diciembre de 2011) *Governing instrument: For the Green Climate Fund*. Tomado de [http://gcfund.net/fileadmin/00\\_customer/documents/Key\\_documents/GCF\\_Governing\\_Instrument\\_web.pdf](http://gcfund.net/fileadmin/00_customer/documents/Key_documents/GCF_Governing_Instrument_web.pdf), Climate Investment Funds. (2014).
47. Fondos de Inversión en el Clima. (2014). *CIF gender action plan* (CTF-SCF/TFC.12/7). Tomado de [https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF\\_SCF\\_12\\_7\\_Gender\\_Action\\_Plan.pdf](https://climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/CTF_SCF_12_7_Gender_Action_Plan.pdf)
48. Fondo Verde para el Clima. (Abril de 2015, pág. 9). *Decisions of the board – ninth meeting of the board, 24 - 26 March 2015* (Report No. GCF/B.09/23). Tomado de [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/MOB201503-9th/23\\_-\\_Decisions\\_of\\_the\\_Board\\_-\\_Ninth\\_Meeting\\_of\\_the\\_Board\\_\\_24\\_-\\_26\\_March\\_2015\\_20150416\\_fin.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/MOB201503-9th/23_-_Decisions_of_the_Board_-_Ninth_Meeting_of_the_Board__24_-_26_March_2015_20150416_fin.pdf)
49. Fondo Verde para el Clima. (s.f.). *Annex XIII: Gender policy for the Green Climate Fund* (GCF/ B.09/23). (págs. 84-88). Tomado de [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/Operations/Gender\\_Policy\\_Action\\_Plan\\_.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/Operations/Gender_Policy_Action_Plan_.pdf)
50. Fondo Verde para el Clima. (s.f.). *Annex XIII: Gender policy for the Green Climate Fund* (GCF/ B.09/23). (págs. 89-91). Tomado de [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/Operations/Gender\\_Policy\\_Action\\_Plan\\_.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/Operations/Gender_Policy_Action_Plan_.pdf)
51. Schalatek, L. (2014). *On Promise, Progress, Perils and Prioritization: Update on Efforts to Operationalize a Fund-wide Gender-Sensitive Approach after the 7<sup>th</sup> GCF Board Meeting*. Heinrich Böll Stiftung Norteamérica. Tomado de <http://us.boell.org/2014/06/06/promise-progress-perils-and-prioritization>
52. Schalatek, L. y Granat, M. (2015). *Report on the Workshop on Gender-Responsive Indicators and Performance Measurement with Relevance for the Green Climate Fund (GCF) and other Climate Funds*. Heinrich Böll Stiftung Norteamérica y UICN.
53. Fondo Verde para el Clima. (Julio de 2015). *Decisions of the board – Tenth meeting of the board (July 6-9, 2015)*. Tomado de [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/MOB201507-10th/17\\_-\\_Decisions\\_of\\_the\\_Board\\_20150721\\_fin.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/MOB201507-10th/17_-_Decisions_of_the_Board_20150721_fin.pdf)
54. Fondo Verde para el Clima (julio de 2015). *Decisions of the board – Tenth meeting of the board (July 6-9, 2015). Annex I*. Tomado de [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/MOB201507-10th/17\\_-\\_Decisions\\_of\\_the\\_Board\\_20150721\\_fin.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/MOB201507-10th/17_-_Decisions_of_the_Board_20150721_fin.pdf)
55. Fondo Verde para el Clima (julio de 2015). *Decisions of the board – Tenth meeting of the board (July 6-9, 2015). Annexes V–VII*. Tomado de [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/MOB201507-10th/17\\_-\\_Decisions\\_of\\_the\\_Board\\_20150721\\_fin.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/MOB201507-10th/17_-_Decisions_of_the_Board_20150721_fin.pdf)
56. Peterson, A., Terpstra, P., World Resources Institute, y OXFAM. (2015). *Tracking adaptation finance: An approach for civil society organizations to improve accountability for climate change adaptation*. Tomado de [http://www.wri.org/sites/default/files/AdaptationFinance\\_Rev3\\_SglPgs\\_webFINAL.pdf](http://www.wri.org/sites/default/files/AdaptationFinance_Rev3_SglPgs_webFINAL.pdf).





# A LA VANGUARDIA:

Estudios de caso de iniciativas género responsivas





En este capítulo se aprovechan la amplitud de conocimientos que poseen los miembros de la GGCA; así como, de la iniciativa de la CMNUCC Impulso para el Cambio y presenta 35 ejemplos de programas y proyectos de mitigación y adaptación innovadores que han integrado la igualdad de género exitosamente y se implementan en diversas partes del mundo. Desde la cuantificación de las reducciones en las emisiones hasta la transformación de los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades locales; desde la implementación de proyectos únicos de energía renovable liderados por mujeres hasta asegurar que sus voces den forma a las políticas forestales en todos los niveles, los resultados de

estos esfuerzos demuestran que las acciones género responsivas no solo son posibles sino necesarias para lograr la máxima eficiencia y eficacia. Si bien las autoras de esta publicación no han investigado los resultados de estos casos, las estrategias por sí solas proporcionan pruebas concretas, oportunidades de aprendizaje intersectorial e intercontextual, e inspiración para la acción.

Los siguientes ejemplos, clasificados de manera general en dos categorías nacional/subnacional y regional/internacional (con el debido respeto a los posibles traslapes), incluyen:

## Nivel nacional y subnacional

Vida a Partir del Plástico (L.O.O.P.) en Perú	<b>426</b>	Derechos equitativos en cuanto a género y derechos de acceso a los bosques, recursos forestales y sus beneficios	<b>440</b>
Las mujeres promueven que las industrias sean más amigables con el ambiente en Colombia	<b>428</b>	Oportunidades en el sector energético para las mujeres en Senegal	<b>443</b>
Proyecto de Restauración de Manglares en Guyana (PRMG)	<b>431</b>	Integración género-responsiva de la adaptación al cambio climático en la planificación local en Marruecos:	<b>445</b>
El proyecto de electrificación de Nicaragua (PELNICA):	<b>434</b>	Iniciativa de Bicicletas de bambú de Ghana	<b>447</b>
La energía geotérmica empodera a las mujeres en El Salvador	<b>436</b>	Huertos solares en Benín	<b>449</b>
Usos productivos de la energía renovable (UPER) en Guatemala	<b>438</b>	Alimentos y Árboles para África (FTFA) Iniciativa en Sudáfrica:	<b>452</b>



## Nivel nacional y subnacional

El proyecto forestal de Nyimba (NFP) en Zambia:	<b>454</b>	Desarrollo de Capacidades para la Reducción de Emisiones (LECB) en Bután	<b>474</b>
La aldea sostenible en Kabeza, Ruanda	<b>456</b>	Aplicación del estándar W+™ a un programa de biogás doméstico en Indonesia	<b>477</b>
Cocinas eficientes en Malawi	<b>459</b>	La empresa de energía solar Solar Power Company Group en Tailandia	<b>479</b>
Cooperativa de energía eólica de mujeres en Suecia	<b>461</b>	Desarrollo e implementación de planes de acción provinciales de REDD+ en Vietnam	<b>481</b>
Programa Piloto para la Resiliencia ante el Cambio Climático (PPCR) en Tayikistán	<b>463</b>	Promoción de la gestión hídrica y prácticas agrícolas resilientes al clima en las zonas rurales de Camboya	<b>484</b>
El sistema de manejo del agua Bhungroo en Guyarat, India	<b>465</b>	Mujeres maravilla de Indonesia oriental	<b>487</b>
Distribución de tres millones de cocinas mejoradas en Camboya	<b>467</b>	Acciones contra el cambio climático en Australia lideradas por mujeres	<b>490</b>
Adaptación al Cambio Climático y Reducción del Riesgo de Desastres en Bangladesh	<b>470</b>	Manejo de la industria de la pesca en arrecifes y costas en los Estados Federados de Micronesia	<b>492</b>
Fortalecimiento de la capacidad institucional para gestionar los riesgos de desastres en Vietnam	<b>472</b>		



## Internacional y regional

La transversalización del género en el desarrollo de capacidades de REDD+ **495**

---

Ingenieras solares en África y Asia **498**

---

Ampliación de las tecnologías rurales para las agricultoras de África Oriental y Meridional **501**

---

Programa de Aprendizaje para la Adaptación (PAA) para África **503**

---

Red internacional de Permacultura en África, el Mediterráneo y el Oriente Medio (IPNAMME) **506**

---

Fomento de políticas sobre cambio climático y agricultura género inclusivas en países de América Latina **509**

---



# Simbología

Los siguientes símbolos clasifican de manera general los proyectos y programas. Su objetivo es resaltar algunos aspectos interesantes asociados con el diseño, implementación y resultados.



Internacional



Nacional



Rural



Liderazgo de las mujeres/  
participación



Mujeres como beneficiarias/  
empoderamiento económico



Impulso para el Cambio



GGCA



Políticas/ reforma



Agricultura/ seguridad alimentaria



Agua



Reducción del riesgo de desastres



Energía



Bosques



Residuos/Reciclaje



Ciudades/ urbano



# Nivel nacional y subnacional

## Vida a Partir del Plástico (L.O.O.P.) en Perú

### Las mujeres proponen maneras innovadoras de limpiar las costas del Perú

*L.O.O.P., con el apoyo de Conservamos por Naturaleza y del Ministerio del Ambiente de Perú*



En Lima, Perú, la contaminación costera con plásticos representa una amenaza para la salud de los ecosistemas marinos y las comunidades circundantes. Dos mujeres jóvenes vieron esto como una oportunidad para crear mercancías de plástico reciclado, al mismo tiempo que creaban conciencia acerca de la dependencia humana del plástico y sobre la limpieza de las playas del Perú. *Life Out of Plastic* (L.O.O.P. Vida a Partir del Plástico) es una empresa dirigida por mujeres que comercializa productos reciclados y organiza actividades de sensibilización

sobre la contaminación por el plástico, dentro de los que se encuentran espectáculos artísticos y un evento anual de limpieza de playas *HAZla por tu playa*. L.O.O.P. ha dado resultados: ha logrado la participación de más de 24 000 personas en sus actividades de limpieza; recolectó más de 92 toneladas de basura de las playas y el océano, y utilizó más de 1.3 millones de botellas de PET para elaborar productos comerciales. En el 2015, L.O.O.P. consiguió expandir el evento de limpieza *HAZla por tu Playa* a México y Hawái, y tienen planes para incluir otros tres países de América Latina



en el 2016. El liderazgo y participación de las mujeres no sólo es una prioridad en la propia organización de L.O.O.P, sino en toda la cadena de valor, que incluye centros de reciclaje dirigidos por mujeres y mujeres diseñadoras de sitios web. El empoderamiento y participación de las mujeres son fundamentales para las acciones de mitigación exitosas e innovadoras de L.O.O.P., que contribuyen a fomentar una cultura de consumo más consciente.

### Descripción general del proyecto

A través de herramientas y campañas de mercadotecnia, y del liderazgo de las mujeres, L.O.O.P. desempeña un papel clave en la limpieza de las costas peruanas y en la sensibilización sobre el uso del plástico. Además, está creando una industria de productos reciclados.

#### Sus estrategias incluyen:

- Defender la innovación de las mujeres y priorizar su participación.  
Fundada por mujeres, L.O.O.P. trata de contratar mujeres. Aunque no es compañía género inclusiva la organización está comprometida a enviar un fuerte mensaje de empoderamiento de las mujeres a sus clientes y seguidores. Las coordinadoras de la campaña también son siempre mujeres, aunque las campañas son planificadas con organizaciones externas, y muchas de ellas son dirigidas por hombres. Por último, L.O.O.P. involucra a organizaciones dirigidas por mujeres en toda la cadena de valor, como diseñadoras de sitios web y creadoras de centros de reciclaje.
- Incremento de las destrezas de las mujeres.  
L.O.O.P. brinda la oportunidad para que las mujeres adquieran nuevas destrezas mediante el pago de cursos y capacitaciones.

- Construcción de una conciencia de género y ambiental.

Mediante el uso de redes sociales, los comunicados de prensa y campañas, la organización está ayudando a crear conciencia acerca de la contaminación plástica en el Perú.

- Mitigación de la contaminación por plástico.

L.O.O.P. recicla botellas de PET para elaborar productos de plástico, los cuales vende para crear conciencia, y organiza HAZla por tu playa, un evento anual para limpiar los océanos y las playas, así como para concientizar a la población sobre el uso del plástico.

#### Algunos resultados son:

- Empoderamiento económico.  
Actualmente, cinco mujeres reciben un salario de L.O.O.P. Las mujeres que participan fuera de la empresa varían, pero alrededor de 20 mujeres se han beneficiado indirectamente al ser coordinadoras de campaña, diseñadoras de sitios web y desarrolladoras de producto, y cerca de 17 000 mujeres han participado como voluntarias.
- Las diversas estrategias de sensibilización y participación pública llegan a un amplio público:
  - L.O.O.P. tiene más de 20 000 seguidores a través de sus diversas redes sociales, donde regularmente publica información sobre las campañas y comunicados de prensa.
  - Se publican aproximadamente tres notas de prensa por mes a través de la televisión, sitios web y estaciones de radio, lo que permite que la información llegue a más personas interesada en participar, y
  - Muestras artísticas de “arte-conciencia” que han llegado a sido presentadas a más de 4000 niños y niñas en edad escolar y han contribuido a la enseñanza sobre la contaminación por plástico.



- Las comunidades se activan.  
Los eventos de limpieza han involucrado a más de 24,000 personas y eliminado 92 toneladas de desechos de las costas peruanas. En el 2015, los eventos se extendieron a México y Hawái, y planean para ampliarlos en el 2016 a otros tres países de América Latina.
- Beneficios ambientales.  
Hasta la fecha, la organización ha reciclado alrededor de 1.3 millones de botellas de PET en sus productos, las cuales normalmente hubieran terminado en los rellenos sanitarios o en el océano.

#### Vacíos y desafíos:

- L.O.O.P. da prioridad a la participación de mujeres, lo que podría interpretarse como un sesgo de género; sin embargo, invita de manera proactiva a hombres y jóvenes a participar en las campañas y en las iniciativas de sensibilización y movilización.

#### Para obtener más información:

**Contacto:** [info@lifeoutofplastic.com](mailto:info@lifeoutofplastic.com)

**Facebook:** [facebook.com/lifeoutofplastic](https://facebook.com/lifeoutofplastic)

**Sitio web:** [lifeoutofplastic.com](http://lifeoutofplastic.com)

## Las mujeres promueven que las industrias sean más amigables con el ambiente en Colombia

### Creación de redes de conocimiento de mujeres para establecer procesos de producción más limpios

*Genstainable, con el Instituto de Investigación Cinara de la Universidad del Valle, Constructora el Castillo, e Industrias el León*





En Colombia, la contaminación industrial devasta el medioambiente e impacta de manera negativa a las comunidades y a quienes trabajan en los sectores industriales. Muchas mujeres en el sector industrial, tradicionalmente dominado por hombres, han implementado estrategias para una producción menos contaminante (PMC) para reducir las sustancias contaminantes y promover una comunidad más saludable. Pese a su éxito en varios sectores, por lo general el liderazgo y los conocimientos de las mujeres son ignorados en la formulación de políticas locales y nacionales y en todo el sector industrial. *Genstainable* facilitó la creación de redes de conocimientos, o alianzas de mujeres para destacar a estas mujeres como lideresas, promover la difusión de las estrategias de PMC, y compartir conocimientos con otras mujeres y hombres de la comunidad. Estas alianzas se componen de mujeres procedentes de distintos ámbitos, como son la academia, empresas de servicios, organizaciones públicas y grandes y pequeñas industrias; y ofrecen una plataforma para que las mujeres puedan compartir sus éxitos y puedan implementar nuevas estrategias en sus campos. Estas alianzas de aprendizaje han beneficiado a más de 25 mujeres y tienen el potencial de crecer y expandirse a través de múltiples sectores.

### Descripción general del proyecto

*Genstainable* procura promover alianzas de conocimiento para mujeres con el fin de compartir y crear prácticas de producción menos contaminantes en Colombia. Al destacar a las mujeres y ofrecer una plataforma para difundir ideas, *Genstainable* ayuda a las mujeres para que sean escuchadas a nivel local y nacional.

### Sus estrategias incluyen:

- Priorizar los conocimientos de las mujeres.  
Las mujeres que han implementado con éxito estrategias de producción menos contaminantes son empoderadas como líderes de la industria mediante el desarrollo de capacidades y el intercambio de conocimientos.
- Constitución de alianzas entre sectores.  
Las alianzas propiciaron una colaboración entre mujeres de organizaciones no gubernamentales (ONG) locales y las mujeres de una empresa de construcción, para encontrar soluciones innovadoras que reduzcan la contaminación proveniente de las empresas de construcción.
- El fomento del liderazgo de las mujeres:  
Se desarrollaron actividades de capacitación para producción menos contaminante, tales como talleres, programas de certificación y programas de investigación, con el fin de incentivar y empoderar a las mujeres que trabajan en el campo.
- Creación de materiales promocionales que destacan a las mujeres.  
En Colombia, las mujeres involucradas en las alianzas de conocimiento han creado videos y revistas para compartir experiencias con otras mujeres, así como con hombres.

### Algunos resultados son:

- Desarrollo de capacidades sobre PMC y creación de redes para mujeres.  
*Genstainable* ha trabajado con 25 mujeres que ahora forman parte de las alianzas de aprendizaje dedicadas a implementar tecnologías de producción menos contaminantes y compartir conocimientos.



- Redes de mujeres que transforman la industria.  
Mujeres de diferentes sectores industriales y organizaciones están trabajando conjuntamente para formular propuestas regionales de producción menos contaminante para reducir la contaminación de 450 pequeñas industrias ubicadas en la ciudad de Cali. Se ha escrito el primer proyecto de estas propuestas.
- Optimización de las iniciativas de mitigación y PMC.  
En un proyecto de construcción de viviendas, las mujeres encabezaron varias iniciativas de mitigación durante la construcción, como el uso de la energía fotovoltaica para iluminación y bombeo de agua, un programa de reciclaje de residuos, y la distribución de bicicletas para el transporte en el sitio (en sustitución de motocicletas).
- Optimización la sostenibilidad de los recursos.  
Las mujeres también han trabajado para reducir la cantidad de agua potable utilizada en los procesos de construcción, dado que el uso de agua potable

no es necesario para los fines industriales. Las actividades de producción menos contaminante también están promoviendo la capacitación en técnicas y tecnologías de prevención de la contaminación para las mujeres involucradas en las empresas de agua y alcantarillado, hidráulicas y sanitarias, así como, en empresas de metalurgia y de acabados para la construcción.

- Promoción generalizada de la PMC.  
Se ha escrito la primera revista de superhéroes de la producción limpia, que pretende mostrar, mediante un lenguaje sencillo, los logros de las mujeres en estas alianzas. Se realizó también un vídeo que pretende destacar los proyectos en toda Colombia (ver enlace).

**Para obtener más información:**

Vea aquí el video “Las mujeres y la Producción menos contaminante”:

<https://youtu.be/atq0u1Knxcc>



# Proyecto de Restauración de Manglares en Guyana (PRMG)

## Las mujeres incrementan la resiliencia costera a través del cultivo de manglares

*Gobierno de Guyana, Instituto de Liderazgo Femenino de Guyana, Oficina de Cambio Climático de Guyana y Centro Nacional para la Educación, la Investigación y el Desarrollo (NCERD) con financiamiento de la Unión Europea*



En Guyana, el 90% de la población vive en las costas, que se encuentran a 1.04 msnm. Estas comunidades de tierras bajas son muy vulnerables a los impactos inminentes del cambio climático, como las inundaciones, tormentas y el aumento en el nivel del mar. Muchas de las estructuras de defensa marítima existentes necesitan actualización, ya que la proliferación de tormentas supera su capacidad. El Proyecto de Restauración de Manglares en Guyana (PRMG) enfrenta estas amenazas en las costas de Guyana al abogar por el cultivo comunitario de árboles de mangle, los cuales ayudan a atenuar el oleaje, reducir la erosión y son un amortiguador durante las tormentas. Desde el inicio del proyecto, las mujeres -- a las que se reconoce estar en mayor riesgo ante los impactos de las inundaciones y de la erosión costera -- fueron identificadas como

beneficiarias del proyecto, y se priorizó su liderazgo en los proyectos de restauración, al aportar recursos para el empoderamiento económico, y realizar capacitaciones sobre diversos temas. Las capacitaciones incluyen cursos sobre el cultivo de plántulas de mangle, estrategias de restauración y manejo de recurso, y apicultura. Todo esto permitió a las mujeres explorar oportunidades económicas a través de la producción de miel, las actividades turísticas y el cultivo de manglares. Las mujeres constituyeron el 80% de la participación comunitaria y organizaron exitosamente Comités Comunales de Acción para los Manglares, los cuales son organizaciones voluntarias lideradas por mujeres involucradas en actividades de sensibilización y restauración de manglares, junto con la Sociedad Cooperativa de Productores de la Reserva de



Manglares, la cual brinda capacitación y recursos a las mujeres costeñas pobres que buscan beneficiarse de la apicultura. Con ayuda de estas mujeres líderes, el proyecto ha sembrado más de 460 000 plántulas de mangle, ha restaurado más de 10km de manglares costeros, e incrementado la resiliencia y la seguridad de las comunidades costeras.

### Descripción general del proyecto

El liderazgo de las mujeres y su participación en el cultivo de manglares ayudaron al PRMG a mejorar la resiliencia de las comunidades costeras de Guyana ante la proliferación de tormentas, las inundaciones y el aumento en el nivel del mar.

#### Sus estrategias incluyen:

- Priorizar la participación comunitaria.  
Desde el principio, el PRMG supo que la gestión de los manglares no sería exitosa si no se involucraba a las comunidades locales y se tomaban en cuenta sus necesidades. Durante el proyecto, se buscó y se dio prioridad al liderazgo de las mujeres y su participación, ya que se reconoció que las mujeres son más vulnerables ante los efectos de las inundaciones y la erosión costera.
- Capacitaciones para desarrollar las capacidades de las mujeres.  
Las mujeres tuvieron la oportunidad de participar en cursos de formación sobre diversos temas relacionados con el manejo y restauración de manglares. Los temas de las capacitaciones incluyeron:

- El cambio climático y el papel de los manglares,
- La ecología, restauración y manejo de los manglares,
- La propagación de plántulas de mangle,
- La gestión de proyectos,
- La organización de visitas turísticas,
- La identificación de aves,
- Estrategias para fortalecer la organización, y
- Apicultura.

- Combinación de oportunidades económicas con la restauración ambiental.

Al proporcionar financiamiento a las mujeres interesadas en la apicultura y los procesos agrícolas, este proyecto asegura que los manglares estén manejados sosteniblemente y protegidos, al tiempo que brindan ingresos adicionales para las familias.

- El fortalecimiento de la resiliencia en las zonas costeras de Guyana.

Subyacente a todo el proyecto se encuentra la necesidad de proteger a las comunidades costeras contra los efectos del cambio climático. Mediante la restauración de los manglares a lo largo de la costa de Guyana, este proyecto proporciona una protección natural a las comunidades costeras contra tormentas, inundaciones y erosión costera.

#### Algunos resultados son:

- Las mujeres son participantes y líderes del proyecto.  
Las mujeres constituyen el 80% de los participantes en el cultivo, restauración y manejo de manglares.



Estas mujeres se organizaron y formaron varios grupos de voluntarios -- Comités Comunales de Acción para los Manglares -- para continuar con el mantenimiento y la conservación de los manglares..

- Las mujeres se empoderan como líderes ambientales.

Más de 50 mujeres fueron capacitadas para cultivar plántulas de mangle en viveros comunitarios. Estas 250 000 plántulas fueron vendidas para la siembra costera y les aportaron a las mujeres involucradas un total de 115 000 dólares.

- Creación de actividades sostenibles generadoras de ingresos.

A través de una capacitación inicial sobre apicultura, las mujeres formaron la Sociedad Cooperativa de Productoras de la Reserva de Manglares. Esta sociedad ofrece capacitaciones y recursos a las mujeres costeñas pobres interesadas en la apicultura. Además de proporcionar ingresos mediante la producción de miel, esta actividad contribuye a fomentar el crecimiento de los manglares y ofrece incentivos a las familias para proteger los manglares y que no los talen.

- Beneficios ambientales de la adaptación basada en los ecosistemas.

Entre el 2010 y el 2013, el proyecto sembró más de 460 000 plántulas de mangle negro, de esta manera se restauraron 10km o 48 hectáreas de manglares costeros. Esta área se combinó con 30km de bosques para protegerlos de la deforestación y degradación futura. En conjunto con los sistemas de defensa marítima existentes, las áreas restauradas de manglares han reducido el riesgo de los efectos de las inundaciones y de la intrusión salina en las comunidades costeras.

#### **Vacíos y desafíos:**

- Tradicionalmente, los ganaderos utilizan los manglares como terrenos de pastoreo y los esfuerzos para proteger estos ecosistemas han conducido a conflictos entre los miembros de la comunidad. Sin embargo, el proyecto trabajó para encontrar una solución que beneficiara a todas las partes, mediante la búsqueda de tierras de pastoreo alternativas.

#### **Para obtener más información:**

##### **Sitio Web del proyecto:**

<http://www.mangrovesgy.org/home/>



# El proyecto de electrificación de Nicaragua (PELNICA):

## Creación de condiciones propicias para la igualdad de género en los proyectos públicos de electrificación rural

*Empresa Nacional de Transmisión Eléctrica (ENATREL) de Nicaragua, con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio de Canadá*



Nicaragua es el país más pobre de América Central y muchas de sus poblaciones rurales no tienen acceso a una electricidad confiable. Para abordar este problema, Nicaragua implementó un programa de electrificación rural. El marco del programa estableció estrategias para mejorar el desarrollo rural, y el gobierno nicaragüense se aseguró de que el proyecto incluyera consideraciones de género. En el 2009, el Proyecto de Electrificación de Nicaragua (PELNICA) inició la construcción de redes de electricidad en varios distritos de Nicaragua y, en seis años, ha mejorado la calidad de vida de más de 90 000 personas. El programa, que incluye a 379 comunidades rurales de Nicaragua, da prioridad a la electrificación residencial para satisfacer las necesidades de electricidad de las mujeres. Junto con la ayuda financiera de este programa,

el mayor acceso a la energía mejoró las iniciativas empresariales tanto de hombres como de mujeres. Además, PELNICA garantizó que las voces de las mujeres fueran escuchadas durante los procesos de toma de decisiones, al aumentar el liderazgo y la participación de las mujeres en organizaciones locales y comunitarias. Como resultado de estas y otras iniciativas género responsivas proactivas, cada vez más se reconoce el liderazgo de Nicaragua en cuanto a las cuestiones de género y energía

### Descripción general del proyecto

PELNICA mejoró la electrificación rural para los sectores de vivienda y residenciales en 379 comunidades, y benefició a más de 90,000 personas en seis años. Este proyecto no solo



satisface las necesidades de energía de las mujeres en las comunidades rurales, sino que además priorizó la participación de las mujeres en organizaciones locales.

#### Sus estrategias incluyen:

- Promover la igualdad de género.  
Para cumplir con este objetivo, PELNICA garantizó:
  - La igualdad de oportunidades y de acceso a las herramientas de financiamiento de infraestructura eléctrica
  - La igualdad de oportunidad de obtener ingresos adicionales y trabajar con contratos temporales durante la construcción de la red.
- Aumentar la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones.  
PELNICA fomentó el incremento en el porcentaje de escaños ocupados por mujeres en los consejos comunitarios y consejos de toma de decisiones.
- Organizar talleres de capacitación género sensibles.  
PELNICA contrató a especialista en género y llevó a cabo cursos de capacitación para los miembros del equipo.
- Brindar cursos de capacitación para mujeres en las comunidades.  
Se realizaron cursos de capacitación sobre diversos temas, desde liderazgo hasta iniciativas empresariales, para ofrecer a las mujeres redes de apoyo al ingresar al mundo del trabajo.
- Aumentar el acceso a la energía rural.  
A través de la construcción de redes rurales, PELNICA busca promover el desarrollo sostenible.

#### Algunos resultados son:

- Incrementar la comprensión de los co beneficios que promueven la igualdad de género.  
Las comunidades, y en particular los hombres, tienen una mayor comprensión de por qué se

promueve la igualdad de género, entienden y reconocen los derechos de las mujeres, y muestran un interés en promover la posición de las mujeres en la sociedad.

- La participación de las mujeres aumentó.  
La participación de las mujeres a nivel municipal aumentó, lo cual se tradujo en más aportaciones en cuanto al diseño e implementación de los proyectos locales.
- Las capacidades de las mujeres se fortalecieron.  
Las mujeres recibieron capacitación para trabajar en la fabricación de ladrillos, la albañilería y la carpintería. 60 mujeres obtuvieron una certificación como electricistas y 267 mujeres se convirtieron en empresarias, como resultado de una capacitación adicional.
- Aumentó el acceso a la energía.  
90100 personas de 379 comunidades obtuvieron el acceso a una energía limpia y confiable, lo que mejoró la calidad de vida.

#### Vacíos y desafíos:

- PELNICA enfrenta algunas dificultades al tratar de explicar a su personal técnico la importancia de que el proyecto tenga un enfoque género sensible; un constante por lo que el fortalecer constantemente las capacidades del personal será importante.
- ENATREL, la organización encargada de la implementación, está interesada en continuar y consolidar el enfoque género sensible en sus proyectos futuros.

#### Para obtener más información:

**Contacto:** Irma Gutiérrez,  
[igutierrez@pneser-fodien.gob.ni](mailto:igutierrez@pneser-fodien.gob.ni)  
**Visite:** <http://www.enatrel.gob.ni/>



# La energía geotérmica empodera a las mujeres en El Salvador

## Empoderamiento de las mujeres mediante el uso de la energía geotérmica y sus residuos

*LaGeo, S.A. de C.V. con FundaGeo*



En el distrito de Berlín de El Salvador, la energía geotérmica contribuye a la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) del país. Sin embargo, los residuos de la energía geotérmica potencialmente útiles, como la condensación y el calor liberado, actualmente se desaprovechan. Estos residuos ofrecen enormes oportunidades para las mujeres de las comunidades circundantes para obtener ingresos adicionales y aprender nuevas habilidades. Las mujeres de 15 comunidades aprovechan estas oportunidades, al utilizar la condensación de agua para cultivar y vender rosas; los remanentes de calor, para deshidratar frutas, y los embalses que resultan de la perforación de pozos para las plantas, para pescar. Las mujeres se han involucrado en las reuniones comunales sobre el proyecto y asisten a talleres de capacitación técnica



para ampliar sus conocimientos y su comprensión del proyecto. Aproximadamente 40 mujeres se han beneficiado con este proyecto integral. *LaGeo* y *FundaGeo* planean incrementar el número de participantes y las actividades a otras plantas. Este proyecto transformador sirve para mitigar las emisiones de GEI y empoderar a las mujeres para que asuman funciones de liderazgo en sus comunidades.

### Descripción general del proyecto

*LaGeo* y *FundaGeo* procuraron utilizar los residuos de la energía geotérmica, que normalmente se desperdician, para empoderar a las mujeres económicamente y fomentar el liderazgo en las comunidades aledañas a sus centrales geotérmicas.

**Sus estrategias incluyen:**

- Involucrar a las mujeres como beneficiarias.  
Las mujeres de las comunidades son involucradas en el proceso de proponer usos para los remanentes de la energía geotérmica, lo que significa que las mujeres están gestionando proyectos que resultaran en mayores beneficios para ellas.
- Proporcionar a las mujeres oportunidades para aprender nuevas habilidades.  
Al ofrecer capacitación técnica a las mujeres, *LaGeo* y *FundaGeo* han ayudado a las mujeres a ampliar sus destrezas para obtener ingresos.
- Mitigación de emisiones de GEI.  
Al utilizar el agua y el calor que normalmente se perderían en el ambiente, las comunidades están ayudando mitigar aún más las emisiones producto de los procesos de producción y los usos de la energía.

**Algunos resultados son:**

- Mejora de medios de vida de las mujeres  
Hasta la fecha, 40 mujeres de 15 comunidades de los alrededores de las centrales geotérmicas en el distrito de Berlín se han beneficiado del proyecto mediante el cultivo y venta de rosas, la deshidratación de fruta para consumo y venta y la pesca en los embalses.
- Se fortalecieron las destrezas de las mujeres.  
Las mujeres recibieron asistencia técnica y capacitación por parte de *LaGeo*. También se han involucrado en las reuniones de la comunidad y tres mujeres forman ahora parte del personal de *LaGeo*.
- Resultados relacionados con la mitigación del cambio climático.  
El proyecto redujo las emisiones en 1.8 toneladas de CO<sub>2</sub> por año al utilizar subproductos que normalmente se habrían perdido.

**Para obtener más información:**

**Visite el sitio web de de *LaGeo* :**

<http://www.LaGeo.com.sv/>

**Consulte la página de *FundaGeo* para más información sobre este proyecto y otros más:**

<http://www.LaGeo.com>

[sv/?cat=12&title=FundaGeo&lang=es](http://www.LaGeo.com/sv/?cat=12&title=FundaGeo&lang=es)



# Usos productivos de la energía renovable (UPER) en Guatemala

## Creación de condiciones para la igualdad de género en los proyectos de energía rural

*Fundación Solar con financiación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)*



Más de la mitad de la población guatemalteca vive en la pobreza, con poco o ningún acceso a energías limpias y sostenibles. El programa Usos Productivos de la Energía Renovable (UPER), financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), fue creado para fomentar el acceso a la energía renovable y estimular el desarrollo en las zonas rurales, así como para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero producidos por la producción y transmisión de energía tradicionales. Aunque el programa original no incluía consideraciones de género, el proceso de implementación reveló brechas de género en cuanto a la participación de las mujeres a la toma de decisiones y el acceso a la capacitación y las tecnologías relacionadas con las energías renovables, lo que provocó la necesidad de abordar estas cuestiones. La inclusión de las



consideraciones de género en la programación resultó en éxitos inesperados, ya que las mujeres pudieron tener acceso a empresas que generan ganancias económicas y a la presentación de informes. Esta participación hizo que las mujeres se sintieran más empoderadas en los procesos de toma de decisiones. Además de realizar un esfuerzo para incluir las cuestiones de género en el diseño de proyectos, UPER facilitó el acceso a las tecnologías de energía renovable en diez comunidades, beneficiando a más de 130000 personas.

### Descripción general del proyecto

Aunque el género no fue considerado en el programa original, el exitoso proyecto de acceso a la energía renovable de UPER se esforzó por incluir a las mujeres



en la toma de decisiones y en los emprendimientos económicos para implementar un programa equitativo e incluyente.

### Sus estrategias incluyen:

- Aumentar el acceso a las energías renovables en zonas rurales.  
El proceso de UPER consistió en ocho etapas para aumentar efectivamente el acceso a las energías renovables. Estas etapas fueron:
  - Identificación y selección de las comunidades que participarían en el proyecto,
  - Sensibilización de los actores y preparación de las condiciones sociales,
  - Determinación de la viabilidad técnica del proyecto,
  - Conocimiento de los entornos sociales e institucionales
  - Educación y capacitación de las partes interesadas,
  - Estudios técnicos,
  - Gestión de proyectos de tecnologías de energía renovable, y
  - Implementación de las tecnologías de energía renovable.
- Inclusión de las consideraciones de género basada en el aprendizaje del programa y evidencias.  
Aunque el género no se consideraba en el programa original, la inclusión de las mujeres en la toma de decisiones y la implementación de medidas para garantizarles acceso a capacitaciones sobre energías renovables hizo que el proyecto fuera más exitoso.
- Oportunidades económicas para las mujeres.  
Al propiciar actividades que ayuden a las mujeres a identificar microempresas, UPER incrementó las posibilidades de acceso a los emprendimientos económicos que garantizan un ingreso adicional para las familias.

### Algunos resultados son:

- El empoderamiento de las mujeres como tomadoras de decisiones.  
UPER contribuyó a empoderar a las mujeres como participantes en los grupos de toma de decisiones, en una cultura en la que tradicionalmente no se fomenta el que las mujeres hablen y participen. Entre las comunidades del proyecto, el 40% de las mujeres participaron en organizaciones comunitarias y se involucraron en la planificación y ejecución de proyectos (económicos, de turismo, sobre ambiente y planificación de la conservación, y también a través de consejos de recursos naturales).
- Las mujeres participan en las microempresas.  
Mediante el apoyo de UPER, las mujeres han tenido acceso a muchas y diversas microempresas y oportunidades económicas, incluidas negocios de carga de móviles dirigidas por mujeres, capacitaciones para electricistas y otras actividades que permiten ahorrar dinero en el hogar mediante el uso de fuentes de energía renovable menos costosas.
- Aumento de la generación de energía renovable.  
A través de su estrategia de implementación, UPER desarrolló y promovió 1.5 megavatios (MW) de energía renovable fuera de la red para usos productivos y 13.5 MW de energía renovable para uso del sector privado en la red nacional de energía.

### Vacíos y desafíos:

- El proyecto experimentó problemas al promover la igualdad de género en las zonas rurales debido a que el trabajo de las mujeres está no es valorado, las mujeres tienen un acceso limitado a la participación fuera del espacio doméstico, y el desarrollo de competencias de las mujeres para los emprendimientos económicos es limitado.



- Un ambiente político inestable, un liderazgo dividido, una economía de la energía débil y la fragmentación social también fueron mencionados como problemas para la obtención de préstamos y la atracción de inversionistas al proyecto.

**Para obtener más información:**

**Visite:** <http://www.fundacionsolar.org.gt/proyectos/ usos-productivos-de-la-energia-renovable-en-guatemala-pure/>

## Derechos equitativos en cuanto a género y derechos de acceso a los bosques, recursos forestales y sus beneficios

### Un enfoque de métodos mixtos en Uganda y Nicaragua

*Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y Universidad Makerere, Uganda; Instituto NITLAPAN para la Investigación y el Desarrollo; Universidad Centroamericana, Nicaragua*





Muchas comunidades en todo el mundo sufren los impactos adversos de la pérdida de la cobertura forestal y un menor acceso a los recursos forestales. Las mujeres están en desventaja en este campo, debido que sus derechos de acceso y propiedad relacionados con los bosques, los árboles y los recursos de la tierra son inciertos; a la discriminación y favoritismo hacia a los hombres que se da en la prestación de servicios, incluidos el crédito y la tecnología; y la exclusión en la toma de decisiones a nivel familiar, comunitario y nacional. CIFOR quiso abordar esta disparidad de género en Uganda y Nicaragua, al mejorar el manejo sostenible de los bosques, la distribución equitativa de los beneficios y la seguridad alimentaria de los hogares. La inclusión de género efectiva, que comprende entender la participación de las mujeres en la toma de decisiones relacionada con los bosques, al análisis de los roles de los actores externos, facilitar la participación mediante un manejo colaborativo adaptable (MCA), y la evaluación del éxito, garantiza políticas viables y eficaces y ha permitido intervenciones específicas. Este proyecto ayudó a los investigadores a comprender los diversos roles funciones y niveles de participación de las mujeres en Nicaragua y en Uganda, y las apoyó para que hicieran recomendaciones efectivas a las políticas públicas. A través de las estrategias de MCA, las mujeres ahora son más seguras y están más dispuestas a compartir sus ideas con sus homólogos masculinos y, en algunas comunidades, se ha incrementado su liderazgo y participación en proyectos forestales.

## Descripción general del proyecto

La finalidad de este proyecto, que vincula la investigación con la acción, es el estudio de los roles de las mujeres en los proyectos forestales en Nicaragua y Uganda. Al incrementar el nivel de liderazgo y participación de las mujeres gracias al MCA, CIFOR está mejorado el manejo sostenible de los bosques.

### Sus estrategias incluyen:

- Fomentar la comprensión de los roles de las mujeres en el sector forestal.  
A través de entrevistas a grupos focales sobre la participación de los hombres y las mujeres en las estrategias para la toma de decisiones, las investigaciones examinaron los roles actuales de las mujeres tanto en Nicaragua como en Uganda. Esto ayudó a obtener una comprensión de las expectativas culturales para sustentar las recomendaciones de políticas públicas.
- Garantizar un monitoreo y evaluación que integre el género.  
Se utilizaron encuestas en hogares desglosadas por sexo para establecer un punto de referencia y capturar los impactos del estudio.
- Fortalecer los derechos de las mujeres y su acceso a los bosques.  
Las estrategias de MCA fueron utilizadas para identificar e implementar acciones que mejoraran la participación y la influencia de las mujeres en la toma de decisiones.
- Creación de redes con actores externos.  
Se establecieron alianzas entre universidades locales y organizaciones de mujeres para fortalecer la coordinación entre las organizaciones del sector forestal y para garantizar la participación de las mujeres.



### Algunos resultados son:

- Se documentaron los diversos roles y experiencias de las mujeres.

A través de grupos focales y encuestas, los investigadores concluyeron que las mujeres en Nicaragua tienden a estar más involucradas en la toma de decisiones, tienen más acceso a los recursos, y son más propensas a restringir el consumo para aumentar la sostenibilidad que las mujeres de Uganda. Sin embargo, las mujeres en ambos países experimentan una disminución en sus capacidades de tomar de decisiones más allá del hogar. Los investigadores también descubrieron, sobre todo en Uganda, que tradicionalmente no se permite a las mujeres plantar determinados árboles en tierras de la familia y que el pertenecer a organizaciones forestales está correlacionado con la recolección de recursos. Esta información permitió a los investigadores comprender los diversos roles de las mujeres en el sector forestal y proponer recomendaciones específicas para los sitios del estudio.

- Mejoró el acceso de las mujeres al sector forestal. Gracias al proceso de MCA, la confianza de las mujeres para intercambiar ideas se incrementó, y en algunos casos, sobre todo en Uganda, su liderazgo y su eficacia mejoraron, lo que llevó a una mayor aceptación por parte de los hombres.
- Fomento a las alianzas con múltiples actores, en todos los niveles.

El Instituto Nacional Forestal de Nicaragua donó 10 000 plántulas para la reforestación y firmó acuerdos de colaboración con las universidades locales. En Uganda, la Autoridad Nacional Forestal organizó capacitaciones para el establecimiento de viveros de árboles y la apicultura, y SCC-Vi

Agroforestry y Tree Talk aportaron cerca de 10 000 plántulas para las comunidades. La participación de estas organizaciones complementó los conocimientos y estrategias comunitarios con recursos y habilidades.

### Vacíos y desafíos:

- Si no se tienen estrategias claras que especifiquen los objetivos de género y supervisen el progreso en ese sentido, es poco probable que las leyes y políticas género responsivas vayan a transformar los derechos y el acceso de las mujeres.
- Se requiere de presupuestos adecuados y capacitación en cuestiones de género (formación de implementadores) para asegurar que se den impactos continuos y significativos.
- En Nicaragua, una gobernanza débil o conflictiva a nivel territorial y comunal limita el avance en la participación de las mujeres en cuestiones de gobernanza.
- Es difícil realizar cambios sustanciales en los niveles de gobernanza comunal o pública si no se abordan también las desigualdades en el ámbito de los hogares.

### Para obtener más información:

**Contacto en Uganda:** Esther Mwangi,  
[e.mwangi@cgiar.org](mailto:e.mwangi@cgiar.org)

**Contacto en Nicaragua:** Anne Larson,  
[a.larson@cgiar.org](mailto:a.larson@cgiar.org)

**Visite:** <http://www.cifor.org/gender/gender-equitable-rights-access-forest-tree-resources-benefits-mixed-methods-approach-uganda-nicaragua/>

**Para obtener más información sobre la GCA, visite:**  
<http://www.cifor.org/acm/>



# Oportunidades en el sector energético para las mujeres en Senegal

## Mejorar el bienestar de la comunidad a través de un mayor acceso a la energía

*Asociación Mundial sobre el Suministro de Energía a las Aldeas (GVEP Internacional), en asociación con el fondo de Gestión Social y Ecológica (SEM) y ENERGIA*



El acceso insuficiente a la energía asola las regiones rurales de Tambacounda y de Kedougou, en Senegal, donde sólo el 9% y el 4% de la población, respectivamente, cuentan con un acceso confiable. La pobreza energética es especialmente acuciante para las mujeres y las niñas, ya que ellas deben usar cocinas de leña humeantes e ineficientes para cocinar, y dependen de una iluminación deficiente para las labores domésticas. La integración de estufas eficientes sigue siendo baja (menos del 4%), mientras que los impactos negativos sobre la salud relacionados con el uso de estas cocinas tradicionales matan a aproximadamente 6300 senegaleses cada año. A fin de resolver estas cuestiones y proporcionar nuevas oportunidades económicas, GVEP Internacional, con el apoyo del Fondo SEM y

de ENERGIA, apoyaron el establecimiento de 250 micro y pequeñas empresas (MYPE) dirigidas por mujeres. Las participantes recibieron apoyo financiero y empresarial y una tutoría personalizada de GVEP por hasta tres años para ayudarles a entrar en el mercado de la energía y aumentar el acceso a la energía en sus comunidades. Se estima que 4500 miembros de familias se beneficiarán con este ingreso adicional y que 400 000 hombres, mujeres y niños tendrán un acceso mejorado a la energía limpia. Al apoyar a las mujeres empresarias, las actividades de GVEP contribuyen a reducir los impactos adversos de las cocinas de leña y a empoderar a las mujeres como líderes en el sector energético dentro de sus comunidades.



## Descripción general del proyecto

GVEP apoya a 250 micro y pequeñas empresas dirigidas por mujeres para que se incorporen al mercado de acceso a la energía en las regiones de Tambacounda y Kédougou, Senegal. A través de tutorías personalizadas y apoyos financieros, GVEP busca empoderar a las mujeres para educar y mejorar a sus comunidades a través de un mayor acceso a la energía limpia.

### Sus estrategias incluyen:

- Empoderamiento de las mujeres empresarias.  
Las participantes reciben capacitación en negocios, apoyo financiero, y tutoría hasta por tres años para apoyar su participación en el mercado de acceso a la energía.
- Apoyo al crecimiento de las PYME.  
Aparte de la capacitación y el apoyo financiero, GVEP se asegura de que las PYME a cargo de las mujeres se involucren y se conecten con los principales actores, como los proveedores, los distribuidores, las instituciones financieras y otras PYME.
- El desarrollo de la conciencia y comprensión de género.  
Los hombres de las comunidades tienen la oportunidad de asistir a reuniones de sensibilización en cuestiones de género a fin de comprender mejor la importancia de la participación de las mujeres en el proyecto y recibir una educación sobre la negociación de los acuerdos domésticos.

### Algunos resultados son:

- Empoderamiento económico de las mujeres.  
Actualmente, 250 PYME dirigidas por mujeres en dos regiones de Senegal son las beneficiarias

de este proyecto, cuyos resultados incluyen que las mujeres tengan un ingreso y una mejora en el bienestar de aproximadamente 4500 miembros de familia.

- Un mejor acceso a la energía.  
Aproximadamente 400 000 hombres, mujeres y niños tendrán un mejor acceso a la energía limpia.
- Co beneficios de salud y ambientales.  
Se da una menor dependencia de las fuentes tradicionales de combustible para las cocinas de leña, lo que se traduce en una reducción de los efectos negativos sobre la salud de los fogones humeantes.

### Vacíos y desafíos:

- La falta de acceso a los recursos, capacitación y educación pueden hacer que sea difícil para las mujeres participar en el mercado de la energía. Este proyecto pretende proporcionar estos recursos a las mujeres para ayudarlas a ingresar en el mercado.
- Las mujeres también se enfrentan a dificultades en el hogar y en la comunidad, cuando los hogares son inflexibles en cuanto a los arreglos domésticos y se dan prejuicios relacionados con los roles de género por parte de los proveedores y distribuidores de sexo masculino. GVEP espera poder disipar estos prejuicios mediante capacitaciones y sesiones educativas género-sensibles.

### Para obtener más información:

**Visite:** <http://www.gvepinternational.org/en/business/energy-opportunities-women-senegal>  
**También:** <http://www.gvepinternational.org>



# Integración género-responsiva de la adaptación al cambio climático en la planificación local en Marruecos:

## Empoderamiento de las agricultoras y emprendedoras

*ONU-Mujeres y la Agencia Suiza de Desarrollo y Cooperación, programa puesto en marcha con socias locales en ocho municipios piloto; Asociación Annama para el desarrollo de las mujeres rurales*



El sector agrícola de Marruecos es muy susceptible a los efectos adversos del cambio climático y experimenta muchos cambios, incluso en el acceso a los recursos de agua subterránea, el tamaño de las fincas, los sistemas de producción, las tecnologías, los mercados y las políticas públicas. Las mujeres de las zonas rurales de Marruecos a menudo carecen de recursos y de capacitación, se enfrentan a una distribución desigual de las responsabilidades familiares y están expuesta la violencia. Estas mujeres son particularmente afectadas por estos cambios en la agricultura, ya que a menudo son invisibles en la toma de decisiones y sus contribuciones pasan inadvertidas. No obstante, las mujeres están en una posición crítica para ayudar a sus comunidades

a desarrollar la resiliencia y adaptarse al cambio climático. ONU-Mujeres y sus colaboradores trabajan en programas regionales en Marruecos para promover la igualdad de género y mejorar los medios de vida de las mujeres, y en propiciar que las autoridades normativas comprendan la importancia de integrar las perspectivas de las mujeres agricultoras en la formulación y ejecución de políticas climáticas sólidas y sostenibles. Una actividad clave ha sido la de involucrar y empoderar a las mujeres en un sector agrícola incipiente: la preservación y comercialización de plantas aromáticas y medicinales (PAM). Las mujeres han recibido capacitación en gestión empresarial y otras destrezas clave, de esta manera contribuyen a mejorar sus medios de vida



y aumentar la resiliencia de sus familias. Entre los resultados interesantes hasta la fecha, la utilización de indicadores género-sensibles para el proyecto permitió a los ocho municipios piloto contar con los datos socioeconómicos y ambientales necesarios para adaptar sus planes de desarrollo comunal a la realidad de los desafíos del cambio climático.

### Descripción general del proyecto

El proyecto de ONU Mujeres-Marruecos tiene como objetivo fortalecer la transversalización del género en la comprensión del cambio climático y la adaptación; por ejemplo, mediante el fomento del empoderamiento económico de las mujeres en comunidades piloto y centrándose en aspectos clave de los procesos de planificación y desarrollo local por medio de:

- Mejorar los sistemas de información comunitarios con indicadores género sensibles, y
- Apoyar los planes de desarrollo de tres comunidades piloto, teniendo en cuenta las consideraciones de género en la adaptación al cambio climático.

#### Sus estrategias incluyen:

- Desarrollo de destrezas técnicas y empresariales de las mujeres para utilizar las PAM.  
Se apoyó a las mujeres de las comunidades piloto con capacitaciones para iniciar y desarrollar el sector de las PAM.
- Talleres integrales para fortalecer las capacidades sobre género y cambio climático a nivel local.  
Se apoyó a los colaboradores locales y la comunidad mediante capacitaciones para mejorar sus destrezas, centrados especialmente en la manera de integrar indicadores género sensibles

e indicadores de reducción del riesgo climático en sus sistemas de información municipal.

- Capacitación local, regional y nacional.  
Los módulos principales comprendían temas como:
  - Los compromisos internacionales y nacionales de Marruecos para la implementación de la CMNUCC y la integración del género en las estrategias de adaptación al cambio climático,
  - Herramientas género responsivas de prevención de riesgos, plan de prevención de riesgos climáticos, y sistemas de alerta temprana,
  - Enfoque territorial género sensible, que integra la adaptación al cambio climático, a través del Sistema de Información Geográfica (SIG), la elaboración de mapas de riesgo y el desarrollo de un Plan de Prevención, y
  - Liderazgo local y empoderamiento de las mujeres, especialmente en el contexto del cambio climático.

#### Algunos resultados son:

- Empoderamiento económico de las mujeres.  
En la comunidad, 120 mujeres de ocho comunidades piloto se involucraron en el sector de las PAM, mientras que las mujeres también se beneficiaron de la capacitación empresarial para desarrollar sus propias iniciativas de PAM.
- Participación de múltiples actores.  
El proyecto fomentó un Grupo de Interés Económico, que agrupa a 12 cooperativas y 15 ONG, para reforzar la producción y comercialización de PAM.
- Mejorar planes comunitarios.  
Ocho planes de desarrollo comunitario han integrado plenamente las consideraciones y compromisos de género.



- Colecta y utilización de datos desagregados por sexo.

Los indicadores género-sensibles proporcionaron datos socioeconómicos y ambientales que se han utilizado para adaptar los planes de desarrollo de la comunidad a los impactos del cambio climático. Además, se han implementado Sistemas de Información Comunitarios género-sensibles, lo que ha enriquecido la reducción del riesgo en la planificación del desarrollo comunitario.

#### Vacíos y desafíos:

- Los hombres de la comunidad criticaron a las mujeres por su falta de destrezas y recursos para gestionar con éxito las empresas de PAM, por lo que una capacitación incluyente en cuanto al género y el desarrollo de capacidades sobre cuestiones de género para los hombres serían un siguiente paso necesario.
- La reducción de la brecha en las destrezas técnicas de mujeres era un desafío y, sin embargo, refuerza la importancia del proyecto en sí para desarrollar las capacidades y el liderazgo de las mujeres.

#### Para obtener más información:

**Contacto:** [meriem.bolata@unwomen.org](mailto:meriem.bolata@unwomen.org)

## Iniciativa de Bicicletas de bambú de Ghana

**Empoderamiento de las mujeres a través de la producción y el uso de bicicletas de bambú de alta calidad, asequibles y sostenibles**

*Bicicletas de bambú de Ghana, con financiación del Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).*





La congestión vehicular, la degradación ambiental, la migración rural-urbana, la escasez de empleo juvenil y la pobreza son algunas de las principales cuestiones que afectan a las comunidades en Ghana. Bernice Dapaah, una joven mujer empresaria, vio una manera de hacer frente a estos problemas, al empoderar a las mujeres en las comunidades rurales, mediante el cultivo de bambú y la producción de bicicletas de bambú. La Iniciativa de Bicicletas de Bambú de Ghana, financiada por el Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM, atiende las necesidades de transporte, el cambio climático, el desempleo juvenil y la pobreza, mediante la creación de empleos para jóvenes, especialmente para las mujeres. Estas bicicletas de alta calidad son ligeras y estables, y pueden ser utilizadas en terrenos escarpados y transportar grandes cargas y a varios pasajeros, lo que las convierte en excelentes sustitutos de las bicicletas tradicionales de metal, cuya producción genera más emisiones de carbono. Además, los bosques de bambú que no se utilizan para las bicicletas han dado lugar a incrementar el secuestro de carbono y disminuir la deforestación de los bosques de Ghana y la erosión del suelo. Las mujeres se han beneficiado de este proyecto dirigido por mujeres, gracias a los cursos de capacitación para la manufactura, la creación de 30 empleos (20 ensambladoras de bicicletas y diez agricultoras) y el mayor acceso a un medio de transporte asequible y sostenible. El potencial para la expansión es considerable, y la iniciativa ahora explora opciones para multiplicarse, tanto en tamaño como en impacto. Las organizadoras pretenden construir miles de bicicletas -- hechas por ghanesas, en Ghana, para Ghana.

### Descripción general del proyecto

Mediante el cultivo de bambú y la construcción de bicicletas de bambú de alta calidad, la iniciativa de

Bicicletas de Bambú de Ghana, dirigida por mujeres, ayuda a mitigar los efectos del cambio climático, al mismo tiempo que empodera a las mujeres mediante el acceso a oportunidades económicas y a un transporte duradero y sostenible.

### Sus estrategias incluyen:

- Priorizar la participación de las mujeres. Esta iniciativa, fundada por una joven empresaria, buscaba crear oportunidades para que las mujeres en las zonas rurales de Ghana participaran y se beneficiaran con la creación de estas bicicletas de bambú.
- Proporcionar alternativas de transporte confiables. Estas bicicletas artesanales son ligeras y duraderas, pero pueden resistir a los terrenos escarpados de la zona, además de soportar cargas pesadas agrícolas durante los desplazamientos.
- Mitigar las emisiones a través del proceso de producción. Las bicicletas de bambú requieren de mucha menos energía que las bicicletas tradicionales de marco de metal, cuya producción genera alrededor de 5 kg de CO<sub>2</sub> por bicicleta. Además, el cultivo del bambú contribuye a secuestrar y almacenar carbono y a mejorar las condiciones climáticas locales.

### Algunos resultados son:

- Empoderamiento económico de las mujeres. Gracias a esta iniciativa, se han creado 30 empleos para mujeres jóvenes: 20 ensambladoras de bicicletas y diez agricultoras. Además, la tecnología se ha extendido a otras dos comunidades y ha empleado a otras 25 mujeres. La iniciativa también organiza capacitaciones para mujeres, para que puedan iniciar bases de producción en pequeña escala, y emplea a otras



cinco o seis personas que contribuyen a expandir el proyecto en Ghana.

- Una menor dependencia de los combustibles fósiles y un aumento de la recuperación de los bosques.

El proyecto ha estimulado el cultivo de bambú en la zona, y mientras una parte se utiliza para construir las bicicletas, el resto de los bosques de bambú sirve para reducir la erosión del suelo y secuestrar carbono, lo que mejora la calidad del aire y del agua en la localidad. El utilizar bambú también ha

ayudado a preservar y rehabilitar los bosques de Ghana degradados.

**Para obtener más información:**

**Sitio Web para presentación de proyectos de Impulso para el Cambio:**

[http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/7842.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7842.php)

## Huertos solares en Benín

### Transformación de la seguridad alimentaria y de los ingresos para y por las mujeres agricultoras

*Fondo para la Luz Eléctrica Solar (Solar Electric Light Fund, SELF) en colaboración con la Asociación para el Desarrollo Económico, Social y Cultural y la Autopromoción (Association pour le Développement Economique, Social, Culturel et l'Autopromotion, ADESCA)*





En una de las regiones más secas de Benín, las comunidades sufren desnutrición severa y una pobreza agravada durante la larga estación seca, cuando la producción agrícola es incierta en el mejor de los casos. Esta situación afecta particularmente a las mujeres y las niñas, ya que pasan más tiempo tratando de recolectar agua y menos tiempo en la escuela y realizando actividades económicas. El programa de Huertos Solares en Kalalé fue propuesto para beneficiar a las mujeres agricultoras al utilizar paneles solares para operar sistemas de riego por goteo para regar los cultivos durante todo el año. Algunos de los resultados del programa son: una notable mejoría en la nutrición, un aumento en los ingresos de las mujeres agricultoras, una mayor matrícula escolar de los hijos de las agricultoras, y el empoderamiento de las mujeres empresarias, educadoras y líderes. Hasta la fecha, las mujeres de 11 distritos rurales han elevado el estatus de sus comunidades e incrementado las oportunidades para implementar técnicas sostenibles de mitigación y de adaptación en sus comunidades. El consejo de administración de este programa dirigido por mujeres prevé ampliar el proyecto a los 32 distritos restantes de Benín, de esta manera mejorar el bienestar de las familias y comunidades en todo el país.

### **Descripción general del proyecto**

El SELF, en colaboración con los miembros de la comunidad y una asociación local sin fines de lucro llamada ADESCA, implementa huertos solares para regar los cultivos de forma eficiente durante todo el año, mediante sistemas de riego por goteo que funcionan con energía solar y mejora así la seguridad alimentaria y salarial en las zonas rurales de Benín.

### **Sus estrategias incluyen:**

- Asegurarse que las agricultoras sean las beneficiarias del proyecto.  
Al darles prioridad a las cooperativas agrícolas de mujeres como actrices y beneficiarias directas del proyecto, el proyecto de Huertos Solares agrega valor comunitario a las organizaciones dirigidas por mujeres, beneficia a las mujeres innovadoras y empodera a las mujeres para convertirse en líderes agrícolas.
- Las mujeres dirigen todos los aspectos del diseño y la gobernanza del proyecto.  
Las mujeres agricultoras eligen los sitios para la siembra, ayudan a limpiar el área y construyen las camas para las plantas y las líneas de riego. Se capacitó a representantes de los grupos de horticultura para hacerse cargo de la administración del proyecto.
- Reconocer y resaltar los conocimientos de las mujeres.  
Se empoderó a las mujeres como expertas en agricultura sostenible mediante seminarios y cursos de adquisición de destrezas impartidos continuamente. Gracias a estas capacitaciones las mujeres de los grupos de horticultura pueden brindar asesoramiento a las agricultoras y agricultores vecinos y organizar proyectos comunitarios adicionales.
- Unir la mitigación y la adaptación.  
Las bombas solares reemplazan las bombas de combustible diésel, lo que reduce la compra de costosos combustibles, las emisiones de gases de efecto invernadero y la pérdida de agua. Además, la plantación mixta de árboles aumenta la mitigación y la fertilidad de las cosechas.



- Promover un proyecto que sea integral y sostenible.  
Las futuras capacitaciones incluirán sesiones sobre nutrición, mercadotecnia y tecnología fotovoltaica para promover que el proyecto se vuelva autosuficiente.
- Beneficios económicos para los y las agricultores.  
En 2014, los huertos produjeron 27,7 toneladas de hortalizas lo que brinda un ingreso semanal promedio de 7,50 dólares por agricultor o agricultora.

- Tecnología de ahorro de agua.

El sistema de riego por goteo con bombas de energía solar ha reducido el desperdicio de agua en un 50% y liberado a las mujeres y niñas de la laboriosa carga de regar a mano los cultivos.

### **Algunos resultados son:**

- Mujeres con mayores capacidades.  
Once cooperativas agrícolas de mujeres, o 400 mujeres individuales, participan en el programa de Huertos Solares. El proyecto ha organizado a las mujeres para generar un cambio social a largo plazo, al brindarles una influencia sin precedentes e ingresos independientes. Asimismo, el liderazgo de las ONG fue otorgado a un consejo compuesto en su totalidad por representantes de los grupos de horticultura, incrementando así autonomía y apropiación a las mujeres de la comunidad.

### **Vacíos y desafíos:**

- Retrasos logísticos, por ejemplo, retrasos en el transporte de paneles solares a las comunidades.
- Retrasos políticos: el proyecto despertó, en algunos lugares, tanto interés que las autoridades locales se involucraron, lo que resultó en procesos de aprobación más largos.

### **Para obtener más información:**

**Visite:** <http://self.org/benin/>



# Alimentos y Árboles para África (FTFA) Iniciativa en Sudáfrica:

## Mujeres guían a las comunidades sudafricanas hacia un ambiente más saludable y sostenible

*Alimentos y Árboles para África (FTFA)*



Desde el 1990, la organización Alimentos y Árboles para África (FTFA) ha abordado los problemas de seguridad alimentaria, pobreza y cambio climático en Sudáfrica al enseñar destrezas a las mujeres y fomentar su liderazgo para crear un ambiente más saludable y sostenible. Existen seis programas en el marco de la FTFA: Trees for All (Árboles para todos), Trees for Homes (Árboles para los hogares), EduPlant, Food Gardens for Africa (Huertos alimentarios para África), Bamboo for All (Bambú para todos) y FEED. Dichos programas se centran en la plantación de árboles y la educación sobre el cambio climático para cumplir los objetivos de reducción de emisiones, seguridad alimentaria, educación y empoderamiento de las mujeres. El liderazgo de las mujeres se encuentra en el corazón de los programas de la FTFA. Por ejemplo, los programas

Árboles para casas, Árboles para todos, EduPlant y Huertos alimentarios para África están dirigidos por mujeres administradoras de programa, apoyadas por mujeres empresarias y tienen impactos positivos sobre las mujeres de las comunidades más pobres de Sudáfrica. Hasta la fecha, estos programas dirigidos por mujeres han ayudado a establecer miles de huertos que utilizan permacultura, proyectos de bambú y fincas orgánicas, y han plantado 4.2 millones de árboles, que han secuestrado más de 1.5 millones de toneladas de carbono. Además, los programas de la FTFA Bambú para todos y Árboles para los hogares fueron los primeros en el mundo en ser reconocidos internacionalmente a través del Estándar Verificado de Carbono. Con la ayuda de las mujeres de las comunidades sudafricanas, la FTFA innova y añade nuevos enfoques creativos para el



incremento de áreas verdes, el manejo de los recursos naturales, para el cambio de comportamiento, y para la mitigación, la adaptación y toma de conciencia sobre el cambio climático.

### Descripción general del proyecto

La FTFA procura mejorar el acceso a los alimentos, reducir la pobreza, mitigar el cambio climático y empoderar a las mujeres mediante el fomento del liderazgo de las mujeres en la plantación de árboles, la horticultura y los proyectos agrícolas.

#### Sus estrategias incluyen:

- El fomento del liderazgo de las mujeres:  
El liderazgo de las mujeres es prioridad en todos los programas de la FTFA, y tiene como objetivo enseñar a las mujeres las destrezas que necesitan para mejorar sus medios de vida y sus comunidades a través de actividades agrícolas.
- Mitigar el cambio climático al mismo tiempo que se mejora la seguridad alimentaria.  
Los seis programas en el marco de la FTFA implementan diversas actividades para mejorar los medios de vida en Sudáfrica. Algunas de las principales actividades incluyen la plantación de árboles, establecer huertos que utilizan permacultura y fincas orgánicas y el establecimiento de proyectos de bambú en las comunidades.

#### Algunos resultados son:

- La promoción de las mujeres como lideresas de la comunidad.  
Algunos de los programas de la FTFA, entre ellos Árboles para los hogares, Árboles para todos, EduPlant y Huertos alimentarios para África, son

dirigidos por administradoras de programas, apoyadas por empresarias y tienen impactos positivos sobre las mujeres de las comunidades más pobres de Sudáfrica. Al centrarse en el liderazgo de las mujeres, la FTFA ofrece beneficios sociales, ambientales y económicos a las mujeres que se encuentran en desventaja en Sudáfrica.

- Aumento en el secuestro de carbono y mejora de los modos de vida.  
A través de los distintos programas, la FTFA ha ayudado a las mujeres de Sudáfrica a sembrar más de 4.2 millones de árboles que han secuestrado más de 1.5 millones de toneladas de carbono, lo que mejora drásticamente las condiciones climáticas locales en las comunidades. Además, estos proyectos han ayudado a crear miles de huertas que utilizan permacultura y fincas orgánicas, que mejoran la seguridad alimentaria y brindan la oportunidad a las mujeres y a los niños de aprender nuevas habilidades.
- Potencial de crecimiento y expansión.  
Las actividades realizadas a través de este proyecto se han multiplicado cada año desde su creación en el 1990. Varias dependencias de gobierno, entre ellas un grupo de escuelas en México, han inspirado sus trabajos comunitarios en las iniciativas de la FTFA e ilustran que estas actividades son repetibles.

#### Para obtener más información:

**Sitio Web para presentación de proyectos de Impulso para el Cambio:**

[http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/7840.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7840.php)

**Sitio web de la Organización:**

<http://www.trees.co.za/>



# El proyecto forestal de Nyimba (NFP) en Zambia:

## Desarrollo de capacidades y participación de las mujeres para fortalecer el programa de preparación para REDD+ de Zambia

*Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR), en colaboración con el Departamento Forestal, Autoridad de Flora y Fauna de Zambia, la Asociación Distrital para el Desarrollo de las Mujeres (DWDA), la Organización Comunitaria de Jóvenes (CYC), las autoridades tradicionales y el Consejo de distrito, y el Programa de Crecimiento Económico de Zambia de USAID*



El Proyecto Forestal de Nyimba (NFP) fue un programa de dos años cuyo objetivo fue apoyar al Programa de Preparación de REDD+ de Zambia. A través diversos análisis y evaluaciones de fondo, este proyecto de investigación fue concebido para informar sobre la disponibilidad y utilización de los recursos forestales y ofrecer recomendaciones para la estrategia nacional de REDD+ (NRS) de Zambia. CIFOR hizo un esfuerzo por incluir las consideraciones de género en el proyecto con el fin de compilar los conocimientos de las mujeres conocimientos que pudieran influir en la futura distribución de beneficios y garantizar una actividad equilibrada e incluyente. Para alcanzar esta meta,

CIFOR se centró no solo en la realización de talleres y seminarios sobre el desarrollo de capacidades de las mujeres, sino que además promovió que las mujeres participaran los procesos de toma de decisiones y la investigación a lo largo del proyecto. La participación adecuada de las partes interesadas, un marco de representación y la inclusión de ambos sexos en la distribución de beneficios permitieron una toma de decisiones realmente equitativa respecto al proyecto. A nivel del proyecto, estas estrategias contribuyeron a alcanzar una proporción de género de 53 mujeres por 47 hombres, que participaron en 51 reuniones de la comunidad y en actividades asociadas con el estudio, y 26 mujeres en puestos de toma de decisiones, a



lo largo de la implementación del Proyecto Forestal de Nyimba. A nivel nacional, el proyecto contribuyó a elaborar recomendaciones y directrices para abordar las cuestiones de género en los proyectos y políticas. Consiguió fomentar un entorno en el que pudieran abordarse los problemas asociados con las disparidades de género y en el que las mujeres pudieran tener igual oportunidad de participar en la implementación del NFP.

### Descripción general del proyecto

El NFP generó recomendaciones para fortalecer el Programa de Preparación de REDD+ de Zambia, al garantizar la participación de las mujeres para crear una investigación incluyente y género responsiva.

#### Sus estrategias incluyen:

- Enfocarse a la participación de las mujeres. CIFOR solicitó la participación de mujeres y niñas en todas las actividades de implementación, incluida la selección de los Investigadores Residentes en las Comunidades.
- Transversalizar la perspectiva de género en todos los niveles.

Varias actividades garantizaron que se estaban abordando las consideraciones de género en todo el proyecto. Entre éstas se encontraban:

- El análisis de género. Revisión de los planes de trabajo del NFP para determinar cómo afectaría al proyecto el hecho de abordar esas consideraciones,
- Desarrollo de capacidades sobre el género. Sensibilización del personal en las estructuras de la NFP y en sus asociados, y
- Monitoreo y evaluación: Seguimiento de la participación o liderazgo y toma de decisiones por parte de mujeres y

hombres en el proyecto y las actividades de los asociados y las partes interesadas.

#### Algunos resultados son:

- Una mayor participación de las mujeres. Las mujeres intervinieron activamente en el proyecto, en una proporción de mujeres a hombres de 53:47, participando en 51 reuniones de la comunidad y en actividades asociadas con el estudio. También hubo una representación igual de hombres y mujeres en las discusiones de los grupos focales y durante la elaboración de los planes de acción forestal comunales. El proyecto también involucró a 26 mujeres en puestos de toma de decisiones para los planes de acción.
- Directrices en materia de género en las políticas. A nivel nacional, se elaboraron directrices sobre cómo abordar las cuestiones de género en la implementación de proyectos y se formularon recomendaciones sobre cómo transversalizar la perspectiva de género en la Estrategia Nacional de REDD+.

#### Vacíos y desafíos:

- Las normas sociales y culturales siguen impidiendo una mayor participación de las mujeres en las actividades de implementación. Sin embargo, esto podría cambiar a medida que los roles de las mujeres comienzan a transformarse y son reconocidas como miembros respetadas y valiosas de los proyectos.

#### Para obtener más información:

**Contacto:** Roselyne M. Mwila: [R.Mwila@cgiar.org](mailto:R.Mwila@cgiar.org)  
**Visite:** <http://www.cifor.org/gender/gender-integration-nyimba-forest-project-zambia/>



# La aldea sostenible en Kabeza, Ruanda

## Proyecto piloto favorable a los pobres para el manejo sostenible de los recursos naturales y la adaptación y mitigación del cambio climático

*Autoridad de la Gestión del Medio Ambiente de Ruanda (REMA)*



La erosión de los suelos causada por las fuertes lluvias, el exceso de cultivo y el cambio climático afectan a la aldea de Kabeza -- una aldea típica de ladera, a 1507 msnm en Ruanda. Como consecuencia de estos factores, los miembros de la comunidad se ven afectados por una baja productividad e inseguridad alimentarias, y las mujeres son particularmente afectadas, debido a sus roles tradicionales como responsables del cuidado y como responsables de la recolección y manejo del agua y la leña para sus necesidades energéticas. Para enfrentar estos problemas, la Iniciativa sobre Pobreza y Medioambiente (IPMA) del PNUD-PNUMA apoya los esfuerzos del Gobierno de Ruanda encabezados por la Autoridad de la Gestión del Ambiente de Ruanda (REMA), un programa piloto favorable a los pobres para el uso sostenible de los recursos naturales y

las tecnologías, cuyo objetivo es reducir la pobreza, desarrollar una adaptación y mitigación integral frente al cambio climático, y fomentar la igualdad de género a través del Proyecto Comunidad Sostenible, iniciado en el 2009. La recolección de agua de lluvia, los sistemas de biogás, la plantación de árboles y el terracedo aumentaron la seguridad alimentaria en la comunidad, incrementaron los ingresos de las mujeres gracias a la venta de los excedentes de mercancía, disminuyeron los casos de enfermedades respiratorias, redujeron el tiempo empleado en la recolección de agua y leña, y disminuyeron el número de casos de deslaves. Además, se capacitó a una cooperativa dirigida por mujeres para administrar el proyecto, lo que ha empoderado a más mujeres para que asuman funciones de liderazgo.



Este proyecto piloto, es un ejemplo de la manera en que una comunidad puede tener un mayor impacto a través de infraestructura inclusivas y, sostenibles y el manejo sostenible de recursos naturales género-inclusivo. Esto se logró en gran medida, gracias a que las entidades nacionales y el IPMA del PNUD-PNUMA aseguraron que las lecciones aprendidas a nivel influyan la formulación de políticas y programas nacionales sobre el cambio climático. Además, este proyecto piloto efectivo tiene un efecto catalizador en cuanto a su escala y el poder ser reproducible, además de influir en los procesos de políticas nacionales y regionales (a nivel de distrito).

### Descripción general del proyecto

El proyecto intenta revertir la degradación ambiental y el cambio climático mediante el empoderamiento de las comunidades, en particular de las mujeres, y la reducción de la pobreza mediante la aplicación de varias tecnologías sostenibles en la aldea de Kabeza.

#### Sus estrategias incluyen:

- Orientar y capacitar a las mujeres y a los hombres en las tecnologías de punta locales.

La comunidad local identificó, instaló y construyó proyectos para la recolección de agua de lluvia, sistemas de biogás, plantación de árboles, y terracedo, de esta manera se promueve la apropiación por parte de la comunidad.

- Transferencia de la gestión del proyecto a la autoridad local.

Actualmente una cooperativa encabezada por una mujer, gestiona el proyecto.

- Desarrollo de capacidades y vinculación de actores clave.

Las directoras de proyecto locales son apoyadas por el IPMA del PNUD-PNUMA, especialmente en

el desarrollo de capacidades y el establecimiento de vínculos con las autoridades distritales y los ministerios de diversos sectores. Por ejemplo, el Ministerio de Agricultura apoyó la iniciativa al proporcionar vacas híbridas bajo el programa “Una vaca”, el Ministerio de Gobierno Local apoyó la construcción de viviendas a través de los programas de reasentamiento, el Ministerio de Infraestructura proporcionó filtros para los sistemas de captación de agua y el Ministerio de Educación apoyó la creación de la nueva escuela en la comunidad. El distrito de Gicumbi también trabaja en estrecha colaboración con la cooperativa, a fin de asegurar una gestión adecuada y crear conciencia sobre la sostenibilidad ambiental. La cooperativa está colaborando con el Ministerio de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) para estudiar la mejor manera de integrar las TIC en el proyecto.

- Creación de redes.

Mediante la promoción de asociaciones y redes, los resultados del proyecto y las lecciones aprendidas pueden servir para influir en los procesos políticos locales y nacionales.

#### Algunos resultados son:

A nivel local:

- Ha mejorado la seguridad alimentaria de 43 familias en la comunidad, y el excedente de producción se vende en los mercados, lo que mejora su seguridad económica.
- La cooperativa dirigida por mujeres tiene un ingreso anual de 26 000 dólares. Este ingreso contribuye a los medios de vida de alrededor de 200 personas (el 62% de las cuales son mujeres).
- Las estrategias tecnológicas y de manejo de los recursos naturales han sido eficaces. Por ejemplo,



la construcción de terrazas ha ayudado a reducir los deslizamientos de tierra en las empinadas laderas de la comunidad.

- Gracias al uso de plantas de biogás, la comunidad tiene una fuente de combustible limpio y no tóxico para cocinar y el alumbrado, así reducen los problemas de salud relacionados con la inhalación de humo producido por al utilizar leña.
- Una menor dependencia en la leña ha disminuido la tasa de deforestación: se estima que unas 14 hectáreas se han preservado debido a las estrategias de este programa.
- Reducción de las cargas laborales asociadas con la recolección de agua y combustible que realizan las mujeres y los niños, por lo que ahora tienen más tiempo para realizar actividades productivas, como tareas escolares y emprendimientos económicos.
- La cooperativa dirigida por mujeres ha gestionado exitosamente esta iniciativa desde el 2010, a raíz de las sesiones de desarrollo de capacidades del IPMA del PNUD-PNUMA. Esto demuestra la sostenibilidad del proyecto y resalta la manera en que la comunidad, en particular las mujeres, ha sido empoderada para liderar la planificación e implementación del desarrollo sostenible a nivel local.

A el nivel de las políticas públicas:

- El proyecto influyó en la segunda Estrategia de Desarrollo Económico y de Reducción de la Pobreza de Ruanda (EDPRS), que incluye el género como una cuestión transversal e integra aspectos

de sostenibilidad ambiental para la reducción de la pobreza en el área temática de desarrollo rural.

- El Ministerio de Gobierno Local ha solicitado a todos los distritos que establezcan al menos una comunidad de demostración que replique las mejores prácticas de este proyecto piloto.
- Con el apoyo del Gobierno de Ruanda y de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), el modelo de comunidad verde está siendo replicada en el distrito de Muyebe.
- En 2015, se otorgaron recursos, procedentes del Fondo para el Medioambiente y el Clima de Ruanda (FONERWA), a tres distritos (Karongi, Muhanga y Musanze), para establecer comunidades verdes.

#### **Vacíos y desafíos:**

- Aún faltan recursos para promover transición a las “comunidades sostenibles” en muchos distritos.
- Los implementadores del proyecto han encontrado dificultades para medir los impactos cuantitativos y monetarios del proyecto; sin embargo, la medición de este impacto, a través de un análisis de costo-beneficio, es un objetivo del proyecto para el 2015.

#### **Para obtener más información:**

**Contacto:** Moa Westman at

[moa.westman@unep.org](mailto:moa.westman@unep.org)

o Fred Sabiti en [fredsabirwa@gmail.com](mailto:fredsabirwa@gmail.com)

**Visite:** <http://www.unpei.org/>



# Cocinas eficientes en Malawi

## Abordar las cuestiones del género y ambiente a través de tecnologías eficientes

*Iniciativa sobre Pobreza y Medio Ambiente (IPMA) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUD-PNUMA)*



La diversidad de recursos naturales en Malawi es vital para mantener los medios de vida de los ciudadanos, contribuye a la economía nacional, y proporciona una cantidad importante de energía al país. Aproximadamente 93% de la demanda nacional de energía se satisface mediante los recursos forestales. Sin embargo, el uso insostenible de los recursos, entre ellos, la producción y quema de carbón, ha incrementado rápidamente la deforestación, exagera el cambio climático y pone en riesgo a las comunidades. Las mujeres, quienes se encargan de recolectar leña y usar el carbón de leña para cocinar, sienten el impacto de este uso insostenible ya que se han aumentado las enfermedades respiratorias asociadas con la quema de carbón y deben dedicar más tiempo a recolectar la escasa leña. Para solucionar este problema, el Ministerio de Energía, con el apoyo de la Iniciativa sobre Pobreza y Medioambiente del PNUD-PNUMA (IPMA), coordinó

un proyecto piloto para producir, comercializar y distribuir cocinas y briquetas que utilizan la energía eficientemente en cuatro distritos de Malawi -- Balaka, Dedza, Ntcheu y Machinga. Durante el proyecto, 345 personas de estas comunidades (193 mujeres y 152 hombres) participaron en cursos de capacitación sobre el uso de las cocinas y la producción de briquetas. Por otro lado, el Departamento Forestal revisa la política forestal nacional de 1996 con el apoyo de la IPMA, para que dicha política refleje mejor los vínculos entre los recursos forestales, los medios de vida de las personas pobres y el uso de la energía en el país. Las mujeres locales también han señalado que estas iniciativas de uso energético eficientes les ahorrarán tiempo, crean una apertura a otras oportunidades económicas, reducen las enfermedades respiratorias y han reducido el riesgo de agresión sexual que amenaza a las mujeres al recolectar leña en el bosque.



## Descripción general del proyecto

Mediante la introducción de cocinas y briquetas que utilizan la energía eficientemente para las comunidades locales, el proyecto piloto buscó aliviar los problemas a los que se enfrentaban las mujeres debido a un uso insostenible de los recursos y la demanda de energía en Malawi.

### Sus estrategias incluyen:

- Abordar las cuestiones de género y del ambiente en forma paralela.

Al reconocer el impacto que causa un acceso limitado a la energía sobre las mujeres, el proyecto piloto intentó enfocarse tanto en las preocupaciones de género como en las de sostenibilidad ambiental en sinergia.

- Empoderamiento económico de las comunidades locales.

Gracias a la capacitación sobre cómo producir, comercializar y distribuir cocinas y briquetas eficientes, este proyecto piloto está abriendo el mercado energético a las personas en las comunidades seleccionadas en Malawi.

- Creación de redes comunitarias.

Las comunidades fueron conectadas con el Centro de Investigación Industrial y Desarrollo Tecnológico de Malawi (MIRTDC), que es el único productor de la maquinaria necesaria para producir briquetas.

- Reforma de políticas.

El Departamento Forestal de Malawi está revisando la política forestal del 1996 con el apoyo de la IPMA, para que refleje mejor los vínculos entre los recursos naturales, los medios de vida, y el uso de la energía.

### Algunos resultados son:

- Las mujeres son las beneficiarias del proyecto.  
Este proyecto piloto ha tenido numerosos impactos positivos en las mujeres en los distritos de Balaka, Dedza, Ntcheu y Machinga, como:
  - Las mujeres y los niños no tienen que dedicar mucho tiempo a recolectar leña, y ahora tienen más tiempo para dedicarse a otras actividades económicas gracias a las tecnologías energéticamente eficientes,
  - El ahorro de tiempo también reduce el riesgo de que las mujeres sean agredidas sexualmente mientras recolectan leña en el bosque, y
  - Las briquetas han reducido la exposición de las mujeres al humo, lo que resulta en una disminución de las enfermedades respiratorias.
- Amplio alcance comunitario.  
245 miembros de la comunidad local participaron en capacitaciones para producir, comercializar y distribuir tecnologías de eficiencia energética. El éxito del proyecto ha inspirado a otras organizaciones a financiar la ampliación del proyecto a otros distritos de Malawi.
- Plan de expansión.  
El Gobierno de Malawi ha desarrollado una hoja de ruta relacionada con las cocinas para ayudar en la implementación de cocinas eficientes en todas las comunidades en Malawi.
- Reforma de las políticas públicas.  
La política forestal nacional del 1996 también ha sido revisada y sus objetivos han sido reescritos para reflejar los vínculos entre el uso de los recursos, los medios de vida de las personas pobres y el uso de la energía. El proyecto está ya escrito y se espera que sea aprobado por el gabinete de Malawi en el 2015.



### Vacíos y desafíos:

- Algunas mujeres mencionan que les ha resultado difícil encontrar mercados para las briquetas. Proyectos futuros podrían incluir capacitaciones sobre comercialización y distribución de tecnologías para ayudar a su aceptación en las comunidades.

### Para obtener más información:

**Contact :** Moa Westman, [moa.westman@unep.org](mailto:moa.westman@unep.org)

**y/o** Michael Mmangisa,

[Michael.mmangisa@undo.org](mailto:Michael.mmangisa@undo.org)

**Sitio Web del proyecto:** <http://www.unpei.org/our-stories/the-malawi-government-builds-on-pei-pilot-projects-to-support-the-use-of-energy-efficient-stoves-that-also-improve-the-lives-of-women>

## Cooperativa de energía eólica de mujeres en Suecia

### Creación de oportunidades económicas para que las mujeres inviertan de mujeres en energías alternativas limpias

*Qvinnovindar*



En 2007, Wanja Wallemyr una agricultora y activista rural que vive cerca de Falköping, Suecia, tuvo la oportunidad de invertir en un proyecto eólico comunitario; sin embargo, no podía pagar los 154000 dólares de inversión mínima. Al reconocer

la oportunidad de fortalecer la participación de las mujeres en el sector de la energía, un sector ampliamente dominado por el liderazgo masculino, Wallemyr, junto con otras nueve mujeres, inició *Qvinnovindar* y lograron conseguir suficientes fondos





para invertir en el proyecto eólico de la comunidad. *Qvinnovindar*, es una combinación de las palabras suecas “viento” y “mujeres”. Esta cooperativa ha crecido hasta llegar a tener más de 80 miembros y ha invertido más de 1.5 millones de dólares en otros proyectos, dentro de ellos un proyecto eólico en la granja de Wallemyr. Los miembros de la cooperativa poseen diversas carreras (como una vendedora de mostrador, una florista y una dentista) y cada una contribuye el monto que puedan invertir, desde 77 dólares hasta 46 000. Sin embargo, no importa cuánto dinero invierta cada miembro porque cada una tiene un voto igual sobre la manera de administrar la empresa. Si bien la idea de una cooperativa de energía, compuesta únicamente por mujeres, no siempre ha sido bien recibida por los demás miembros de la comunidad, *Qvinnovindar* ha sido fundamental en la reactivación de la economía rural, la promoción de las energías limpias, el empoderamiento de las mujeres y la apertura del mercado energético en Suecia para hacerlo más incluyente.

### Descripción general del proyecto

*Qvinnovindar* es una cooperativa energética sueca, integrada solo por mujeres, dedicada a invertir en proyectos de energía con el objetivo de empoderar económicamente a las mujeres y promover la energía limpia y sostenible.

#### Sus estrategias incluyen:

- Empoderamiento económico de las mujeres.  
La falta de acceso a los recursos financieros puede ser una barrera para las mujeres que buscan involucrarse en el mercado de la energía. Gracias a un esfuerzo comunitario, esta empresa pudo reunir fondos suficientes para convertirse en

un inversionista en el proyecto de parque eólico comunitario y reunir miembros para expandir el alcance de otros proyectos..

- Prácticas de negocio inclusivas.  
*Qvinnovindar* se centra en la representación equitativa de todos sus miembros, independientemente de la inversión inicial de cada miembro. La compañía también admite a mujeres de todos los ámbitos de trabajo como parte de la cooperativa y les da acceso a los mercados de la energía.

#### Algunos resultados son:

- Expansión de las oportunidades de inversión para las mujeres.  
Desde la inversión inicial del 2007, *Qvinnovindar* ha aumentado de 9 a más de 80 miembros y ha invertido más de 1.5 millones de dólares en otros proyectos de energía eólica en toda Suecia. Wallemyr también tuvo la oportunidad de hablar con mujeres de otros países, como España, México y Turquía, con la esperanza de que este mismo modelo se propagara por todo el mundo.
- Promoción de la energía limpia en Suecia.  
Wallemyr espera que al renovar el enfoque en la energía eólica ayudará a desplazar la energía nuclear en Suecia ya que, debido a las prácticas de minería, tiene efectos negativos en las aguas subterráneas.

#### Vacíos y desafíos:

- La cooperativa es exclusivamente para mujeres, lo cual puede ser considerado como género-excluyente. Sin embargo, Wanja Wallemyr y su hija Sara no se oponen a ayudar a los hombres y a otros grupos en la comunidad a iniciar sus propias cooperativas de energía eólica, y creen que esta



empresa de mujeres es esencial para empoderar a las mujeres en el mercado de la energía.

**Para obtener más información:**

**Noticia acerca de Qvinnovindar:** <http://grist.org/climate-energy/swedish-co-op-creates-a-stake-for-women-in-wind-industry/>

**Sitio web de Qvinnovindar** <http://qvinnovindar.se/>

## Programa Piloto para la Resiliencia ante el Cambio Climático (PPCR) en Tayikistán

### Transversalización del género en el proyecto Fortalecimiento de la Resiliencia Climática en la Cuenca del Río Pyanj

*Gobierno de Tayikistán, con el PPCR*



Con una economía agrícola, terrenos montañosos, y una gran población rural, Tayikistán es uno de los países más vulnerables al cambio climático en Asia Central. Las altas temperaturas, inundaciones, sequías y tormentas más frecuentes degradan las tierras agrícolas y afectan a las comunidades rurales, especialmente a las mujeres y a los niños, quienes constituyen la mayoría de las poblaciones más pobres del país. En el 2009, al darse cuenta de que un



enfoque de “seguir como siempre” no podría enfrentar adecuadamente estas amenazas, el Gobierno de Tayikistán fue nominado y participó en el Programa Piloto de Resiliencia al Cambio Climático (PPCR). El PPCR es el primer programa operativo desarrollado por el Fondo Estratégico para el Clima (FEC), el cual es uno de los tres fondos en el marco de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF). El FEC proporciona a los países una oportunidad para integrar los riesgos



climáticos en la planificación del desarrollo mediante la creación de Programas de Acción Nacional de Adaptación (PANA). El PPCR en Tayikistán consta de dos fases; la primera de ellas determinó seis actividades de asistencia técnica que están siendo financiadas actualmente y definió un plan de inversión. La segunda se centró en la implementación del plan de inversiones.

Una de las seis actividades que se identificaron, fue el proyecto Fortalecimiento de la Resiliencia Climática en la cuenca del río Pyanj. La cuenca del río Pyanj, la mayor de las cinco principales cuencas de Tayikistán, alberga 1.3 millones de habitantes y contiene una gran proporción de tierras agrícolas, lo que la hace particularmente susceptible a los efectos del cambio climático. La inversión del PPCR Fase 2 para este proyecto se enfoca en fortalecer en la resiliencia al cambio climático en los ecosistemas, comunidades e infraestructuras críticos, al priorizar la atención de las necesidades y la participación de los grupos vulnerables. Las evaluaciones iniciales de vulnerabilidad resaltaron los problemas que el cambio climático representa para las mujeres, lo cual hizo que el proyecto adoptara un enfoque que transversaliza el género en la planificación e implementación de las actividades de resiliencia. Para garantizar la participación de las mujeres, el proyecto realizó un Plan de Acción de Género el cual, incluía medidas para promover que los grupos locales de mujeres desarrollaran acciones; la inclusión de las mujeres en grupos de riego, de agua potable y de reducción del riesgo de desastres; y brindar acceso a oportunidades de microfinanciación para fomentar las medidas de adaptación y resiliencia. Las comunidades se han beneficiado del PPCR y han mostrado su deseo de repetir y ampliar las actividades exitosas.

## Descripción general del proyecto

Mediante una inversión del PPCR y un plan de acción de género, el proyecto de Fortalecimiento de la Resiliencia Climática en la cuenca del río Pyanj se centró en el fortalecimiento de la resiliencia a los impactos del cambio climático, y priorizó en la participación y las necesidades de las mujeres.

### Sus estrategias incluyen:

- Realizar evaluaciones iniciales de vulnerabilidad.  
Al evaluar las necesidades de la comunidad, este proyecto adoptó enfoques socialmente incluyentes y género-responsivos durante la planificación y ejecución de las actividades.
- Desarrollo de un Plan de Acción de Género.  
Se integraron características género inclusivas en muchos de los componentes del proyecto, entre ellas el apoyo a la participación de los grupos locales de mujeres, su participación en grupos sectoriales específicos, así como ofrecer micro financiamiento a las mujeres para realizar proyectos de adaptación y resiliencia. Algunos de los indicadores del Plan de Acción de Género eran:
  - 20% de las oportunidades de empleo del proyecto son ocupadas por mujeres,
  - 30% de las mujeres son capacitadas en la operación y mantenimiento de la infraestructura relacionada con el proyecto,
  - 50% de quienes participan en las capacitaciones son representantes de organizaciones de mujeres, y
  - 30% de los préstamos se conceden a mujeres, o a empresas con una mayoría de mujeres como propietarias.
- El fortalecimiento de la resiliencia en la cuenca del río Pyanj.  
El objetivo general del proyecto es preparar a las comunidades para enfrentar con éxito los diversos



impactos que el cambio climático tendrá sobre esta zona.

#### Algunos resultados son:

- Las mujeres son las beneficiarias del proyecto. Mediante la integración de estrategias género-responsivas en las actividades, este proyecto mejoró el acceso de las mujeres a los recursos hídricos, aumentó sus conocimientos sobre la agricultura resiliente al clima, y les dio mayor acceso a oportunidades de micro-financiación.
- Aceptación y liderazgo de la comunidad. La comunidad ha expresado un fuerte compromiso de continuar las actividades exitosas. Muchas familias del distrito consideran que el PPCR es importante para mejorar sus medios de vida.

- Amplio alcance a nivel local. Este proyecto beneficiará a más de 13 000 hogares (aproximadamente 100 000 personas) en esta área, el 17% de los cuales están encabezados por mujeres.

#### Vacíos y desafíos:

- El PPCR para Tayikistán se encuentra en la fase 2, lo cual significa que todavía está en la fase de implementación. Los resultados y desafíos no están disponibles en este momento en su totalidad.

#### Para obtener más información:

Visite: <http://www.ppcr.tj/index.php>

## El sistema de manejo del agua Bhungroo en Gujarat, India

### Empoderar a las mujeres para incrementar la resiliencia agrícola a través de tecnologías de riego mejoradas

*Naireeta Services Pvt. Ltd. con financiamiento de la Fundación Rockefeller*





La sequía y las inundaciones representan amenazas importantes para los agricultores en el estado indio de Guyarat. El anegamiento durante la temporada de cosechas y la escasez de agua el resto del año afectan severamente el rendimiento de los cultivos, en especial los de las mujeres agricultoras vulnerables, cuyo sustento depende del monzón. Sin embargo, estas mismas mujeres aprovechan esta crisis y la convierten en una oportunidad al mejorar la gestión del riego. Bhungroo es un sistema de manejo del agua que almacena de manera subterránea el agua cuando se presenta un exceso de lluvia, y luego lo extrae para riego durante la temporada seca. Esta tecnología no solo ha aumentado el suministro de agua dulce y reducido los depósitos de sal en los campos, sino que, además, ha ayudado a las mujeres a obtener la propiedad de la tierra, participar en el gobierno local, mejorar la seguridad alimentaria y aumentar sus ingresos. Todo en este proceso, desde la selección de los agricultores, la instalación de tecnología y el mantenimiento del sistema Bhungroo, es realizado por mujeres, lo cual las empodera para convertirse en lideresas de sus comunidades. Este proyecto, dado que es de software libre y replicable (aunque debe ser utilizado solamente en beneficio de la gente pobre), tiene beneficios de largo alcance en las zonas afectadas por la sequía.

### Descripción general del proyecto

Las inundaciones y las sequías estacionales en Guyarat, en la India, hacen que sea extremadamente difícil para los agricultores pobres tener rendimientos productivos. Gracias a la tecnología Bhungroo, los agricultores, y en especial las agricultoras, se están beneficiando con un mayor acceso al agua dulce y de cosechas con un rendimiento más constante.

### Sus estrategias incluyen:

- Empoderamiento de las mujeres en las comunidades agrícolas.  
A través de la implementación de la tecnología Bhungroo, los rendimientos de los cultivos de los agricultores -- en particular de las agricultoras pobres -- se incrementa, lo cual resulta en mayores ingresos para las familias y más oportunidades de asumir papeles de liderazgo.
- Fortalecimiento de la resiliencia en comunidades agrícolas.  
El sistema de manejo del agua Bhungroo almacena de manera subterránea el agua durante los períodos lluviosos y disminuye los problemas de anegación, haciéndola disponible durante la estación seca.
- Un enfoque en favor de los pobres.  
La tecnología para este proyecto es de código abierto, por lo que es fácilmente accesible para otras comunidades, con un requisito no negociable, que es que debe ser utilizada en beneficio de las comunidades pobres.

### Algunos resultados son:

- El liderazgo de las mujeres es valorado y promovido.  
Las mujeres beneficiarias han asumido la gestión de los proyectos actuales y futuros. Desde la selección de los agricultores, la instalación de tecnología y el mantenimiento de los sistemas, las mujeres fortalecen sus conocimientos relacionados con el manejo del agua y la agricultura, lo cual lleva a un mayor liderazgo y oportunidades para participar en los gobiernos y las comunidades locales. Las mujeres también saldan sus deudas y obtienen títulos de propiedad, lo que sirve para mejorar la situación social.



- Asegurar un futuro más resiliente.  
Se han instalado 132 unidades Bhungroo en toda la India, y algunos proyectos se llevan a cabo en África. En la India, la tecnología recolecta agua durante diez días y almacena hasta 40 millones de litros de agua, y proporciona una fuente estable de agua dulce para los agricultores. Esta mejora en la fertilidad de las tierras ha ayudado a las comunidades a obtener ganancias a partir de sus cultivos, restaurar la biodiversidad local, y proporcionar alimentos nutritivos para sus familias y comunidades.
- Mejora de la seguridad alimentaria y los medios de vida sostenibles.  
Hasta la fecha, más de 18 000 campesinos indios marginados -- y sus 96 000 familiares que dependen de ellos -- se han beneficiado de la tecnología Bhungroo. Los ingresos anuales de las

familias también han mejorado, pasando de 210 a 700 dólares..

- Beneficios ambientales.  
Este proceso limita la desertificación y contribuye a preservar la biodiversidad al promover condiciones apropiadas para el cultivo de alimentos más nutritivos.

**Para obtener más información:**

**Sitio Web de Naireeta Services Pvt. Ltd.:**

<http://www.naireetaservices.com/>

**Sitio Web para presentación de proyectos de Impulso para el Cambio:**

[http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/8694.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/8694.php)

## Distribución de tres millones de cocinas mejoradas en Camboya

### Mujeres empresarias que mejoran la vida de las usuarias finales

*Groupe Énergies Renouvelables, Environnement et Solidarités (GERES), con la Unión Europea, el Ministerio de Minas y Energía (MME) del Reino de Camboya, y Nexus-Carbon for Development*





Camboya sufre de una degradación generalizada e insostenible de sus bosques. Esto conduce a una escasez de la fuente de combustible principal de las comunidades y contribuye al cambio climático mundial. Sin embargo, existe una oportunidad para que las mujeres se involucren en la mitigación de las emisiones derivadas de la deforestación y expandan sus emprendimientos económicos. *Groupe Énergies Renouvelables, Environnement et Solidarités* (GERES), con el apoyo de socios locales e internacionales, presentó la Nueva Cocina Lao (NCL) en el mercado de Camboya; y uno de los enfoques de esta iniciativa es involucrar a las mujeres como empresarias y como beneficiarias finales. Mediante capacitaciones técnicas y de negocios y asistencia en inversiones, GERES apoyó el desarrollo de capacidades en el sector de cocinas mejoradas de Camboya. En un período de 10 años, 115 mujeres líderes emplearon a 235 mujeres para distribuir tres millones de cocinas lo cual benefició directamente a más de 800 000 usuarias finales, disminuyó la deforestación y mitigó las emisiones de gases de efecto invernadero. En el 2004, GERES estableció la Asociación de Productores y Distribuidores de Cocinas Mejoradas de Camboya (ICoProDAC), dirigida por mujeres, para asegurar el crecimiento a largo plazo y la apropiación local del proyecto.

### Descripción general del proyecto

GERES busca empoderar a las mujeres empresarias, mejorar las condiciones de vida de las usuarias finales de las cocinas, y reducir las emisiones derivadas de la deforestación a través de la distribución de la Nueva Cocina Lao en las zonas rurales de Camboya.

### Sus estrategias incluyen:

- Empoderar a las mujeres como empresarias.  
El proyecto garantiza que las mujeres estén listas para entrar en el mercado de cocinas mejoradas al ofrecer actividades de desarrollo de capacidades, formación técnica, habilidades iniciales para negocios, apoyo de inversión y capacitación de dirigentes.
- Mejorar los medios de vida de las mujeres.  
Gracias al desarrollo y distribución de una cocina mejorada, las mujeres dedican menos tiempo y dinero en la adquisición de biomasa para cocinar. Paralelamente, la salud de las mujeres mejorará con estas cocinas más eficientes, menos humeantes.
- Priorizar el liderazgo de las mujeres.  
Aunque GERES facilitó la implementación del proyecto, el hecho de garantizar que las mujeres sean responsables de la toma de decisiones a largo plazo del proyecto es una estrategia importante.
- Mitigar las emisiones de GEI.  
Las cocinas mejoradas ofrecen la oportunidad de reducir la cantidad de biomasa necesaria para cocinar en el hogar. Esta reducción de la deforestación permitirá que se mantenga el carbono almacenado en las zonas boscosas.

### Algunos resultados son:

- Mejora de los medios de vida de las mujeres.  
El proyecto incrementó los ingresos de 115 empresarias y 235 empleadas. Esto permitió a las mujeres expandir su empresa y financiar la educación de sus hijos. Estas mujeres también contribuyeron a mejorar la situación económica de Camboya con más de 11 millones de dólares de valor agregado durante el período inicial de diez años.



- Reducción de los gastos familiares.

En un período de 10 años, se distribuyeron tres millones de cocinas mejoradas, para beneficiar a 800000 usuarias finales. Los ahorros en costos gracias a estas estufas son de aproximadamente 38 dólares por año, lo cual es significativo, dado que el ingreso promedio nacional es de 39.25 mensuales.

- Desarrollo de capacidades institucionales.

GERES promovió un marco jurídico que habilita la implementación de cocinas mejoradas en Camboya y asegura el apoyo nacional a largo plazo. También en el 2004, GERES ayudó a establecer la Asociación de Productores y Distribuidores de Cocinas Mejoradas de Camboya (ICoProDAC) para apoyar la apropiación local y la sostenibilidad del proyecto.

- Beneficios ambientales.

Del 2003 al 2013, el proyecto contribuyó a ahorrar 1.6 millones de toneladas de madera utilizada como combustible y, a su vez, redujo las emisiones de dióxido de carbono en 2.4 millones de toneladas.

**Vacíos y desafíos:**

- Aunque las cocinas mejoradas han disminuido parte de la demanda de biomasa como combustible, y se están realizando esfuerzos para ampliar las zonas protegidas, la necesidad de madera es alta, lo cual hace que la deforestación sea un tema apremiante en Camboya.
- Existen preocupaciones sobre la capacidad de aumentar la producción para atender una mayor distribución de cocinas mejoradas y mantener al mismo tiempo la calidad de la cocina.
- Todavía existe la necesidad de establecer estándares industriales nacionales para el sector de cocinas mejoradas.

**Para obtener más información:**

**Visite:** <http://www.geres.eu/en>



# Adaptación al Cambio Climático y Reducción del Riesgo de Desastres en Bangladesh:

## Mujeres liderando las acciones comunitarias para desarrollar resiliencia

ActionAid Bangladesh



Las inundaciones, las sequías, los ciclones y la salinización del agua se encuentran entre las principales amenazas del cambio climático que pueden enfrentar las personas en Bangladesh, especialmente para las mujeres, quienes están entre las personas más pobres y vulnerables ante el cambio climático. Adaptación al Cambio Climático y Reducción del Riesgo de Desastres en Bangladesh es una iniciativa centrada en las mujeres, que se propone frenar estos impactos negativos y adaptarse a ellos al reunir grupos de mujeres que están encargadas de realizar evaluaciones de la vulnerabilidad ante los riesgos climáticos y establecer planes de acción. Estas mismas mujeres ayudaron a las comunidades a instalar cocinas mejoradas en 110 hogares, construir



10 represas temporales para evitar la salinización del agua dulce, y establecer varias casas agrupadas en una zona elevada para familias sin tierras que viven en áreas propensas a las inundaciones. Al mismo tiempo compartieron conocimientos y experiencias con los miembros de la comunidad. Este enfoque basado en comunidades empodera a las mujeres para expresar sus necesidades e incrementar su resiliencia al cambio climático. Al utilizar un modelo que establece alianzas entre las instituciones nacionales de investigación y las organizaciones de la sociedad civil, esta iniciativa difunde las mejores prácticas hacia otras partes del país, para garantizar que estos proyectos piloto dirigidos por mujeres tengan el máximo impacto y alcance.



## Descripción general del proyecto

Mediante evaluaciones de la vulnerabilidad ante los riesgos del cambio climático y medidas comunitarias, las mujeres lideraron acciones para fortalecer la resiliencia de las comunidades frente a los impactos del cambio climático en Bangladesh.

### Sus estrategias incluyen:

- Desarrollar capacidades para el liderazgo de las mujeres.

Bangladesh es una sociedad patriarcal, pero esta iniciativa se enfocó en promover la igualdad de género y los derechos de las mujeres en la planificación de la reducción del riesgo de desastres, concentrándose en el liderazgo de las mujeres para realizar evaluaciones de vulnerabilidad.

- Implementar proyectos de adaptación locales que sean apropiados.

Grupos de mujeres en las comunidades realizaron evaluaciones de vulnerabilidad y riesgo climático y formularon acciones para combatir los riesgos específicos en cada comunidad. Este enfoque basado en comunidades ayuda a abordar las necesidades de las mujeres y aumentar la resiliencia al cambio climático.

### Algunos resultados son:

- Las mujeres son vistas como agentes de cambio.  
Se involucró a las mujeres en la planificación e implementación de estrategias para combatir los efectos del cambio climático y su conocimiento es reconocido y valorado a medida que el proyecto se generaliza en otras comunidades.
- Aumento de la resiliencia de las comunidades.  
La iniciativa resultó en varias acciones de adaptación en las comunidades, que incluyen:
  - La instalación de cocinas mejoradas en 110 hogares,
  - La construcción de 10 represas temporales para evitar la salinización del agua dulce, y
  - La construcción de casas agrupadas en una zona elevada para familias sin tierras que viven en áreas propensas a las inundaciones.

### Vacíos y desafíos:

- Se ha señalado que es un desafío fue lograr que la comunidad científica participe en el diseño del proyecto. Eliminar esta brecha será importante para poder comunicar las vulnerabilidades localizadas ante el cambio climático en proyectos futuros.

### Para obtener más información:

#### Sitio Web de Impulso para el cambio:

[http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/7841.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7841.php)

#### Sitio Web de ActionAid Bangladesh:

<http://www.actionaid.org/bangladesh>



# Fortalecimiento de la capacidad institucional para gestionar los riesgos de desastres en Vietnam:

**Garantizar que la perspectiva de género y los intereses de las mujeres moldeen la legislación y la preparación, para enfrentar los riesgos relacionados con el cambio climático**

*Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MARD), junto con el PNUD, ONU-Mujeres y OXFAM, gracias al apoyo de Australian Aid*



Vietnam es conocido como uno de los países más propensos a sufrir desastres en la región de Asia y el Pacífico. Durante los últimos 30 años, los desastres han contribuido en una medida importante a las muertes, lesiones y pérdidas económicas que representan alrededor del 1.0 a 1.5% del producto interno bruto (PIB). El Índice de vulnerabilidad climática clasifica a Vietnam como uno de los países en “riesgo extremo”. Las mujeres, consideradas entre las más vulnerables, generalmente han sido marginadas de la información, preparación y formulación de políticas sobre desastres. Por este motivo y por el hecho que los desastres cada vez son más frecuentes e intenso, debido en parte al cambio climático, el Ministerio responsable de la

planificación, junto con el PNUD, ONU-Mujeres, Oxfam y una amplia gama de organizaciones de actores nacionales y locales, especialmente los 14 millones de miembros del Sindicato de Mujeres de Vietnam (VWU), realizan una iniciativa enfocada en el desarrollo de capacidades de las mujeres. Esto para que ellas asuman el liderazgo en la planificación, implementación y gestión de la Reducción del Riesgo de Desastres (RDD) e involucrarlas en todos los niveles de la RDD y la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). Gracias a la mejora de las capacidades y la participación en todos los niveles, una estrecha relación con los parlamentarios dio lugar a la primera legislación género sensible sobre estos temas.



## Descripción general del proyecto

El objetivo principal de esta iniciativa es preparar a un grupo de mujeres dirigentes para colocarse en posiciones de liderazgo en el sistema de gestión del riesgo de desastres en Vietnam y, al mismo tiempo, ampliar la participación de las mujeres en todos los niveles de la GRD. Esto se logra mediante el desarrollo de capacidades de las principales partes interesadas en la RRD y del Sindicato de Mujeres sobre la igualdad de género, para facilitar la transversalización del género en la legislación sobre RRD y promover el liderazgo de las mujeres en la GRD. Lo anterior garantiza la representación de las mujeres en el Comité Central para el Control de Tormentas e Inundaciones (CCFSC) y fortalece la voz de las mujeres y sus capacidades para transversalizar la perspectiva de género en la GRD a nivel comunitario.

### Sus estrategias incluyen:

- Fomentar la participación comunitaria.  
El proyecto involucra a todas las 63 provincias del país para que participen en la implementación de una GRD basada en comunidades (GRDBC) en 6000 comunas. Esto se logra al compartir materiales de capacitación y orientación con 23 a 25 miembros principales (hombres y mujeres líderes, expertos en RDD y formadores de GRDBC) por provincia.
- Fortalecer y formalizar la capacidad sindical de las mujeres.  
El proyecto cabildeó para que el Sindicato de Mujeres de Vietnam (VWU) fuera reconocido como una entidad jurídica y se convirtiera en un constituyente activo en la GRD, además de obtener la membresía oficial del CCFSC.

- Identificar, validar y superar las preocupaciones de género mediante la participación y la promoción de múltiples partes interesadas.

La amplia colaboración entre organizaciones ha permitido debatir sobre una gran gama de problemas y barreras estructurales relacionadas con el género, todo ello validado a través de la investigación y de documentos de políticas públicas y, posteriormente, reflejarlo en la legislación mejorada sobre GRD y en las directrices técnicas y jurídicas.

### Algunos resultados son:

- Resiliencia climática fortalecida y atención a las brechas de género.  
Veinte provincias propensas a desastres han registrado mejoras en su resiliencia, en la gestión del riesgo de desastres, y en la igualdad de género.
- Una mayor participación de las mujeres.  
Representación de las mujeres en los comités provinciales y comunales de prevención de desastres y de socorro en 63 provincias y en la mayoría de las 11 400 comunas de Vietnam. Asimismo, el Sindicato de Mujeres de Vietnam ha sido formalizado y se le ha otorgado la membresía del CCFSC, lo que aumenta la influencia de las mujeres en la GRD.
- Integración del género en las políticas.  
Se ha transversalizado el género en el proyecto de legislación sobre GRD y los lineamientos jurídicos y técnicos de la CCFSC que fueron mejorados. Se ha elaborado una serie de herramientas de conocimiento, informes sobre políticas y materiales de capacitación; la estrecha interacción con las autoridades normativas y los miembros de la Asamblea Nacional ayudó a influir en las políticas, lo que resultó en la integración del género en la versión revisada del proyecto de legislación sobre



GRD, que anteriormente no había incluido las consideraciones de género.

#### Vacíos y desafíos:

- La movilización de recursos para la promoción de la igualdad de género fue un reto en esta iniciativa. Un vacío importante es que existen pocas investigaciones basadas en hechos sobre la efectividad de las prácticas de GRD cuando

se transversaliza el género. Una mayor inversión en investigación podría facilitar la negociación de recursos adicionales con el gobierno y los donantes.

#### Para obtener más información:

**Contacto:** [Koh.miyaoi@undp.org](mailto:Koh.miyaoi@undp.org)

**Visite:** [www.undp.org](http://www.undp.org)

## Desarrollo de Capacidades para la Reducción de Emisiones (LECB) en Bután

### Avances en la transversalización de género en las MMAP y las LEDS

*Comisión Nacional del Medioambiente del Gobierno Real de Bután, Programa de Construcción de Capacidades para Bajas Emisiones (LECB) del PNUD, financiado por la Comisión Europea y los gobiernos de Alemania y Australia, en cooperación con la Alianza Mundial de Género y Cambio Climático (GGCA), Centro Regional de Asia y el Pacífico del PNUD (APRC), PNUD Bután, Banco Mundial y Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).*





Bután es considerado una sociedad matriarcal donde las disparidades de género son bajas y la ley contempla la igualdad de condición para hombres y mujeres. Sin embargo, el Programa de Desarrollo de Capacidades en Estrategias Bajas en Emisiones del PNUD (LECB), cuyo objetivo es identificar las medidas para reducir las emisiones de GEI y al mismo tiempo satisfacer las principales prioridades de la nación, reveló a través de consultas con las partes interesadas que, las estrategias de desarrollo transversales de los sectores de transporte, vivienda y gestión de los residuos son diseñadas en gran parte sin tomar en cuenta las cuestiones de género. Como resultado de este estudio, el programa de LECB decidió establecer algunos acuerdos para desarrollar las capacidades sobre la importancia de incluir el género como un componente clave en las Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País (MMAP) y las Estrategia de Desarrollo Bajo en Emisiones (LEDS) de Bután. Como parte de estos esfuerzos, el PNUD y múltiples actores relevantes identificaron las brechas de género y los puntos de entrada para transversalizar el género en los proyectos climáticos. Esto se logró a través de un taller de tres días de desarrollo de capacidades para la transversalización del género y una Evaluación Rápida de Género (ERG). Este proyecto resultó en la creación de un Grupo de Referencia para la Transversalización (GRT). El GRT ha desempeñado un papel esencial ya que promovió la inclusión de las cuestiones de género en las políticas y programas como las MMAP y las LEDS, y estableció objetivos relacionados con la participación directa de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género en los proyectos relacionados con el cambio climático. Mediante el desarrollo de capacidades técnicas de las mujeres involucradas en la toma de decisiones, el programa de LECB en Bután ha contribuido a identificar y disminuir las brechas de género que antes eran imperceptibles.

## Descripción general del proyecto

Al transversalizar el género en las iniciativas relativas al cambio climático, el programa LECB de Bután trabaja para desarrollar las capacidades de las mujeres para la toma de decisiones y promover estrategias de desarrollo bajas en emisiones y género responsivas los MMAP y LEDS de Bután.

### Sus estrategias incluyen:

- Realizar una Evaluación Rápida de Género (ERG). Mediante la integración de las conclusiones en la Estrategia Ambiental Nacional, el programa LECB contribuye a desarrollar las capacidades de las partes interesadas para transversalizar el género en todos los niveles de los proyectos climáticos.
- Organizar talleres de desarrollo de capacidades sobre género.

El PNUD organizó un taller de género de tres días con el fin de ayudar a desarrollar capacidades para transversalizar el género en los sectores de transporte, la vivienda y gestión de residuos.

- Atribuir asignaciones presupuestarias género responsivas.

Desde 2014, el programa LECB ha dedicado el 10-15% de su presupuesto directamente a las intervenciones de género.

### Algunos resultados son:

- Plan de acción de género.

El taller y la Evaluación Rápida de Género identificaron los sectores clave a enfocar y resultaron en la elaboración de un plan de acción de género para el programa LECB; por ejemplo:

- En el sector del transporte, se identificaron nuevas oportunidades de empleo para las mujeres, como conductoras y cobradoras del transporte público, y



- En el sector de la gestión de residuos, se constató que un mayor número de mujeres ocupaba cargos administrativos, pero tenía poca formación. Así, el proyecto se centró en mejorar las capacitaciones que reciben estas mujeres.
- El género fue integrado en los proyectos.  
Las consideraciones y estrategias de género fueron integradas en cinco proyectos sobre cambio climático, las cuales incluyen el compromiso del equipo del programa LECB de garantizar que el 30% de quienes participen en sus cursos, seminarios, talleres y foros de administración sean mujeres.
- Se estableció un grupo de partes interesadas en el género.  
El Gobierno de Bután creó un Grupo de Referencia sobre Transversalización (GRT), el cual representa a diversos sectores, para garantizar que las cuestiones de género se implementen en las políticas y los proyectos, como los MMAP y los LEDS.

**Vacíos y desafíos:**

- A pesar de la opinión popular de que existe igualdad entre hombres y mujeres, persiste la idea de que las mujeres carecen de la confianza y la capacidad para participar plenamente como socios iguales en las actividades de desarrollo; se podrían mejorar las estrategias de empoderamiento de las mujeres y de sensibilización del hombre en cuanto al género.
- Aun cuando existen leyes que establecen a hombres y mujeres como socios iguales, la capacidad nacional sobre cuestiones de género es insuficiente. Las actividades de consolidación de conocimientos para las mujeres necesitan ampliarse para que éstas puedan participar eficazmente en proyectos relacionados con el cambio climático.
- Existe un gran movimiento de personal capacitado, lo cual exige que las capacitaciones de género deban repetirse y renovarse periódicamente; la optimización de la capacidad estructural institucional sería una solución clave.

**Para obtener más información:**

**Contacto:** [lowemission@undp.org](mailto:lowemission@undp.org)

**Sitio web:** <http://lowemissiondevelopment.org/lecbp/case-studies/bhutan>



# Aplicación del estándar W+™ a un programa de biogás doméstico en Indonesia

## Ahorro en emisiones de carbono y en el tiempo de las mujeres

*Instituto Humanista para la Cooperación con los Países en Desarrollo (HIVOS) en colaboración con el Ministerio de Energía y Recursos Minerales de Indonesia y el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), con Mujeres Organizadas para el Cambio en la Gestión de la Agricultura y los Recursos Naturales (WOCAN)*



Los precios de los combustibles en aumento y la escasez de madera han dado lugar al interés y la adopción generalizados de otras fuentes de energía sostenibles. En el 2009, HIVOS, identificó una oportunidad para desarrollar los pequeños proyectos de biogás e implementó el Programa de Biogás Doméstico de Indonesia (IDBP). Este programa, tiene como objetivo la distribución de digestores de biogás domésticos como fuente de energía sostenible, y actualmente se encuentra en su segunda fase, programada para concluir a finales del 2015. El programa ha servido para instalar más de 13 000 sistemas de biogás doméstico en nueve provincias de Indonesia. Las instalaciones han tenido un impacto significativo en las comunidades, especialmente para las mujeres, que ahorran una considerable cantidad de tiempo que normalmente se dedicaría a recolectar combustible.

HIVOS decidió utilizar el Estándar W+ para el empoderamiento de las mujeres, desarrollado por WOCAN, para cuantificar los beneficios que reciben las mujeres en dos de las áreas del proyecto, Java Oriental y Nusa Tenggara Occidental. Con los procedimientos del Estándar y el Método del Tiempo para medir los resultados del proyecto relacionados con las mujeres, WOCAN calculó y verificó un ahorro de tiempo de 61 minutos por día para cada usuaria del biogás. Este tiempo puede emplearse para realizar actividades económicas, asumir funciones de liderazgo, cuidar de los niños, o disfrutar de tiempo de ocio. HIVOS está interesado en utilizar los otros métodos del Estándar W+ para cuantificar otros beneficios que resultan de ahorrar tiempo al utilizar las instalaciones de biogás, para medir los cambios en su ingreso/bienes y en su liderazgo.



El Estándar W+, desarrollado por WOCAN, es un sistema de certificación que avala y cuantifica los resultados de los proyectos exitosos centrados en la promoción de los beneficios sociales y económicos para las mujeres que participan en proyectos de desarrollo económico y ambiental. Los proyectos seleccionan los dominios pertinentes para medir seis categorías: tiempo, ingresos y bienes, salud, liderazgo, educación y conocimiento, y seguridad alimentaria, y luego calculan una línea base y realizan mediciones de resultados al utilizar métodos W+ para cada ámbito seleccionado, para cuantificar los resultados. Auditores independientes W+ comprueban los resultados y WOCAN expide unidades W+ que luego pueden ser vendidas a empresas, inversionistas y compradores particulares para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), o con otras metas relacionadas con el financiamiento climático, o de Responsabilidad Social Corporativa (RSC). Una porción de los ingresos se distribuye a las mujeres beneficiarias –generalmente grupos de mujeres – que participan en el proyecto para que lo utilicen como mejor les convenga, con objeto de favorecer su empoderamiento y apoyar a sus organizaciones o grupos.

### Descripción general del proyecto

A través de la aplicación del Estándar W+, HIVOS planea brindar beneficios adicionales a las mujeres que utilizan instalaciones de biogás en Indonesia.

#### Sus estrategias incluyen:

- Ofrecer oportunidades a las mujeres.  
Los digestores de biogás ahorran tiempo a las mujeres al no tener que recolectar combustible. Este ahorro de tiempo puede ser utilizado para llevar a cabo iniciativas económicas, actividades de liderazgo, el cuidado de los niños y como tiempo de ocio.
  - Introducir una fuente de combustible alternativa y sostenible.  
Al hacerse más escasas las fuentes tradicionales de combustible, el interés y la necesidad de utilizar combustibles alternativos son cada vez mayores. Los digestores de biogás, además de ahorrarles tiempo a las mujeres, proporcionan una fuente limpia de combustible que proviene de los desechos de la ganadería, y un ahorro de dinero que se gastaría en otros combustibles. El producto residual o biosol también puede ser utilizado como fertilizante rico en nutrientes para la producción de alimentos y ser vendido para proporcionar un ingreso adicional a las mujeres.
- Algunos resultados son:**
- Unidades de tiempo W+.  
El tiempo ahorrado por 4500 mujeres como resultado de las instalaciones de biogás es de aproximadamente 61 minutos al día por usuaria en dos provincias de Indonesia. La cantidad total de tiempo ahorrado a estas mujeres que han utilizado el biogás durante 2 años o menos es de aproximadamente 16 041 962 horas, lo que se traduce en más de 2 000 000 de unidades de tiempo W+. Existe también la oportunidad de que el proyecto se amplíe, a medida que se realice la venta de unidades W+ acumuladas, devolviendo ingresos a HIVOS y a las mujeres, para apoyar actividades adicionales que beneficien a las mujeres.
- Maximizar los beneficios para las mujeres.  
Aplicar el Estándar W+ para este proyecto permitirá obtener un apoyo monetario adicional para las mujeres que usan digestores de biogás, mediante el mecanismo de reparto de ingresos.



- Digestores de biogás instalados.

A partir de octubre del 2014, se construyeron 13 035 digestores de biogás en nueve provincias de Indonesia. Estas instalaciones están ahorrándoles tiempo a las mujeres, abriendo nuevas oportunidades para ellas y proporcionan un fertilizante rico en nutrientes orgánico y ayuda a disminuir la deforestación y mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.

**Para obtener más información:**

**Sitio Web del proyecto:** <http://www.wplus.org/projects/measuring-time-savings-generated-indonesia-domestic-biogas-programme-idbp>

**Para mayor información sobre la Norma W+:**  
<http://www.wplus.org/>

**Contacto:** [info@wplus.org](mailto:info@wplus.org)

## La empresa de energía solar Solar Power Company Group en Tailandia

### Mujeres que lideran e impulsan la expansión de la energía solar

*Grupo de Empresas de Energía Solar con el financiamiento de la Corporación Financiera Internacional y el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)*



Los sectores energéticos y eléctricos de Tailandia se encuentran en crecimiento y están dominados por los combustibles fósiles, han ayudado a sacar a su población de la pobreza. Sin embargo, estos mercados también han tenido un impacto negativo sobre el medioambiente, al aumentar las emisiones de gases de efecto invernadero en casi un 70% desde el 2000 hasta el 2010. Una mujer, la Dra. Wandee

Khunchornyakong, identificó una oportunidad de conducir al país por el camino de una energía más limpia sin dejar de impulsar el crecimiento económico en algunas de las regiones más pobres del país. Por medio de inversiones en etapas tempranas hechas por la Corporación Financiera Internacional y el Fondo para una Tecnología Limpia, la Dra. Khunchornyakong fundó la empresa de energía solar Solar Power



Company Group, que ahora es una industria de miles de millones de dólares y la empresa de generación de energía solar más grande de Tailandia. La compañía ha construido un total de 36 huertos de energía solar fotovoltaica en el noreste de Tailandia y atrae a más de 800 millones de dólares en inversiones. En el 2014, los huertos solares representaban 250 MW de capacidad instalada, lo cual se traduce en un ahorro anual de 200 000 toneladas de CO<sub>2</sub> al año. La Dra. Khunchornyakong trabaja para ampliar el proyecto a otros países del sudeste asiático y se ha enfocado en brindar empleos relacionados con la energía limpia directamente a las mujeres y empodera a la próxima generación de empresarias y emprendedoras, quienes catalizarán proyectos de energía renovable en los países en desarrollo. El éxito de este proyecto ha abierto el camino hacia las energías género inclusivas bajas en emisiones en el sudeste de Asia.

Descripción general del proyecto

### Descripción general del proyecto

La Empresa Solar Power Company Group se centra en la expansión de la industria de la energía solar en Tailandia para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, estimular el desarrollo económico y empoderar a las mujeres para que se conviertan en futuras líderes en el campo de las energías renovables.

#### Sus estrategias incluyen:

- Incremento de las oportunidades para las mujeres. Dirigida por la Dra. Khunchornyakong, una empresaria, este proyecto se centra en la creación de empleos de energía limpia para las mujeres en el sudeste de Asia.
- Utilización de mecanismos de financiamiento climático para reforzar el sector.

El financiamiento privado garantizó el alcance expansivo y la capacidad de este proyecto en Tailandia.

- Mitigación de las emisiones de GEI de Tailandia. Al estimular los proyectos de energía solar en Tailandia, este proyecto está reduciendo la dependencia en energías importadas.

#### Algunos resultados son:

- Liderazgo de mujeres empoderadas en el sector de las energías renovables. Este proyecto empodera directamente a la próxima generación de empresarias y emprendedoras del Sudeste Asiático las cuales, liderarán la diseminación de proyectos de energía limpia y renovable en los países en desarrollo. En el 2013, la Dra. Khunchornyakong fue reconocida por su liderazgo y nombrada Mujer Emprendedora del Año por los Premios de Iniciativa Empresarial del Pacífico Asiático.
- Desarrollo de un mercado de la energía solar en Tailandia. Al asegurar el financiamiento privado de la Corporación Financiera Internacional y del Fondo para la Energía Limpia, este proyecto aprovechó el mercado de la energía solar poco explotado y evolucionó hasta convertirse en una industria de miles de millones de dólares que atrajo a más de 800 millones de dólares en inversiones.
- Brindar energía limpia a las comunidades. Hasta la fecha, este proyecto ha instalado 36 huertos solares en el noreste de Tailandia, con una capacidad de generación total de 250 MW en el 2014, equivalente a una reducción de 200 000 toneladas de CO<sub>2</sub>. Esto ha contribuido a reducir la huella de carbono de Tailandia y a mejorar la calidad del aire local. Ceci a contribué à réduire l’empreinte carbone de la Thaïlande et à améliorer la qualité locale de l’air.



**Para obtener más información:**

**Sitio Web para presentación de proyectos de Impulso para el Cambio:**

[http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/8693.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/8693.php)

## Desarrollo e implementación de planes de acción provinciales de REDD+ en Vietnam:

### Promoción de un REDD+ género responsivo

*El Programa ONU-REDD y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) financiaron el proyecto Reducción de Emisiones en los Bosques de Asia (USAID LEAF).*



En el 2014 y 2015, a partir del trabajo de género realizado por el Programa ONU-REDD Fase I de Vietnam y en respuesta a las recomendaciones y metas propuestas por el análisis de género ONU-REDD 2013, Vietnam, tomó medidas para consolidar y promover aún más las consideraciones de género y el empoderamiento de las mujeres en sus actividades del programa ONU-REDD Fase II. Mediante una colaboración entre el programa ONU-REDD y USAID LEAF, se han integrado las consideraciones de

igualdad de género en el Plan de Acción Provincial de REDD+ (PRAP) para la provincia de Lam Dong en Vietnam y se apoyó el desarrollo de capacidades sobre género para las partes interesadas que implementan REDD+ en las seis provincias piloto de REDD+. En estrecha colaboración con el Gobierno de Vietnam, las y los defensores de las cuestiones de género y otras partes interesadas en Lam Dong, USAID LEAF y el programa ONU-REDD contribuyeron a identificar oportunidades y fortalezas, así como



a elaborar recomendaciones para integrar la perspectiva de género en el marco del PRAP en Lam Dong. En este proceso, se capacitó a funcionarios de gobierno, actores y tomadores de decisiones clave involucrados en actividades relacionadas con el cambio climático en Vietnam y se realizaron talleres de desarrollo de capacidades para la integración de las consideraciones de género en los programas REDD+. Estas actividades ayudaron a los tomadores de decisiones a entender la importancia de la igualdad de género en el contexto de la planificación de REDD+, así como a influir en la integración de las consideraciones de género en la totalidad del PRAP de Lam Dong.

### Descripción general del proyecto

Con la asistencia del programa ONU-REDD y USAID LEAF, Vietnam adoptó varias medidas para integrar las consideraciones de género y las actividades de empoderamiento de las mujeres en el diseño e implementación del Programa ONU-REDD Fase II.

#### Sus estrategias incluyen:

- Integración de las consideraciones de género en el PRAP de Lam Dong.

En octubre de 2014, el Programa ONU-REDD y USAID LEAF, en estrecha colaboración con los funcionarios del gobierno vietnamita, otras partes interesadas y defensores de las cuestiones de género de Lam Dong apoyados por USAID LEAF y el programa ONU-REDD, realizaron una evaluación de género sobre el marco del PRAP de Lam Dong, para indicar fortalezas, identificar oportunidades y desarrollar y validar recomendaciones sobre la manera de fortalecer su dimensión género responsiva.

- Aprovechamiento de la experiencia y credibilidad de los defensores de las cuestiones de género para sostener el proceso.

En el proceso, los defensores de las cuestiones de género de Vietnam se fortalecieron en términos de sus competencias técnicas, liderazgo y habilidades de negociación, gracias a la Iniciativa de Liderazgo de Asia y el Pacífico sobre el Género y el Cambio Climático de USAID LEAF, a fin de permitirles actuar como catalizadores para promover y aplicar los cambios, tal como se indica en la evaluación de género del PRAP de Lam Dong.

- Apoyo para el intercambio de conocimientos y desarrollo de capacidades en materia de igualdad de género y REDD+.

El Gobierno de Vietnam, con el apoyo del Programa ONU-REDD, realizó un taller de capacitación sobre la transversalización del género para el personal de la Unidad Nacional de Gestión de Programas (UGP) y de los UGP de las seis provincias piloto. Además, USAID LEAF apoyó a las principales instituciones encargadas de la implementación de REDD+ en estas tres provincias piloto (Lam Dong, Nghe An y Thanh Hoa), para que comprendieran mejor la importancia de la igualdad de género en las salvaguardas de REDD+, y llevó a cabo dos cursos de capacitación sobre “análisis de las salvaguardas que integra el género en materia de cambio climático” para abordar mejor las cuestiones de género durante la implementación del PRAP.

#### Algunos resultados son:

- Se integraron las consideraciones de género en el PRAP de Lam Dong.

La versión final, resumida y aprobada (21 de enero del 2015) del PRAP de Lam Dong incorporó elementos de género en la evaluación de las causas de la deforestación y degradación forestal,



así como, en la identificación de intervenciones, políticas y medidas, el mecanismo de gestión financiera, y en los acuerdos de implementación, en el monitoreo y evaluación (incluidos los relacionados con las salvaguardas). El PRAP también resalta el papel clave del Comité Provincial de Minorías Étnicas, del Sindicato Provincial de Mujeres y del Ministerio del Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales en su implementación.

- Se promovió la participación y los mecanismos de rendición de cuentas género sensibles en los procesos de PRAP.

Los funcionarios del gobierno vietnamita, las principales partes interesadas y personas expertas, involucrados en el desarrollo del PRAP, discutieron los resultados preliminares y la manera en que se podría promover exitosamente el género en el PRAP. Estos actores elaboraron un plan de trabajo tentativo para la integración del género.

- Intercambio de conocimientos entre provincias.

Los talleres realizados por el Gobierno de Vietnam, el programa ONU-REDD y USAID LEAF proporcionaron espacios para que las provincias piloto de REDD+ compartieran conocimientos y buenas prácticas sobre cómo integrar acciones género-sensibles en sus procesos y en los reportes relacionados con PRAP. En este proceso, las seis UGP provinciales del programa ONU-REDD Vietnam Fase II identificaron puntos focales de género y los temas puntuales para la transversalización del género en los PRAP y los documentos de orientación relacionados con REDD+, lo cual implicó la elaboración de indicadores género-sensibles.

- Fomentar la comprensión de la importancia del género y el cambio climático.

Las capacitaciones y talleres de desarrollo de capacidades han proporcionado espacios que los tomadores de decisiones y las y los profesionales

directamente involucrados en actividades relacionadas con el cambio climático y REDD+ puedan comprender mejor la importancia de las cuestiones de género en el contexto del cambio climático.

- Se fortaleció a las y los defensores de las cuestiones de género para continuar con el trabajo.

Las y los defensores de las cuestiones de género, gracias a sus esfuerzos y liderazgo en el PRAP, han creado un espacio dotado de credibilidad para promover la igualdad de género. Esto ayuda a garantizar la sostenibilidad de la integración de las cuestiones de género en la implementación del PRAP.

#### **Vacíos y desafíos:**

- Deben realizarse esfuerzos para garantizar que las acciones género responsivas incorporadas en las estrategias de REDD+ se implementan correctamente en todas las provincias. Los planes de trabajo de género y los marcos de supervisión propuestos ayudarán en dicha implementación.

#### **Para obtener más información:**

##### **Contacto:**

Elizabeth Eggets, Elizabeth.eggerts@undp.org y Kalpana Giri en kalpana@winrock.org

##### **Para ver el análisis de género del PRAP de Lam Dong, visite:**

[http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2076:gender-analysis-of-lam-dongs-provincial-redd-action-plan-in-vietnam-now-available&catid=98&Itemid=749](http://www.unredd.net/index.php?option=com_content&view=article&id=2076:gender-analysis-of-lam-dongs-provincial-redd-action-plan-in-vietnam-now-available&catid=98&Itemid=749)

##### **Para aprender acerca de las y los defensores de las cuestiones de género de USAID LEAF, visite:**

<http://www.leafasia.org/videos/gender-and-climate-change-champions>



# Promoción de la gestión hídrica y prácticas agrícolas resilientes al clima en las zonas rurales de Camboya

## Empoderar a las mujeres rurales como lideresas para la adaptación

*Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) del FMAM, Gobierno de Canadá, y PNUD*



En Camboya, las mujeres trabajan principalmente en el hogar, sin remuneración ni reconocimiento, y sin ser tomadas en cuenta por el sistema económico formal. Las mujeres son también desfavorecidas al tener pocas oportunidades de educación y formación y por un acceso limitado a los insumos e información en materia agrícola. No obstante, los estudios han demostrado que, si las mujeres fueran capaces de acceder de forma equitativa a la información y la tecnología, el aumento de su producción agrícola mejoraría drásticamente la seguridad alimentaria y disminuiría el índice del hambre de Camboya. Como resultado, las intervenciones de adaptación al cambio climático incluidas en el Programa de Acción Nacional de Adaptación (PANA) de Camboya se

centraron firmemente en las cuestiones de género, y reconocieron las vulnerabilidades y las oportunidades de empoderamiento para las mujeres rurales. Un proyecto de seguimiento del PANA el cual, inició en el 2010 y fue ampliado en el 2013 bajo el Fondo Canadá-PNUD de Adaptación al Cambio Climático, fue diseñado en respuesta a los resultados de una evaluación de género que identificaban las prioridades para una adaptación género responsiva. Entre estas últimas se incluía mejorar el acceso a la información climática para las mujeres, junto con un mejor acceso a los recursos hídricos, prácticas agrícolas y variedades de semillas resilientes al clima, y servicios de extensión. El proyecto ha dado resultados en múltiples niveles, al empoderar a las mujeres



como lideresas de los Grupos de Usuarios de Agua (GUA) mejorar, el acceso a los recursos y desarrollar las capacidades institucionales en cuestiones de género de las autoridades subnacionales y nacionales responsables del cambio climático. Desde implementación del proyecto, las mujeres se han convertido en proveedoras de ingresos domésticos, impulsoras clave de la adaptación al cambio climático, y han sido empoderadas para tomar decisiones sobre el uso doméstico del agua, un campo que las afecta directamente y sobre el cual tienen experiencia y conocimientos valiosos.

### Descripción general del proyecto

Mediante la capacitación, nuevas tecnologías y recursos, y al reconocer y valorar los conocimientos y la comprensión de las mujeres sobre los recursos naturales y el ambiente, este proyecto empodera a las mujeres rurales de Camboya y fortalece sus capacidades como líderes en la adaptación al cambio climático.

#### Sus estrategias incluyen:

- Realizar una evaluación de género.  
Se realizó una Evaluación Rápida de Género para informar el Plan de Acción sobre Cuestiones de Género, en el que se identificaron cuatro objetivos específicos: 1) mejorar la utilización de la información climática sobre las mujeres vulnerables; 2) velar por que las mujeres tengan mayor acceso a los recursos hídricos para uso doméstico; 3) permitir que las mujeres se beneficien de prácticas agrícolas y variedades de cultivos resilientes al clima; y 4) incrementar el número de mujeres que reciben los servicios de extensión sobre técnicas de cultivo resilientes al cambio climático. Las mujeres calificaron el acceso

al agua dulce como máxima prioridad, lo que ha influido el diseño de las intervenciones.

- Fortalecimiento de la capacidad institucional.  
El Ministerio de Asuntos de las mujeres (MoWA) está prestando apoyo técnico e institucional mediante la capacitación de instructores a través de su Comité de Cambio Climático y Género (GCCC), al Departamento Provincial de Asuntos de las Mujeres (PDoWA), a las mujeres y niños de las comunidades, los puntos focales, y el personal del proyecto a nivel subnacional.
- Gestión de proyectos género responsiva.  
Los términos de referencia del personal del proyecto incluyen líneas de acción género responsivas específicas.
- Monitoreo del progreso con indicadores de género.  
Los indicadores de género sustentaron los resultados de los proyectos y la selección de familias particularmente vulnerables.

#### Algunos resultados son:

- Empoderamiento de las mujeres con conocimientos sobre el clima.  
El fortalecimiento de la confianza y de la resiliencia ayuda a las mujeres a participar y asumir roles de liderazgo en los GUA y obtener la membresía en los Comités de Usuarios Agrícolas del Agua; las mujeres han sido capacitadas en el manejo y mantenimiento de los sistemas de riego y en oportunidades de generación de ingresos, como la horticultura y la cría de aves y cerdos.
  - En menos de un año, se han establecido 25 GUA para gestionar diariamente las actividades de riego. El proyecto adoptó el mismo modelo para gestionar el abastecimiento doméstico de agua: para administrar sistemas solares de bombeo; para administrar los pozos de bombeo; y para gestionar los estanques comunitarios. Para cada



uno de estos GUA, se eligieron tres dirigentes de grupo: un jefe o jefa de grupo, un jefe o jefa de grupo adjunto y un tesorero o tesorera. En todas las comunidades que fueron apoyadas por el proyecto de seguimiento del PANA, al menos uno de estos líderes de grupo es una mujer, y en el 55% de las comunidades, dos o tres líderes de grupo son mujeres.

- Fortalecimiento de las capacidades institucionales en cuanto al género.

Los departamentos provinciales de asuntos de las mujeres se han reforzado para coordinar y ejecutar conjuntamente actividades para las mujeres,

- Establecimiento de una amplia red de beneficiarios.

En el 2013, 496 mujeres de un total de 689 beneficiarios (72%) y 376 mujeres de un total de 621 (60%) beneficiarios externos al proyecto, en 27 aldeas, adquirieron conocimientos y experiencia gracias a visitas de intercambio con agricultores y capacitaciones técnicas,

- Mujeres lideran el diseño e implementación.

Muchas mujeres, que gozan de un mayor acceso a oportunidades de capacitación y recursos hídricos, actualmente orientan el diseño e implementación de nuevas prácticas, esto las convierte en proveedoras de ingresos domésticos, tomadoras de decisiones en cuanto al uso de agua doméstico, y defensoras de la adaptación al cambio climático.

### Vacíos y desafíos:

- La coordinación interdepartamental entre los departamentos de Agricultura, Recursos Hídricos y Asuntos de las Mujeres debe fortalecerse a nivel institucional.
- Es necesario fortalecer el desarrollo de capacidades sobre género, cambio climático, y su transversalización, para el personal del proyecto y los interesados directos, a nivel nacional y subnacional.
- Se requiere aumentar los recursos financieros, técnicos y materiales, para poder transversalizar el género y la adaptación al cambio climático en los ministerios sectoriales y los departamentos subnacionales de atención a la ciudadanía.
- El género y la adaptación al cambio climático con respecto a la seguridad alimentaria deben abordarse simultáneamente con las cadenas de valor y el acceso a los mercados, para garantizar la resiliencia y la sostenibilidad.

### Para obtener más información:

#### Contacto:

Ms. Chhan Ratha, MoWA, [ratha.chhan@my.jcu.edu.au](mailto:ratha.chhan@my.jcu.edu.au);

Yusuke Taishi, especialista técnica regional,

[yusuke.taishi@undp.org](mailto:yusuke.taishi@undp.org);

Jennifer Baumwoll, coordinadora de proyecto de CCAF

[jennifer.baumwoll@undp.org](mailto:jennifer.baumwoll@undp.org)

**Visite:** <http://www.adaptation-undp.org/projects/ldcf-cambodia> o <http://www.adaptation-undp.org/projects/ccaf>



# Mujeres maravilla de Indonesia oriental:

## El empoderamiento de las mujeres a través de las tecnologías de energía

*Kopernik, con el apoyo de la Red Internacional de Género y Energía Sostenible (ENERGIA), con financiamiento del Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo (NORAD) y de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI); Empoderamiento de las Mujeres Indonesias para la Reducción de la Pobreza (MAMPU), una iniciativa conjunta del Gobierno de Australia y el Gobierno de Indonesia; y el programa Asociaciones de Innovación en el Desarrollo (DIV) de la USAID. Los socios locales en Indonesia oriental son PEKKA, la asociación indonesia de hogares encabezados por mujeres, y Yayasan Masyarakat Peduli*



En Indonesia, más de 80 millones de personas dependen del queroseno para la iluminación, y 100 millones de personas dependen de la leña como principal combustible para cocinar. Las provincias orientales tienen menor acceso a una infraestructura energética. Por ejemplo, en la provincia Oriental de Nusa Tenggara, una provincia con más de 500 islas, el 85% de la población depende de la leña para cocinar. La iniciativa “Mujeres Maravilla del Este de Indonesia” (Wonder Women Eastern Indonesia) de

Kopernik, reconoce que, las mujeres se ven afectadas por los impactos financieros, de salud y ambientales por causa de la falta de acceso a fuentes energéticas limpias y asequibles y busca empoderarlas para mejorar sus medios de vida y sus comunidades mediante la venta de tecnologías de energía limpia en estas comunidades remotas en Indonesia Oriental. Kopernik ha colaborado con las mujeres de la comunidad -- llamadas “ibu inspirasi”, lo que se traduce como “mujeres y madres inspiradoras”,



en otras palabras, Mujeres Maravilla (*Wonder Women*) -- para mejorar las condiciones de vida de sus comunidades. Mediante la venta de lámparas solares, filtros de agua y cocinas limpias, las Mujeres Maravilla se convierten en emprendedoras sociales, fortalecen sus capacidades de poseer y mantener negocios y ofrecen tecnologías que cambian la vida de las familias, ahorrándoles tiempo y dinero, mejoran su salud y seguridad y alivian la presión sobre el ambiente al crear oportunidades económicas. Luego de involucrar a 300 mujeres, la iniciativa "Mujeres Maravilla del Este de Indonesia" planea reforzar y ampliar sus actividades contratando a 500 mujeres para vender 56 000 productos tecnológicos de energías limpias a lo ancho y largo de diez provincias de la región oriental de Indonesia en el 2017.

### Descripción general del proyecto

"Mujeres Maravilla del Este de Indonesia" lleva tecnologías de energía limpia a las comunidades remotas de las provincias orientales de Indonesia, afectadas por la pobreza energética, y promueve el espíritu empresarial entre las mujeres de la comunidad mediante capacitaciones sobre gestión empresarial y aspectos técnicos de las tecnologías de energía limpia.

#### Sus estrategias incluyen:

- Contratación de las mujeres.  
La contratación se realiza a través de y con las organizaciones locales asociadas.
  - Ofrecer capacitación técnica para las mujeres.  
Se capacita a las mujeres para convertirse en micro-empresarias sociales de la energía limpia y aprender habilidades específicas, como utilización y mantenimiento de tecnología, ventas, mercadotecnia, contabilidad, oratoria, y otras prácticas de gestión empresarial. El desarrollo de capacidades en sectores específicos también incluye la gestión de la cadena de suministro de la energía limpia. Otras habilidades clave que se les enseña son la gestión de proyectos, las herramientas basadas en resultados, el seguimiento y la evaluación.
  - Proporcionar tecnología y recursos.  
Las "Mujeres Maravilla" dan en consignación linternas solares, sistemas de filtración de agua y cocinas limpias y proporcionan un paquete de inicio de material promocional.
  - Ofrecer apoyo a largo plazo.  
Se apoya a las participantes con servicios ininterrumpidos de asesoramiento y desarrollo empresarial.
  - Medir el impacto de la mitigación.  
Kopernik calculó la reducción y compensación de las emisiones.
- Algunos resultados son:**
- Las mujeres se involucran.  
Desde el 2011, Kopernik ha trabajado con más de 300 empresarias micro-sociales Mujeres Maravilla, que han ayudado a vender más de 10 000 equipos tecnológicos de energía limpia, y han beneficiado a casi 84 000 personas.
  - Se reducen las emisiones de carbono.  
Las tecnologías de las Mujeres Maravilla redujeron las emisiones de CO<sub>2</sub> en más de 5000 toneladas.



- Se han obtenido co beneficios ambientales y relacionados con la salud.

El depender menos de las fuentes tradicionales de combustible para las cocinas también ha resultado en la reducción de los impactos negativos sobre la salud los cuales causan los fogones humeantes.

#### **Vacíos y desafíos:**

- Las “Mujeres Maravilla” tienen muchas otras responsabilidades, como la administración familiar, la agricultura, y los compromisos comunitarios, todos los cuales requieren comprometer un tiempo considerable. A fin de garantizar que las mujeres tengan tiempo para participar en la iniciativa “Mujeres Maravilla”, se han consolidado programas de capacitación y se considerará un taller de gestión del tiempo.
- Las emprendedores sociales involucrados con “Mujeres Maravilla” suelen requerir apoyo adicional después del período inicial de capacitación para asegurar un crecimiento continuado y el éxito de sus negocios. Para superar este reto, el equipo de desarrollo de negocios ofrece más apoyo de largo plazo, como por ejemplo la organización

de ferias tecnológicas donde las mujeres pueden presentar las tecnologías de energía limpia para su comunidad y atraer nuevos clientes.

- Debido a que esta iniciativa tiene como objetivo desarrollar las capacidades de las mujeres para convertirse en empresarias sociales dentro de sus comunidades, la capacitación de las mujeres en las prácticas comerciales básicas es un reto esencial que superar. La mayoría de las mujeres que se incorporan al programa carecen de una educación formal para los negocios y, por lo tanto, deben capacitarse en prácticas de gestión empresarial, como el manejo de inventarios, el flujo de caja y la rentabilidad. Los implementadores del proyecto han desarrollado una capacitación sencilla en administración de negocios y visitan a las mujeres una vez al mes para reforzar la importancia de estas prácticas de gestión.

#### **Para obtener más información:**

**Contacto:** Sally Bolton, [sally.bolton@kopernik.info](mailto:sally.bolton@kopernik.info)

**Visite:** <http://www.kopernik.ngo/page/impact-snapshot>



# Acciones contra el cambio climático en Australia lideradas por mujeres:

**“Un Millón de Mujeres” ahorran energía, disminuyen sus desechos, reducen la contaminación y lideran el cambio**

*1 Million Women*



El sobreconsumo y los estilos de vida despilfarradores y contaminantes dañan el planeta, el clima y las generaciones futuras. En Australia, un país desarrollado con una tasa de contaminación de carbono per cápita alta, los cambios en la vida cotidiana pueden tener impactos significativos sobre la reducción de emisiones. Puesto que las mujeres toman la mayoría las decisiones relacionadas con los gastos del hogar, existen muchas oportunidades para que las mujeres contribuyan a cambiar la huella de carbono local, además de ahorrar dinero. En el 2009, Natalie Isaacs reconoció una oportunidad para liderar este esfuerzo y fundó 1 Million Women, una organización sin fines de lucros dedicada a conseguir que un millón de mujeres se comprometieran a dar pequeños pasos en sus vidas cotidianas que ahorren energía, reduzcan la cantidad de desechos, disminuyan la contaminación y provoquen un



cambio positivo. 1 Million Women, es actualmente la organización ambiental de mujeres en Australia más grande, y logró que más de 80 000 mujeres se comprometieran a reducir su impacto sobre la tierra. En el 2013, redujo la contaminación de carbono en 100 000 toneladas. Actualmente, la campaña cuenta con más de 220 000 miembros y continúa en crecimiento. Cuando la campaña alcance su meta de un millón de mujeres comprometidas a reducir un millón de toneladas de contaminación de carbono, esta acción será equivalente a retirar 240 000 autos de los caminos durante un año. Para alcanzar sus metas, *1 Million Women* ha ayudado a financiar y apoyar muchas campañas e iniciativas exitosas para ampliar el alcance y la influencia de las mujeres. *1 Million Women* comenzó en Australia, pero ha ampliado su alcance al planeta entero, con el mismo mensaje para las mujeres de todo el mundo: consumir



y gastar menos significa que todos puedan tener una mayor calidad de vida, al mismo tiempo que se preserva y se promueve el bienestar ambiental.

### Descripción general del proyecto

Más que un nombre, *1 Million Women* es la construcción de un movimiento para empoderar a las mujeres y hacer frente al cambio climático en sus hogares, lugares de trabajo y comunidades, mediante la reducción de la contaminación de carbono a través de pequeños cambios en el estilo de vida.

#### Sus estrategias incluyen:

- Empoderamiento de las mujeres para emprender iniciativas contra el cambio climático.  
Esta campaña reconoce el poder que tienen las mujeres para reducir significativamente las emisiones de carbono. Debido a que las mujeres toman la mayor parte de las decisiones relacionadas con los gastos del hogar, tienen la mayor influencia sobre iniciativas de ahorro de energía a nivel doméstico.
- Promoción de un mensaje sobre los beneficios ambientales y económicos en paralelo.  
*1 Million Women* enseña a las mujeres que pueden ahorrar dinero mediante estilos de vida sostenibles. En el 2011, *1 Million Women* fundó SAVE, que ayuda a los miembros a conservar energía y reducir los residuos, dinero al mismo tiempo ahorrar dinero, a través de opciones más sostenibles.
- Expansión a otras acciones.  
La iniciativa de *1 Million Women* ha apoyado y puesto en marcha varias campañas complementarias para extender el impacto de las voces y acciones de las mujeres, incluidas la campaña “Declaro los Arrecifes en Peligro”, la cual, llamó la atención sobre el deterioro de la Gran

Barrera de Coral. El proyecto Women Power, el cual, utiliza métodos de eficiencia energética para reducir el consumo de energía en el hogar y la participación de la juventud en el Congreso Mundial de Parques 2014 de la UICN en Sydney.

#### Algunos resultados son:

- Las mujeres participan en la reducción de las emisiones de carbono.  
En el 2013, la campaña tenía más de 80 000 miembros que se comprometieron a reducir más de 100 000 toneladas de carbono. Actualmente, la campaña cuenta con más de 220 000 miembros y continúa en crecimiento. Cuando la campaña alcance su meta de un millón de mujeres para reducir un millón de toneladas de contaminación de carbono, esta acción será equivalente a retirar 240 000 autos de los caminos durante un año.
- Beneficios económicos para las mujeres.  
El programa SAVE ha atraído a más de 500 participantes y propone temas mensuales para ahorrar dinero y tener un efecto positivo en el planeta. Algunos temas propuestos son: Alimentos, Manejo, Energía, Desgaste, Compras, Construcción e Inversiones. Además, se proporciona a las participantes una guía práctica para ahorrar \$1,000 al año en facturas domésticas gracias a las actividades de reducción de residuos.
- Aumento de la visibilidad de los temas clave y aumento de la participación y acciones de las mujeres y los jóvenes.  
*1 Million Women* ha dirigido y apoyado varias iniciativas exitosas, entre ellas:
  - La campaña “Declaro los Arrecifes en Peligro” recolectó 54 804 firmas, atrayendo la atención de la comunidad internacional sobre el deterioro de la Gran Barrera de Coral;



- El proyecto Women Power ayudó a diez mujeres a utilizar tecnologías de ahorro de energía para reducir el consumo energético de los hogares en un 20%. Al final de la campaña, todas las mujeres superaron este objetivo, algunas en más de un 50%, y
- 1 Million Women organizó un evento en el Congreso Mundial de Parques de 2014 para explorar “La expresión de los jóvenes respecto al cambio climático”. Seis estudiantes fueron parte de la delegación de 1 Million Women y fueron bienvenidas como “Voces del mañana”.

**Para obtener más información:**

**Site Web de soumission du Mouvement pour le changement :**

[http://unfccc.int/secretariat/momentum\\_for\\_change/items/7844.php](http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7844.php)

**Site Web d’Un Million de femmes :**

<http://www.1millionwomen.com.au/>

## Manejo de la industria de la pesca en arrecifes y costas en los Estados Federados de Micronesia

### Un enfoque integrado del manejo de los recursos costeros con perspectiva de género

*Secretaría de la Comunidad del Pacífico (SCP), parte del Programa de Adaptación al Cambio Climático en la Región de las Islas del Pacífico*





El exceso de pesca, el manejo insostenible de la tierra y las amenazas del cambio climático como el aumento de la temperatura y la acidificación del océano, ponen en peligro las poblaciones de peces. La disminución en la captura tiene un impacto negativo para los Estados Federados de Micronesia, cuya población depende del pescado como su fuente principal de proteínas. Para abordar las carencias actuales y futuras, las comunidades de Yap adoptaron un enfoque “de cordillera a arrecife” para el manejo de los recursos. Este enfoque evalúa las prácticas de uso de la tierra y del mar para ver cómo se influyen mutuamente. En un principio, las mujeres, que tradicionalmente no están involucradas en la pesca, quedaron fuera de este estudio. Sin embargo, tras darse cuenta de que las actividades agrícolas asignadas a las mujeres estaban teniendo un impacto aguas abajo sobre los peces, quedó claro que su participación es indispensable para una solución “de cordillera a arrecife” exitosa y efectiva. Este enfoque integral para abordar las cuestiones contribuyó a que este proyecto, y los proyectos futuros, sean inclusivos y género-responsivos, mediante la implementación de análisis de género, el intercambio de conocimientos, los diálogos entre hombres y mujeres y la igualdad de representación en los comités de proyecto.

### **Descripción general del proyecto**

A través de la planificación e intercambio de conocimientos género responsivos, las comunidades de Yap, Micronesia, contribuyen a la implementación efectiva del enfoque “de cordillera a arrecife” para la gestión de la pesca y a que futuros proyectos sean más incluyentes respecto a las mujeres en las comunidades.

### **Sus estrategias incluyen:**

- Comprender las dinámicas de género locales.  
A través de un análisis de género, este proyecto y los proyectos futuros pueden determinar las diferencias en los roles, responsabilidades y capacidades de toma de decisiones que tienen los hombres y las mujeres y encontrar eficazmente las brechas de género en las estrategias para desarrollar las capacidades de las mujeres.
- Compartir el conocimiento y experiencias diferenciadas por género.  
Facilitar el diálogo entre los hombres y las mujeres de la comunidad e incluir a las mujeres en los comités de proyecto ayuda a tener ideas más amplias para proteger los recursos costeros e implementar estrategias de manejo de los recursos efectivas.
- Evaluación de impactos aguas arriba y aguas abajo.  
Si se examina este problema de manera integral, el proyecto puede contar con una mejor comprensión de los problemas y crear soluciones más efectivas para abordar la disminución de las poblaciones de peces.

**Algunos resultados son:**

- Mayores capacidades para la participación de las mujeres.

Las mujeres están más comprometidas con el proceso de toma de decisiones y, como resultado, existe una mayor comprensión sobre el manejo sostenible de la tierra y los impactos sobre la seguridad alimentaria.

- Ecosistemas marinos más saludables.

Mediante la evaluación de los impactos del uso de la tierra sobre los arrecifes, la comunidad pudo determinar que el incremento en la sedimentación proveniente de actividades agrícolas es una de las principales causas de la disminución de poblaciones de peces y ahora puede proponer soluciones eficaces al problema.

**Vacíos y desafíos:**

- A pesar de que las mujeres son propietarias agrícolas primarias, los hombres aún toman decisiones sobre cómo manejar la tierra y los recursos, lo que limita las capacidades de las mujeres. Una mayor comprensión del valor del conocimiento diferenciado por género puede ayudar a reforzar el respeto y aumentar el poder de decisión de las mujeres.

**Para obtener más información:****Sitio Web para presentación de proyectos de Impulso para el Cambio:**

<http://pacificclimatechange.net/images/Documents/toolkit%20all%20in%20one%20pdf%20final%20copies.pdf>

**Sitio web de 1 Million Women:**

<https://www.giz.de/en/worldwide/14200.html>



# Internacional y regional

## La transversalización del género en el desarrollo de capacidades de REDD+:

### Empoderando a los actores locales en Asia

*Centro Regional de Capacitación en Silvicultura Comunitaria (RECOFTC), en colaboración con cerca de 20 asociados, incluyendo departamentos del gobierno, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de base y organizaciones de mujeres.*



Aunque el debate mundial sobre cambio climático y REDD+ ha avanzado rápidamente en los últimos años, la complejidad del tema y la accesibilidad de la información pertinente sobre cambio climático y REDD+ han limitado la participación activa de las mujeres de las comunidades en el debate. Esto ha impedido que las mujeres comuniquen sus aspiraciones y preocupaciones, lo cual las hace más vulnerables ante el cambio climático en comparación con sus contrapartes masculinas; incluso en los cinco



países donde se desarrolla este proyecto: Indonesia, República Democrática Popular Lao, Myanmar, Nepal y Vietnam. En Asia, como en otras partes, la vulnerabilidad de las mujeres frente al cambio climático se agrava por: las prácticas socioculturales discriminatorias, una mayor incidencia de la pobreza, la falta de acceso y control sobre los recursos naturales, nuevas tecnologías y conocimientos y la insuficiencia de créditos financiero. Esto significa que las mujeres tienen menos recursos para enfrentar



los cambios de clima periódicos y estacionales y los desastres naturales. Estos factores combinados con prácticas que refuerzan los papeles tradicionales, hacen que la capacidad de las mujeres para diversificar sus medios de vida y, por lo tanto, su capacidad de acceder a empleos generadores de ingresos, comience a disminuir. Las mujeres están insuficientemente representadas en los procesos claves de toma de decisiones debido a sus pocas capacidades, la falta de conocimientos y el acceso a la información insuficiente sobre el cambio climático y sus efectos, lo que las excluye aún más del debate mundial sobre cambio climático y REDD+. El proyecto para el Fortalecimiento de Capacidades sobre REDD+ a nivel Local reconoció estas brechas de género en las capacidades y tiene como objetivo desarrollar las capacidades de las participantes locales. Este proyecto permite que las mujeres contribuyan activamente a la planificación y los procesos de formulación de políticas de REDD+, lo que las coloca en una situación donde puedan aprovechar los beneficios potenciales de REDD+ para el desarrollo socioeconómico local. Con una referencia específica hacia la transversalización del género en el desarrollo de capacidades de REDD+, el proyecto siguió un enfoque sistemático para identificar vacíos en los conocimientos y compartir información efectivamente. En el 2014, 1500 mujeres de las comunidades se beneficiaron de la capacitación sobre estos temas, entre un total de más de 3000 personas a nivel comunitario y nacional; 40 000 participantes de las comunidades han participado durante las tres fases del proyecto.

### Descripción general del proyecto

Este proyecto garantiza que los actores de las comunidades en Asia estén habilitados para contribuir activamente los procesos de políticas y planificación de REDD+ mediante una participación efectiva

y la comunicación de sus puntos de vista a las autoridades normativas, y que estén en una situación donde puedan recibir los beneficios potenciales de REDD+ para el desarrollo socioeconómico local, a partir del desarrollo de capacidades género responsiva, entre otros.

### Sus estrategias incluyen:

- La realización de una Evaluación de Necesidades de Desarrollo de Capacidades (ENDC).  
Esto es clave para identificar brechas relacionadas con los actores relevantes, el estado actual de la transversalización del género en el sector forestal y los enfoques y métodos para abordar los vacíos en las capacidades.
- Promover la perspectiva de género en los acuerdos de las alianzas.  
Se crearon una serie de eventos para promover la transversalización del dentro de las organizaciones asociadas, así como para unirse a las que trabajan en la promoción de la transversalización del género en el sector relacionado con el manejo de recursos naturales.
- Emplear un modelo de cascada para el desarrollo de capacidades.  
Basándose en resultados de la ENDC, se diseñaron diversos programas de desarrollo de capacidades, que se impartieron desde el enfoque en cascada para establecer un equipo de especialistas que garanticen la sostenibilidad del desarrollo de capacidades para REDD+. Este enfoque también se utiliza para documentar las preocupaciones y problemas de las comunidades y compartirlos con las autoridades normativas y otros actores clave a nivel sub-nacional y nacional.
- Utilizar herramientas innovadoras.  
Para realizar los programas de capacitación, se emplearon diversos métodos de aprendizaje experiencial y participativo y herramientas



culturalmente sensibles (como espectáculos de marionetas, teatro de calle, canciones y teatro). El utilizar estos tipos de herramientas innovadoras en un entorno informal permitió que la información llegara a más poblaciones femeninas, las cuales tenían menos probabilidades de recibir educación y alfabetización.

- Desarrollar productos de conocimiento amigables que integren los conocimientos y la experiencia de las participantes.

Se crearon productos para la comunicación simples y de fácil comprensión para apoyar el desarrollo de capacidades en las comunidades, como carteles, folletos de preguntas y respuestas, programas de radio y videos breves. Estas herramientas fueron utilizadas para promover el aprendizaje experiencial, presentar experiencias prácticas y ejemplos relacionados con las vidas de las propias participantes; y la complejidad de REDD+ se ejemplificó con ilustraciones de la “vida real”.

- Realizar consultas con diversos actores.  
Se realizaron una serie de conversaciones con múltiples actores cuyo objetivo principal fue documentar las aspiraciones y preocupaciones de los actores en las comunidades, con el fin de comunicarlas a las autoridades normativas, y con ello promover el fortalecimiento de los derechos y el empoderamiento de las mujeres interesadas en el discurso político de REDD+

#### **Algunos resultados son:**

- Las capacidades de género mejoraron a través de varios niveles.  
Utilizando un enfoque de cascada, se organizó una capacitación de capacitadores a nivel nacional y subnacional, y se involucró a los participantes que había recibido la capacitación para que impartieran los programas de capacitación en el nivel

siguiente - lo que resultó ser una manera rentable de fortalecer el potencial de sostenibilidad de los esfuerzos de desarrollo de capacidades y de las competencias de liderazgo de las mujeres.

- La participación de las mujeres fue excelente.  
A partir de un objetivo de al menos 30% de participación de las mujeres, el proyecto consiguió el 41% de participación de las mujeres en todas sus capacitaciones,
- Se estableció un grupo de mujeres.  
La comuna vietnamita de Gung Re, en la provincia de Lam Dong, estableció un grupo de manejo y protección forestal exclusivamente de mujeres tras asistir a una capacitación sobre la transversalización del género. El grupo trabaja como vigilante, y desempeña un papel muy importante en la protección de los bosques comunitarios, ya que no solo participan en la reducción y supervisión de la tala de árboles (que a veces es realizada por sus maridos o hijos), sino que también han puesto en marcha nuevas plantaciones para restaurar las áreas degradadas.
- Se realizaron talleres impartidos por expertas y expertos dirigidos a los tomadores de las decisiones nacionales.

Se realizaron una serie de talleres de expertas y expertos a nivel nacional centrados en la situación actual y los retos para la transversalización del género en el manejo forestal y REDD+, el cual identificó las brechas de capacidades entre los principales interesados, y recopiló los comentarios sobre diversos enfoques y métodos para remediar esas brechas.

- Se organizaron eventos de sensibilización.  
Mediante el enfoque en cascada, se organizaron una serie de eventos de sensibilización a nivel de comunidades. Algunos de los eventos incluían tanto a hombres como a mujeres, mientras que otros eran exclusivamente para mujeres.



### Vacíos y desafíos:

- Es necesario reforzar una comprensión básica de las cuestiones de género y de la transversalización del género. La falta de ejemplos prácticos de transversalización de género y de difusión de los resultados y repercusiones de dichas iniciativas constituye un obstáculo.
- Una implementación ausente o deficiente de las políticas de transversalización de género, en particular en el sector forestal, lo cual se debe principalmente a la falta de recursos destinados para el género y la escasa capacidad de los funcionarios responsables de la aplicación de políticas.

- Aportaciones de investigación insuficientes: Se requiere de mejores datos para diseñar planes de transversalización de género en algunos países, como Myanmar y la República Democrática Popular Lao.

### Para obtener más información:

**Contacto:** Dr. Chandra Shekhar Silori y Sra. Kanchana Wiset [chandra.silori@recoftc.org](mailto:chandra.silori@recoftc.org)

**Visite:** [www.recoftc.org](http://www.recoftc.org) or <http://www.recoftc.org/project/grassroots-capacity-building-redd>

## Ingenieras solares en África y Asia

### Empoderamiento de las mujeres rurales para crear electrificación solar fuera de la matriz eléctrica

*Una iniciativa conjunta del Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) de la FMAM del PNUD, y la Universidad de Pies Descalzos para la Electrificación Solar.*





Las comunidades en áreas rurales remotas dependen principalmente del queroseno o la leña para sus necesidades básicas de energía, lo cual aumenta la presión sobre el medioambiente local, donde los recursos forestales se agotan rápidamente. Mejorar la capacidad de las comunidades locales para construir y operar tecnologías solares contribuirá a la reducción de la pobreza, la igualdad de género y la mejora en el acceso y calidad de los servicios de educación y salud. Las mujeres pueden desempeñar un papel catalizador que llevará a esta transformación. El Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) del FMAM del PNUD se asoció con la Universidad de Pies Descalzos en el 2008 para apoyar proyectos piloto de “Ingenieras Solares” en África y Asia. En esta iniciativa conjunta, el PPD del FMAM proporciona a las comunidades asistencia técnica y financiamiento para el kit de panel solar, mientras que la Universidad de Pies Descalzos, pionera en la difusión de tecnología en áreas remotas, proporciona una capacitación de seis meses para las mujeres beneficiarias en sus campus de Tilonia, India. Los resultados han sido transformadores, ya que han logrado reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> y empoderar a las mujeres como empresarias y líderes tecnológicas.

### Descripción general del proyecto

El objetivo de este proyecto es desarrollar las capacidades locales para instalar electrificación “fuera de la matriz eléctrica” en las comunidades rurales mediante el uso de energía solar limpia y de bajo costo. El proyecto genera múltiples beneficios, los cuales incluyen la reducción de la degradación ambiental, la promoción del desarrollo sostenible y la propiedad comunitaria, mejoras en la salud, la educación, el nivel y la calidad de vida y el empoderamiento de las mujeres.

### Sus estrategias incluyen:

- Centrarse en el empoderamiento económico de las mujeres.  
A su regreso de la capacitación, las ingenieras solares asumen tareas de instalación, reparación y mantenimiento de los kits de energía solar por un sueldo pagado por el comité solar de la comunidad.
- Promover la implementación local.  
Una vez que el proyecto ha sido aprobado y los fondos liberados, la comunidad forma un comité comunal solar para administrar el proyecto, lo que incluye actividades como las negociaciones del presupuesto y la recolección de cuotas, la selección de candidatas para recibir la capacitación de ingenieras solares, y la instalación de un taller rural de electrónica.
- Promover el liderazgo específico para el país.  
Las coordinadoras y coordinadores nacionales y los comités directivos se movilizaron en 18 países de Asia, el Pacífico y África para ampliar las alianzas con otros socios de desarrollo y con programas nacionales.
- Fortalecer el apoyo a nivel comunitario.  
El proyecto apoya el monitoreo, la evaluación y la promoción de que el concepto del proyecto es repetible a nivel de la comunidad.

### Algunos resultados son:

- Mujeres técnicamente capacitadas.  
El proyecto ha capacitado a 71 ingenieras sociales, que han electrificado 53 poblados, proporcionando iluminación a más de 22 739 beneficiarios en más de 3778 hogares; además de iluminación comunal en escuelas, hospitales, oficinas de la administración local, edificios religiosos y centros comunitarios, así como plantas de procesamiento de alimentos.



- Resultados económicos positivos para las mujeres.

Se han reportado ahorros sustanciales en los gastos de queroseno y baterías y se han incrementado las actividades económicas realizadas después del anochecer, lo que tuvo repercusiones importantes en los ingresos de las mujeres y en la generación de actividades económicas en toda la comunidad.

- Una mejor condición social para las mujeres.

Las ingenieras solares han creado mejores condiciones de vida para sí mismas.

- Incremento en el uso de la información y tecnología.

Después de que las comunidades fueron electrificadas y cada familia recibió un enchufe eléctrico para cargar teléfonos móviles, los miembros de la comunidad pudieron acceder ampliamente a la información disponible en audio y vídeo, usándola para hacer más eficientes la recolección de información y las actividades educativas.

- Mayores oportunidades educativas.

Algunas comunidades en Bután y Ghana instalaron kits de energía solar en los edificios escolares. Muchas comunidades han comenzado a ofrecer clases de alfabetización para adultos, así como televisión comunitaria y programas de educación audiovisual. También ha habido impactos positivos en la educación de los niños, ya que pueden estudiar después del anochecer, y las comunidades están experimentando una mayor flexibilidad en la forma en que emplean su tiempo.

- Mejoras en la salud.

El proyecto ha reducido la exposición a humos tóxicos y riesgos de fuego asociados con el uso de leña, queroseno y diésel. Hay pruebas que la iluminación ha mejorado la seguridad y la higiene básica.

- Disminución del impacto ambiental.

Las evaluaciones han mostrado que el uso de la energía solar ha dado lugar a una disminución en el consumo de leña y queroseno y a una reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> y de la deforestación y degradación de la tierra, además de contribuir a la disminución de la contaminación del aire.

#### **Vacíos y desafíos:**

- El financiamiento es limitado para ampliar y replicar este proyecto en una escala mucho mayor, en comunidades remotas y rurales donde existen escasas posibilidades de conexión a la red nacional a largo plazo.

#### **Para obtener más información:**

**Contacto:** [ana.maria.currea@undp.org](mailto:ana.maria.currea@undp.org)

**Visite :** <https://sgp.undp.org/>



# Ampliación de las tecnologías rurales para las agricultoras de África Oriental y Meridional

## Innovaciones e intercambio tecnológicos apoyan la resiliencia de las mujeres rurales

*Oficina Regional para África Oriental y Meridional de ONU Mujeres, en colaboración con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de la Organización de las Naciones Unidas, la Unión Africana*



En la Región de África Oriental y Meridional (AOM), cada día se están implantando innumerables iniciativas innovadoras dirigidas por mujeres; diariamente se efectúan innovaciones en pequeña escala que contribuyen a mejorar la productividad agrícola, los medios de vida y la nutrición de las familias. Sin embargo, estas actividades pioneras tienden a desarrollarse de manera aislada, aunque representan oportunidades clave que deben compartirse, incubarse, y llevarse a una mayor escala. Especialmente porque múltiples estudios han demostrado que la eliminación de barreras relacionados con el género y el empoderamiento de las mujeres en la agricultura para que participen plenamente en las economías regionales pueden

acelerar el crecimiento, reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria. Por esta razón, en octubre del 2014 se celebró la Feria de Intercambio Regional para la Tecnología de las Mujeres Rurales, como parte de la iniciativa Mujeres Africanas en la Tecnología (AWIT). El objetivo de la esta feria fue promover tecnologías e innovaciones que apoyen a las pequeñas agricultoras rurales y reunir a los innovadores, autoridades normativas, académicos, productores de alimentos, inversionistas, proveedores de servicios financieros y otros innovadores en el campo de la tecnología.

El objetivo final de AWIT es que las mujeres tengan acceso a las tecnologías que potencian el rendimiento agrícola, incrementen sus ingresos y



la seguridad alimentaria, eviten el desperdicio de alimentos, y reduzcan los insumos de mano de obra y tiempo, lo cual empoderará económicamente a las mujeres. AWIT también apoya la participación de las mujeres en la agricultura al fomentar asociaciones innovadoras y aceleradas y monitorear en tiempo real de los progresos para mejorar la resiliencia y el aprovechamiento del tiempo de las mujeres. La iniciativa es impulsada por el hecho que existen una gran cantidad de soluciones climáticas inteligentes disponibles y que se han establecido necesidades imperiosas de esas soluciones, especialmente entre las mujeres de las zonas rurales, pero la oferta y la demanda deben empatarse.

### Descripción general del proyecto

Mediante la promoción de tecnologías e innovaciones que apoyan a las pequeñas agricultoras rurales, el proyecto apunta a desarrollar estrategias para ampliar las tecnologías de transformación, al promover la productividad agrícola, la mitigación y la adaptación al cambio climático y mejorar la alimentación y la nutrición familiares, acelerar el empoderamiento económico de las mujeres y fortalecer la resiliencia de las comunidades rurales.

#### Sus estrategias incluyen:

- Identificar e intercambiar innovaciones dirigidas a las mujeres, por mujeres.

El proyecto apunta a promover tecnologías específicas para apoyar a las agricultoras.

- Realizar un taller de ampliación.

Un taller reunió a expertos y expertas y partes interesadas de la ONU, al sector privado, a las instituciones financieras, al gobierno y a las instituciones de investigación, para desarrollar una estrategia para ampliar la implementación de

las tecnologías para transformar las vidas de las mujeres de zonas rurales,

- Organizar consultas con las partes interesadas y asociaciones.

Se realizan reuniones con los distintos participantes y socios para definir una estrategia de implementación del programa.

#### Algunos resultados son:

- La Feria de Intercambio Regional para la Tecnología de las Mujeres Rurales.

Más de 100 innovadores procedentes de 14 países de la región de África Oriental y Meridional presentaron sus tecnologías y mostraron maneras asequibles para acelerar la productividad, mitigar el cambio climático, aumentar el valor añadido y los ingresos, mejorar la nutrición, ahorrarles tiempo a las mujeres, y reducir las pérdidas después de la cosecha.

- Mayor concientización.

La Feria de Intercambio atrajo recursos considerables y atención política hacia las agricultoras y proporcionó un trampolín para futuras acciones de programación y de políticas.

- Una alianza mundial establecida para los próximos pasos.

El Grupo de Promoción de las Tecnologías Bellagio, que opera a través de la iniciativa Mujeres Africanas en la Tecnología (AWIT), está desarrollando una estrategia sobre las maneras para ampliar la implementación de las tecnologías.

#### Vacíos y desafíos:

- Es necesario desarrollar un plan para ampliar la implementación de las tecnologías y financiar e implementar la iniciativa.



Para obtener más información:

Contacto: [asa.torkelsson@unwomen.org](mailto:asa.torkelsson@unwomen.org) o [flavia.ciribello@unwomen.org](mailto:flavia.ciribello@unwomen.org)

## Programa de Aprendizaje para la Adaptación (PAA) para África:

**Empoderar a las mujeres a través de asociaciones rurales de préstamo y ahorro para fortalecer la resiliencia de las familias y promover la igualdad de género**

*CARE International*



Desde el 2010, el Programa de Aprendizaje para la Adaptación (PAA) para África de CARE ha trabajado en 40 comunidades en Ghana, Kenia, Mozambique y Níger para aumentar la capacidad adaptativa de los hogares ante el cambio climático mediante la adaptación basada en comunidades (ABC). Un elemento fundamental de este enfoque radica en abordar las desigualdades de género en la sociedad, ya que comprometen los derechos y afectan la capacidad adaptativa y sustento de los medios de vida de una comunidad u hogar ante los efectos del

cambio climático. Los programas de adaptación por lo general no abordan las limitaciones en la influencia que pueden tener las mujeres sobre las decisiones relativas a la adaptación, y su carencia de control sobre recursos valiosos para sus medios de vida, tienden a no ser atendidas. Este patrón puede profundizar las desigualdades entre géneros y aumentar la carga de trabajo de las mujeres. Las dinámicas de género, por ejemplo, en la división del trabajo, el poder de toma de decisiones y el acceso a espacios y servicios públicos, a menudo



son ignoradas, así como, se comprenden poco sobre los contextos en los que se implementan los programas de adaptación. Al comprender las cuestiones de género en todos los niveles de la ABC, el PAA garantiza que se valoren las diferentes contribuciones a la adaptación y se empoderen los grupos socioeconómicos más vulnerables para tomar medidas de adaptación y contribuir plena y efectivamente a nivel local, nacional e internacional.

El PAA priorizó las intervenciones de ABC que tenían como objetivo abordar la desigualdad de género y mejorar la capacidad adaptativa, tanto de hombres como de mujeres. Una de esas actividades fue la implementación de asociaciones de ahorro y préstamo de aldea (AAPA). Si bien muchas de las intervenciones tuvieron impactos generales sobre las comunidades con las que trabajó el PAA en este proyecto, las AAPA tuvieron un impacto sobre las relaciones de género, la equidad y la capacidad adaptativa en todas las comunidades de PAA. Las AAPA, a través de programas de ahorro y pequeños préstamos, permiten a las personas ahorrar capital para diversificarse hacia medios de vida menos "sensibles al clima". Principal, pero no exclusivamente dirigidas a las mujeres, las AAPA han servido como plataformas para el empoderamiento económico y social de las mujeres, lo que ha tenido efectos importantes en la autoestima, la autosuficiencia y la confianza en sí mismas de las mujeres, así como el respeto y apoyo de los hombres hacia las mujeres y su empoderamiento económica. Las AAPA han contribuido a fortalecer la capacidad de gestión financiera y ofrecer nuevas oportunidades para las personas en las comunidades, las que a su vez ha fortalecido la resiliencia de los hogares y la igualdad de género.

## Descripción general del proyecto

Al integrar el género en todos los niveles de actividades para la Adaptación Basadas en Comunidades (ABC), los PAA para África ayudan a desarrollar la resiliencia de los hogares frente al cambio climático y promoverla igualdad de género.

### Sus estrategias incluyen:

- Comprender e Integrar las dinámicas de género y las desigualdades locales en la programación. Para incrementar los roles y la participación de las mujeres en actividades de ABC, y para fomentar que se reconozca el valor de la igualdad de género para la resiliencia de los hogares y las comunidades, el PAA buscó integrar la perspectiva de género en todas sus actividades, mediante las siguientes estrategias:
  - Realizar análisis de género independientes en diversas etapas durante las actividades,
  - Integrar el género en el análisis participativo sobre la vulnerabilidad climática para una planificación local efectiva para la adaptación. Por ejemplo, mediante un Análisis de Vulnerabilidad y Capacidad Climáticas (AVCC) que garantice la participación de hombres y mujeres y formule preguntas acerca de las consideraciones de género en la adaptación al cambio climático, e
  - Integrar la información del análisis de género en la gestión adaptativa de las acciones de ABC.
- Integrar las cuestiones de género en los enfoques de ABC. Para mejorar la capacidad adaptativa de las mujeres y los hombres, al mismo tiempo que abordan las dinámicas de género locales, el PAA dio prioridad a los siguientes enfoques de ABC:
  - Planes de Acción de Adaptación Comunitaria (PAAC),
  - Planificación Participativa de Escenarios (PPE) para comunicar los pronósticos climáticos estacionales,



- Asociaciones de ahorro y préstamo de aldea (AAPA),
- Capacitación agrícola adecuada, como escuelas de campo para agricultores,
- Sistemas comunitarios de monitoreo, y
- Modalidades de comunicación innovadoras, como teléfonos celulares y radios.

### Algunos resultados son:

Muchos de los enfoques tuvieron impactos generales sobre las comunidades con las que trabajó el PAA en este proyecto, las AAPA en particular tuvieron un impacto en las relaciones de género, la equidad y la capacidad adaptativa en todas las comunidades de PAA.

- Las mujeres obtuvieron acceso a recursos financieros.  
Las AAPA ofrecen a las mujeres la oportunidad de acceder a fondos de ahorro y pequeños préstamos para financiar emprendimientos económicos, como la administración de tierras, además de contribuir a los gastos sociales y familiares. El tener acceso al crédito ha permitido a las mujeres demostrar que pueden cuidar la tierra y hacer un uso productivo de ella.
- Las mujeres fueron empoderadas para implementar iniciativas relacionadas con la resiliencia climática.  
Las mujeres tienen ahora la capacidad de acceder a recursos y generar ganancias con la gestión de la tierra y otras actividades generadoras de ingresos relacionadas con la resiliencia climática. Esto transforma el papel de las mujeres en el hogar y aumentan el respeto por parte de los hombres, lo cual conlleva a la toma de decisiones más colaborativa y contribuye a crear hogares más resilientes y seguros.
- Las mujeres se han beneficiado del empoderamiento social.  
Las AAPA desarrollan la solidaridad de grupo y promueven la autoconfianza y autosuficiencia

que propician cambios en el comportamiento de las mujeres, como una mayor presencia en los procesos de toma de decisiones, el acceso a los espacios públicos, y el uso de teléfonos celulares.

- Los hombres ven el papel y las contribuciones de las mujeres de manera diferente.

Los hombres comienzan a valorar el empoderamiento de las mujeres, lo cual se traduce en que algunos hombres contribuyen de modos diferentes y cambian sus propios roles y su visión respecto a cómo deben comportarse.

### Vacíos y desafíos:

- En muchas comunidades es necesario una mejor comprensión de la manera cómo desarrollar las aspiraciones de hombres y mujeres. Además se debe fomentar la innovación. Un trabajo continuo para mejorar el acceso al poder y los bienes activos pueden ayudar a solucionar este problema.
- Todavía falta evolucionar de un enfoque género-sensible hacia un enfoque género-transformador. Esto es difícil de lograr en pocos años y requiere de una visión y un enfoque a más largo plazo.
- El llegar a la mayoría de las comunidades marginales es difícil para estos programas. La creación de redes y la divulgación son necesarias para expandirlos e incluir a más personas.
- El que la libertad de movimiento de las mujeres sea limitada influye en su capacidad de adaptarse; en algunos países, esto está mejorando, pero en otros empeora.
- Aunque se han dado algunos avances, la persistente desigualdad en el acceso a las tecnologías de la comunicación y la información a la que éstas pueden dar acceso, junto con el alto nivel de analfabetismo y el incremento en las cargas de trabajo que afectan a las mujeres, limitan su capacidad de hacer uso de estas nuevas fuentes de información.



- Un acceso insuficiente a los servicios sanitarios e información sobre salud sexual y reproductiva afecta la capacidad de las mujeres para adaptarse.
- Aunque es posible incentivar la participación de las mujeres en los foros comunitarios, aquellas que son más expresivas e interactúan en ambientes mixtos son a menudo criticadas por su insubordinación, y pueden enfrentarse a la exclusión social o la violencia. Estos casos demuestran que las intervenciones que involucran a las mujeres y los hombres en torno a determinados temas, como la adaptación, tienen

repercusiones en otros aspectos de la vida de las mujeres y deben ser abordadas con pleno conocimiento de estas relaciones.

**Para obtener más información:**

**Contacto:** Nicola Ward,

[nward@careclimatechange.org](mailto:nward@careclimatechange.org)

**Visite:** <http://careclimatechange.org/our-work/alp/> ou <http://insights.careinternational.org.uk/publications/gender-in-care-s-adaptation-learning-programme-for-africa>

## Red internacional de Permacultura en África, el Mediterráneo y el Oriente Medio (IPNAMME)

### Empoderar a las mujeres para incrementar la seguridad alimentaria y crear conexiones internacionales mediante actividades de permacultura

*Asociación Internacional de Educadores de Currículo (International-Curricula Educators Association, ICEA) con la Granja de Investigación de Moringa (Moringa Research Farm), IDEAS para Uganda (IDEAS for Uganda), Visión Panafricana para el Medio Ambiente, Organización "Aldeas Lectoras" (Reading Hamlets), Asociación Deportiva Juvenil Githunguri, y Recursos Académicos de ICEA, RU (ICEA Academic Resources UK Ltd).*





La permacultura representa un enfoque integral ambiental que propone un diseño dinámico regenerativo ecológico-social el cual simula los procesos de equilibrio en la naturaleza e interactúa constructivamente con ellos. Por esta razón gana popularidad en comunidades de todo el mundo. Para cumplir los compromisos adquiridos en *El Futuro que Queremos* en Río+20, la Asociación Internacional de Educadores de Currículo (ICEA), junto con otras organizaciones socias, tomó la iniciativa de reunir en las granjas educativas y centros de capacitación en permacultura, actuales y futuros, en África, el Mediterráneo y el Oriente Medio, y conectarlos al resto del mundo. El proyecto se estableció para aumentar la seguridad alimentaria en las comunidades y al mismo tiempo generar conexiones internacionales y promover cultivos de alto valor. El proyecto también empodera las mujeres como lideresas en las actividades, y comunica la importancia de los derechos humanos, la paz, la tolerancia y la igualdad de género para las comunidades que practican la permacultura. A pesar de la agitación política en la región de Oriente Medio donde se encuentra la sede de ICEA, el proyecto prospera, gracias a la participación de los miembros de la comunidad como educadores, capacitadores, y agricultores. El proyecto también fue útil para desarrollar modelos de resiliencia y crecimiento sostenible replicables en otras áreas. Mediante la creación de redes, la educación y la capacitación, la permacultura continuará en crecimiento y en progreso en estas áreas y extendiéndose a otras comunidades.

### Descripción general del proyecto

La Red Internacional de Permacultura en África, el Mediterráneo y el Oriente Medio (IPNAMME), al fomentar la disposición humana natural de cuidar

de la tierra, la naturaleza y la biodiversidad, busca conectar a los actores internacionales que participan en actividades de permacultura, y comunicar la importancia de los derechos humanos, la paz, la tolerancia y la igualdad de género.

### Sus estrategias incluyen:

- Promover la perspectiva única del movimiento de permacultura.  
El proyecto está diseñado de forma que comprenda dos aspectos: la circularidad y la complejidad:
  - Circularidad de las finanzas:  
Hay dos tipos de programas educativos de bajo costo que se operan para apoyar cada proyecto. Uno para la generación de ingresos y proyección mundial, el otro para fomentar la conciencia y el desarrollo de la comunidad. De esta forma, los proyectos se convierten en auto-sostenibles.
  - Circularidad de la auto-reforma (resiliencia):  
Los proyectos son dirigidos por representantes de la comunidad local y se hacen en colaboración con entidades gubernamentales, y
  - Complejidad:  
Como los proyectos se diseñan para depender de un manejo integral de los recursos (por ejemplo, la aplicación de conceptos de economía circular para el manejo de los residuos; la promoción de cultivos de alto valor) y de liderazgo integrado (es decir, gestión integrada para alentar la creatividad y minimizar los costos).

### Algunos resultados son:

- Transformación de la Comunidad.  
Los modelos creados por la iniciativa y otras actividades pertinentes por parte de la *Asociación Internacional de Educadores de Currículo* no solo han



transformado los negocios y fincas sino que han creado modelos a pequeña escala de resiliencia y crecimiento sostenible que son replicables.

- Fortalecimiento de las capacidades de las mujeres y las niñas.

IPNAMME se centra en la educación de las niñas, la capacitación de las mujeres en agricultura ecológica; el empoderamiento de las mujeres a través de los deportes, las redes y las redes sociales, y brinda apoyo motivacional para que las niñas y las mujeres tengan control sobre sus vidas y su bienestar. El proyecto, a medida que crece, busca recaudar fondos para ayudar a las mujeres a poseer tierras.

- Resultados que provocan una mayor participación.

- La iniciativa está prosperando, especialmente en las zonas que han sufrido debido al conflicto político. Más jóvenes entusiastas y miembros de la comunidad de países como Kenia, Nigeria y Uganda están interesados, y ahora están uniéndose, ya sea como educadores/formadores o como agricultores (de ambos sexos).

### **Vacíos y desafíos:**

- El mayor desafío para el éxito y el crecimiento de cualquier organización no es la falta de recursos, sino la gestión sinérgica de recursos, incluidos los recursos humanos. Por lo tanto, los individuos con un sentido de altruismo y un sentimiento de responsabilidad hacia el cuidado del medioambiente y hacia los demás son el recurso más valioso de todos.
- Las leyes que regulan los distintos sectores difieren considerablemente. Orquestar el liderazgo entre el sector privado y la comunidad civil es un gran reto.
- La agitación política y la guerra civil son los mayores desafíos para la resiliencia, el crecimiento y el desarrollo de la comunidad.
- Es necesario un fondo especial para promover el uso de la energía solar, para que se vuelva más factible en comparación con otras opciones de energía.
- Existe un desafío persistente para el empoderamiento de las mujeres cada vez que el cambio social entra en conflicto con la tradición. Esto requiere de paciencia, trabajo arduo y mejores recursos. Una manera de lograr el cambio es comunicar la igualdad de género fomentando el liderazgo.

### **Para obtener más información:**

**Contacto:** Gihan Sami Soliman,  
[g.ssoliman@hotmail.co.uk](mailto:g.ssoliman@hotmail.co.uk)

**Visite:** <https://sites.google.com/site/ipnamme/>



# Fomento de políticas sobre cambio climático y agricultura género inclusivas en países de América Latina

## Desarrollo de capacidades de los tomadores de decisiones agrícolas

*Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) y el programa de investigación del GCAI sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS)*



América Latina se encuentra en un punto crítico en el tiempo donde muchos gobiernos y sectores están desarrollando estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático. Cuando estas estrategias son género-sensibles, garantizan que tanto las mujeres como los hombres estén mejor preparados para enfrentar el cambio climático. El proyecto apoya a las autoridades normativas para asegurarse que el género sea considerado en las políticas nacionales -- específicamente los planes nacionales de mitigación y adaptación al cambio climático -- y que las y los negociadores estén bien preparados para representar a sus países en las reuniones de negociación de la CMNUCC. El proyecto tiene como objetivo incrementar la capacidad de los decisores para reconocer e integrar la igualdad de género en

la formulación de políticas, incluso proporcionar las herramientas técnicas para la transversalización del género. El reconocimiento de las unidades de género dentro o vinculadas con los ministerios de agricultura, como aliados potenciales, y la búsqueda de oportunidades para coordinarse con ellos, han sido una de las claves del éxito. Otro elemento clave ha sido el aprovechamiento de oportunidades de colaboración con otras organizaciones que participan en la planificación género sensible del cambio climático, con el fin de aprovechar las redes existentes y la experiencia en materia de políticas de género. La implementación de esta iniciativa también fomenta el intercambio de conocimientos en América Latina, al trabajar con varios países sobre temas relacionados (la mayoría de los actores que



intervienen normalmente interactúan sólo dentro de su propio país).

### **Descripción general del proyecto**

El objetivo de este proyecto es facilitar que las autoridades normativas y los principales actores regionales involucrados en la agricultura y el desarrollo rural, transversalicen la perspectiva de género en las políticas nacionales, al incrementar su conciencia sobre la importancia del género en las políticas relacionadas con el cambio climático.

#### **Sus estrategias incluyen:**

- Desarrollo de las capacidades de las mujeres.  
Un taller sobre la integración de la perspectiva de género se celebró antes de la COP20 en Lima, Perú, y contó con la participación de representantes de organizaciones de desarrollo rural y de los Ministerios de Agricultura de diversos países como Colombia, Perú, Costa Rica, Nicaragua, Honduras, Guatemala y El Salvador. El objetivo de este taller fue fomentar el entendimiento de las cuestiones de género y las capacidades de las mujeres para participar en la toma de decisiones.
- Fomentar el intercambio de conocimientos Sur-Sur.  
El proyecto ha promovido el aprendizaje sobre cuestiones de género, agricultura y cambio climático, mediante la difusión de boletines con historias de éxito y lecciones aprendidas en toda la región, ampliando así la influencia de las herramientas técnicas para transversalizar la perspectiva de género.

- La coordinación con los principales actores de la sociedad civil.

Las alianzas con organizaciones de la sociedad civil, promueven la elaboración e implementación de políticas efectivas en sintonía con los intereses y prioridades de hombres y mujeres de las comunidades.

#### **Algunos resultados son:**

- Autoridades Normativas con mejores capacidades.  
Las y los participantes del taller de proyectos demostraron tener una mejor comprensión de las preocupaciones sobre las cuestiones de género y clima relacionadas con temas de desarrollo rural.
- Las partes interesadas se involucran.  
Las autoridades normativas de los sectores agrícolas se han involucrado en el proyecto a través de un taller, un boletín periódico, investigación focalizada y resultados de investigación que proporcionan directrices y sugerencias sobre cómo integrar la perspectiva de género en las políticas de cambio climático.
- Se han logrado resultados en la transversalización del género en las políticas sectoriales.  
El proyecto ha brindado apoyo técnico directo a tres ministerios y departamentos del gobierno en los sectores agrícola y ambiental, respecto a cómo integrar la perspectiva de género en la formulación de políticas y estrategias de cambio climático.

**Vacíos y desafíos:**

- Es necesario desarrollar herramientas y estrategias de participación específicas para ciertas autoridades normativas. Por ejemplo, quienes trabajan en cuestiones de cambio climático y quienes trabajan en cuestiones de género, ya que se ha observado una falta de colaboración entre estas entidades.
- La relación costos-eficacia de los talleres debe ser considerada, y deben explorarse otros medios de desarrollo de capacidades para las personas responsables de la toma de decisiones.

**Para obtener más información:**

**Contacto:** Jennifer Twyman [j.twyman@cgiar.org](mailto:j.twyman@cgiar.org)

**Visite:** <https://ccafs.cgiar.org/es/themes/gender-and-equity>

**Twitter :** @genderciat

